

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САМАРСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ АКАДЕМИКА С.П. КОРОЛЕВА»  
(САМАРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ)

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ И МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА

Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева» в качестве методических указаний для студентов Самарского университета, обучающихся по основной образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция

Составитель *Н.П. Варфоломеева*

САМАРА  
Издательство Самарского университета  
2018

УДК 334(075)  
ББК 67.400я7

Составитель *Н.П. Варфоломеева*

Рецензент канд. юрид. наук, доц. Е. С. К р ю к о в а

**Государственная и муниципальная служба:** метод. указания / сост. *Н.П. Варфоломеева*. – Самара: Изд-во Самарского университета, 2018. – 32 с.

Содержат цели и задачи изучения дисциплины, методические рекомендации студентам по усвоению курса, программу курса, список нормативно-правовых актов, список литературы, планы семинарских занятий, практические задания, вопросы для подготовки к экзамену.

Рекомендации подготовлены с учетом положений действующего административного и административно-процессуального законодательства Российской Федерации и Самарской области.

Предназначено для студентов, обучающихся по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция.

Подготовлено на кафедре государственного и административного права.

УДК 334(075)  
ББК 67.400я7

## СОДЕРЖАНИЕ

Методические рекомендации преподавателю .....	4
Методические рекомендации студентам по усвоению курса, к семинарским занятиям, по организации самостоятельной работы.....	6
Рекомендации по подготовке и сдаче экзамена.....	8
Лекционный курс.....	9
Литература по курсу.....	16
Нормативные акты .....	18
Планы семинарских задач .....	23
Вопросы для экзамена.....	26

## МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПРЕПОДАВАТЕЛЮ

Дисциплина «Государственная и муниципальная служба» является одним из компонентов юридического образования. Данное обстоятельство придает особую значимость качеству преподавания курса. Важнейшая задача преподавателя (прежде всего лектора) – дать системное представление об институте публичной службы в зарубежных государствах, а также о системе и содержании государственной и муниципальной службы в Российской Федерации, показать взаимосвязь их институтов и норм, особенности предмета и специфику публично-служебных отношений. Поэтому, в частности, каждая новая лекция должна сопровождаться ссылками на прежний материал, такой подход обеспечит преемственность в накоплении знаний.

Лекция должна предваряться постановкой проблем, которые станут предметом рассмотрения (здесь возможно использование разнообразных способов повышения эмоциональной и интеллектуальной заинтересованности студентов, например, посредством краткого освещения «громкого» судебного прецедента, но без оценки вынесенного решения), а завершаться подведением преподавателем основных итогов по теме.

Большим подспорьем для преподавателя и студента могут стать различного рода схемы и таблицы, в том числе и для схематичного изложения материала, и для составления сравнительных таблиц по темам курса, а также демонстрация творческих презентаций, посвященных характеристике публичной службы в зарубежных государствах с учетом сравнительного анализа государственной и муниципальной службы в Российской Федерации.

Семинарские занятия в основном рекомендуется проводить в традиционной последовательности:

- обозначение темы занятия; указание на основные цели и задачи занятия, актуальность их решения; определение структуры занятия (для этого преподаватель должен четко понимать последовательность и временные рамки отдельных этапов семинара);

- устные опросы студентов по вопросам темы, совместное обсуждение наиболее важных и сложных проблем; параллельно этому проверяется решение домашнего задания (или ситуационных задач);

- рефлексивная стадия (подведение итогов семинара); сообщение домашнего задания к следующему семинару.

Весьма полезным является использование различного рода интерактивных методик: круглый стол, деловая игра, работа в малых группах, игровой административный процесс, творческие презентации студентов и др.

Преподаватель, имея перед собой задачу подготовки специалистов, способных самостоятельно решать современные задачи публичного управления, оценивать тенденции правотворчества и правоприменения, должен приветствовать высказывание студентами собственных, оригинальных позиций, критического анализа нормативного материала и актов судебной власти.

Большое значение в образовательном процессе играет грамотная организация текущего и промежуточного контроля знаний. Преподаватель, ведущий семинарские занятия должен придерживаться единых с лектором требований в отношении изучения дисциплины. Тестирование, опросы на семинарах и экзамен должны проходить в доброжелательной атмосфере; при этом студент должен иметь четкое представление о круге вопросов, выносимых на контроль, а также критериях оценки знаний. Результаты семинарского занятия перед экзаменом передаются преподавателю - экзаменатору и учитываются им при приеме экзамена.

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ СТУДЕНТАМ ПО УСВОЕНИЮ КУРСА К СЕМИНАРСКИМ ЗАНЯТИЯМ, ПО ОРГАНИЗАЦИИ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ**

Семинарское занятие является одной из важнейших активных форм обучения и контроля знаний студентов. Семинарские занятия по данному учебному курсу рассчитаны на углубленное усвоение студентами учебного материала, наиболее значимых вопросов теории публичной службы в зарубежных государствах и государственной и муниципальной службы в Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации и ее субъектов, регулирующих государственно- и муниципально-служебные отношения.

Тщательная подготовка студентов к каждому семинарскому занятию позволит глубже и всесторонне разобраться в существе рассматриваемых проблем теории вопросов и практики применения служебно-правовых норм, а активное участие в работе семинара даст возможность студентам глубже усвоить рассматриваемые вопросы, получить ответы на сложные для понимания вопросы, позволит каждому студенту проявить свои способности при сопоставлении различных авторских позиций по тому или иному вопросу.

Также следует обратить особое внимание на изучение нормативных актов, являющихся источниками служебного права. Учитывая, что нормативно-правовая база динамична, студенту следует следить за принятием новых нормативных правовых актов и внесением изменений в действующее законодательство. Следует пользоваться официальными публикациями нормативных актов: федеральных – в «Собрании законодательства Российской Федерации, «Российской газете», областных – в «Губернском информационном бюллетене» Правительства Самарской области. Нормативные акты муниципальных образований публикуются в местной печати, например, г.о. Самара – в «Волжской коммуне». Нужно пользоваться Интернет-ресурсами.

Семинарские занятия, по усмотрению преподавателя, могут проводиться опросным порядком студентов по каждому вопросу темы занятий; решением задач по теме семинарского занятия; студентам может быть дано поручение подготовить краткое сообщение по отдельным вопросам, освещенным в том или ином специальном источнике (нормативно-правовом или научном), после чего может быть развернута дискуссия с анализом иных авторских позиций. Контроль знаний студен-

тов может также проводиться путем письменных ответов на поставленные вопросы, возможно проведение тестирования, решение практических задач, контрольных работ.

Посещаемость занятий, а также активное участие студентов в семинарских занятиях учитывается при проводимой аттестации, а также при решении вопроса о допуске к экзамену по учебной дисциплине. Студент, не посещающий занятий, не принимающий активного участия в работе семинара, обязан отработать соответствующую тему, а также и тему, занятия по которой он пропустил.

## РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ И СДАЧЕ ЭКЗАМЕНА

Экзамен является итоговой проверкой результатов усвоения студентом всего объема учебного курса, способом оценки уровня полученных студентом знаний по изучаемой дисциплине. Экзаменационная оценка ставится на основании устного ответа по экзаменационному билету.

В процессе подготовки к экзамену студент должен обратиться к уже изученному материалу, конспектам лекций, учебникам, нормативным актам, информационным ресурсам, собранным и обработанным (тезисы, конспекты, рефераты) студентом в процессе самостоятельной подготовки к семинарским занятиям. Эти знания должны быть систематизированы, обобщены, логически осмыслены.

Оценивая знания студента, экзаменатор должен проявлять объективность, доброжелательность, принципиальность, справедливость, демонстрировать уважение аргументированного мнения экзаменуемого, исходить из принципа научного плюрализма, стимулировать желание студента к творческой учебе.

Программа экзамена совпадает с системой курса. Важно, чтобы билет включал вопросы, относящиеся к различным разделам спецкурса (проблематика, подлежащая освещению студентом по поставленным в билете вопросам, не должна носить аналогичного, сходного характера).

На консультации перед экзаменом необходимо напомнить студентам о рекомендуемых учебных, научных, нормативных и справочных источниках, объяснить, каким образом строить ответ на экзамене, как пользоваться программой курса, которая в обязательном порядке должна быть на экзамене.

В процессе экзамена преподаватель должен проверить не только наличие суммы знаний, но и способность студента правильно их использовать, аргументировать собственную позицию, умение анализировать заученные определения понятий и категорий.

Ответ студента на экзамене оценивается исходя из следующих критериев: полнота, четкость, информационная насыщенность ответа, новизна используемой информации, знание и использование научных источников, нормативных актов, логичность ответа.

# ЛЕКЦИОННЫЙ КУРС

## Тема 1. Понятие и система спецкурса

Объект, предмет и методология спецкурса. Государственная и муниципальная служба как виды публичной службы в государственно-организованном обществе. Ключевые понятия и категории спецкурса: государственная служба; муниципальная служба; государственная должность; муниципальная должность; государственный служащий; муниципальный служащий; бюрократия; чиновник; административно-государственная деятельность и др.

Место и роль спецкурса в системе других учебных дисциплин (Административное право РФ, Муниципальное право).

Источники изучения и методика усвоения спецкурса.

## Раздел I. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА

### Тема 2. История возникновения государственной службы и науки о ней за рубежом

Государственная служба за рубежом как административно-государственная деятельность: понятие и становление. Процесс формирования национально-бюрократических структур в Западной Европе с XV – XVI в., в. по XIX в., в России и в Америке XVIII – XIXвв. Современная модель административно-государственной деятельности. Стиль административно-государственной деятельности. Сравнительный анализ «Идеального бюрократа» (по М. Веберу) и чиновника современного государственного аппарата (90-е годы XX в.). Причины и условия существенных изменений современной бюрократии: демократизация жизни, структурно-функциональные изменения государственной службы, изменение политической роли государственных служащих от политической нейтральности к политической лояльности. Характерные черты и сравнительный анализ деятельности «классической бюрократии» и «современной политической бюрократии».

Наука административно - государственного управления в развитых странах Запада. Идеи В. Вильсона и Фрэнка Дж. Гуднау, их вклад в становление модели бюрократии демократического общества. Причины бурного развития науки административно – государственного управления в США.

Законодательство западных стран о государственной службе: «Закон о гражданской службе» США 1883 года (закон Пендлтона) – начало законодательного оформления современного института гражданской службы. Введение открытых конкурсных экзаменов для претендентов на государственные должности. Другие законы.

Вклад немецкого социолога Макса Вебера (1864-1920 гг.) в науку административно-государственного управления. Принципы государственной службы по М. Веберу: назначаемость государственных служащих; иерархия; зарплата в соответствии с рангом; профессионализм; подчинение дисциплине и др. М. Вебер о сословной сплоченности и властном положении бюрократии, о связи бюрократии с политикой.

Основные этапы в развитии науки административно-государственного управления за рубежом, их характеристика. Значение преподавания административно-государственного управления для развития науки.

### **Тема 3. Современные западные системы государственной службы и их влияние на систему государственной службы в РФ**

Система государственной службы в странах с федеральным типом государственного управления (США, Германия).

Система государственной службы в странах с унитарным типом государственного управления (Франция, Великобритания).

Сравнительный анализ систем первого и второго типа и их влияние на организацию государственной службы в РФ.

### **Тема 4. Восточные системы государственной службы и их значение для России**

Административно-государственное управление и государственная служба в Японии.

Китайская народная Республика: высшие и местные органы государственной власти и управления и государственная служба в них.

Возможности использования опыта восточных систем государственной службы в России.

### **Тема 5. История становления государственной службы и науки о ней в России**

Государственная служба и наука о ней в царской России и в СССР.

Реформирование государственной службы России в 1992-2004 гг. и развитие науки о государственной службе в РФ. Принципы и идеология (концепция) современной государственной службы.

## **Раздел II. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СИСТЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РФ**

### **Тема 6. Организация и правовое регулирование современной- государственной службы в РФ**

Понятие государственной службы в РФ, ее система и структура.

Система законодательства о государственной службе в РФ. Федеральное законодательство и законодательство субъектов Федерации о государственной службе. Управление государственной службой. Концепция реформирования государственной службы на 2008-2013г.г.

Проблемы и перспективы развития государственной службы РФ и совершенствования законодательства о ней.

Публично-правовой характер государственной службы в РФ.

### **Тема 7. Виды государственной службы в РФ**

Роль государственной службы в реализации государственной власти в РФ. Государственная служба как деятельность по обеспечению полномочий государственных органов. Система и структура государственных органов как объективная основа для классификации государственной службы по видам (подвидам).

Государственная военная служба РФ, государственная гражданская служба РФ и государственная правоохранительная служба РФ.

Особенности правового регулирования различных видов государственной службы. Характеристика ФЗ РФ «О системе государственной службы РФ» от 27.05.2003г.

## **Раздел III. ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА И СЛУЖАЩИЕ В РФ**

### **Тема 8. Организационно-правовые основы гражданской службы в РФ, ее основные категории и проблемы**

Система гражданской службы в РФ:

а) Федеральная государственная гражданская служба и органы, в которых она осуществляется;

б) государственная гражданская служба субъектов РФ и органы, в которых она осуществляется.

Правовые принципы гражданской службы.

Государственная гражданская должность: понятие, значение, категории и группы. Реестр (перечень) государственных должностей.

Квалификационные разряды, их значение и порядок присвоения.

Коррупция в системе государственной службы и пути ее преодоления.

Государственная служба и кадровая политика в РФ.

## **Тема 9. Правовое положение гражданского государственного служащего в РФ**

Обязанности и права государственных гражданских служащих – главные элементы их правового статуса.

Требования, предъявляемые к претендентам на государственную гражданскую службу.

Ограничения, связанные с государственной гражданской службой.

Гарантии надлежащей государственной гражданской службы.

Ответственность и поощрения государственных гражданских служащих.

Виды гражданских государственных служащих. Должностные лица: понятие и особенности их правового статуса.

## **Тема 10. Порядок прохождения федеральной гражданской государственной службы**

Органы, в которых осуществляется федеральная гражданская государственная служба.

Понятие, структура (этапы) и правовое регулирование порядка прохождения федеральной гражданской государственной службы.

Поступление на государственную службу. Способы замещения государственных должностей федеральной государственной гражданской службы: конкурс на замещение вакантной государственной должности. Служебный контракт.

Аттестация федеральных государственных гражданских служащих. Повышение квалификации государственного гражданского служащего. Квалификационный экзамен.

Прекращение федеральной государственной службы. Основания и порядок прекращения государственно-служебных отношений.

## **Тема 11. Гражданская государственная служба в субъектах РФ**

Общая характеристика и проблемы этого вида государственной службы.

Правовое регулирование гражданской государственной службы в субъектах РФ.

Особенности гражданской государственной службы в отдельных субъектах РФ.

Государственная служба в органах государственной власти Самарской области.

## **Тема 12. Государственная военная служба РФ**

Характеристика военной государственной службы.

Военная служба по родам и видам войск (Министерство обороны РФ, Министерство Внутренних Дел РФ, Федеральная служба безопасности, Служба внешней разведки, Федеральная пограничная служба, Федеральное агентство правительственной связи и информации, Федеральная служба охраны).

## **Тема 13. Государственная служба иных видов**

Особенности и характеристика службы иных видов. Служба в органах юстиции.

Правоохранительная служба в органах Прокуратуры РФ: Генеральная прокуратура РФ, иные органы прокуратуры.

Виды специализированной государственной службы. Государственная служба в налоговых органах, особенности дипломатической службы. Государственная служба в аппарате Уполномоченного по правам человека.

## **Раздел V. МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА**

### **Тема 14. Муниципальная должность, муниципальная служба**

Понятие муниципальной должности. Виды муниципальных должностей.

Выборные должностные лица муниципального образования, особенности их статуса.

Муниципальная должность муниципальной службы.

Понятие муниципальной службы. Виды муниципальной службы. Задачи и принципы муниципальной службы.

Управление муниципальной службой.

Реестр муниципальных должностей (понятие, назначение, структура).

Финансирование муниципальной службы.

Муниципальный служащий: понятие, категории и группы муниципальных должностей..

Правовой статус муниципального служащего. Основные права и обязанности муниципального служащего.

Личное дело муниципального служащего.

Ограничения, связанные с муниципальной службой. Поощрения муниципального служащего.

Денежное содержание, отпуск, пенсионное обеспечение, стаж муниципального служащего.

Муниципальная служба в зарубежных странах.

### **Тема 15. Правовое регулирование муниципальной службы**

Компетенция Российской Федерации в области правового регулирования муниципальной службы.

Компетенция субъекта РФ в области правового регулирования муниципальной службы.

Локальное правовое регулирование муниципальной службы. Устав города Самары (с изменениями и дополнениями). Муниципальная служба в городе Самаре. Иные нормативно-правовые акты местного самоуправления о муниципальной службе.

### **Тема 16. Прохождение и прекращение муниципальной службы**

Понятие, сущность и формы прохождения муниципальной службы.

Поступление на муниципальную службу. Испытание при поступлении на муниципальную службу.

Квалификационные и иные требования по муниципальным должностям муниципальной службы.

Прием на муниципальную службу. Способы замещения муниципальных должностей муниципальной службы. Назначение на должность. Конкурс на замещение вакантной должности муниципальной службы. Квалификационные разряды и аттестация муниципального служащего.

Продвижение по службе.

Основания и порядок прекращения муниципальной службы. Увольнение муниципальных служащих по инициативе администрации.

## **Тема 17. Гарантии прав и ответственность**

### **муниципальных служащих**

Понятие и виды гарантий прав муниципального служащего.

Общие и специальные гарантии прав муниципального служащего.

Социальные гарантии прав муниципального служащего.

Юридические формы защиты прав муниципального служащего.

Понятие, особенности и виды ответственности муниципальных служащих.

Ответственность муниципальных служащих перед населением, физическими и юридическими лицами, государством.

Контроль за деятельностью муниципальных служащих.

Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности муниципальных служащих. Общественный контроль за деятельностью публичных служащих.

Особенности привлечения к ответственности муниципальных служащих по правилам Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Материальная ответственность муниципальных служащих.

Особенности дисциплинарных взысканий и их последствий для муниципальных служащих.

## ЛИТЕРАТУРА ПО КУРСУ

1. *Борисов Н.И.* Государственная и муниципальная служба: учеб. пособие. Москва: Изд-во КНОРУС, 2017. 472 с.
2. *Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г.* Службное право: учебник. Москва: Изд-во Проспект, 2009.
3. *Граждан В.Д.* Государственная гражданская служба: учебник для бакалавров.; 5-е изд., перераб. и доп. Москва: Изд-во Юрайт, 2015. 641 с.
4. *Демин А.А.* Государственная и муниципальная служба: учебник для СПО.; 9-е изд., перераб. и доп. Москва: Изд-во Юрайт, 2016. 434 с.
5. *Знаменский Д.Ю.* Государственная и муниципальная служба: учебник для бакалавриата и магистратуры.; 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Изд-во Юрайт, 2017. 355 с.
6. *Игнатов В.Г.* Государственная служба: учебник. Москва – Ростов-на-Дону: Изд-во: Центр «Март», 2008.
7. *Игнатов, В.Г.* История государственного управления России: учебник. Ростов-на-Дону: Изд-во Феникс, 2005.
8. *Кикоть В.Я., Румянцев Н.В., Василевич Г.А.* Административное право зарубежных стран: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». Москва: Изд-во ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2015. 431 с.
9. *Кнорринг В.И.* Основы государственного и муниципального управления: учебник. Москва: Изд-во Экзамен, 2004.
10. Кодекс этики государственной службы (в законе США о реформе гражданской службы 1978 и в законе от 3.07.80г.) // PublicLaw, 1978, № 95–521; 1980. № 96–303.
11. Кодекс этики правительственной службы (резолюция Конгресса США 1958г.) // США: Конституция и законодательные акты. /Пер. с англ., сост. Лафитский В.И. Под. ред. О.А. Жидкова. М. 1993. С. 294-295.
12. *Козырин А. Н., Штатина М. А.* Административное право зарубежных стран : учебник / под ред. А. Н. Козырина и М. А. Штатиной. Москва: Изд-во Спарк, 2003.
13. *Конин Н.М., Маторина Е.И.* Административное право : учеб. пособие; 5-е изд., перераб. и доп. Москва: Изд-во Юрайт, 2017. 399 с.
14. *Крылова Е.Г.* Принцип разделения властей в организации государственной службы // Государство и право. 2007. № 11. 12 с.

15. *Куракин А.В.* Административно правовые средства противодействия коррупции в правоохранительной деятельности органов внутренних дел. // Государство и право. 2008. № 5. 39 с.

16. *Куракин А.В.* Международно-правовые и европейские стандарты административно-правовых средств предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы Российской Федерации. // Государство и право. 2007. № 10. 13 с.

17. *Ломакина В.Ф., Хаманева Н.Ю.* Юридическая ответственность государственных служащих: правовое регулирование дисциплинарной ответственности. // Государство и право. 2008. № 9. 13 с.

18. *Оболонский А.В.* Государственная служба: комплексный подход : учебник - Москва: Изд-во «Дело», 2009.

19. *Россинский Б.В., Стариков Ю.Н.* Административное право: учебник.; 5-е изд., пересмотр. Москва: Изд-во Норма: ИНФРА-М, 2017. 576 с.

20. *Румянцев Н.В.* Административное право зарубежных стран: Учебник / под ред. Н. В. Румянцева. Москва: Изд-во Юнити, 2015.

21. *Стахов А.И., Кононов П.И.* Административное право России. В 2 ч. : учебник для академического бакалавриата.; 3-е изд., перераб. и доп. Москва: Изд-во Юрайт, 2017. 184 с.

22. *Толкачев К.Б.* Правовая идеология в структуре профессионального сознания государственных служащих Российской Федерации. // Государство и право. 2007. № 11. 101 с.

23. *Туганов Ю.Н., Журавлева В.И.* Государственная и муниципальная служба: учебник для СПО; 3-е изд., перераб. и доп. Москва: Изд-во Юрайт, 2017. 286 с.

24. *Чаннов С.Е.* Предотвращение и урегулирование конфликта интересов на государственной и муниципальной службе: новеллы антикоррупционного законодательства. // Административное право. 2009. № 2. С.

25. *Четвериков В.С.* Административное право: учебник.; 3-е изд., перераб. и доп. Москва.: Изд-во РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2016. 351 с.

26. *Шувалова Н.Н.* Этика государственной и муниципальной службы: учебник и практикум для СПО. Москва: Изд-во Юрайт, 2017. 374 с.

## НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993г. (с учетом поправок) // СЗ РФ. 2014. № 6. Ст. 548.
2. Федеральный конституционный закон РФ «О военном положении» от 30.01.2002г. № 1-ФКЗ // Российская газета от 02.02.2002г.
3. Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003г. № 58-ФЗ // СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.
4. Федеральный закон «О государственной гражданской службе РФ» от 27.07.2004г. № 79-ФЗ // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.
5. Закон РФ «О государственной тайне» от 21.07.1993г. № 5485-1 // СЗ РФ. 1997. № 41. Ст. 4673.
6. Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» от 28.03.1998г. № 53-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1475.
7. Федеральный закон «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998г. № 76-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2331.
8. Федеральный закон «О судебных приставах» от 21.07.1997г. № 118-ФЗ // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3590.
9. Федеральный закон «О службе в таможенных органах Российской Федерации» от 21.07.1997г. № 114-ФЗ // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3586.
10. Федеральный закон «О Федеральной службе безопасности» от 03.04.1995г. № 40-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.
11. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992г. № 2202-1 // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.
12. Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
13. Федеральный закон «О муниципальной службе в РФ» от 02.03.2007г. № 25-ФЗ // СЗ РФ. 2007. № 10. Ст. 1152.
14. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003г. № 131-ФЗ // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
15. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч.1). ст. 6228.
16. Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // СЗ РФ. 2009. № 29. Ст. 3609.

17. Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» // Российская газета № 280. 2012.

18. Указ Президента Российской Федерации «О федеральной программе «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003 – 2005 годы)» от 19.11.2002г. № 1336 // СЗ РФ. 2002. № 47. Ст. 4664.

19. Указ Президента Российской Федерации «О продлении срока реализации федеральной программы «Реформирование государственной службы РФ (2003-2005)» на 2006-2007 годы» от 12.12.2005г. № 1437 // СЗ РФ 2005. № 51. Ст. 5514.

20. Указ Президента Российской Федерации «О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009г. - 2013 годы)» от 10.03.2009г. № 261 // СЗ РФ. 2009. № 11. Ст. 1277.

21. Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Положения об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров» от 04.12.2009г. № 1382 // СЗ РФ. 2009. № 49 (2 ч.). Ст. 5922.

22. Указ Президента Российской Федерации «О Реестре должностей Федеральной государственной гражданской службы» от 31.12.2005г. № 1574 // СЗ РФ. 2006. № 1. Ст. 118.

23. Указ Президента Российской Федерации «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» от 18.05.2009г. № 559 // СЗ РФ. 2009. № 21. Ст. 2544.

24. Указ Президента Российской Федерации «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» от 21.09.2009г. № 1065 // СЗ РФ. 2009. № 39. Ст. 4588.

25. Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а

также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» от 18.05.2009г. № 557 // СЗ РФ. 2009. № 21. Ст. 2542.

26. Указ Президента Российской Федерации «О примерной форме служебного контракта о прохождении государственной гражданской службы Российской Федерации и замещении должности государственной гражданской службы Российской Федерации» от 16.02.2005г. № 159 // СЗ РФ. 2005. № 8. Ст. 629.

27. Указ Президента Российской Федерации «Положение о порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим» от 01.02.2005г. № 113 // Российская газета. № 20. 2005.

28. Указ Президента Российской Федерации «Положение о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» от 01.02.2005г. № 112 // СЗ РФ. 2005. № 6. Ст. 439.

29. Указ Президента Российской Федерации «Положение о проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации» от 01.02.2005г. № 110 // Российская газета. № 20. 2005.

30. Указ Президента Российской Федерации «Положение о порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)» от 01.02.2005г. № 111 // Российская газета. № 20. 2005.

31. Указ Президента Российской Федерации «О государственных должностях Российской Федерации» от 11.01.1995г. № 32 // Российская газета от 17.01.1995г. № 11-12.

32. Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» от 12.08.2002г. № 885 // СЗ РФ. 2002. № 37. Ст. 3196.

33. Указ Президента Российской Федерации «Вопросы прохождения военной службы» от 16.09.1999г. № 1237 // СЗ РФ. 1999. № 38. Ст. 4534.

34. Указ Президента Российской Федерации «Вопросы организации альтернативной гражданской службы» от 21.07.2003г. № 793 // СЗ РФ. 2003. № 30. Ст. 3044.

35. Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции» // Российская газета. № 108. 2008.

36. Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы» // Российская газета. № 79. 2010.

37. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2010г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» // Российская газета. № 162. 2010.

38. Указ Президента Российской Федерации от 25 февраля 2011г. № 233 «О некоторых вопросах организации деятельности президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции» // СЗ РФ. 2011. № 9. Ст. 1223.

39. Указ Президента Российской Федерации от 08.07.2013г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции» // Российская газета. № 28. 2013.

40. Указ Президента Российской Федерации от 8 марта 2015г. № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции» // СЗ РФ. 2015. № 10. Ст. 1506.

41. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне» от 06.02.2010г. № 63 // СЗ РФ. 2010. № 7. Ст. 762.

42. Закон Самарской области «О государственной гражданской службе Самарской области» от 06.04.2005г. № 103-ГД // Волжская коммуна от 07.04.2005г. № 62.

43. Закон Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области» от 09.10.2007г. № 96-ГД // Волжская коммуна от 12.10.2007г. № 190.

44. Закон Самарской области «Об утверждении Типового положения о проведении аттестации муниципальных служащих в Самарской области» от 09.10.2007г. № 97-ГД // Волжская коммуна от 13.10.2007г. № 191.

45. Закон Самарской области «О Реестре должностей муниципальной службы в Самарской области» от 30.12.2005г. № 254-ГД // Волжская коммуна от 14.01.2006г. № 5.

46. Постановление Главы города Самары «Об утверждении Перечня выборных муниципальных должностей и муниципальных должностей муниципальной службы в городе Самаре» от 04.06.2004г. № 1187 // Самарская Газета от 30.06.2004г. № 127.

47. Постановление Главы городского округа Самара «Об утверждении Положения об аттестации муниципальных служащих Администрации городского округа Самара» от 04.02.2008г. № 70 // Самарская Газета от 07.02.2008г. № 21.

# П Л А Н Ы

## СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

### **Тема 1: Опыт зарубежной государственной службы и анализ**

#### **возможностей и путей использования этого опыта для организации и функционирования государственной службы в РФ**

1. Государственная служба и наука о ней в западных странах.
2. Государственная служба и наука о ней в странах Востока.
3. Влияние зарубежных систем государственной службы на государственную службу в Российской Федерации.

### **Тема 2: Особенности различных видов государственной службы. Альтернативная служба в РФ**

1. Основания выделения различных видов государственной службы.
2. Система гражданской службы в РФ и ее правовые принципы.
3. Виды гражданской службы и их особенности.
4. Альтернативная гражданская служба: состояние и перспективы.
5. Система негражданской службы в РФ и ее подвиды.
6. Характеристика различных видов негражданской службы.

### **Тема 3: Государственная служба Самарской области.**

#### **Анализ законодательства и практики**

1. Правовое регулирование и организация государственной службы в Самарской области.
2. Проблемы и пути совершенствования государственной службы в Самарской области.
3. Деловая игра по выбору:
  - прием на государственную службу в Правительство Самарской области;
  - наложение дисциплинарного взыскания на государственного служащего.

## **Тема 4: Кодекс государственного служащего Самарской области**

1. Предпосылки, условия и цели создания КГС в Российской Федерации.
2. Опыт других стран по созданию подобных правовых актов.
3. Структура и содержание КГС Российской Федерации.
4. Институты Общей части КГС Российской Федерации.
5. Институты Особенной части КГС Российской Федерации.
6. Моральный (этический) КГС как составная часть КГС.

## **Тема 5: Понятие, сущность и правовое регулирование муниципальной службы в Российской Федерации**

1. Понятие муниципальной службы.
2. Принципы муниципальной службы.
3. Правовое регулирование муниципальной службы.
4. Компетенция Российской Федерации в области правового регулирования муниципальной службы.
5. Компетенция субъекта РФ в области правового регулирования муниципальной службы.
6. Локальное правовое регулирование муниципальной службы.

## **Тема 6: Правовой статус муниципального служащего**

1. Муниципальная должность и муниципальный служащий (понятие, соотношение).
2. Реестр муниципальных должностей (понятие, назначение, структура).
3. Личное дело муниципального служащего.
4. Основные права и обязанности муниципального служащего.
5. Ограничения, связанные с муниципальной службой.
6. Поощрения и ответственность муниципального служащего.

## **Тема 7: Прохождение муниципальной службы**

1. Поступление на муниципальную службу.
2. Квалификационные и иные требования по муниципальным должностям муниципальной службы.
3. Прием на муниципальную службу. Конкурс на замещение вакантной должности муниципальной службы.

4. Квалификационные разряды и аттестация муниципального служащего.
5. Основания и порядок прекращения муниципальной службы.
6. Увольнение муниципальных служащих по инициативе представителя нанимателя.
7. Увольнение муниципальных служащих по независящим от сторон обстоятельствам.

### **Тема 8: Гарантии для муниципального служащего**

1. Понятие и виды гарантий для муниципального служащего.
2. Денежное содержание, отпуск, пенсионное обеспечение, стаж муниципального служащего.
3. Финансирование муниципальной службы.
4. Способы защиты прав муниципального служащего.
5. Система органов управления муниципальной службой.

## Вопросы для экзамена по

### с/к «ГОСУДАРСТВЕННАЯ И МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА»

1. Государственная и муниципальная служба как виды публичной службы в государственно-организованном обществе.

2. Понятие бюрократии и основные концепции бюрократии: теория М. Вебера; теория К. Маркса, азиатская или имперская теория; реалистическая теория.

3. Современная модель административно-государственной деятельности. Причины и условия существенных изменений современной бюрократии: демократизация жизни, структурно-функциональные изменения государственной службы, изменение политической роли государственных служащих от политической нейтральности к политической лояльности.

4. Особенности правового регулирования служебных правоотношений в сфере публичной службы: статутная и договорная теории.

5. Основные системы организации публичной службы: карьерная (закрытая) и позиционная (открытая).

6. Принципы государственной службы по М. Веберу: назначаемость государственных служащих; иерархия; зарплата в соответствии с рангом; профессионализм; подчинение дисциплине и др.

7. Каковы основные черты «идеального бюрократа» по М. Веберу и чиновника современного государственного аппарата?

8. Система государственной службы в странах с федеральным типом государственного управления (США, Германия).

9. Система государственной службы в странах с унитарным типом государственного управления (Франция, Великобритания).

10. Сравнительный анализ систем первого и второго типа и их влияние на организацию государственной службы в РФ.

11. Особенности публичной службы в Японии.

12. Китайская народная Республика: высшие и местные органы государственной власти и управления и государственная служба в них.

13. История развития института государственной службы и наука о ней в царской России.

14. Состояние института государственной службы в СССР (1917-1991гг.).

15. Реформирование государственной службы России в 1992-2000гг. и дальнейшее развитие науки о государственной службе в РФ.

16. Концепция реформирования государственной службы Российской Федерации 2003-2005гг.

17. Принципы и идеология (концепция) современной государственной службы.

18. Этика поведения профессиональных служащих: принципы служебного поведения.

19. Система государственной службы в РФ: организация и особенности правового регулирования.

20. Как соотносятся между собой государственная гражданская и муниципальная служба в РФ?

21. Система законодательства о государственной службе в РФ. Федеральное законодательство и законодательство субъектов Российской Федерации о государственной службе. Управление государственной службой.

22. Публично-правовой характер государственной службы в РФ: особенности государственно-служебных отношений.

23. Особенности и перспективы правового регулирования различных видов государственной службы (гражданской, правоохранительной, государственной службы иных видов).

24. ФЗ РФ «О государственной гражданской службе РФ»: характеристика структуры и содержания.

25. Основные принципы государственной гражданской службы и их закрепление в правовых актах.

26. Государственная гражданская должность: понятие, значение, категории и группы. Реестр (перечень) государственных должностей.

27. Классные чины, их значение и порядок присвоения.

28. Обязанности, права, запреты и ответственность государственных гражданских служащих – главные элементы их правового статуса.

29. Требования, предъявляемые к претендентам на государственную гражданскую службу.

30. Ограничения, связанные с государственной гражданской службой.

31. Гарантии надлежащей государственной гражданской службы.

32. Ответственность и поощрения государственных гражданских служащих.

33. Виды гражданских государственных служащих. Должностные лица: понятие и особенности их правового статуса.

34. Понятие, структура (этапы) и правовое регулирование порядка прохождения федеральной гражданской государственной службы.

35. Поступление на государственную гражданскую службу. Конкурс: виды конкурса и порядок проведения. Способы замещения государственных гражданских должностей.

36. Аттестация государственных гражданских служащих. Повышение квалификации государственного служащего.

37. Антикоррупционные стандарты в системе государственной службы и муниципальной службы: конфликт интересов, антикоррупционная экспертиза, контроль над доходами и расходами служащих.

38. Основания и порядок прекращения государственно-служебных отношений на государственной гражданской службе.

39. Правовое регулирование гражданской государственной службы в субъектах РФ.

40. Государственная гражданская служба в органах государственной власти Самарской области.

41. Государственная военная служба РФ. Организация и порядок прохождения.

42. Государственная служба иных видов. Организация и порядок прохождения на примере правоохранительных органов.

43. ФЗ РФ «О полиции» и его влияние на государственную службу в органах внутренних дел.

44. ФЗ РФ «О воинской обязанности и военной службе»: характеристика структуры и содержания.

45. Особенности военной службы по призыву и по контракту.

46. Особенности государственной службы в органах ФСБ.

47. Муниципальная служба в РФ, особенности правового регулирования.

48. Компетенция Российской Федерации в области правового регулирования муниципальной службы.

49. Компетенция субъекта РФ в области правового регулирования муниципальной службы.

50. Соотношение публично-правового и частноправового регулирования муниципальной службы.

51. Проблемы статуса выборных должностных лиц муниципального образования.

52. Муниципальная должность (понятие, категории). Реестр муниципальных должностей (понятие, назначение, структура).

53. Принципы муниципальной службы.

54. Муниципальный служащий: основные права, обязанности и ответственность муниципального служащего.

55. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой.
56. Поощрения и гарантии для муниципального служащего.
57. Квалификационные и иные требования к претендентам на замещение муниципальных должностей муниципальной службы.
58. Поступление на муниципальную службу. Конкурс на замещение вакантной должности муниципальной службы.
59. Квалификационные разряды и аттестация муниципального служащего
60. Основания и порядок прекращения муниципальной службы.

Методические материалы

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ И МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА**

*Методические указания*

Составитель ***Варфоломеева Наталья Петровна***

Редактор А.В. Ярославцева  
Компьютерная вёрстка А.В. Ярославцевой

Подписано в печать 31.11.2018. Формат 60x84 1/16.

Бумага офсетная. Печ. л. 2,0.

Тираж 25 экз. Заказ . Арт. – 40(P5M) /2018.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САМАРСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ АКАДЕМИКА С. П. КОРОЛЕВА»  
(САМАРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ)  
443086, САМАРА, МОСКОВСКОЕ ШОССЕ, 34.

---

Изд-во Самарского университета.  
443086, Самара, Московское шоссе, 34.



