

УДК 354

ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

© Баракшаева Д.Д., Юкласова А.В.

*Самарский национальный исследовательский университет
имени академика С.П. Королева, г. Самара, Российская Федерация*

e-mail: daria.barakshaeva@yandex.ru

Для начала рассмотрим понятие «представительный орган муниципального образования». Представительный орган муниципального образования – это выборный орган местного управления, состоящий из депутатов и имеющий право представлять интересы жителей и принимать от их имени решения в пределах территорий муниципального образования.

Порядок формирования представительного органа. Из-за невозможности во многих муниципальных образованиях осуществления процесса принятия решений на местном уровне напрямую всеми жителями образовалась потребность в формировании института представительства. Представительные органы муниципальных образований формируются на основе всеобщего участия населения, прежде всего путем выборов. Порядок формирования представительных органов для поселений и для муниципальных районов может быть различен. Представительный орган поселения всегда состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах. Единственным исключением из этого правила являются представительные органы малочисленных поселений. Если же в таком малочисленном поселении проживает менее 100 человек, обладающих избирательным правом, то в этом случае представительный орган поселения не формируется и полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан. У представительного органа городского поселения, муниципального района, городского округа имеются права юридического лица. У представительного органа сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального назначения могут быть права юридического лица, согласно уставу муниципального образования.

Согласно Федеральному закону о местном самоуправлении от 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривается два варианта формирования представительного органа муниципального района [1].

Первый (традиционный) способ состоит в формировании представительного органа через проведение муниципальных выборов. Численность депутатов представительного органа устанавливается по уставу муниципального.

Число депутатов в представительном органе муниципального района определяется по уставу муниципального района и не может быть меньше 15 человек. Помимо этого, для представительных органов муниципальных районов, которые формируются на муниципальных выборах, имеется ограничение представительства: количество депутатов, которые избираются от 1-го поселения, не может быть выше $\frac{2}{3}$ от численности, установленной для представительного органа муниципального района.

Количество депутатов для представительного органа внутригородской территории города федерального назначения устанавливается в соответствии с уставом муниципального образования и не может быть меньше 10 человек.

Другой способ предусмотрен исключительно лишь для образования представительных органов муниципальных районов. Они формируются из глав поселений, находящихся в границах муниципального района, а также из депутатов представительных органов данных поселений. Такой способ усиливает связи

муниципальных образований между различными уровнями, но может усложнить реализацию представительной функции, ослабить контакты с избирателями.

По этой причине Закон о местном самоуправлении от 2003 г. позитивно направлен в сторону первого из названных способов, ограничивая использование других условий. А именно, решение о его применении в течение 1-го года с даты выдвижения соответствующей инициативы должны поддержать представительные органы не меньше $\frac{2}{3}$ поселений, находящихся в составе муниципального района. Инициативу об образовании представительного органа муниципального района оформляют в соответствии с решением представительного органа, находящегося в пределах муниципального районного поселения. Решение содержит предлагаемую норму представительства депутатов представительных органов поселений в представительном органе муниципального района и дату, с которой начинается работа сформировавшегося, согласно указанному порядку, муниципального районного представительного органа. Дата начала деятельности этого органа не может быть ранее даты истечения срока функций муниципального районного представительного органа, сформированного проведением муниципальных выборов. Инициативу о формировании муниципального районного представительного органа можно выдвинуть не позже чем за 1 год до наступления дня, начиная с которого муниципальный районный представительный орган имел бы право принять решение о назначении выборов депутатов муниципального районного представительного органа [2].

Компетенция муниципального районного представительного органа предельно широка: он вправе принять на собственное рассмотрение любой вопрос местного назначения этого муниципального образования. Помимо этого, в Законе о местном самоуправлении от 2003 г. закреплена исключительная компетенция муниципального представительного органа. Он вправе:

- принимать устав муниципального образования и вносить в него изменения и дополнения;
- утверждать местный бюджет и отчет о его исполнении;
- устанавливать, изменять и отменять местные налоги и сборы, согласно законодательству России о налогах и сборах;
- принимать планы и программы развития муниципального образования, утверждать отчеты об их исполнении;
- определять порядок управления и распоряжения имуществом, которое находится в муниципальной собственности;
- определять порядок принятия решений по вопросам создания, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, учреждений и установления тарифов на услуги муниципальных предприятий, учреждений;

Помимо этого, муниципальный представительный орган занимается прослушиванием ежегодных отчетов главы муниципального образования, главы местной администрации, в которых содержатся результаты их деятельности, деятельности местной администрации и прочих подведомственных главе муниципального образования органов местного управления, включая решение задач, поставленных муниципальным представительным органом.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 02.03.2007. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/25078> (дата обращения: 07.02.2021).
2. Прокофьев С.Е. [и др.]. Система местного самоуправления: учебное пособие для вузов / под ред. С.Е. Прокофьева, О.В. Паниной, С.Г. Еремина, Н.Н. Мусиновой. М.: Юрайт, 2020. 98 с.