

ОСОБЕННОСТИ МИГРАЦИИ РАБОЧЕЙ СИЛЫ В УКРАИНЕ

Причины миграции рабочей силы могут быть различными. За последние годы все большую роль стали играть экономические причины: поиск работы, повышение доходов, уровня жизни и т.п. Хроническая безработица, которая существует в некоторых странах (особенно слаборазвитых), стала важным фактором усиления миграции. Этому же способствуют увеличение в последние годы размеров вывозимого капитала, создание разветвленной сети филиалов крупных фирм за рубежом, так как вслед за капиталом в эти страны устремляются и желающие получить работу. Миграционные потоки направляются, как правило, из развивающихся в промышленно развитые страны.

В промышленно развитых странах благодаря возможности решать комплекс социально-экономических задач сложился достаточно высокий жизненный уровень населения, обладающего, в основном, определенным уровнем образования и культуры. Поэтому в производстве и инфраструктуре существует целый перечень непрестижных низкооплачиваемых работ и специальностей, на которые трудно найти работника. В то же время в развивающихся и бывших социалистических странах, где высок уровень безработицы, а зарплата низкая, существует много желающих занять такие места и решить, таким образом, проблему материальной обеспеченности семьи [1].

Международная миграция рабочей силы между развитыми странами осуществляется прежде всего по неэкономическим причинам. В этом случае значительную роль играют престижность работы или фирмы, возможность профессионального роста, карьеры, культурные потребности. Для развитых стран большая проблема – так называемая «утечка умов».

Еще одно направление в миграции рабочей силы – это отъезд квалифицированных специалистов и ученых в развивающиеся стра-

ны, который зачастую вызван экономическими факторами, новыми возможностями в работе и, наконец, просто желанием устроиться на новом месте, проверить свои возможности в новых условиях работы.

По состоянию на 1 января 2013 года численность населения Украины составила 45 553 000 человек.

В 2012 году на Украине родилось 520,7 тыс. детей, умерло 663,1 тыс. человек. Естественная убыль составила 142,4 тыс., что на 19,5 тыс. меньше, чем за аналогичный период 2011 года. Естественный рост населения наблюдалось в Закарпатской (+4155), Ровенской (+4014), Волинской (+1636), Ивано-Франковской (+300), Черновицкой (+271) областях и Киеве (+6047). В других регионах было зафиксировано естественное сокращение населения, которое колебалось от 668 человек в Севастополе до 27657 в Донецкой области.

Миграция населения в 2012 году [2]

	В пределах Украины			Внешняя миграция		
	число прибывших	число выбывших	прирост	число прибывших	число выбывших	прирост
Человек						
Украина	649865	649865	x	76361	14517	61844
АРК	25689	25605	84	5096	768	4328
области						
Винницкая	8826	30575	-1749	1961	543	1418
Волинская	16476	17089	-613	598	261	337
Днепропетровская	44074	45638	-1564	4506	1047	3459
Донецкая	49178	53627	-4449	5696	1326	4370
Житомирская	23879	23453	426	741	264	477
Закарпатская	8142	8512	-370	324	475	-151
Запорожская	21201	22562	-1361	3017	557	2460
Ивано-Франковская	15845	15885	-40	1784	384	1400
Киевская	35104	28032	7072	2106	489	1617
Кировоградская	16059	18219	-2160	617	214	403
Луганская	28911	32945	-4034	3261	779	2482
Львовская	30309	31103	-794	2478	473	2005
Николаевская	14318	15977	-1659	990	311	679
Одесская	34749	31967	2782	8016	671	7345
Полтавская	22259	23462	-1203	1687	270	1417
Ровенская	19290	20781	-1491	295	206	89
Сумская	19812	21235	-1423	505	257	248
Тернопольская	14108	14673	-565	415	318	97

Харьковская	42416	40432	1984	13889	748	13141
Херсонская	13482	15639	-2157	519	236	283
Хмельницкая	23310	24316	-1006	575	295	280
Черкасская	20449	21651	-1202	879	223	656
Черновицкая	10096	9780	316	1542	230	1312
Черниговская	16278	17599	-1321	819	219	600
г. Киев	50483	35780	14703	12734	2719	10015
Севастополь (горсовет)	5122	3328	1794	1311	234	1077
На 10000 человек населения						
Украина	142,5	142,5	x	16,7	3,2	13,5
АРК	130,8	130,4	0,4	25,9	3,9	22,0
области						
Винницкая	176,8	187,5	-10,7	12,0	3,3	8,7
Волинская	158,5	164,4	-5,9	5,8	2,5	3,3
Днепропетровская	133,0	137,7	-4,7	13,6	3,2	10,4
Донецкая	112,0	122,2	-10,2	13,0	3,0	10,0
Житомирская	187,9	184,5	3,4	5,8	2,1	3,7
Закарпатская	65,0	68,0	-3,0	2,6	3,8	-1,2
Запорожская	118,5	126,1	-7,6	16,9	3,1	13,8
Ивано- Франковская	114,7	115,0	-0,3	12,9	2,8	10,1
Киевская	204,0	162,9	41,1	12,2	2,8	9,4
Кировоградская	160,8	182,4	-21,6	6,2	2,2	4,0
Луганская	127,7	145,5	-17,8	14,4	3,4	11,0
Львовская	119,3	122,4	-3,1	9,8	1,9	7,9
Николаевская	121,8	135,9	-14,1	8,4	2,6	5,8
Одесская	145,3	133,7	11,6	33,5	2,8	30,7
Полтавская	151,2	159,4	-8,2	11,4	1,8	9,6
Ровенская	166,9	179,8	-12,9	2,6	1,8	0,8
Сумская	172,6	185,0	-12,4	4,4	2,2	2,2
Тернопольская	130,8	136,0	-5,2	3,8	2,9	0,9
Харьковская	154,6	147,4	7,2	50,6	2,7	47,9
Херсонская	124,8	144,7	-19,9	4,8	2,2	2,6
Хмельницкая	177,0	184,6	-7,6	4,4	2,3	2,1
Черкасская	160,6	170,0	-9,4	6,9	1,8	5,1
Черновицкая	111,4	107,9	3,5	17,0	2,5	14,5
Черниговская	150,3	162,5	-12,2	7,5	2,0	5,5
г. Киев	178,4	126,5	51,9	45,0	9,6	35,4
Севастополь (горсовет)	134,0	87,1	46,9	34,3	6,1	28,2

Миграционный прирост за 2012 год составил 61,8 тыс. человек, что на 44,7 тыс. больше чем в 2011 г. На 1 января 2013 года городское

население составляло 31 млн 378,6 тыс. человек (68,88 %), сельское 14 млн 174,4 тыс. человек (31,12 %) [2]. Постоянное население Украины на 1 января 2013 года насчитывало 45 553 тыс. человек.

Международная миграция рабочей силы является одним из объективных оснований становления целостной системы мирового хозяйства. В то же время свободная миграция является проблемой для правительства, как в политическом, так и в социально-экономическом аспектах. Формирование в Украине рыночной экономики открытого типа обуславливают необходимость исследования проблем украинской трудовой миграции.

Масштабы и направления миграции трудовых ресурсов свидетельствуют о нестабильности общественного развития страны, уровня жизни населения, развития экономики. Основным фактором, обуславливающим значительные масштабы трудовой миграции украинцев за границу, является экономическая ситуация в стране. Даже рост темпов экономического развития и уровня жизни населения в Украине в последние годы не имеют существенного влияния на снижение миграционной активности украинских граждан. Именно из-за экономической нестабильности, необеспеченности рабочими местами, отсутствия условий применения своих интеллектуальных, творческих способностей, маленькой реальной заработной платы и постоянной напряженной политической и экономической ситуации в стране каждый год уезжает более чем 900 тыс. человек [3].

Существуют не только экономические причины миграционных процессов, но также причины гуманитарного, культурного, экологического, психологического, правового порядка, которые будут усиливаться по мере выравнивания уровней социально-экономического развития стран.

По разным оценкам, численность эмигрантов колеблется от 2 до 7 млн. чел. Такие масштабы миграции украинских граждан обуславливают большие потери рабочей силы, которые могут иметь в будущем серьезные негативные последствия для экономического развития Украины.

В условиях кризиса увеличение мигрантов в Украине, бесспорно, является негативным фактором. Каждый новый иммигрант в стране – это усиление конкуренции на рынке труда, так как труд мигрантов из Азии и Африки дешевле. Поэтому каждый новый прибывший автоматически увеличивает уровень реальной безработицы в стране.

Однако миграция имеет не только отрицательные, но и положительные последствия. Трудовая миграция является фактором, снижающим давление безработицы на внутренний рынок труда, следовательно, уменьшающим уровень социального напряжения в обществе. Для граждан Украины, имеющих высокий уровень квалификации, возможность трудоустройства за границей, часто является шансом обеспечить более широкие возможности профессиональной самореализации и получить более высокий уровень материального достатка. Также положительным следствием трудовой миграции является возможность накопления начального капитала за границей с целью открытия собственного бизнеса в Украине [3].

Наряду с очевидными плюсами экспорт рабочей силы имеет отрицательные последствия для национального хозяйства, и прежде всего это касается выезда из страны высококвалифицированных специалистов – так называемой "утечки умов". Сущность указанного процесса определяется тем обстоятельством, что специалисты выезжают на работу из стран с более низким уровнем жизни в государства, способные предоставить мигрантам высокую заработную плату, лучшие условия труда, социальные гарантии.

Основными каналами "утечки мозгов" являются, во-первых, отбор иностранных студентов и аспирантов зарубежными университетами, которые предлагают перспективным учащимся продолжить научно-производственную деятельность за рубежом, а, во-вторых, приглашение уже опытных специалистов для работы в отделения международных компаний, размещенные в данной стране, либо напрямую в структуры за ее пределами [4].

Социально-экономические аспекты международной трудовой миграции можно рассматривать с трех точек зрения: мигранта, страны

выбытия и страны прибытия. Общеизвестно, что экономический интерес мигрантов состоит в повышении своего жизненного уровня в стране прибытия. Страны в зависимости от разных факторов могут быть заинтересованы как в иммиграции, так и в эмиграции. Эмиграционный интерес, как правило, имеют развивающиеся страны, где весьма сложная демографическая ситуация и относительно низкий уровень жизни. Интересы всех трех субъектов могут совпадать или противоречить друг другу. Кроме экономического и социального аспектов международной миграции, есть еще демографический и политический аспекты. Так, повышение плотности населения усложняет отношения в системе человек – природа. Концентрация населения в городах вызывает рост социальной напряженности, ведет к разжиганию национальных конфликтов, росту преступности и т. п. При формировании концепции миграционной политики следует учитывать и те, и другие аспекты [3].

Для ликвидации отрицательных последствий и усиления положительных эффектов, получаемых страной в результате миграции рабочей силы, необходимо использовать набор средств государственного и межгосударственного регулирования миграционных процессов. Вмешательство государства в процесс перемещения рабочей силы через государственные границы возникло раньше, чем регулирование международных рынков товаров и услуг. Уже на исходе XIX века появились законодательные акты, запрещающие выезд своих рабочих и въезд нежелательных иностранных граждан. Напротив, поощрялась иммиграция специалистов для перспективных отраслей экономики, представителей редких профессий, лиц с мировым именем в области науки, культуры, искусства и спорта, представителей бизнеса, инвестирующих свой капитал в экономику принимающей страны, и, наконец, рабочих, согласных выполнять вредные и тяжелые работы за минимальную заработную плату.

Сегодня в государствах мирового сообщества сложилась целая система мер регулирования межстрановой миграции рабочей силы, включающая законодательство о юридическом, политическом и про-

фессиональном статусе мигранта. Миграционная политика проводится непосредственно через национальные службы миграции, создаваемые, как правило, при министерствах труда, юстиции или иностранных дел. Иммиграционные службы осуществляют функции контроля за въездом в страну. В круг их обязанностей входят выдача въездных виз, разрешений, согласование их с заявками предпринимателей относительно найма на работу, а также контроль за временем пребывания иностранной рабочей силы в стране.

Примером высоких требований к качеству прибывающей рабочей силы свидетельствует необходимость прохождения процедуры признания имеющихся у мигранта документов об образовании или профессиональной подготовке, а также имеющегося опыта работы по специальности. Возрастной ценз является одним из распространенных критериев отбора иммигрантов и действует в пользу более молодых претендентов.

Среди других требований, предъявляемых к качеству рабочей силы, выделяются:

- хорошее состояния здоровья у прибывающего мигранта (характерно для ряда скандинавских стран и США);
- дополнительные профессиональные требования, относящиеся к ряду специальностей или профессий (в США иностранный программист должен владеть принятыми в стране программными средствами, быть знакомым с соответствующими компьютерными системами);
- ограничения личностного и психологического плана. Так, претендент на получение гражданства ЮАР должен иметь «приятный характер», а в США ограничен въезд для представителей любой из партий тоталитарного типа.

Вместе с тем необходимо иметь в виду, что значение какого-либо качественного признака при отборе иммигрантов не является постоянным и может меняться в пользу других приоритетов. Но по ряду характеристик, таких как возрастной ценз, наличие трудового сертификата, обладание профессией и профессиональной подготовкой, требования достаточно устойчивы во времени.

Определенную роль в регулировании миграции рабочей силы играют мировое сообщество и международные организации. Мировым сообществом признано целесообразным и необходимым условием придерживаться определенных правовых норм и стандартов, закрепленных в документах международных организаций. Ратифицируя международные конвенции, страны, регламентирующие процесс трудовой миграции, признают приоритет норм международного права над национальным законодательством, что имеет важное значение как для страны, так и для мигрантов, чьи права за рубежом существенно расширяются [4].

Таким образом, миграция рабочей силы имеет большое влияние как на развитие экономики страны в частности, так и на мировые процессы в целом. Миграция населения имеет как положительные, так и отрицательные последствия. Для повышения уровня контроля над миграционными процессами формирование государственной миграционной политики должно строиться на принципах комплексности и системности, противодействия нелегальной миграции; обеспечении социальной защиты временных мигрантов; формировании эффективного механизма регулирования миграционных процессов. Административно-правовые: меры национального законодательства, определяющие юридический, политический и профессиональный статус иммигрантов в данной стране; действие служб иммиграции в т.ч. контроль за въездом в страну иммигрантов, выдача разрешений на въезд, на работу, на время пребывания иммигрантов в стране); меры межправительственных соглашений регулирования миграции рабочей силы. Экономические: привлечение иностранных рабочих – предоставление работы, высокой зарплаты, жилья и медобслуживания, получение образования; выдача лицензий, позволяющих вербовать работников за границей.

Государственное регулирование осуществляется через принятие финансируемых из бюджета программ, направленных на ограничение притока иностранной рабочей силы (иммиграции) либо на стимулирование мигрантов к возвращению на родину (реэмиграции). Регули-

рование иммиграции заключается в том, что государство не препятствует въезду тех категорий работников, которые нужны в данной стране, ограничивая въезд всем остальным.

Библиографический список

1. Региональная экономика, под редакцией Морозовой Т.Г., К.: Наука, 2008.- 376 с.
2. Державний комітет статистики України: [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://ukrstat.gov.ua> .
3. Трудовая миграция, под редакцией Соловьева. М. И., Луганск, 2006. – 280 с.
4. Все о миграции, под редакцией Антипова С. В., К.: Наука, 2006. – 287 с.