

УДК 347.9

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПРОКУРОРА ПО ДЕЛАМ О ЛИШЕНИИ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ**

© Черных П.А., Агаларова П.А.

*Самарский национальный исследовательский университет  
имени академика С.П. Королева, г. Самара, Российская Федерация*

e-mail: tchernykh.p@yandex.ru

Согласно ч. 1 ст. 129 Конституции, Прокуратура Российской Федерации является единой федеральной централизованной системой органов, осуществляющих надзорные функции. В частности, одним из объектов надзора являются права и законные интересы несовершеннолетних граждан. Данный вопрос является актуальным, поскольку в результате пандемии произошло ухудшение экономической обстановки в стране, что повлияло на внутренний климат многих семей. Растет количество и неблагополучных семей, в которых родители совершают противоправные действия и не выполняют свои обязанности надлежащим образом. Тем не менее и сами дети из социально-незащищенных «ячеек общества» нередко становятся субъектами преступлений. Для предотвращения указанных правонарушений зачастую целесообразно применять процедуру лишения родительских прав.

Участие прокурора в делах по защите прав несовершеннолетних, в частности о лишении родительских прав, является дополнительной гарантией соблюдения прав детей и их родителей и обусловлено ст. 70 Семейного кодекса Российской Федерации [1] и статьей 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее – ГПК РФ) [2]. Последняя норма предусматривает участие прокурора в качестве инициатора производства, а также в форме дачи им заключения по делу. Наибольший интерес представляет вторая форма участия, поскольку именно она вызывает множество вопросов. Дача прокурором заключения по делу отличается низким уровнем регулирования на законодательном уровне, что оставляет неясным его процессуальное значение, так же как и его содержание. Кроме того, практика показывает, что имеется отсутствие единообразия в применении данного института в делах о лишении родительских прав.

Закон не содержит дефиниции заключения прокурора по делу, как и требований к его форме. Следовательно, оно может быть дано как в письменном, так и в устном формате. По нашему мнению, форма дачи заключения прокурора должна быть четко установленной, поскольку данный акт отражает отношение государства к правоотношениям в рамках рассмотрения дела о лишении родительских прав, в котором защищаются главным образом права и интересы ребенка. Кроме того, аргументами в пользу письменной формы дачи заключения являются его овеществленность и воспроизводимость. Заключение в устной форме фиксируется в протоколе судебного заседания, что не всегда обеспечивает его достоверность. Это обуславливается прежде всего человеческим фактором, который допускает наличие пропусков, ошибок, искажений в заключении прокурора, отраженного в протоколе.

Прокурор может вступить в процесс в предусмотренных законом случаях для дачи заключения по делу на стадии подготовки дела к судебному разбирательству, а также на стадии судебного разбирательства до окончания рассмотрения дела по существу. Осложняет ситуацию и тот факт, что Конституционный Суд Российской Федерации не считает необходимым дачу прокурором заключения по делу, что отражено в его Определении № 200-О от 25.02.2013 [3]. Как утверждают Бахарева О.А.,

Николайченко О.В., Цепкова Т.М., заключение прокурора является выводом судебного разбирательства, что обуславливает его важность для процесса [4]. Нам представляется, что заключение прокурора по делу более точно разъясняет его позицию, упрощает восприятие судом его доводов, дает возможность сопоставить их с доводами сторон по делу и в полной мере сформировать свое внутреннее убеждение по оценке доказательств, обоснованности и правомерности заявленных требований по делам о лишении родительских прав.

Отсутствие требований к содержанию заключения прокурора по делу является одной из ключевых проблем. По мнению Р.В. Габева, заключения прокурора, как и решения суда, должны содержать оценку требований истца и возражений ответчика, а также определение круга обстоятельств, имеющих значение для правильного разрешения дела, указание на обстоятельства, установленные судом, нормы материального и процессуального права, которые следует применить [5]. Нормативное закрепление данных требований предопределило бы цель участия прокурора в деле обеспечения права на семью, материнство и детство путем защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов ребенка как самого незащищенного члена семьи.

На основании анализа вышеизложенного можно сделать вывод о том, что введение в законодательство определения термина «заключение прокурора по делу» во многом предупредит нарушения прав граждан, раскроет процессуальное содержание данного акта и механизмы взаимодействия прокурора и суда, а вместе с этим и роль прокурора, участвующего в данном судебном процессе. Заключение прокурора, на наш взгляд, – это мотивированное мнение прокурора об исходе дела, выраженное в письменной форме, которое основано на фактических обстоятельствах дела и внутренней оценке прокурором данных обстоятельств. Также ГПК РФ необходимо дополнить положениями, устанавливающими письменную форму заключения и требования к его содержанию.

#### Библиографический список

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 04.02.2021). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8982](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982).
2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 08.12.2020, с изм. от 12.01.2021). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_39570](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39570).
3. Определение Конституционного Суда РФ от 25.02.2013 № 200-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Хомякова Максима Александровича на нарушение его конституционных прав положением части третьей статьи 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_143773](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_143773).
4. Бахарева О.А., Николайченко О.В., Цепкова Т.М. Заключение прокурора в гражданском судопроизводстве: правовая сущность и юридическое значение // *Universum: экономика и юриспруденция*. 2015. № 4. С. 5
5. Габеев Р.В. Участие прокурора в гражданском процессе // *Бюллетень Владикавказского института управления*. 2006. № 17. С. 50–57.