

УДК 342.951

## АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮСТИЦИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРЕТИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И СОВРЕМЕННАЯ ПРАКТИКА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

© Евстефеева М.С., Ильницкий Д.А.

*Самарский национальный исследовательский университет  
имени академика С.П. Королева, г. Самара, Российская Федерация*

e-mail: mariia.evsteeva@gmail.com

В настоящее время вопрос развития административного законодательства в Российской Федерации является одной из самых актуальных проблем. Вопрос о том, какой должна быть система административной юстиции, является открытым.

Основная задача административной юстиции – защита прав и законных интересов граждан от неправомерных действий и решений органов исполнительной власти и обеспечение законности в сфере публичного управления.

Под административной юстицией Н.Ю. Хаманева понимает систему специальных органов, осуществляющих контроль в сфере управления. По мнению автора, контроль должен осуществляться компетентным органом, который является независимым от органов государственной администрации и от общих судов. Такие суды бы рассматривали иск граждан к любому органу управления [1].

Д.Н. Бахрах предлагает различать административную юстицию в широком и узком смысле. В широком смысле она представляет собой правосудие, осуществляемое на основе обращений граждан по поводу законности действий органов управления и должностных лиц. В узком смысле под административной юстицией понимается рассмотрение судами жалоб граждан на акты должностных лиц и органов управления [2].

Ю.Н. Старилов рассматривал институт административной юстиции в структуре административного права. По мнению Ю.Н. Старилова, административная юстиция – это правосудие в сфере административной (исполнительной) власти и в сфере органов местного самоуправления, т. е. это административная ветвь правосудия [3].

Административная юстиция в большинстве европейских стран развивается как обособленный институт. Д.Т. Караманукян в своей монографии «Административная юстиция в США» выделяет несколько моделей административной юстиции [4] (см. рис.).



Рис. Модели административной юстиции

Что касается Российской Федерации, для нашей страны характерна вторая модель – общесудебная. На данный момент система специализированных судов в России не создана. При этом в соответствии с современным российским законодательством, создание новых специализированных судов возможно (ст. 26 ФКЗ от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 08.12.2020) «О судебной системе Российской Федерации»). В таком случае «полномочия, порядок образования и деятельности специализированных федеральных судов устанавливаются федеральным конституционным законом» [5].

В 2000 г. Верховный Суд РФ внес в Государственную думу РФ проект федерального конституционного закона «О федеральных административных судах в Российской Федерации». В статье 2 данного законопроекта указывается система административных судов. Так, к федеральным административным судам относятся: Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации; федеральные окружные административные суды; судебные коллегии по административным делам верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, которые образуются президиумами этих судов по мере необходимости; федеральные межрайонные административные суды. Создание Высшего административного суда не подразумевается. Спустя 13 лет, 11 июня 2013 года, законопроект о создании административных судов был отклонен и снят с рассмотрения согласно Постановлению Государственной думы Федерального Собрания РФ 2358-6 ГД [6].

На мой взгляд, необходимость создания системы специальных органов по контролю за соблюдением законности в сфере государственного управления обусловлена следующими основными причинами: во-первых, наблюдается потребность в эффективном судебном контроле за законностью решений и действий органов государственной власти; во-вторых, наблюдается перегруженность судов общей юрисдикции. На мой взгляд, создание системы административных судов будет способствовать контролю за соблюдением законности в сфере государственного управления.

#### Библиографический список

1. Хаманева Н.Ю. Защита прав граждан в сфере исполнительной власти. М., 1997. С. 115.
2. Бахрах Д.Н. Административное право: учебник. Общая часть. М.: БЕК, 1993. С. 53.
3. Стариков Ю.Н. Административная юстиция: проблемы теории // Административное судопроизводство в Российской Федерации: развитие теории и формирование административно-процессуального законодательства / отв. ред. Ю.Н. Стариков. Воронеж, 2013. Вып. 7. С. 27–29.
4. Караманукян Д.Т. Административная юстиция США. Омск, 2014. 124 с.
5. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 29.07.2018) «О судебной системе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 06.01.1997. № 1. С. 1.
6. Законопроект № 7886-3 О федеральных административных судах в Российской Федерации // Система обеспечения законодательной деятельности. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/7886-3> (дата обращения: 20.03.2021).