

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САМАРСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ АКАДЕМИКА С.П. КОРОЛЕВА»
(САМАРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ)

ИСТОРИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

Рекомендовано редакционно-издательским советом федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева» в качестве методических указаний для обучающихся Самарского университета по основной образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 46.04.01 История

Составитель *М.Н. Матвеев*

Самара
Издательство Самарского университета
2021

УДК 94(470)
ББК Т3(2)я7
И907

Рецензент канд. ист. наук, доц. А. А. Б е л ь ц е р

И907 История местного самоуправления в России: методические указания / сост. *М.Н. Матвеев*. – Самара: Издательство Самарского университета, 2021. – 28 с.

Методические указания состоят из программы курса, планов практических занятий, примерной тематики докладов, вопросов к зачету, списка литературы и источников по проблемам самоуправления в России.

Предназначены для обучающихся магистратуры Самарского университета по направлению подготовки 46.04.01 История.

Подготовлены на кафедре Российской истории.

УДК 94(470)
ББК Т3(2)я7

СОДЕРЖАНИЕ

Методические указания	4
Программа курса	9
Темы практических (семинарских) занятий	15
Примерные темы эссе и докладов	17
Вопросы к зачету по дисциплине «История местного самоуправления России»	20
Специальная литература	22
Документы и информационные ресурсы для самостоятельной работы	26

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

Изучение истории местного самоуправления в России тесно связано с теорией, методологией и практикой государственного строительства, анализом принципов функционирования власти и общества в России в прошлом и современности, соотношением с мировым опытом местного самоуправления в разные хронологические периоды. В связи с этим ставятся следующие задачи при рассмотрении проблематики данного курса:

Задачи дисциплины:

- ознакомить с основными понятиями, принципами и теориями местного самоуправления;
- рассмотреть историографию и источниковую базу темы;
- изучить характерные особенности природы местного самоуправления, форм народовластия и общественного самоуправления, а также различных моделей организации местного самоуправления с учетом российского и мирового опыта;
- выявить закономерности и особенности возникновения и функционирования местного самоуправления в России;
- рассмотреть основные периоды формирования и развития местного самоуправления в России;
- проанализировать российское законодательство, определявшее функции местного самоуправления в системе власти в различные периоды своей истории;
- показать способы и методы реформирования местного самоуправления в России на разных этапах ее исторического развития.
- обозначить основные проблемы, вызовы и угрозы местного самоуправления в России.

В результате освоения данной дисциплины обучающиеся должны

знать:

- основные понятия, теории, модели местного самоуправления;
- законодательные основы функционирования местного самоуправления;

- особенности, проблемы и этапы развития местного самоуправления в России.

уметь:

- ориентироваться в системах организации местного самоуправления и их соотношением с государственной властью;

- применять полученные знания при решении общественных и профессиональных задач;

- пользоваться историческим опытом местного самоуправления в России и его соотношением с мировым опытом для участия в государственной и общественной жизни современной России;

- давать объективную оценку государственному строю, характеру государственной власти и общественным отношениям в России;

- анализировать и синтезировать опыт местного самоуправления в России, выявлять его закономерности и особенности;

владеть навыками анализа российского государственного строя и взаимоотношений власти и общества на примере местного самоуправления России.

иметь опыт:

- организации научных семинаров, конференций, редактирования научных публикаций;

- подготовки аналитической информации (с учетом исторического контекста) для принятия решений органами государственного управления и местного самоуправления;

- разработки исторических и социально-политических аспектов в деятельности государственных и муниципальных учреждений, общественных организаций, средств массовой информации.

Текущий и промежуточный контроль результатов освоения дисциплины осуществляется с учетом балльно-рейтинговой системы. На вводном занятии к спецкурсу студенты знакомятся с технологической картой (БРС), планируют прохождение контрольных точек и выполнение заданий для самостоятельной работы. Следует обратить внимание на возможность получения дополнительных баллов за выполнение практико-ориентированных заданий, получение задания по которым необходимо заранее обговорить с преподавателем.

По каждой теме предусмотрены задания из средств оценки результатов обучения, которые студент выполняет в процессе контактной работы с преподавателем либо в часы самостоятельной работы. Критерии оценки описаны в фонде оценочных средств.

Усвоение студентами необходимых компетенций предполагает изучение лекционного курса, где ставятся, обосновываются и решаются актуальные вопросы возникновения, развития и специфики российского местного самоуправления. На практических (семинарских) занятиях отрабатываются умения и навыки анализа государственного строительства в сфере местного самоуправления в Древней Руси, Московском царстве, Российской империи, СССР, Российской Федерации, а также соотношение российского опыта с моделями и практикой мирового опыта местного самоуправления.

Тематика практических занятий дает возможность формирования компетенций, направленных на выработку знаний историкографических, источниковедческих, теоретических и методологических основ государственного строительства и развития местного самоуправления в России в исторической перспективе и современности. В ходе изучения дисциплины необходимо уметь применять полученные знания и методы исторического познания при решении социокультурных и профессиональных задач.

Выполнение каждого из заданий зависит от овладения обучающимися навыками аргументированного анализа проблем местного самоуправления и российского государственного строя; методами разработки социальных проектов с учетом исторического опыта; способностью к междисциплинарному сотрудничеству в области политологии, социологии, юриспруденции. Самостоятельная работа и участие в семинарских занятиях позволит студентам приобрести опыт подготовки аналитической информации, организации научных мероприятий и разработки исторических и социально-политических аспектов деятельности органов местного самоуправления и государственной власти, общественного самоуправления и институтов гражданского общества.

Технологии выполнения заданий (в традиционной, активной, интерактивной) формах, с использованием методов проблемного обучения зависят от проблематики рассматриваемой темы. Эссе представляет собой краткий текст, содержащий изложение основных аспектов проблемы и библиографический список.

В рамках изучения дисциплины предусмотрено написание докладов по темам, составляющим содержание курса, с их последующей презентацией, оценкой рецензентов. Подготовка доклада предполагает работу с текстом источника, его внешнюю и внутреннюю критику, определение проблематики документа и его значение. Оптимальным является самостоятельный выбор обучающимися тем по изучаемой проблематике. Доклад должен включать в себя основные структурные компоненты научной работы. Текст доклада формируется постепенно, в ходе пошагового выполнения заданий по курсу. Образцы оформления письменных работ см. на сайте кафедры Российской истории, раздел «Методические пособия». Во время докладов один из обучающихся представляет свою научную работу, другой выполняет функции его рецензента – выявляет достоинства и недостатки представленного доклада, задает вопросы по содержанию научной работы. Задача остальных участников семинара – оценить работу как «защищающегося», так и «рецензента».

Методические указания по освоению дисциплины для обучающихся основываются на единстве форм и методов закрепления материала.

Лекционные занятия проводятся в виде лекций информационных, проблемных и лекций с элементами обратной связи. Информационные лекции, являются традиционным для высшей школы видом лекций, проводятся с использованием объяснительно-иллюстративного метода изложения. Проблемные лекции предусматривают, что в них при изложении материала используются проблемные вопросы, задачи, ситуации; процесс познания происходит через научный поиск, диалог, анализ, сравнение разных точек зрения и т.д. Лекция с элементами обратной связи подразумевает изложение учебного материала и использование знаний по смежным предметам (межпредметные связи) или по изученному ранее учебному материалу.

Обратная связь устанавливается посредством ответов обучающихся на вопросы преподавателя по ходу лекции. Практические занятия имеют важнейшее значение в учебном процессе, эта форма организации обучения, которая направлена на формирование практических умений и навыков и является связующим звеном между самостоятельным теоретическим освоением обучающимися учебной дисциплины и применением ее положений на практике. Подготовка к каждому практическому занятию включает следующие этапы: изучение основной и дополнительной литературы по курсу, работа с конспектами лекций, подбор и изучение исторических источников по курсу.

Выполняемые на семинарском занятии задания могут подразделяться на несколько групп:

1. Задания, выступающие иллюстрацией теоретического материала, имеющие воспроизводящий характер. Они выявляют качество понимания обучающимися теории;

2. Образцы задач и примеров, разобранных в аудитории. Для самостоятельного выполнения требуется, чтобы обучающийся овладел показанными методами решения;

3. Задания, содержащие элементы творчества. Часть заданий потребуют навыка поиска нестандартных решений, реконструкций, обобщений. Для их выполнения необходимо привлекать ранее приобретенный опыт, устанавливать внутрипредметные и межпредметные связи. Решение творческих задач требует дополнительных знаний, которые учащийся должен приобрести самостоятельно, и предполагает наличие развитых исследовательских умений.

ПРОГРАММА КУРСА

Тема 1. Предмет и проблематика курса, его основные задачи. Источники и историография

Предмет и проблематика курса. Государство, общество и местное самоуправление. Формы самоуправления. Местное самоуправление в истории России. Эволюция российского законодательства о местном самоуправлении: от реформ Александра II до поправок в Конституцию Российской Федерации 2020 г. Функции и полномочия местного самоуправления. **Источники** по истории местного самоуправления в России: древнерусские летописи, «Повесть временных лет», государственные акты XVI вв., Уставная земская грамота, утвержденная Стоглавым собором в 1551 году, Указ Петра I от 10 января 1699 г., «Об учреждении Бурмистерской Палаты», «Грамота на права и выгоды городов Российской империи» Екатерины II. «Положение о губернских и уездных земских учреждениях» 1864 г. «Полное собрание законов Российской империи», «Свод законов Российской империи», «Основные государственные законы Российской империи», указы и постановления Временного правительства в 1917 г. Конституции РСФСР и СССР (1918-1977), Закон СССР №1417-1 от 9 апреля 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР». Конституция России 1993 г. Европейская хартия местного самоуправления 1985 г. Федеральные законы «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (№ 154-ФЗ от 12 августа 1995 и №131-ФЗ от 6 октября 2003 г.). Поправки в Конституцию Российской Федерации 2020 г. **Историография истории местного самоуправления в России.** История государственной власти и местного управления в общих курсах русской истории: В.Н. Татищев, М.М. Щербатов, Н.М. Карамзин, С.М. Соловьев, В.О. Ключевский. История местного самоуправления: А.А. Кизеветтер, Б.Б. Веселовский. Н.М. Пирумова, Г.А. Герасименко, Л.Е. Лаптева, И.В. Бабичев, Б.В. Смирнов, А.П. Горбунов, Т.С. Масловская. **Историография самарских исследователей** истории местного самоуправления Поволжья Н.Л. Клейн, П.С. Кабытов, Н.Н. Кабытова, Н.А. Арнольдов, М.Н. Матвеев, О.В. Турганова, В.Ю. Кузьмин, А.В. Костюков, В.А. Тюрин и др.

Тема 2. Природа и теории местного самоуправления

Теория свободной общины (естественных прав общины). (Г. Гербер, О. Аренс, Э. Мейер, О. Лабанд, О. Ресслер и др.). Государство как результат объединения общин по экономическим и политическим мотивам. Влияние принципов теории свободной общины на развитие законодательства 1830-1840 г. Общественная (хозяйственная) теория самоуправления (Р. Моль, А.И. Васильчиков, О. Гирке и др.). Государственные и общественные дела. Самоуправление как заведование (управление) делами местного хозяйства. Противопоставление государства обществу. Государственная теория самоуправления (Рудольф фон Гнейст, Лоренц фон Штерн, Н.И. Лазаревский, А.Д. Градовский, В.П. Безобразов). Органы местного самоуправления как часть системы государственного управления. Определение отношений «община-государство», распределение обязанностей, характерные черты. Теория дуализма (В.М. Гессен, современные исследователи права), общественно-государственная (двойственная) природа местного самоуправления. Теория социального обслуживания. Понимание природы местного самоуправления в России.

Тема 3. Исторические корни местного самоуправления.

Модели местного самоуправления и мировой опыт

Исторические корни местного самоуправления. Община. Афинская демократия, сельские общины, средневековые вольные города. Конституция Бельгийского королевства 1831 г. Различные модели местного самоуправления по степени автономности и соотношению государства и местного самоуправления. Англосаксонская модель (Великобритания, США, Канада, Австралия и др.) с высокой степенью местной автономии. Континентальная (французская, романская) модель (континентальная Европа, франкоязычная Африка, Латинская Америка, Ближний Восток) с развитой системой контроля со стороны центрального аппарата. Смешанная (германская) модель (Австрия, Германия, Япония). Правовые особенности различных моделей, конституционное закрепление. Зарубежный опыт организации местного самоуправления и возможность его применения в России. Самоуправление Великобритании и особенности английского права. Советы и комитеты. Развитие англосаксонской модели в США.

Принцип разделения властей. Право на «гомруль». Принцип открытого правительства и местные плебисциты в Канаде. Особенности организации местной власти в Испании: принцип автономии, саморегламентация и самоорганизация. Виды участия граждан в работе муниципалитетов. Континентальная модель во Франции: регионы, департаменты, коммуны. Традиции централизма. Учение Ж.Ж. Руссо и принципы прямой демократии. Идея субсидиарности. Местное самоуправление в Германии. Идея «партиципации» барона фон Штейна. Концепции демократически-парламентская и административная (государственная). Концепция сильной исполнительной власти. Влияние германской модели на российское местное самоуправление. Местное самоуправление в Скандинавских странах – муниципалитеты универсального типа. Партийность местного самоуправления, политизированность и увеличение количества прав и свобод. Открытость заседаний. Сроки полномочий органов местного самоуправления в зарубежных странах. Формы организации местной власти: «сильный совет – слабый мэ́р», «сильный мэ́р – слабый совет», «совет – управляющий». Особенности местного самоуправления в сельской местности. Жизнеспособность моделей местного самоуправления во взаимосвязи с развитостью экономики, уровнем жизни и механизмом правовой доктрины. Возможность заимствования зарубежного опыта местного самоуправления в современной России.

Тема 4. Исторический обзор организации местного управления и самоуправления в России с Древней Руси до земских реформ Александра II

Вечевая форма управления и самоуправления в Древней Руси как форма непосредственной (представительной) демократии. Организация власти в древнерусских городах (Псков, Новгород и т.д.). Городское вече (сход жителей). Иван Грозный и начало господства жесткой системы централизованного государственного начала. Реформа местного управления середины XIV века – Уставная земская грамота (Стоглавый собор 1551 г.), полномочия избираемых населением «земских» и «губных» старост. Земские избы. Начало абсолютизма при Петре I. 1699 г.: утверждение Бурмистерской палаты. Местная администрация, органы городского самоуправления: от земских изб к магистратам и ра-

тушам. Реформы Екатерины II. Перестройка местного административного управления. Жалованная грамота городам 1785 г.: принцип сословности и самостоятельности местного самоуправления. Организация сословного самоуправления: дворянские общества (Собрания) уездные и губернские предводители дворянства; шестигласные городские думы; сельские общества. Контрреформы Павла I, создание волостных самоуправляющихся организаций. Ограниченность местного самоуправления периода абсолютизма.

Тема 5. Реформирование системы государственного управления и создание целостной системы местного самоуправления в России во второй половине XIX века

Манифест и "Положения..." 19 февраля 1861 г. Крестьянское самоуправление: община и волостные учреждения. Реформы местного самоуправления. Земская реформа 1864 г. Структура. Численность представительных органов. Губернские и уездные Земские Собрания и земские Управы. Статус земского гласного. Сельский сход и сельский староста. Курии избирателей. Особенности выборов в земские учреждения. Земские финансы. Городовое положение 1870 г. Контрреформы Александра III. Новые положения о земском (1890 г.) и городском (1892 г.) самоуправлении. Значение земской реформы для России. Полномочия и направления деятельности земств: народное образование и земская школа, земская медицина, земское страхование, земская почта, земская статистика, социальные и иные направления. Земские служащие и земская интеллигенция. Земство и центральный аппарат. Земства и крестьянская община. Необходимость создания волостного земства. Итоги работы земств к 1917 году.

Тема 6. Земская реформа Временного Правительства и местное самоуправление в период российской революции 1917 г. и гражданской войны

Февральская революция 1917 г. Реорганизация власти на местах и демократизация земств весной-летом 1917 г. Земская реформа Временного правительства: проекты создания волостного земства, реформа волостных финансов, земского избирательного права, распространение земства на новые губернии и края

России, реформы городского избирательного права, поселкового управления, положения о милиции и т.д. Поступенчатое и сословное (цензовое) или прямое и равное избирательное право? Организация волостных земств. Земельный вопрос и борьба с аграрными беспорядками в деятельности земств. Финансы и борьба с продовольственным кризисом. Организация земствами выборов в Учредительное собрание. Земства и Советы. Разгон Учредительного собрания и ликвидация земского самоуправления большевиками. Восстановление земского самоуправления на территории КОМУЧа. Земский съезд «Освобожденной России» в Самаре в 1918 г. Окончательная ликвидация земств и замена их Советами. Жизнеспособность земской модели. Проблема преемственности органов местной власти от земств к Советам.

Тема 7. Становление и развитие советской модели организации местной власти

Отличия земской и советской модели. Принцип единства и соподчиненности всех уровней Советов. Отрицание доктрины разделения властей. Принцип демократического централизма. Советы и коммунистическая партия. Принцип диктатуры пролетариата. Децентрализация управления местным хозяйством в 1920-1923 гг. Положение о городских советах 1925 г. Положение о местных финансах 1926 г. Формирование советской муниципальной науки. Л.А. Велихов. Система партийно-государственной власти. Централизация и административно-территориальная реформа 1927-1928 гг. Закрепление централизованной системы. Конституция СССР 1936 года о Советах. Отмена принципа многоступенчатого формирования. Исполнительные и представительные органы Советов. Комиссии, бюджет, налоги, сессии Советов. Создание института «наказов избирателей», отзыва депутатов. Особенности советской избирательной системы и безальтернативных выборов. Производственный и территориальный принцип формирования местных Советов: достоинства и недостатки. Конституция 1977 г. и провозглашение «полновластия Советов». Полномочия. Численность представительных органов. Статус народного депутата. Состав, структура и формы работы Советов народных депутатов. Экономическая база и деятельность в сфере народно-

го хозяйства. Социальная сфера. Реформирование Советов в период перестройки (1985-1991 гг.) Демократизация местных Советов. Закон №1417-1 от 9 апреля 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» и попытки преобразования советской системы местного государственного управления в систему местного самоуправления. Понятие коммунальной собственности. Советская власть в период кризиса 1991-1993 гг. Проблема жизнеспособности системы Советов.

Тема 8. Становление современной системы местного самоуправления в России

Конституция России 1993 г. о местном самоуправлении. Европейская Хартия о местном самоуправлении и её ратификация Россией. Статус депутата, структура, состав и формы работы представительных и исполнительных органов местного самоуправления. Численность представительных органов. Экономическая база местного самоуправления и полномочия. Деятельность в области местного хозяйства и в социальной сфере. Власть и общество в системе местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление и иные формы общественного самоуправления. Законы о местном самоуправлении 1995 и 2003 года: отличия принципов организации местного самоуправления. Местное самоуправление в программах политических партий России. Встраивание местного самоуправления в государственную вертикаль власти в 2000-2020 гг. Противоречия конституционных основ местного самоуправления и практики их «расшифровки» в федеральных законах. Поправки в Конституцию России в 2020 г.: объединение системы государственной власти и местного самоуправления в «единую систему публичной власти». Вызовы и угрозы современного российского местного самоуправления.

ТЕМЫ ПРАКТИЧЕСКИХ (СЕМИНАРСКИХ) ЗАНЯТИЙ

Занятие 1. Теоретические и исторические основы местного самоуправления

1. Понимание природы и теории местного самоуправления.
2. Модели местного самоуправления.
3. Историография истории местного самоуправления: дореволюционный период, советский, современный. Самарские исследователи.

Занятие 2. Опыт зарубежного местного самоуправления и возможность применения его в России

1. Англосаксонская модель (Великобритания, США, Канада, Австралия и др.).
2. Континентальная (французская, романская) модель (континентальная Европа, франкоязычная Африка, Латинская Америка, Ближний Восток).
3. Смешанная (германская) модель (Австрия, Германия, Япония).
4. Какая модель местного самоуправления более всего подходит России?

Занятие 3. Самоуправление и местное управление на Руси

1. Вечевая форма управления и самоуправления в Древней Руси.
2. Местное управление в России от Ивана Грозного до Екатерины Второй.
3. Предпосылки реформы местного самоуправления в России к середине XIX века.

Занятие 4. Земская реформа в России – создание полноценной системы местного самоуправления в стране

1. Причины земской и городской реформы Александра Второго.
2. Принципы формирования исполнительных и представительных органов земского самоуправления. Структура. Статус земского гласного.

3. Основные полномочия и направления деятельности земского самоуправления в России.

4. Земские служащие. Феномен земской интеллигенции.

5. Итоги деятельности и проблемы земского самоуправления России к 1917 г.

Занятие 5. Система земского самоуправления в России в 1917-1918 гг.

1. Демократизация составов земств и организация власти на местах в период Февральской революции и Временного Правительства.

2. Волостная земская реформа. Предпосылки и ход.

3. Изменения принципов избирательного законодательства в 1917 г. в ходе земских волостных выборов и выборов Учредительного собрания. Какая модель лучше: земская (сословная и ступенчатая) или всеобщее избирательное право?

4. Земства и Советы: кризис местного самоуправления на фоне революции. Жизнеспособность земской модели.

5. Опыт восстановления земского самоуправления в период КОМУЧа.

Занятие 6. Становление и развитие системы местных Советов в 1918 – 1985 гг.

1. Создание советского государственного аппарата, принципы советской власти, преемственность и отличия организации местной власти.

2. Конституция 1936 г. о Советах как органах местной власти. Деятельность местных Советов в СССР.

3. Особенности советской избирательной системы. Статус народного депутата. Численность представительных органов. Производственный и территориальный принцип формирования местных Советов.

4. «Полновластие Советов» в Конституции 1977 года.

Занятие 7. Советская система в 1985 – 1993 гг.

1. Реформирование Советов в период перестройки (1985-1991 гг.).

2. Кризис советской власти в 1991-1993 гг. и его причины и последствия.

3. Жизнеспособность советской модели. Было ли в СССР местное самоуправление?

Занятие 8. Российское местное самоуправление в конце XX – начале XXI вв.

1. Конституция Российской Федерации 1993 г. и формирование современной системы местного самоуправления в России в 90-е годы XX века.

2. Европейская Хартия о местном самоуправлении и российское законодательство о местном самоуправлении.

3. Местные органы власти и самоуправления современной России: структура, способы формирования, полномочия, финансы. Численность представительных органов. Статус депутата.

4. Вызовы и угрозы местного самоуправления в России. Встраивание местного самоуправления в государственную вертикаль власти в 2000-2020 гг. Законодательные противоречия и проблемы местного самоуправления. Поправки в Конституцию России в 2020 г.: объединение системы государственной власти и местного самоуправления в «единую систему публичной власти».

ПРИМЕРНЫЕ ТЕМЫ ЭССЕ

1. Природа местного самоуправления: государственное или общественное?

2. Модели местного самоуправления.

3. Предпосылки земской реформы Александра II.

4. Достижения земства.

5. Земская реформа Временного Правительства.

6. Земское самоуправление в Самарской губернии.

7. Советы как форма организации власти трудящихся.

8. Новации Конституции СССР 1977 г. о Советах.

9. Законодательные основы местного самоуправления в России.

10. Проблемы современного местного самоуправления в России.

ПРИМЕРНЫЕ ТЕМЫ ДОКЛАДОВ

1. Исторический опыт местного самоуправления Древней Руси.
2. Основные теории местного самоуправления.
3. Англосаксонская модель местного самоуправления.
4. Континентальная модель местного самоуправления.
5. Какая модель местного самоуправления действует в современной России?
6. Земская и городская реформы Александра II. Исторические предпосылки и содержание.
7. Контрреформы Александра III в сфере местного самоуправления.
8. Земская школа.
9. Земская медицина и социальные учреждения.
10. Деятельность земского самоуправления в области сельского хозяйства и организации сельской жизни.
11. Структура органов земского самоуправления.
12. Земские гласные и земские служащие. Значение земской интеллигенции в жизни России второй половины XIX – начала XX века.
13. Земская реформа Временного Правительства. Создание волостного земства – предпосылки и ход реформы.
14. Земства и (или) Советы? Политический кризис и ликвидация земств в 1917-1918 гг. Причины и следствия.
15. Земское самоуправление Поволжья в период КОМУЧа.
16. Советские Конституции о местных Советах: отличия статуса.
17. Коммунистическая партия и Советы.
18. Советы народных депутатов: структура, деятельность, полномочия.
19. Советы как школа народовластия. Формы общественного самоуправления в период советской власти. Исторический опыт и современное использование.
20. Реформирование системы Советов в период перестройки 1985-1991 гг.
21. Политический кризис 1991-1993 г. и ликвидация системы Советов. Причины и следствия.

22. Являлась ли система Советов местным самоуправлением? Понятие и полномочия местного самоуправления в позднем советском законодательстве.

23. Реформирование системы местного самоуправления в России в 1993-2020 гг.

24. Структура, экономическая основа, полномочия современного местного самоуправления в России.

25. Местное самоуправление и вертикаль власти: местное самоуправление или местное государственное управление?

26. Европейская хартия о местном самоуправлении и российское законодательство о местном самоуправлении.

27. Территориальное общественное самоуправление (ТОСы) и иные формы общественного участия в местном самоуправлении современной России.

28. Вызовы и угрозы российского местного самоуправления.

29. Реформирование системы местного самоуправления Самарской области в 2015-2020 гг.

30. Идеальная модель местного самоуправления для России.

ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ИСТОРИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ»

1. Теории местного самоуправления и его природа.
2. Модели местного самоуправления.
3. Местное самоуправление за рубежом. Принцип разделения властей. Право на «гомруль» в муниципалитетах. Принцип открытого правительства. Принципы прямой демократии. Идея субсидиарности. Идея «партиципации».
4. Земская реформа 1864 г.: избирательная модель, структура, численность, полномочия, значение. Статус земского гласного.
5. Основные направления земской деятельности и её результаты.
6. Земская реформа Временного правительства.
7. Земства или Советы? Принципиальные отличия моделей.
8. Ликвидация земского самоуправления в России и опыт земства Самарской Губернии в период КОМУЧа.
9. Формирование советской государственности. Конституция 1936 г. о Советах. Принципы советской структуры власти.
10. Конституция СССР 1977 г. о Советах.
11. Особенности советской избирательной системы. Структура исполнительных и представительных органов в СССР. Численность. Статус народного депутата.
12. Полномочия Советов. Финансовая основа.
13. Формы общественного самоуправления в СССР.
14. Реформирование советской системы в период перестройки 1985-1991 г.
15. Закон №1417-1 от 9 апреля 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР».
16. Кризис советской власти в 1991-1993 гг.
17. Конституция Российской Федерации о местном самоуправлении.
18. Избирательная система, модели формирования, структура современных органов местного самоуправления. Численность представительных органов. Статус депутата органа местного самоуправления.

19. Финансовая основа современного местного самоуправления в России. Межбюджетные отношения. Полномочия органов МСУ.

20. Территориальное общественное самоуправление (ТОСы) и иные формы общественного участия в местном самоуправлении современной России.

21. Европейская хартия о местном самоуправлении.

22. Вызовы и угрозы российского местного самоуправления.

23. Местное самоуправление в программах политических партий России.

24. Земства, Советы, современные органы местного самоуправления России: общее и особенное в принципах формирования и избрания, структуре, полномочиях, представительстве (численности), статусе депутата.

25. Вызовы и угрозы российского местного самоуправления.

26. Реформирование местного самоуправления в Самаре и Самарской области в 2015-2020 г. Структура, модель формирования, полномочия, финансовая основа, статус депутатов, глав органов местного самоуправления.

СПЕЦИАЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. Веселовский Б.Б. История земства за сорок лет. СПб. : Издательство О. Н. Поповой, 1909. Т. 2. URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=63155>
2. Ерошкин Н.П. История государственных учреждений дореволюционной России. М., 2010.
3. Исаев И.А. История государства и права России. М., 2015.
4. История Самарского Поволжья с древнейших времен до наших дней : в 2 т. : монография / редкол.: П. С. Кабытов (гл. ред.), Э. Л. Дубман, О. Б. Леонтьева, Л. М. Артамонова, Н. Н. Кабытова, М. И. Леонов, М. М. Леонов, Ю. Н. Смирнов. Самара, 2020. Т. 1: Самарское Поволжье в XVI – первой половине XIX вв. URL: <http://repo.ssau.ru/handle/Monografii/Istoriya-Samarskogo-Povolzhya-s-drevneishih-vremen-do-nashih-dnei-T-1-Samarskoe-Povolzhe-v-XVI-pervoi-polovine-XIX-vv-87694>
5. История Самарского Поволжья с древнейших времен до наших дней : в 2 т. : монография / редкол.: П. С. Кабытов (гл. ред.), Э. Л. Дубман, О. Б. Леонтьева, Л. М. Артамонова, Н. Н. Кабытова, М. И. Леонов, М. М. Леонов, Ю. Н. Смирнов ; Самара, 2020. Т. 2: Самарское Поволжье во второй половине XIX – начале XX века. URL: <http://repo.ssau.ru/handle/Monografii/Istoriya-Samarskogo-Povolzhya-s-drevneishih-vremen-do-nashih-dnei-T-2-Samarskoe-Povolzhe-vo-vtoroi-polovine-XIX-nachale-XX-veka-87693>
6. Малько А.В. Муниципальное право России: учебник для вузов. М.: Юрайт, Высшее образование, 2010.
7. Матвеев М.Н. Власть и общество в системе Советов народных депутатов. Самара: Изд-во «Самарский университет», 2005.
8. Матвеев М.Н. Власть и общество в системе местного самоуправления России в 1993-2003 гг. Самара. Изд-тво «Самарский университет», 2006.
9. Матвеев М.Н. Советская власть Самары в 1991-1993 гг. Самара. Изд-во «Самарский университет», 2006.
10. Местное самоуправление : учебник для академического бакалавриата / Н. С. Бондарь [и др.] ; под ред. Н. С. Бондаря. М.: Изд-во Юрайт, 2019. URL: <https://www.biblio-online.ru/bcode/437730>.
11. Местное самоуправление и муниципальное управление / А.П. Горбунов, В.И. Гончаров, И.Ф. Головченко [и др.] ; ред. А.С. Прудников, М.С. Трофимов. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Юнити-Дана, 2015. 543 с. URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115017>

12. Местное самоуправление и муниципальное управление / И.В. Мухачев, П.А. Алексеев, А.С. Прудников и др. ; ред. А.С. Прудников, Д.С. Белявский. Москва: Юнити-Дана, 2015. 399 с.

URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=118331>

13. Омельченко Н. История государственного управления в России: учебник. М., 2016.

Дополнительная

1. Авакьян С.А. Состояние, проблемы и перспективы местного самоуправления в России // Местное самоуправление в России: состояние, проблемы, перспективы. М., 1994.

2. Авакьян С.А. Проблемы организации государственной власти и местного самоуправления в субъектах Российской Федерации // Организация государственной власти и местного самоуправления в субъектах РФ: концепции, конституционно-правовые основы, практика: мат. науч.-практич. конф. М., 1996.

3. Автономов А.С. Правовые и финансовые основы самоуправления в Российской Федерации: учеб. пособие. М., 2002.

4. Андреева Е.М. Становление права муниципальной собственности в Российской Федерации // Государство и право. 2001. № 3.

5. Анимица Е.Г., Тертышный А.Т. Основы местного самоуправления. М., 2000.

6. Анисимов Е.В. Государственные преобразования и самодержавие Петра Великого в первой четверти XVIII века. СПб., 1997.

7. Барабашев Г. В. Местное самоуправление. М.: Изд- во МГУ, 1996. 352 с.

8. Барабашев Г.В., Старовойтов Н.Г, Шеремет К.Ф. Советы народных депутатов на этапе совершенствования социализма. М., 1987.

9. Барабашев Г.В., Шеремет К.Ф. Организация и функционирование местного самоуправления (опыт зарубежных стран). М.: Ризальт-2, 1991.

10. Большакова О.В. Бюрократия и великие реформы в России. М., 1996.

11. Васильев В. И. Местное самоуправление: учеб. и науч.- практич. пособие. М.: Юринформцентр, 1999.

12. Веселовский Б.Б. Земство и земская реформа. Петроград. М.: Педагогика, 1998.

13. Воробьев Н.И. Развитие местного самоуправления в СССР: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1991.

14. Власть и реформы. От самодержавной к советской России / под ред. Б.В. Ананьича. СПб., 1996.

15. Генезис российской государственности [Электронный ресурс] : [метод. рекомендации]. Самара.: Изд-во Самар. ун-та, 2018. 1 эл. опт. диск.
16. Герасименко Г.А. Земское самоуправление в России. М., 1990.
17. Гильченко Л. Местное самоуправление: Долгое возвращение. Становление местного самоуправления в России. М.: МОНФ., 1998.
18. Гриценко Е. Реформа местного самоуправления в России в свете опыта Германии // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 2002. № 3.
19. Государство, право и местное самоуправление в России: история и современность: монография / [Н.И. Дорохов и др.]. М., 2006.
20. Дементьев А.Н. О "системе Советов" и земских учреждений в России: возможные исторические параллели // Государство и право. 1996. № 8.
21. Евдокимов В.Б., Старцев Я.Ю. Местные органы власти зарубежных стран: правовые аспекты. М., 2001.
22. Еремян В.В., Фёдоров М.В. Институты самоуправления: историко-правовое исследование / отв. ред. Л.С. Мамут. М., 1995.
23. История местного самоуправления в России: учеб. пособие. М.: Изд-во РУДН, 1998.
24. История Самарского Поволжья с древнейших времен до наших дней: XX век (1918-1998). М.: Наука, 2000. 232 с.
25. История России [Текст]: учеб. для вузов. М.: [ТК Велби], Проспект, 2006. 528 с.
26. Кабытова Н.Н. Компетенции Министерства внутренних дел Временного правительства в местном управлении (1917) // Проблемы истории государственного управления: Госаппарат и реформы в России. СПб.: «Нестор», 2004. Ч.1.
27. Кабышев В.Т. Прямое народовластие в Советском государстве. Саратов, 1974.
28. Капустин А.М. Правовые основы институализации территориального общественного самоуправления в России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001.
29. Ковешников Е.М. Государство и местное самоуправление в России: теоретико-правовые основы взаимодействия. М., 2001.
30. Кряжков В.А. Развитие институтов непосредственной демократии в современный период // Советское государство и право. 1988. № 9.
31. Ксенофонтов В.Н. Государственная власть и местное самоуправление в России (философия власти): учеб. пособие / В.Н. Ксенофонтов. М.: Изд-во РАГС, 2010. 230 с.
32. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: учебник. М., 2004.

33. Лаптева Л.Е. Земские учреждения в России. М., 1993.
34. Лусников М.Р. Основные теории местного самоуправления: происхождение и развитие. М.: Мир, 1996. 400 с.
35. Макаров В.Б. История государственного управления и местного самоуправления в России (IX в. – 1917 г.).
36. Максимов В.П. Организация территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании: учеб. пособие. Челябинск, 2003.
37. Матвеев М.Н. Земства Поволжья в 1917-1918 годах: дисс. ... канд. ист. наук. Самара, 1995. URL: <http://www.m-matveev.ru/index.php/publikacii/publ-diss/131--1917-1918-1995>
38. Марков Е. Значение Хартии местного самоуправления для малых городов России // Малые города: Деловой вестник местного самоуправления. 1996. № 3 - 4.
39. Нудненко Л.А. Непосредственная демократия в системе местного самоуправления России: теоретические основы. М., 2004.
40. Пансков В.Г. Финансовые основы местного самоуправления в Российской Федерации. М., 1998.
41. Постовой Н.В. Местное самоуправление. История, теория, практика. М., 1995.
42. Постовой Н.В. Муниципальное право: учебник. М., 2000.
43. Фадеев В.И. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. М., 1996.
44. Федоров В.А. История государственного управления в России. Серия: Учебники Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации. М., 2002.
45. Широков А.Н. Местное самоуправление в современной России: концептуальные основы, законодательное регулирование и практическая реализация. М.: КНОРУС, 2009.
46. Шагин Э.М., Чураков Д.О., Цветков В.Ж. Становление советской политической системы: 1917-1941 годы. М., 2012.
47. Щепетев В.И. История государственного управления в России: учебник 2-е изд. М., 2004.

ДОКУМЕНТЫ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

Официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (Основной Закон). М., 1993. URL: http://www.constitution.garant.ru/DOC_83126.htm

2. Закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. М.: Изд. офиц., 1995. № 35. URL: <http://www.akdi.ru/gd/proekt/078734GD.SHTM>

3. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". URL: <http://www.admobl.kurgan.ru/131-fz.jsp>

4. Манифест "О всемирнолюбивейшем даровании крепостным людям прав состояния свободных сельских обывателей" от 19 февраля 1861 г.

5. Европейская Хартия местного самоуправления, принятая членами Европейского Совета 15 октября 1985 года. URL: http://www.ln.mid.ru/dip_vest.nsf/0/aeba527b850ae525c32568890028b0ee?OpenDocument

6. Российское законодательство X-XX веков: В 9 т. Т.3. Акты земских соборов. М.: Юр. лит-ра, 1985.

7. Справочник о местном самоуправлении в Российской Федерации. Нормативные документы. Екатеринбург, 1998.

8. Временное положение о Волостном земском управлении от 21 мая 1917 г.; Положение о Всероссийском Земском Союзе от 17 июня 1917 г.; Краткий перечень обязанностей уездных земских управ и волостных и сельских избирательных комиссий по введению волостного земского управления 1917 г.; Постановление Временного Правительства о поселковом управлении от 15 июля 1917 г.

Информационные ресурсы

1. Ассоциация сибирских и дальневосточных городов. URL: <http://www.asdg.ru/>

2. Департамент транспорта, местного самоуправления и регионального развития Великобритании. URL: www.detr.gov.uk/

3. Генезис российской государственности [Электронный ресурс] : [метод. рекомендации] / сост.: Н. Н. Кабытова, В. А. Тюрин. Самара : Изд-во Самар. ун-та, 2018. URL: <http://repo.ssau.ru/handle/Methodicheskie-izdaniya/Genezis-rossiiskoi-gosudarstvennosti-Elektronnyi-resurs-metod-rekomendacii-72548>

4. Институт Евроград. URL: <http://www.eurograd.spb.ru/>

5. Институт муниципального управления. Обнинск: URL: www.rels.obninsk.com/

6. Исполнительное бюро ООН-ХАБИТАТ. М.: URL: <http://www.unhabitatmoscow.ru/>
7. Комитет по вопросам местного самоуправления Государственной Думы. URL: <http://www.duma.gov.ru/localcom/>
8. Конгресс муниципальных образований Российской Федерации. URL: <http://www.kmo.ru/>
9. Леонтьевский центр. СПб.: URL: www.ltontief.ru/
10. Международная Ассамблея столиц и крупных городов. URL: <http://www.e-gorod.ru/>
11. Межрегиональный фонд информационных технологий. URL: <http://www.mfit.ru/>
12. Менеджмент муниципальных услуг. URL: <http://www.tacis-muse.ru/>
13. Местное управление в России X – начала XX века. Информационная система. Библиографический указатель. URL: http://okmuseum.ru/old/katalog/search_all.php?page=121
14. Московский общественный научный фонд Местное самоуправление в Российской Федерации. URL: <http://locgov.mpsf.org/>
15. Муниципальное экономическое развитие МЭР. URL: <http://www.rustowns.com/>
16. «Российская муниципальная академия» общероссийская общественная организация. URL: <http://municipal.akad.ru/>
17. Российская государственная библиотека. URL: <https://search.rsl.ru/ru/#ff=21.09.2019&s=fdatedesc>
18. Сайт кафедры российской истории Самарского университета. Разделы «Наша библиотека», «Издания кафедры», «Методические материалы». URL: <http://rushist.samsu.ru/>
19. Самоуправление и федерализм. URL: <http://www.epicenter.ru/Themes/SG/index.html>
20. Союз Российских городов. URL: <http://www.urc.ru/>
21. Стратегическое планирование в городах и регионах России. URL: <http://www.citystrategy.leontief.ru/>
22. Фонд «Институт экономики города». URL: <http://www.urbanecomomics.ru/>
23. Форум местного экономического развития. URL: <http://led.org.ua/>
24. «Центр правовой поддержки местного самоуправления» автономная некоммерческая организация. URL: <http://www.lslg.ru/>
25. Центр стратегических исследований ПФО. URL: <http://www.prometa.ru/>
26. Энциклопедия местного самоуправления. URL: <http://rels.obninsk.com/>

Методические материалы

ИСТОРИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

Методические указания

Составитель ***Михаил Николаевич Матвеев***

Редактор А.В. Ярославцева
Компьютерная верстка А.В. Ярославцевой

Подписано в печать 23.06.2021. Формат 60×84 1/16.

Бумага офсетная. Печ. л. 1,75.

Тираж 25 экз. Заказ . Арт. – 30(Р1М)/2021.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САМАРСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ АКАДЕМИКА С. П. КОРОЛЕВА»
443086 САМАРА, МОСКОВСКОЕ ШОССЕ, 34.
(САМАРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ)

Издательство Самарского университета.
443086 Самара, Московское шоссе, 34.