



Богатырев Владимир Дмитриевич

Bogatyrev Vladimir Dmitrievich

доктор экономических наук, профессор,

ректор Самарского университета

professor, doctoral degree in economics,

rector of Samara University

УДК 004.89

**РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ
В ЦИФРОВОЙ СРЕДЕ
REGULATION OF LEGAL RELATIONS
IN THE DIGITAL ENVIRONMENT**

Ключевые слова: цифровые технологии, цифровизация, цифровые финансовые активы, цифровая валюта, оборот цифровой валюты, сетевая форма реализации образовательных программ.

Keywords: digital technologys, digitalization, digital financial assets, digital currency, digital currency turnover, network educational programs implementation.

Пандемия новой коронавирусной инфекции вызвала ускоренное развитие цифровых технологий, что потребовало оперативных государственных решений, в том числе и в сфере правового регулирования цифровизации. 2020 год оказался плодотворным с точки зрения правовой регламентации отношений, возникающих в связи с цифровизацией в банковской сфере. В настоящей статье отмечаются наиболее значимые события в данной области, в частности, появление законодательства, направленного на регулирование отношений, возникающих при выпуске, учете и обращении цифровых финансовых активов, особенностей деятельности оператора информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, и оператора обмена цифровых финансовых активов, а также отношений, возникающих при обороте цифровой валюты в Российской Федерации. Самарским университетом имени академика С.П. Королева совместно со Сбербанком успешно реализуются мероприятия по цифровой трансформации образовательной, научной, инновационной, финансово-хозяйственной и иных направлений деятельности. Подчеркивается необходимость более

глубокого развития такого сотрудничества и целесообразность перехода к сетевой форме реализации образовательных программ.

The pandemic of a new coronavirus infection caused accelerated development of digital technologies, which required prompt government decisions, including the field of legal regulation of digitalization. The current year was for legal regulation in digitalization of the banking sector. The article highlights the most significant events in this area that took place in 2020, in particular, the emergence of legislation regulating relations arising from the issue, accounting and circulation of digital financial assets, the specifics of the operator of the information system in which the issue of digital financial assets is carried out, and the operator of the exchange of digital financial assets, as well as relations arising from the turnover of digital currency in the Russian Federation. Samara University jointly with Sberbank, successfully implements measures for the digital transformation of educational, scientific, innovative, financial, economic and other areas of activity. It is possible to further develop such cooperation and switch to a network educational programs implementation.

Пандемия новой коронавирусной инфекции вызвала ускоренное развитие цифровых технологий, что потребовало оперативных государственных решений, в том числе и в сфере правового регулирования цифровизации. На дистанционный формат обучения, работы, досуга было вынуждено перейти все мировое общество.

Текущий год оказался плодотворным с точки зрения правовой регламентации отношений, возникающих в связи с цифровизацией в банковской сфере. Отмечу некоторые события 2020 года.

1. В соответствии с Указом Президента РФ от 9.05.2017 №203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы», распоряжением Правительства РФ от 28.07.2017 №1632-р «Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации», а также Основными направлениями развития финансовых технологий на период 2018-2020 гг., 20.07.2020 опубликован Федеральный закон №211-ФЗ «О совершении финансовых сделок с использованием финансовой платформы» [1]. Взаимодействие потребителей и поставщиков услуг будет происходить на финансовых платформах, которые проводят операции с соблюдением требований по информационной безопасности. Все операторы платформ должны включаться в специальный реестр Банка России. Проверить,

состоит ли оператор в таком реестре, можно на сайте регулятора. Для работы на платформе клиенту достаточно зарегистрироваться на ней один раз, после чего он сможет беспрепятственно открывать вклады, приобретать иные финансовые продукты во всех подключенных к ней банках, страховых компаниях и т.д. Например, можно собрать в одну «корзину» на финансовой платформе несколько вкладов в разных банках и перевести деньги в один клик. Высокую надежность системы «Маркетплейс» обеспечивает в том числе регистратор финансовых транзакций, где хранится юридически значимая информация по совершенным на платформах сделкам. Сведения будут доступны для клиентов в личном кабинете на сайте «Госуслуги» (ЕСИА).

2. Президентом РФ 31.07.2020 был подписан Федеральный закон «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты» [2], направленный на регулирование отношений, возникающих при выпуске, учете и обращении цифровых финансовых активов, особенностей деятельности оператора информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, и оператора обмена цифровых финансовых активов, а также отношений, возникающих при обороте цифровой валюты в Российской Федерации.

Кроме того, как следует из основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2021 год и период 2022 и 2023 годов, одобренного советом директоров Банка России 5.11.2020, Банк России принимает меры по увеличению цифровизации финансового рынка [3]. Анализ показывает, что уже достигнуты следующие результаты деятельности Центрального Банка: создана система быстрых платежей, позволяющая проведение онлайн-переводов на финансовом рынке в режиме реального времени (365/24/7), развивается национальная система платежных карт «Мир». С 2019 года совместно с Единой системой идентификации и аутентификации (ЕСИА) стало возможным использовать Единую биометрическую систему (ЕБС). Единая биометрическая система вместе с логином и паролем от сайта «Госуслуги» (ЕСИА) позволяет банкам без личного присутствия гражданина открыть ему счет, вклад или предоставить кредит. Таким образом, банки

могут завершить цифровизацию клиентского пути, а граждане получить возможность оцифровать волеизъявление и дистанционно подписывать документы.

В условиях цифровизации экономики видится необходимость совершенствования правового регулирования не только банковской деятельности, но и сферы бюджетных отношений. Так, с 2010-х годов в области государственного управления целенаправленно проводился ряд реформ, поэтапно внедряющих новые механизмы и инструменты организации информационных потоков в сфере управления финансами публично-правовых образований. Одним из важнейших инструментов является создание Государственной интегрированной информационной системы (ГИИС) управления публичными финансами «Электронный бюджет», предназначенной для обеспечения прозрачности, открытости и подотчетности деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, а также для повышения качества их финансового менеджмента.

За счет цифровой трансформации происходит совершенствование всей экономической системы – от появления интернет-банкинга до трансформации традиционных денежных операций и бюджетных отношений. В ближайшие десятилетия цифровое развитие экономики будет ускоряться, те технологические и правовые основы, которые созданы в рамках национального проекта «Цифровая экономика» и которые появятся в будущем, станут безусловным преимуществом России в условиях конкурентной борьбы на мировом рынке.

Изложенное показывает, насколько глубоко цифровизация уже проникла в современные общественные отношения. Право не может оставаться безучастным к этому совершенно новому, до конца не познанному явлению нашей жизни. Развитие цифровой экономики требует соответствующего правового обеспечения. Цифровая экономика, как подчеркнул Президент РФ, задает новую парадигму развития личности, государства и всего общества [4]. А значит настоящим требованием времени стало не только соответствие де-юре – де-факто, но и «де-цифро».

В век цифровой экономики миром правят данные, которые стали новой нефтью. В связи с этим важное значение приобретает

представленный 25.06.2020 Минтрудом России проект профессионального стандарта «Специалист по моделированию, сбору и анализу данных цифрового следа» [5]. Цифровой след – это данные об образовательной, профессиональной или иной деятельности человека, представленные в электронной форме, оставленные пользователями в информационно-телекоммуникационных сетях.

Сегодня растет запрос на качественную аналитику цифрового следа для системы образования, в которой применяемые онлайн-технологии позволяют индивидуализировать траектории формирования нужных данных, при этом цифровой след используется для анализа развития человека с целью подтверждения получения им нового опыта деятельности, подготовки рекомендаций по следующему шагу развития, накопления данных о траекториях развития, для совершенствования работы системы рекомендаций.

Отмечу, что проектом постановления Правительства РФ «О мерах государственной поддержки российских образовательных организаций высшего образования в целях научного, технологического и кадрового обеспечения экономики и социальной сферы, повышения глобальной конкурентоспособности системы высшего образования и регионального развития» [6], представленного 30.07.2020, определено, что к 2024 году каждая образовательная организация высшего образования должна совместно с партнерами реального сектора экономики разрабатывать адаптивные, практико-ориентированные и гибкие образовательные программы высшего образования, которые обеспечивают получение студентами профессиональных компетенций, отвечающих актуальным требованиям рынка труда, в том числе в области цифровой экономики, предпринимательства, командной и проектной работы, здоровьесбережения и др.

Самарским университетом имени С.П. Королева, в том числе совместно со Сбербанком, успешно реализуются мероприятия по цифровой трансформации образовательной, научной, инновационной, финансово-хозяйственной и иных направлений деятельности. Представляется возможным глубже развивать подобное сотрудничество и перейти к сетевой форме реализации образовательных программ.

* * *

1. Федеральный закон от 20.07.2020 №211-ФЗ «О совершении финансовых сделок с использованием финансовой платформы» // Справочно-правовая система КонсультантПлюс.

2. Федеральный закон от 31.07.2020 №259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Справочно-правовая система КонсультантПлюс.

3. Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2021 год и период 2022 и 2023 годов [Электронный ресурс]. URL: https://cbr.ru/about_br/publ/ondkp/on_2021_2023/ (дата обращения: 10.11.2020).

4. Стенограмма пленарного заседания Петербургского международного экономического форума [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/54667> (дата обращения: 10.11.2020).

5. Проект Приказа Минтруда России «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по моделированию, сбору и анализу данных цифрового следа» [Электронный ресурс]. URL: <https://regulation.gov.ru/projects#pra=105301> (дата обращения: 10.11.2020).

6. Проект Постановления Правительства РФ «О мерах государственной поддержки российских образовательных организаций высшего образования в целях научного, технологического и кадрового обеспечения экономики и социальной сферы, повышения глобальной конкурентоспособности системы высшего образования и регионального развития» [Электронный ресурс]. URL: <https://regulation.gov.ru/projects#pra=106593> (дата обращения: 10.11.2020).