

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САМАРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

Кафедра государственного и муниципального управления

**ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННОГО
ЭКЗАМЕНА ПО «ТЕОРИИ И ПРАКТИКЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО И
МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»**

*Для студентов-выпускников факультета экономики и управления
специальности «Государственное и муниципальное управление»*

Издательство «Универс-групп»
2005

*Печатается по решению Редакционно-издательского совета
Самарского государственного университета*

Программа государственного экзамена по «Теории и практике государственного и муниципального управления» для студентов-выпускников факультета экономики и управления специальности «Государственное и муниципальное управление» / Состав. С.А. Мартышкин, Е.Н. Кононова, О.В. Терехина и др. Самара: Изд-во «Универс-групп», 2005. – 40 с.

Программа государственного экзамена по «Теории и практике государственного и муниципального управления» рассчитана на выпускников факультета экономики и управления специальности «Государственное и муниципальное управление» дневной и заочной форм обучения. Она поможет студентам показать на экзамене освоенный уровень теоретических знаний, а также умения и навыки их использования в управлении государственными и муниципальными учреждениями.

Составители: доктор истор. наук, проф. С.А. Мартышкин, канд экономических наук Е.Н. Кононова, ст. препод. О.В. Терехина, доктор полит. наук, проф. И.В. Андропова, канд. философских наук, доцент А.В. Гладов, канд. философских наук, доцент С.А. Ключников, канд. юридических наук, доцент В.В. Полянский, канд. юридических наук доцент В.Д. Рузанова, канд. техн. наук, доцент В.М. Цлаф, ассистент И.В. Карпов.

Ответственный редактор: проф., доктор истор. наук С. А. Мартышкин

Рецензент: канд. экон. наук, проф.. М. Кондратенко

© Мартышкин С.А., Кононова Е.Н., Терехина О.В., Андропова И.В., Гладов А.В., Ключников С.А., Полянский В.В., Рузанова В.Д., Цлаф В.М., Карпов И.В., составление, 2005

Содержание

РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ИТОГОВОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКЗАМЕНА ПО СПЕЦИАЛЬНОСТИ «ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ»	5
1. Общие положения	5
2. Порядок проведения итогового комплексного экзамена	5
РАЗДЕЛ II. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ	7
Тема 1. Теория управления	7
Тема 2. Экономическая среда системы государственного и муниципального управления и теоретические основы государственного регулирования экономики	9
Тема 3. Правовые основы деятельности органов государственной власти и местного самоуправления	12
Конституционное право Российской Федерации	12
Гражданское право Российской Федерации	13
Административное право Российской Федерации	13
Трудовое право	14
Муниципальное право Российской Федерации	15
Тема 4. Исследование социально-экономических и политических процессов	15
Список рекомендуемой литературы к разделу II	17
Литература к теме 1	17
Литература к теме 2	17
Литература к теме 3	17
Литература к теме 4	18
РАЗДЕЛ III. ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ	18
Тема 5. Русская государственность в древности	18
Тема 6. Власть и управление в России конца XV-XVII веков	20
Тема 7. Власть и управление в Российской империи	21
Тема 8. Власть и управление в Советской России	23
Тема 9. Российская государственная власть и управление в эпоху перемен	25
Список рекомендуемой литературы к разделу III	26
РАЗДЕЛ IV. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	26
Тема 10. Государственное управление как системное общественное явление	26
Тема 11. Особенности организации государственной власти в России	27

Тема 12. Система органов государственной власти Российской Федерации.....	28
Тема 13. Исполнительная власть в Российской Федерации	29
Тема 14. Государственное управление в отдельных общественных сферах и особых ситуациях	31
Тема 15. Муниципальное управление в районах и населенных пунктах Российской Федерации	32
Список рекомендуемой литературы и источников к разделу IV	34
Литература к темам 10 – 14.....	34
Источники (нормативно правовые акты) к темам 10 – 14	35
Литература к теме 15	38
Источники (нормативно правовые акты) к теме 15.....	39

РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ИТОГОВОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКЗАМЕНА ПО СПЕЦИАЛЬНОСТИ «ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ»

1. Общие положения

В соответствии с нормативными документами по высшему образованию итоговый междисциплинарный экзамен по специальности 080504 – Государственное и муниципальное управление является одним из видов аттестационных испытаний в составе итоговой государственной аттестации выпускников. Наряду с защитой дипломного проекта, он позволяет выявить и оценить теоретические знания выпускника и его готовность к основным видам профессиональной деятельности.

Целью экзамена является проверка уровня и качества общей, и, прежде всего, общепрофессиональной и специальной подготовки студентов по циклам дисциплин, предусмотренных Государственным образовательным стандартом по специальности 080504 – Государственное и муниципальное управление.

2. Порядок проведения итогового комплексного экзамена

Государственный экзамен проводится на заключительном этапе учебного процесса до защиты дипломного проекта. К итоговому экзамену по специальности, в соответствии с Положением об итоговой государственной аттестации выпускников высших учебных заведений РФ, утвержденного приказом Минобрнауки России от 25 марта 2003 № 1155, допускаются студенты, успешно завершившие полный курс обучения и прошедшие все предшествующие аттестационные испытания, предусмотренные учебным планом.

Итоговый комплексный экзамен принимается экзаменационной комиссией, входящей в состав Государственной аттестационной комиссии. Экзаменационная комиссия формируется из ведущих преподавателей выпускающей кафедры, как правило, преподающих учебные дисциплины, включенные в состав итогового комплексного экзамена. В состав экзаменационной комиссии могут также включаться специалисты предприятий, ведущие преподаватели и научные сотрудники других вузов. Председателем экзаменационной комиссии, являющийся заместителем председателя

ГАК, как правило, назначается заведующий выпускающей кафедрой или декан факультета.

Состав экзаменационной комиссии, включая ее председателя и секретаря, утверждается приказом ректора.

В период подготовки к экзамену студентам предоставляются необходимые консультации по каждой вошедшей в итоговый экзамен дисциплине.

На итоговом экзамене студенты получают экзаменационный билет, содержащий три вопроса. При подготовке к ответу студенты делают необходимые записи по каждому вопросу на выданных секретарем экзаменационной комиссии листах бумаги с печатью факультета.

На подготовку к экзамену, который проводится в устной форме, студенту дается определенное время. В процессе ответа и после его завершения по всем вопросам экзаменационного билета студенту членами экзаменационной комиссии, с разрешения ее председателя, могут быть заданы уточняющие и дополнительные вопросы в пределах программы итогового экзамена.

По завершению экзамена экзаменационная комиссия на закрытом заседании обсуждает характер ответа каждого студента, анализирует представленные каждым членом комиссии итоговые оценки и выставляет каждому студенту оценку по итоговому экзамену в целом по системе: «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно». В случае несовпадения мнений членов экзаменационной комиссии по итоговой оценке решение принимается большинством голосов. При равном числе голосов голос председателя считается решающим.

Итоговая оценка по экзамену заносится в протокол заседания экзаменационной комиссии, сообщается студенту и проставляется в зачетную книжку студента, где расписываются председатель и все члены экзаменационной комиссии (равно как и в протоколе).

Выпускники, не прошедшие аттестационного испытания, допускаются к ним повторно в соответствии с действующим в университете порядком.

Листы с ответами студентов на экзаменационные вопросы вместе с копией протокола об итогах экзамена подшиваются секретарем комиссии в отдельную папку «Итоговый комплексный экзамен» и хранятся в течение трех лет на выпускающей кафедре, а затем сдаются в архив вуза.

Ежегодно за шесть месяцев до даты итогового комплексного экзамена на заседании кафедры ГМУ обсуждаются, корректируются и утверждаются состав и содержание вопросов дисциплин, включаемых в итоговый экзамен, а также обсуждаются предложения по составу экзаменационной комиссии. Характер указанных корректировок программы своевременно доводится до студентов.

РАЗДЕЛ II. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Тема 1. Теория управления

Сущность и содержание теории управления. Знание и мышление в управлении. Основные процедуры работы менеджера со знанием в процессе управления. Эмпирический, прагматический и онтологический подходы к построению теории управления. Теория и методология управления: их объекты и задачи. Основные составляющие научного знания (эпистемологические единицы). Абстрагирование как необходимая процедура получения знания. Синтез знаний, лежащих в разных научных предметах, как основа управленческой практики. Роль знания и мышления в типовых и нестандартных управленческих ситуациях.

Эволюция управленческой мысли в XX веке. Школа «научного управления», классическая (административная) школа, школа человеческих отношений, «количественная» школа. Теория открытых систем в теории управления. Осознание роли организационной культуры. Идеи гуманизации и демократизации управления.

Системный подход в управлении. Сущность системного подхода. Понятие системы в общей теории систем и кибернетике, принципы черного ящика и направленного действия. Виды связей в системах. Роль обратной связи. Управляющие воздействия и возмущения. Понятие системы по Г.П. Щедровицкому. Основные планы системного анализа: процессы, структура функций, структура связей, материал и его организованность. Иерархические, сетевые и популятивные системы.

Понятие деятельности в теории управления. Деятельность как система. Акт деятельности. Субъект акта деятельности. Понятия цели, задачи, средства, метода, процедуры, операции. Материал, продукт и результат акта деятельности. Назначение и цель акта деятельности: их взаимосвязь и различие. Миссия деятельности. Понятие функции. Функционально-деятельностные позиции. Организационная культура как регулятор деятельности. Организационная и корпоративная культура: взаимосвязь и различие. Организационная структура как средство институционализации деятельности. Понятие мыследеятельности.

Понятие процесса в теории управления. Понятие процесса. Типология процессов. Процессы и механизмы. Особенности процесса и механизма развития.

Процесс и механизм управления. Объект управления, его внутренняя и внешняя среда, назначение управления, цели управления. Понятие оптимального управления. Руководство и влияние как средства управления. Виды управленческих воздействий на субъектов управляемой деятельности. Субъект управления, принцип «управления из любой точки». Общие и предметные функции управления. Основные процедуры реализации общих функций управления. Функциональное разделение управленческого труда при функциональном и процессном подходах к управлению. Организационные структуры управления: линейные, функциональные, линейно-функциональные, дивизиональные, проектные, матричные. Особенности процесса управления при разработке и внедрении инноваций.

Управленческие решения в ситуациях выбора. Понятие ситуации. Ситуации выбора и проблемные ситуации. Методология и организация процесса разработки управленческого решения. Анализ альтернатив и выбор решения в условиях риска и неопределенности. Модели и методы принятия решений в ситуации выбора: стратегии минимума среднего риска, минимакса, минимина.

Управленческие решения в проблемных ситуациях. Понятие проблемной ситуации. Виды проблемных ситуаций. Генезис проблемных ситуаций. Понятие проблемы. Логическая структура проблемы. Этапы разрешения проблемной ситуации. Метод позиционно-аспектной матрицы для исследования проблемных ситуаций. Самоопределение управленца как элемент процедуры анализа и разрешения проблемных ситуаций.

Управление стратегическим развитием. Понятие стратегического развития. Различие подходов к управлению в условиях стабильности и турбулентности (непредсказуемости) внешней среды. Проектно-плановый и программный подход к управлению развитием. Структура управленческой деятельности при проектно-плановом и программном подходах. Структура и содержание программ развития.

Коммуникация в управлении. Общая схема коммуникации: источник информации, сигнал, потребитель информации. Семантический, структурный и прагматический аспекты информации в процессах коммуникации. Каналы связи, их виды. Количество информации и пропускная способность каналов, их связь с эффективностью управления. Шумы и помехозащищенность. Роль обратной связи в коммуникации.

Основы кадровой политики в организации. Найм, оценка, расстановка, обучение, служебное продвижение и ротация кадров. Методы стимулирования для активизации человеческого потенциала организации. Психологический климат в организации, этика, культура и стиль руководства. Специфические требования к кадрам государственных органов и учреждений.

Исследование систем управления. Структура знания об объекте управления. Онтологическая схема социально-деятельностной системы.

Общенаучные методы в теории управления: анализ и синтез; дедуктивные и индуктивные умозаключения, области их применения в управленческой практике; наблюдения и эксперимент, планирование эксперимента; моделирование (теория подобия, математические и информационные модели); экспертные оценки.

Эффективность управления. Общее понятие эффективности. Затраты на управление и экономический анализ систем управления. Реализуемость управленческих решений как важнейший фактор эффективности управления. Условия и факторы реализуемости решений и повышения результативности работы управленца.

Тема 2.

Экономическая среда системы государственного и муниципального управления и теоретические основы государственного регулирования экономики

Предмет и функции экономической науки. Экономика как реальная система и объект экономических наук. Современная система экономических наук. Функциональные и отраслевые экономические науки. Общая экономическая теория и ее место в системе экономического знания. Политэкономия. Экономикс. Микроэкономика и макроэкономика. Предмет истории экономических учений.

Развитие предмета экономической теории различными школами и течениями. Основные этапы развития экономической науки. Эволюция экономической мысли в период зарождения рыночной экономики и предпринимательства (меркантилисты, физиократы, английская классическая политэкономия, ранние представители социализма и т. д.). Формирование основных направлений современной экономической мысли (марксизм, маржинализм, неоклассическая школа, кейнсианство, институционализм, социал-демократизм). Экономическая мысль в России.

Функции экономической науки. Проблемы взаимодействия экономической теории, экономической практики и экономической политики. Позитивная и нормативная экономика. Основы экономического анализа. Общенаучные и специфические методы экономических исследований.

Типы (модели) организации экономических систем Экономика как сложная многоаспектная система. Формационный подход к экономическим системам. Экономика доиндустриального, индустриального и постиндустриального общества. Три основных вопроса координации и их решение в традиционной, рыночной, административно-командной и смешанной экономических системах. Основы государственного сектора. Цели и методы государственного регулирования экономики. Национальные модели смешанной экономики.

Пути и формы трансформации административно-командной экономики в рыночную. Переходная экономика России и ее основные черты и особенности. Регулирование и дерегулирование.

Собственность как основа хозяйственных систем и формы предпринимательства. Экономический и правовой аспекты собственности. Структура собственности как экономического явления. Основные формы собственности, их эволюция и роль на современном этапе. Частная собственность. Государственная и муниципальная собственность. Акционерная собственность и т. д.

Огосударствление и разгосударствление собственности. Приватизация в России и других странах: цели, методы, результаты.

Предпринимательство: сущность, формы и роль в экономике. Структура бизнеса. Организационно – правовые формы предприятий. Фирма.

Виды издержек. Выручка от реализации и прибыль. Виды и факторы формирования прибыли. Норма прибыли. Рентабельность.

Сущность рынка и механизм рыночной экономики. Натуральное и товарное хозяйство. Рынок его виды и функции. Трудовая теория стоимости и теория предельной полезности о товаре и благе.

Неоклассическая модель рыночного механизма. Индивидуальный и рыночный спрос. Закон спроса. Эффект дохода и эффект замещения. Неценовые факторы спроса. Эластичность спроса по цене. Предложение. Закон предложения. Неценовые факторы предложения. Эластичность предложения. Цена равновесия и ее роль в экономике. Равновесие и несбалансированность рынка. Перепроизводство и дефицит.

Фирма в различных рыночных структурах. Конкуренция и монополия Тенденции в концентрации и централизации капитала и производства. Рыночная власть.

Характеристика основных рыночных структур. Чистая (совершенная конкуренция). Предложение совершенно конкурентной фирмы и отрасли. Эффективность конкурентных рынков.

Чистая монополия. Виды монополизма и его влияние на экономику.

Монополистическая конкуренция как тип рыночной структуры.

Олигополистическая структура рынка.

Специфика ценообразования и максимизации прибыли в различных рыночных условиях. Влияние структуры рынка на НТП и удовлетворение потребителя. Антимонопольное регулирование.

Рынки факторов производства и распределение доходов. Факторы производства и их роль в экономике. Специфика рынков, факторов производства. Спрос на факторы производства.

Рынок труда и заработная плата. Спрос и предложение на рынке труда. Теории заработной платы. Функции заработной платы. Формы и системы оплаты труда на предприятиях. Профсоюзы на рынке труда. Государ-

ственное регулирование зарплаты. Дифференциация и дискриминация в оплате труда.

Занятость и безработица. Формы, причины и теории безработицы. Социально-экономические последствия безработицы. Государственное регулирование занятости.

Понятие капитала. Виды капитала. Рынок капитала. Спрос и предложение капитала. Их роль и факторы. Процент. Природа процента, факторы его изменения и роль в экономике. Номинальный и реальный процент. Дисконтирование. Инвестиции.

Земля как экономический ресурс. Рынок земли. Специфика спроса и предложения на рынке земли. Рентные отношения в земледелии. Виды ренты. Цена земли. Природопользование и рентные отношения. Рентные отношения в других сферах экономики.

Виды и дифференциация доходов в рыночной экономике. Социальная политика государства, ее цели и инструменты.

Макроэкономика как объект науки и государственного регулирования. Национальная экономика как целостная система. Кругооборот ресурсов, доходов, продуктов и денег. Структура и проблемы макроэкономики.

Задачи национального счетоводства. Совокупный общественный продукт. Промежуточный продукт. Конечный продукт. Валовой национальный продукт, валовой внутренний продукт и способы их измерения. Чистый национальный продукт. Национальный доход. Располагаемый личный доход. Индексы цен. Номинальный и реальный ВВП. Национальное богатство. Общественное счетоводство. Теневая экономика.

Основные проблемы макроэкономики и направления государственной макроэкономической политики. Понятие макроэкономического равновесия. Равновесие на товарных рынках. Основные пропорции макроэкономики. Структурные сдвиги в экономике. Структурная политика государства.

Потребление, сбережения и инвестиции, их содержание, роль в макроэкономике и трактовки в классической и кейнсианской теориях. Инвестиционная политика государства.

Совокупный спрос и его неценовые факторы. Совокупное предложение и его неценовые факторы. Общий уровень цен. Макроэкономическое равновесие. Стабилизационная политика государства.

Понятие экономического роста и экономического развития. Темпы, типы, факторы и качество экономического роста. Цикличность экономического развития. Виды циклов. Антициклическая и антикризисная политика государства.

Мировая экономика: сущность, структура, тенденции развития. Формирование открытой экономики. Проблемы включения России в мировой рынок.

Денежная и кредитно-банковская системы рыночной экономики
Сущность, функции и формы денег. Концепции денег. Рынок денег. Факторы спроса и предложения денег. Равновесие на денежном рынке.

Банковская система рыночной экономики. Виды, основные функции и операции банков. Денежный мультипликатор. Центральный банк и его роль в экономике. Резервная банковская система.

Кредит, его принципы, формы и роль в рыночном хозяйстве. Денежно-кредитная политика государства.

Рынок ценных бумаг и его функции.

Инфляция: сущность, виды, темпы, влияние на экономику. Варианты антиинфляционной политики.

Финансовая система и финансовая политика государства
Система государственного бюджета. Структура и функции государственного бюджета. Бюджетный федерализм. Доходы и расходы государства. Проблемы бюджетного дефицита и профицита. Источники покрытия дефицита бюджета. Государственный долг и его обслуживание.

Виды и функции налогов в рыночной экономике. Теория экономики предложения. Кривая Лаффера. Проблемы реформирования налогообложения в России. Бюджетно-налоговая политика государства.

Тема 3.

Правовые основы деятельности органов государственной власти и местного самоуправления

Конституционное право Российской Федерации

Конституционное право Российской Федерации как ведущая отрасль российского права: понятие, предмет, система и источники. Конституционное право РФ как наука и учебная дисциплина. Конституция как источник конституционного права РФ. Конституционные основы организации публичной власти в РФ. Экономические и политические основы конституционного строя РФ.

Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина: понятие и особенности, система по Конституции Российской Федерации 1993 года; гарантии основных прав, свобод и обязанностей. Институт гражданства в РФ.

Конституционная система государственной власти в РФ. Федеративное устройство России. Конституционно-правовой статус Президента РФ; законодательная власть в РФ; исполнительная власть в РФ; конституционно-правовые основы организации и деятельности судебной власти и прокуратуры в РФ. Конституционные основы организации государственной власти в субъектах РФ. Конституционные основы местного самоуправления в РФ.

Гражданское право Российской Федерации

Гражданское право как отрасль права. Понятие и предмет гражданского права. Система и функции гражданского права. Принципы гражданского права.

Понятие и состав гражданского законодательства. Соотношение федерального законодательства и законодательства субъектов в РФ. Гражданский кодекс Российской Федерации как основной источник гражданского права. Применение гражданского законодательства. Гражданское право в системе права России.

Гражданское правоотношение: понятие, содержание, субъекты и объекты. Виды гражданских правоотношений. Имущественные отношения и личные неимущественные отношения, регулируемые гражданским правом.

Физические лица как субъекты гражданских правоотношений. Юридические лица. Возникновение юридических лиц. Органы юридических лиц. Виды юридических лиц. Прекращение деятельности юридических лиц. Государство, муниципальные образования государственные (муниципальные) органы как субъекты гражданских правоотношений. Участие РФ, субъектов РФ и муниципальных образований в гражданских правоотношениях. Ответственность по обязательствам РФ, субъекта РФ, муниципального образования.

Объекты гражданских прав. Вещи и их классификация. Деньги как особая категория вещей. Ценные бумаги. Сделки: понятия и классификация, сроки в гражданском праве. Осуществление и защита гражданских прав. Представительства. Доверенность.

Право собственности и обязательственные права по российскому гражданскому праву. Понятие права собственности и других вещных прав. Субъекты, объекты, содержание права собственности. Правомочия собственника. Осуществление правомочий собственника. Защита права собственности. Виды права собственности. Государственная и муниципальная собственность.

Понятие и субъекты гражданско-правового обязательства. Система обязательств в гражданском праве. Основания возникновения обязательств. Договорные обязательства. Гражданско-правовой договор. Содержание, заключение, расторжение договора. Внедоговорные обязательства.

Административное право Российской Федерации

Административное право Российской Федерации как отрасль права. Сущность государственного управления как объекта административно-правового регулирования. Понятие, предмет, метод административно-правового регулирования, место и роль административного права в системе российского права. Система, источники административного права

РФ. Механизм административно-правового регулирования, структура, виды административно-правовых норм и их роль в регулировании общественных отношений. Административные нормы и методы государственного управления.

Административно-правовые отношения. Сущность административно-правовых отношений; административно-правовой статус субъектов этих отношений: граждан, государственных и негосударственных организаций и объединений, органов исполнительной власти, Административно-правовой статус государственных служащих и порядок прохождения ими государственной службы, классификация государственных должностей и государственных служащих. Проблемы стимулирования управленческой деятельности;

Административное правонарушение и административная ответственность. Сущность и состав административного правонарушения; субъекты правонарушений. Понятие и особенности административной ответственности как разновидности юридической ответственности и как вида государственного принуждения. Меры административной ответственности. Основания административной ответственности: нормативное, фактическое, процессуальное. Производство по делам об административных правонарушениях. Обеспечение законности в деятельности органов исполнительной власти.

Трудовое право

Трудовое право как отрасль права. Понятие труда и его роль в жизнедеятельности человека и общества. Право человека на труд. Понятие трудового права. Отношения, регулируемые трудовым правом. Трудовые отношения работников и производные от них отношения как предмет трудового права. Метод и система трудового права; Принципы трудового права. Понятие и система источников трудового права. Понятие трудового законодательства. Трудовой кодекс Российской Федерации как основной источник трудового права. Сфера действия законодательства о труде.

Трудовые правоотношения. Трудовой договор. Понятие и субъекты трудового правоотношения; трудовой коллектив; права и роль профсоюзов. Понятие коллективного договора и его роль; правовое регулирование трудоустройства.

Понятие трудового договора. Виды трудовых договоров. Стороны трудового договора. Содержание трудового договора. Срок трудового договора. Общий порядок заключения трудового договора. Трудовая книжка. Основания прекращения трудового договора. Расторжение трудового договора по соглашению сторон. Расторжение трудового договора по инициативе работника. Расторжение трудового договора по инициативе работодателя. Порядок увольнения и производства расчета.

Рабочее время; время отдыха; методы правового регулирования заработной платы; правила внутреннего трудового распорядка; трудовая дисциплина; материальная ответственность сторон трудового правоотношения; охрана труда; индивидуальные и коллективные трудовые споры и порядок их разрешения; трудовые конфликты и порядок их разрешения; надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде.

Муниципальное право Российской Федерации

Муниципальное право РФ как отрасль права. Отношения в сфере местного самоуправления – предмет муниципального права РФ. Проблема определения границ предмета муниципального права и статуса муниципального права как отрасли российского права.

Федеральное законодательство и законодательство субъектов Российской Федерации как правовая основа местного самоуправления в России. Муниципальные правовые акты. Устав муниципального образования: понятие, основные требования, содержание, порядок разработки, принятия и введения в силу. Вопросы местного значения.

Понятие и виды муниципальных образований. Правовые основы создания и функционирования органов местного самоуправления. Формы непосредственной демократии.

Тема 4.

Исследование социально-экономических и политических процессов

Исследовательская деятельность руководителя. Исследование, как информационная деятельность руководителя и специалиста, ее значение. Источники получения информации менеджером. Типичные методы получения информации, используемые руководителем. Сложности, возникающие у руководителя при получении информации.

Общественные процессы, управление ими. Общее представление об общественных подсистемах и процессах, их классификация. Экономическая подсистема и идущие в ней процессы. Духовная подсистема и идущие в ней процессы. Социальная подсистема и идущие в ней процессы. Организационно-управленческая (политическая) подсистема и идущие в ней процессы.

Системный подход к изучению социально-экономических и политических процессов. Общее представление о системном подходе, его понятийном аппарате. Разновидности, составляющие системного подхода. Системная стратегия познания, используемая в исследовании. Особенности применения системного подхода к изучению социальных объектов.

Выявление и описание проблем в локальном диагностическом исследовании. Локальное диагностическое исследование. Понятие «пробле-

мы». Цели диагностического исследования. Диагностика предварительная и текущая, общая и специальная. Этапы описания проблем в организации. Ошибки, допускаемые исследователем при описании проблем.

Определение причин возникновения проблем в локальном диагностическом исследовании. Значение данной цели диагностического исследования для менеджера. Алгоритм определения причин возникновения единичных проблем в организации: определение непосредственных причин исполнителей; причин субъектных; внутриорганизационных причин; причин аппарата управления.

Методологический алгоритм определения причин возникновения структурных проблем в организации. Подбор объектов и состояний для сравнения, выявление различий, выявление изменений, обращение к опыту, выявление наиболее вероятных причин, построение объяснительных гипотез, подтверждение наиболее вероятных гипотез.

Определение связей между проблемами организации в локальном диагностическом исследовании. Значение определения связей между проблемами организации для менеджеров. Связи причинно-следственные и функциональные. «Дерево» проблем, его назначение и методика построения. «Граф» проблем, его преимущества перед «деревом» проблем. Порядок построения «графа» проблем.

Масштабное диагностическое исследование. Понятие о масштабном диагностическом исследовании. Природа научной исследовательской деятельности, ее отличие от стихийно-эмпирического процесса познания. Теоретико-онтологические основания научной исследовательской деятельности, гипотетико-дедуктивная модель познания. Методологические основания научной исследовательской деятельности, метод и методика.

Разработка программы масштабного диагностического исследования. Формулировка проблемы. Объект и предмет, цели и задачи. Построение концептуальной схемы предмета исследования. Интерпретация понятий концептуальной схемы. Операционализация понятий концептуальной схемы. Развертывание рабочих гипотез.

Методы получения информации, сбора фактов в диагностическом исследовании. Опросные методы: анкетный опрос, интервью, экспертный опрос, социометрический опрос. Тестирование. Наблюдение. Работа с документами. Познавательные возможности этих методов.

Опросные методы, используемые в диагностике. Определение опросных методов. Виды используемых вопросов. Особенности интервью в сравнении с анкетным опросом, его преимущества и недостатки. Виды интервью, по степени формализации вопросов. Особенности экспертного опроса, его формы. Подбор экспертов.

Список рекомендуемой литературы к разделу II

Литература к теме 1

1. Граледан В.Д. Теория управления: Учебное пособие. – М.: Гардарики, 2004. – 250 с.
2. Путеводитель по методологии Организации, Руководства и Управления: Хрестоматия по работам Г.П. Щедровицкого. – М.: Дело, 2003. – 160 с.
3. Путеводитель по основным понятиям и схемам методологии Организации, Руководства и Управления: Хрестоматия по работам Г.П. Щедровицкого. – М.: Дело, 2004. – 208 с.
4. Теория управления: Учебник. / Под общ. ред. А.Л. Гапоненко, А.П. Панкрухина. – М.: РАГС, 2003. – 558 с.
5. Цлаф В.М. Методология современного менеджмента. – Самара, изд. «Самарская губерния», 2004. – 160 с.

Литература к теме 2

1. Курс экономической теории. Учебник -5-е изд. Исправленное и дополненное. / Под общей ред. Чепурина М.Н., Киселевой Е.А. Киров, 2004 – 359 с.
2. Экономическая теория. Учебник. Исправленное и дополненное издание. / Под общей ред. Акад. В.И. Видяпина, А.И. Добрынина, Г.П. Журавлевой, Л. СМ. Тарасевича. – М.: ИНФРА, 2004 – 714 с.
3. Экономическая теория. Учебник / Под ред. В.Д. Камаева, Е.Н. Лобачевой. – М.: Юрайт –издат, 2005 -557 с.

Литература к теме 3

1. Административное право Российской Федерации: Учебник / Отв. ред. Н.Ю. Хаманева. – М.: Юристъ, 2004 – 554 с.
2. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: Основные понятия и институты. – М.: Зерцало, 2004 – 352 с.
3. Выдрин И.В., Кокотов А.Н. Муниципальное право России: Учебник. – М.: Норма, 2004 – 368 с.
4. Гражданское право: Учебник / Под ред. В.Ф. Яковлева – М.: РАГС, 2003 – 500 с.
5. Гусов К.Н., Толкунова В.Н. Трудовое право: Учебник. – М.: Проспект, 2004 – 496 с.
6. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. – М.: Юристъ, 2004 – 585 с.
7. Конституционное право Российской Федерации. Под ред. Г.В. Мальцева – М.: РАГС, 2004 – 431 с.

8. Кутафин О.Е., Фадеев В. И. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. – М.: Юристъ, 2004 – 559 с.

9. Основы права: Учебник / Под ред. М.И. Абдуллаева. 1-е изд. – СПб.: Питер, 2003 – 608 с.

10. Пиляева В.В. Гражданское право России: Части общая и особенная. – М.: Проспект, 2004 – 800 с.

11. Российское уголовное право: В 2 томах / Под ред. А.И. Рарога, том 1 Общая часть, том 2 Особенная часть. – М.: Полиграф Опт, 2004 – 560 с.

12. Трудовое право: Учебник / Под ред. О.В. Смирнова. – М.: Проспект, 2004. – 528 с.

Литература к теме 4

1. Рой О.М. Исследование социально-экономических и политических процессов: Учебник для вузов. – СПб.: Питер, 2004 – 364 с.

2. Ядов В.А. Стратегия социологического исследования. Описание, объяснение, понимание социальной реальности. – М.: «Добросвет», 2004 – 596 с.

РАЗДЕЛ III. ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

Тема 5.

Русская государственность в древности

Становление русской государственности и системы государственного управления Киевской Руси IX-XI века. (Восточные славяне накануне возникновения государства. Военная демократия. Деятельность первых русских князей. Географическая среда как фактор русской государственности. Формирование государственной территории Руси. Отношения Руси со Скандинавией и Византийской империей. Воздействие Византии на формирование древнерусской государственности. Значение торгового пути «из варяг в греки». Хазарский каганат и его влияние на Русь. Отношения с Волжской Болгарией. Формирование институтов государственной власти и управления. Влияние традиций родового строя. Роль общины в Древнерусском государстве. Вече. Десятичная система организации войска и населения. Власть князя. Наследование власти. Дружина. Совет при князе. Народное ополчение. Вотчинная и домениальная **администрации** как аппарат управления. Правовая система: закон и обычное право. «Русская

Правда»: происхождение, редакции, значение. Полюдьё как политико-экономический институт.

Причины и предпосылки крещения Руси (988 г.). Значение крещения Руси для системы государственного управления. Церковное управление. Иларион и Владимир Мономах – первые идеологи русской государственности.

Государственное управление в древнерусских княжествах XII – начала XIII веков. Экономические и политические предпосылки раздробленности Руси. Проблема великокняжеской власти. Завещание Ярослава Мудрого и родовой принцип замещения княжеских столов. Любечский съезд князей 1097 г. Падение значения Киевского стола. Усиление Великого Новгорода, Ростово-Суздальской земли и Юго-Западной Руси.

Влияние внешнеэкономических связей русских земель на их государственный строй.

Государственный строй Великого Новгорода. Вече. Посадник, тысяцкий, архиепископ, князь. Совет господ. Новгород и его пригороды.

Великокняжеская власть и управление в Ростово-Суздальской земле. Политика Юрия Долгорукого, Андрея Боголюбского и Всеволода Большое Гнездо. Княжеская власть и боярство.

Борьба монархических и олигархических тенденций в государственном управлении Юго-Западной Руси. Деятельность князей Романа Мстиславича и Даниила Романовича. «Великие бояре». Вечевые собрания. Отношения с Венгрией и Польшей.

Система государственного и местного управления в период Золотой орды (вторая треть XIII – XV веков. Образование и государственный строй империи Чингис-хана. Улус Джучи-Бату: организация власти и управления. Власть хана. Курултай. Везир. Диваны. Десятичная система военно-государственной организации.

Покорение русских земель. Дань и пошлыны. Ордынская администрация на Руси. Баскаки. Ярлык на великое княжение Владимирское. Государственно-политические линии Александра Невского и Даниила Галицкого.

Влияние Золотой Орды на государственно-политический строй русских земель. Удельная система на северо-востоке Руси. Категории служилого и тяглового населения. Отношения между князьями. Возникновение объединительных тенденций в Северо-Восточной Руси на рубеже XIII – XIV вв. Усиление Московского княжества. Борьба за Великое княжение между Тверью и Москвой. Иван Калита. Объединение земель вокруг Москвы. Борьба за свержение монгольского ига. Дмитрий Донской. Великокняжеская власть. Патриархальный принцип наследования. Старомосковское боярство. Русская Православная Церковь и её роль в развитии государственности. Митрополиты Петр и Алексий. Значение монастырей. Сергий Радонежский. Автокефалия русской церкви.

Тема 6.

Власть и управление в России конца XV-XVII веков

Становление Российской государственности (вторая половина XV – XVI века). Завершение политического объединения русских земель и освобождение от золотоордынского ига. Общерусский государственный аппарат. Великий князь. Деятельность Ивана III. Боярская дума Дворцовые учреждения и дьяческий аппарат. Местное управление. Наместники и волостели. Тиуны, доводчики и праведчики. Система кормлений. Организация войска. Первый общерусский Судебник 1497 г.

Возникновение наименования «Россия». Церковно-политическая идея «Москва – третий Рим» Филофея Псковского. «Сказание о князьях Владимирских». Государственно-политические идеи в программах иосифлян и нестяжателей. Собор 1503 г. Титул «Государь всея Руси. Герб Российского государства.

Правление Василия III. Регентство Елены Глинской и боярское правление. Деятельность Ивана IV Грозного. Принятие царского титула (1547 г.). «Избранная рада» и реформы середины XVI века. Сословный строй. Служилое сословие. Реформа центрального и местного управления в первой половине XVI в. Государев двор. Приказная система. Местничество. Податная реформа. Военные реформы. Стрельцы. Опричнина. Губное управление. Судебная система. Судебник 1550 г.

Сословно-представительные органы. Начало Земских соборов. Боярская дума: состав, порядок деятельности. Освященный собор. Стоглав о церковном управлении. Введение патриаршества.

Государственно-политическая идеология в XVI в. Политические программы Ивана Грозного и Андрея Курбского. Иван Пересветов.

Геополитическое развитие России в XVI столетии. Усложнение этнического состава населения. Защиты рубежей и управление окраинами государства

Государственное управление в России в XVII столетии. Кризис государственной власти и управления в период Смуты. Утверждение новой династии. Царская власть. Земские соборы. Царь Алексей Михайлович и патриарх Никон: конфликт светской и духовной властей. Военно-сословная система организации московского общества. Соборное Уложение 1649 г. и развитие русского права.

Административный строй. Централизирующая роль монархии.. Московские учреждения: Боярская дума, приказы. «Система поручений». Местное приказное и воеводское управление. Финансовое управление, охрана правопорядка. Система наказаний. Государственная служба и служилая бюрократия в России XVII века. Военная, ямская и почтовая службы.

Государственная идеология в России XVII столетия. «Повести Смутного времени». Симеон Полоцкий. Юрий Крижанич.

Геополитическое развитие России в XVII веке. Воссоединение Украины с Россией.

Тема 7.

Власть и управление в российской империи

Реформы Петра I Российская государственность к концу XVII века. Петр Великий как государственный деятель. Абсолютная власть императора. Государственные деятели эпохи Петра I. Роль иностранцев в государственном управлении в эпоху Петра Великого. Отличия российского самодержавия от западноевропейского абсолютизма.

Бюрократизация власти и управления. Генеральный регламент. Табель о рангах. Судебная реформа. Сенат. Генерал-прокурор. Коллегии. Церковная реформа. Упразднение патриаршества. Святейший Синод. Прокуратура. Фискальные органы и введение подушной подати. Ревизии. Государственное хозяйство. Таможенная политика. Борьба с консервативной оппозицией. Преображенский приказ. Создание регулярной армии и флота. Рекрутская система.

Областная реформа. Губернская и провинциальная администрация. Городская реформа. Магистраты.

Геополитическое развитие России в конце XVII – первой четверти XVIII вв. Северная война и её влияние на осуществление государственных преобразований.

Развитие государственной идеологии. Взгляды Петра I. Феофан Прокопович. И.Т. Посошков.

Государственное и региональное управление в середине – второй половине XVIII столетия. Государственная идея при наследниках Петра Великого. Проблема престолонаследия. Олигархические тенденции в высшей власти. Верховный тайный совет. Политическая роль дворянства и гвардии. Роль иноземцев в государственном управлении. Преобразования Сената и коллегий. Императорский совет и Совет при Высочайшем дворе. Дворцовая канцелярия. Кабинет министров (1731 – 1741). Розыск о государственных преступлениях и регулярная полиция.

Уложенная комиссия Елизаветы Петровны. Секуляризация церковного землевладения и её значение.

Просвещенный абсолютизм Екатерины II. Уложенная комиссия 1767 и «Наказ» Екатерины II. Жалованные грамоты дворянству и городам. Отмена обязательной службы дворянства. «Учреждение о губерниях» 1775 г. Местная администрация. Сословные дворянские организации. Жалованные грамоты дворянству и городам.

Управление государственным хозяйством. Государственный ассигнационный банк. Сословные банки. Соляная, ямская и раскольничья конторы. Межевая экспедиция.

Внутренняя политика Павла I. Закон о престолонаследии. Ограничение привилегий дворянства.

Геополитическое развитие России. Управление окраинами империи.

Система государственного управления в России в 1801—1855 гг. Развитие государственной идеологии в первой половине XIX в. Н.М. Карамзин. Теория официальной народности. Государственно-политическая программа декабристов.

Реформы Александра I. Непременный Совет. Создание министерств. План М.М. Сперанского. Учреждение Государственного совета. Второй этап министерской реформы. Реформирование Сената. Конституционные проекты. Реформа управления вооружёнными силами. «Учреждение о большой действующей армии».

Государственная деятельность Николая I. Собственная Его Императорского Величества канцелярия. Роль Третьего отделения. Система секретных комитетов. Кодификация законов. Полное Собрание Законов Российской Империи. Управление государственным хозяйством. Министерство государственных имуществ. П.Д. Киселев. Государственные финансы. Министр Финансов Е.Ф. Канкрин. Военное и Морское министерства. Военные поселения. Охрана правопорядка. Государственное управление сферой образования, культуры и искусства.

Геополитическое развитие России и система управления окраинами империи. Ведомственное подчинение органов местного управления.

Реформы Александра II. Предпосылки реформ. Государственная деятельность Александра II. Роль государственного аппарата в проведении реформ 1860 – 70-х гг. Главный комитет по крестьянскому делу. Редакционные комиссии. Я.И. Ростовцев. Н.А. Милютин.

Высшие органы управления. Совет министров. Собственная Е. И. В. канцелярия. Сенат и сенатские ревизии. Система комитетов и главных управлений. Особые совещания.

Политическая ситуация на рубеже 1870-80-х гг. «Диктатура» и «Конституция» М. Т. Лорис-Меликова. Гибель Александра II.

Управление государственным хозяйством. Министерство финансов. Управление военным и морским хозяйством. Д.А. Милютин. Преобразования в сфере народного образования.

Местное государственное управление. Земство, община и волость в системе местного управления. Реформирование городского самоуправления. Новая судебная система. Система регионального управления.

Геополитическое развитие России.

Власть и управление в России конца XIX – начала XX вв. Государственно-политический курс Александра III и его идеологическое обоснование. Манифест о незыблемости самодержавия. М.Н. Катков и К.П. Победоносцев как идеологи самодержавия. Национальная и социальная политика. Земская «контрреформа». Городовое положение 1892 г.

Император Николай II. Государственно-политические программы С.Ю. Витте, В.К. Плеве, П.Д. Святополк-Мирского, П.А. Столыпина. Усиление вневедомственных влияний на принятие управленческих решений. Г.Е. Распутин.

Социально-политические потрясения начала XX века и эволюция государственного строя. Возникновение политических партий, их программы. Манифест 17 Октября 1905 г. Совет министров и его полномочия. Деятельность кабинета С. Ю. Витте. Основные Законы Российской Империи 1906 г. Реорганизация высших органов власти и управления. Власть Императора. Государственная Дума. Преобразование Государственного Совета. Сенат. Правительство П.А. Столыпина, его программа. Указ 9 Ноября 1906 г. и его реализация. Новый избирательный закон 3 июня 1907 г. Третьеиюньская монархия. Подготовка России к войне. Реорганизация вооружённых сил. Органы управления экономической и социальной сферой военного времени. Совет государственной обороны.

Власть и управление в России в феврале – октябре 1917 г. Падение монархии. Отречение Николая II. Временный комитет Государственной думы. Временное правительство и его структурные подразделения. Юридическое совещание. Политический курс Временного правительства и его кризисы. А.Ф. Керенский. Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Партийно-политическая борьба за власть. Массовые движения в 1917 году.

Формирование новой системы центрального и местного государственного управления. Комиссары Временного правительства. Чрезвычайная следственная комиссия. Подготовка Учредительного собрания. Государственное и Демократическое совещания. Предпарламент. Провозглашение Российской республики.

Государственная власть и церковь. Восстановление патриаршества. Изменения в государственном статусе национальных окраин.

Тема 8.

Власть и управление в Советской России

Революционная власть в Советской России. Идея революционной власти и государства. Советская система органов власти и управления. Всероссийский съезд Советов, ВЦИК и Совет народных комиссаров. Наркоматы как основное звено новой системы центрального государственного управления. «Малый Совнарком». Первые декреты новой власти. Учредительное собрание и его разгон. Идея полновластия Советов. «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа» – первый конституционный акт Советской Республики. Конституция 1918 г.

Создание Рабоче-Крестьянской Красной Армии. Революционный Военный Совет Республики. Совет рабочей и крестьянской Обороны. Обра-

зование Всероссийской Чрезвычайной Комиссии по борьбе с контрреволюцией и саботажем.

Ликвидация местного земского и городского управления. Местные Советы. Комитеты бедноты. Революционная власть и управление в годы Гражданской войны. Срачивание партийных и государственных структур.

Распад Российской империи. Советские республики.

Утверждение партийно-государственной системы власти и управления (1920-30-е гг.). «Диктатура пролетариата» и диктатура партии. Возвышение РКП (б) и подмена партийными структурами государственных органов.

Государственное управление многоукладной экономикой в годы НЭ-Па. ВСНХ. План ГОЭЛРО. Госплан. Пятилетние планы. Отраслевое управление. Курс на укрепление государственного сектора. Роль органов исполнительной власти в индустриализации и коллективизации сельского хозяйства. Складывание командно-административной системы управления. ГУЛАГ.

Внутренняя политика и репрессии 20-х годов. Борьба новой власти с церковью.

I Съезд Советов СССР. Образование СССР и его конституционные основы. Высшие органы власти. Съезд Советов, ЦИК Союза (Союзный Совет, Совет Национальностей). Национально-государственное устройство и создание новых республик. Централизация законодательства. Конституция СССР 1936 г. Государственный аппарат и административно-территориальное деление.

И.В. Сталин как государственный деятель. Перемены в кадровом составе и политической практике ВКП (б). Номенклатура управленческих кадров. НКВД как репрессивный орган. Массовые репрессии и судебные процессы.

Система государственного управления СССР в период Великой Отечественной войны. Подготовка страны к войне. Причины недостаточной готовности к отражению агрессии. Создание чрезвычайных органов власти и управления. Государственный комитет обороны. Местные комитеты обороны. Ставка Верховного Главнокомандования. Взаимодействие с конституционными органами власти.

Структура вооруженных сил. Управление народным хозяйством. Перевозка производственных сил на Восток в начале войны. Эвакуация населения. Управление по делам эвакуации при СНК СССР. Подпольные органы власти на оккупированной территории. Руководство партизанским движением. Административно-командная система и сталинский режим военного времени. Репрессии по отношению к малочисленным народам СССР.

Государственно-политическая система СССР в 1945 – 1964 гг. Последствия войны. Осуществление демобилизации, частичная конверсия

оборонной промышленности. Социально-экономическая политика правительства.

Реорганизация аппарата государственного управления. Массовые кампании борьбы против космополитизма, «вредительства» в сфере науки и культуры.

Борьба за власть в высшем политическом руководстве. Н. С. Хрущев как государственный деятель. XX и XXII Съезды КПСС и их решения. Изменения в государственной идеологии. Национально-государственное развитие СССР. Изменения территории и статуса национально-государственных образований.

Партийно-советская бюрократия в период политической «оттепели». Переход от отраслевой структуры управления к территориальной (1957 г.), реорганизация ведомственного управления хозяйством. Совнархозы. Разделение партийных комитетов. Дезорганизация управления и возврат к отраслевой структуре (1965 г.).

Система государственного управления СССР в 1964 – 1985 гг. Смещение Н.С. Хрущёва и изменения в системе партийно-государственного управления. Доктрина «общенародного государства» и «развитого социализма». Попытки совершенствования хозяйственного механизма. Реформа А.Н. Косыгина. Причины свёртывания экономических преобразований. Система управления промышленностью и сельским хозяйством. Военно-промышленный комплекс. Конституция СССР 1977 г. Нарастание кризисных явлений в государственном управлении. Административно-распределительная система как фактор торможения.

Партийно-государственная элита СССР в первой половине 80-х годов. Поиск внутренних резервов социализма в области экономики и трудовой дисциплины. Противоборство группировок в высших эшелонах управления.

Тема 9.

Российская государственная власть и управление в эпоху перемен

Система государственного управления в период «перестройки». Апрельский (1985 г.) Пленум ЦК КПСС. XXVII Съезд КПСС. М.С. Горбачев как государственный деятель. Концепция ускорения социально-экономического развития страны. Начало экономической реформы и её законодательное обеспечение. Появление новых форм собственности. Формирование элементов рыночной экономики. Концепции перехода к рынку.

XIX партконференция и начало реформирования политической системы в СССР. Возрождение многопартийности. Выборы 1989 г. Съезд народных депутатов и Верховный Совет СССР. Введение поста Президента СССР. Кабинет Министров. Возвышение региональной политической элиты и нарастание кризиса власти. Подготовка нового Союзного договора. События 19 – 21 августа 1991 г. Распад СССР.

Становление системы государственного управления Российской Федерации. Изменения в системе государственного управления РСФСР в 1990 – 1991 гг. Съезд народных депутатов и Верховный Совет РСФСР. Декларация о государственном суверенитете РСФСР. Учреждение поста Президента России. Выборы 1991 г. Превращение России в независимое государство.

Радикальная экономическая реформа. Либерализация цен и внешне-экономической деятельности. Начало приватизации государственной собственности. Основные направления политики правительств Г.Э. Бурбулиса – Е.Т. Гайдара и В.С. Черномырдина. Изменение взаимоотношений центра и регионов. Федеративный договор 1992 г. «Асимметричная» федерация.

Нарастание противоречий между ветвями власти. Апрельский референдум 1993 г. Конституционное совещание. Государственно-политический кризис сентября-октября 1993 г. Принятие Конституции РФ 12 декабря 1993 г. Политическое и социально-экономическое развитие РФ в 1994-1999 гг. Дефолт 1998 г. Избрание президентом РФ В.В. Путина. Формирование современного российского федерализма.

Список рекомендуемой литературы к разделу III

1. Игнатов В.Г. История государственного управления в России. М., «Проспект», 2005.
2. История государственного управления в России. Под ред. Игнатова В.Г. Р-н/Д., «Феникс». 2005.
3. Омельченко Н.А. История государственного управления в России. М., «Проспект», 2005.

РАЗДЕЛ IV. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема 10.

Государственное управление как системное общественное явление

Понятие государственного управления. Управление как общественный институт, его зависимость от уровня развития и организации человеческого потенциала. Сущность управляющего воздействия. Управление как отношение и как воздействие, многогранный характер управления. Специфика государственного управления.

Система государственного управления. Прямые и обратные связи в системе управления. Типичное и уникальное в государственном управлении. Устойчивость и динамизм системы государственного управления.

Формирование целей государственного управления. Механизм целеполагания в государственном управлении.

Основные виды целей и их ресурсное обеспечение. Понятие и виды функций государственного управления.

Структура государственного управления и принципы деятельности государственных органов. Построение организационной структуры государственного управления. Методы государственного управления. Организация государственного органа. Потенциальная норма управляемости.

Структура государственного управления в ведущих странах мира: институциональный, функциональный и организационный анализ. Зарубежный опыт государственного управления. Развитие государственного строя. Законодательная власть. Исполнительная власть. Судебная власть. Государственная служба.

Тема 11.

Особенности организации государственной власти в России

Основы конституционного строя России. Конституционно-правовой статус Российской Федерации, его структурные элементы. Сущность Российского государства: форма государственного (политического) режима, форма государственного устройства, форма правления. Суверенитет государства и его территориальное единство. Российская Федерация – социальное государство. Экономическая основа государства. Принцип разделения властей, идеологическое и политическое многообразие. Светский характер государства. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации.

Общая характеристика России как федеративного государства. Основные принципы федерализма, закреплённые в Конституции РФ. Федеративный договор (Москва, 31 марта 1992 г.) как правовая основа федеративного устройства России.

Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации. Закрепление элементов статуса субъектов РФ в Конституции Российской Федерации, конституциях республик, уставах краёв, областей, городов федерального значения, автономных округов, автономной области. Государственно-правовой статус Самарской области, закреплённый в её Уставе.

Предметы ведения Российской Федерации. Предметы совместного ведения Российской Федерации и её субъектов.

Федеральные округа России: система и принципы создания. Институт полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах как альтернатива полномочным представителям Президента РФ в регионах РФ.

Тема 12.

Система органов государственной власти Российской Федерации

Президент Российской Федерации. Президент РФ как глава государства. Порядок выборов Президента РФ. Конституционные полномочия Президента.

Взаимоотношения Президента со всеми ветвями государственной власти. Президент и Федеральное Собрание РФ. Президент и Правительство РФ. Президент во взаимоотношениях с судебной властью. Государственный совет Российской Федерации как совещательный орган при главе государства: задачи, состав и организация работы.

Основания и порядок прекращения полномочий Президента. Администрация Президента РФ: структура и функции.

Федеральное Собрание Российской Федерации. Место и роль Федерального Собрания в системе органов государственной власти РФ. Основные функции Федерального Собрания и конституционный статус палат. Порядок формирования Совета Федерации и порядок выборов депутатов Государственной Думы. Внутренняя организация Совета Федерации и Государственной Думы. Основные принципы работы парламента России. Предметы ведения Совета Федерации и Государственной Думы.

Понятие законодательного процесса и его стадии. Процедура принятия федеральных законов РФ.

Взаимодействие Федерального Собрания и его палат с другими федеральными органами государственной власти. Основания роспуска Государственной Думы.

Основы контрольной деятельности парламента. Счётная палата как постоянно действующий орган государственного финансового контроля: состав и порядок деятельности.

Правительство Российской Федерации. Правительство РФ как высший орган исполнительной власти. Состав и порядок формирования Правительства РФ. Компетенция Правительства РФ и организационно-правовые формы его деятельности. Президиум Правительства РФ, его состав и задачи. Коллегиальность и единоначалие в деятельности Правительства Российской Федерации. Взаимоотношения Правительства РФ и иных органов государственной власти Российской Федерации. Отставка Правительства РФ.

Аппарат Правительства РФ: функции, структура, организация работы.

Судебная власть в Российской Федерации. Судебная власть, её специфика и функции. Конституционное право каждого на судебную защиту. Правовые основы судебной системы. Принципы функционирования судов и правовой статус судей. Система судов Российской Федерации.

Федеральные суды РФ. Конституционный Суд РФ как судебный орган конституционного контроля в России: круг полномочий.

Система судов общей юрисдикции: Верховный Суд РФ, Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа, районный суд. Дела, подсудные судам общей юрисдикции.

Военные суды: принципы создания и компетенция.

Система арбитражных судов: Высший арбитражный Суд РФ, федеральный арбитражный суд округа, арбитражный суд субъекта РФ. Основные задачи арбитражных судов.

Суды субъектов Российской Федерации: конституционные (уставные) суды субъектов РФ, мировые судьи.

Основы организации и компетенции прокуратуры Российской Федерации, нотариата, адвокатуры в Российской Федерации.

Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Общие принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти Самарской области как субъекта РФ. Самарская Губернская Дума – постоянно действующий высший и единственный орган законодательной власти Самарской области. Состав, структура, компетенция Самарской Губернской Думы. Аппарат Самарской Губернской Думы: структура и функции.

Губернатор (Глава Администрации) Самарской области как высшее должностное лицо области. Администрация Самарской области как высший орган исполнительной власти области: структура и полномочия.

Порядок выборов депутатов Самарской Губернской Думы, Губернатора Самарской области. Статус Избирательной комиссии Самарской области как государственного органа Самарской области.

Взаимодействие органов государственной власти Самарской области.

Институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации: статус, порядок назначения на должность и освобождения от должности. Компетенция Уполномоченного.

Порядок деятельности Уполномоченного по правам человека в Самарской области.

Тема 13.

Исполнительная власть в Российской Федерации

Федеральные органы исполнительной власти в Российской Федерации. Двухуровневая система исполнительной власти в РФ. Организация исполнительной власти на федеральном уровне. Структура федеральных органов исполнительной власти. Особенности правового статуса Федеральных министерств, Государственных комитетов, Федеральных комис-

сий, Федеральных служб, Российских агентств, Федеральных надзоров, иных федеральных органов исполнительной власти. Компетенция федеральных органов исполнительной власти. Министерства (ведомства), подведомственные Президенту РФ.

Коллегии как совещательные органы, создаваемые в министерствах и ведомствах. Научно-консультативные, экспертные советы при министерствах и ведомствах.

Территориальные органы министерств и ведомств РФ, их взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов РФ.

Организация исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Правовые основы организации исполнительной власти субъектов РФ. Формы организации исполнительной власти в различных субъектах Российской Федерации. Функциональная сфера деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ, взаимодействие с другими органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Структура исполнительной власти субъектов РФ (на примере Самарской области). Администрация Самарской области и иные органы исполнительной власти Самарской области. Структурные подразделения Администрации области: функционально-отраслевые принципы создания, организация работы. Задачи и функции аппарата Администрации Самарской области.

Проблема совершенствования системы исполнительной власти в субъектах РФ.

Государственный контроль в сфере исполнительной власти. Основные задачи контроля и направления деятельности контролирующих органов.

Контроль Правительства Российской Федерации за деятельностью органов исполнительной власти.

Счётная палата Российской Федерации как орган, осуществляющий организацию и проведение оперативного контроля за исполнением федерального бюджета: порядок деятельности по реализации контрольных полномочий.

Роль Главного контрольного управления Президента РФ в осуществлении контроля деятельности органов исполнительной власти; контроль и проверка исполнения ими федерального законодательства.

Функции и полномочия Прокуратуры РФ в сфере надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением законодательства РФ органами исполнительной власти РФ.

Организационно-правовые основы и методы деятельности органов исполнительной власти. Определение форм и методов деятельности органов исполнительной власти. Объект государственного управления и обеспечение его безопасности. Классификация функций органов исполни-

тельной власти организация их реализации. Решения органов исполнительной власти, их правовое оформление и контроль за выполнением

Государственные служащие в системе государственного управления. Понятие государственной службы Российской Федерации, её виды и принципы. Понятие и виды государственных служащих РФ. Административно-правовой статус государственных служащих: права, обязанности, ограничения. Правовое регулирование поступления на государственную службу и прохождения государственной службы. Основания для прекращения государственной службы. Организационное обеспечение государственной службы.

Тема 14.

Государственное управление в отдельных общественных сферах и особых ситуациях

Государственное управление в сфере экономики. Основные направления государственного регулирования экономики. Государственное управление развитием материального производства. Регулирование фондового рынка и денежного обращения, валютное регулирование. Антимонопольная политика. Регулирование рынка труда.

Министерство экономического развития и торговли РФ, Министерство финансов РФ и иные органы исполнительной власти, осуществляющие государственное управление в сфере экономики.

Государственное управление административно-политической сферой. Административно-политическая сфера управления как сфера обеспечения внутренней и внешней безопасности общества и государства. Основные принципы обеспечения безопасности РФ. Совет безопасности РФ. Система федеральных органов государственной безопасности. Организационная система управления в области внутренних дел. Государственное управление в области юстиции. Управление в области обороны: организационно-правовая система. Военная доктрина РФ. Основные задачи внешнеполитической деятельности. Система управления в сфере иностранных дел. Дипломатические представительства РФ.

Государственное управление основными народно-хозяйственными комплексами. Государственная промышленная политика. Особенности управления промышленным комплексом. Государственная разрешительная политика в сфере промышленного производства.

Управление топливно-энергетическим комплексом. Методы управленческого воздействия в сфере агропромышленного, транспортного, оборонного комплексов. Управление государственным имуществом.

Министерство промышленности, науки и технологий РФ, иные министерства и ведомства, осуществляющие управление народно-

хозяйственными комплексами. Место органов исполнительной власти субъектов РФ в управлении народно-хозяйственными комплексами.

Государственное управление в социальной сфере. Социальная политика государства. Социальная защита населения. Государственное управление отраслями социальной сферы. Участие органов управления всех уровней в формировании и проведении социальной политики.

Политика в области труда и занятости. Задачи Министерства труда и социального развития РФ.

Статус Министерства образования РФ в сфере социальной политики. Государственное регулирование в сфере образования.

Методы государственного протекционизма в сфере культуры и искусства. Органы федеральной власти, власти субъектов РФ, участвующие в управлении культурой.

Полномочия Министерства здравоохранения РФ в области охраны здоровья, сфере лицензирования и сертификации медицинской и фармацевтической деятельности, сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и т.д.

Государственное управление в конфликтных и чрезвычайных ситуациях. Понятия «конфликт», «чрезвычайная ситуация», «чрезвычайное положение», «особые условия» и особенности организации государственного управления в этот период. Социально-трудовые отношения как источник конфликтности. Методы управления конфликтными ситуациями. Роль государственных органов в урегулировании конфликтов.

Управление чрезвычайными ситуациями. Задачи Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Тема 15.

Муниципальное управление в районах и населенных пунктах Российской Федерации

Методологические основы местного самоуправления. Природа и сущность местного самоуправления. Содержание понятий «управление», «государственное управление», «самоуправление» «местное самоуправление», «муниципальный менеджмент» и «муниципальное управление». Государственное управление и местное самоуправление: проблемы взаимодействия. Местное самоуправление и муниципальное управление. Основные особенности муниципального управления. Теории местного самоуправления: свободная община, общественно-хозяйственная, государственная. Модели местного самоуправления: англосаксонская, континентальная, смешанная, советская. Принципы и функции местного самоуправления. Местное сообщество как субъект и объект муниципального управления.

Муниципальное образование и его роль в местном самоуправлении РФ. Понятие «муниципальное образование»: сущность и значение в осуществлении местного самоуправления РФ. Признаки муниципального образования. Соотношение понятий «муниципальное образование», административно-территориальная единица», «поселение», «территория», «межселенная территория», «местное сообщество». Муниципальное образование как открытая система. Типология муниципальных образований в РФ. Устав муниципального образования, основные черты, особенности, роль в осуществлении местного самоуправления.

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления. Местный референдум, муниципальные выборы, сход (собрание) граждан, конференция, публичные слушания, правотворческая инициатива, опрос граждан. Обращение граждан в органы местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление как особая форма осуществления местного самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления, особенности создания, функции и предметы ведения.

Модели организационных структур управления муниципальными образованиями. Основные элементы системы муниципального управления: представительный орган, исполнительно-распорядительный орган, высшее должностное лицо. Основные модели организационных структур муниципального управления. Форма правления «мэр-совет»: история возникновения, особенности и различия применения. Модель правления «совет-управляющий: сильные и слабые стороны. Модель «городская комиссия- муниципалитет»: черты, особенности и возможности. Модель «Мэр-собрание» как форма прямой демократии: достоинства и недостатки.

Органы и должностные лица местного самоуправления. Органы местного самоуправления. Представительный орган местного самоуправления. Организация работы представительных органов местного самоуправления: правовой статус, компетенция, структура, порядок и форма деятельности. Статус и полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Глава муниципального образования: статус и полномочия. Глава местной администрации: особенности деятельности. Аппарат администрации. Контрольный орган муниципального образования. Избирательная комиссия муниципального образования. Муниципальная служба: роль и значение в местном самоуправлении. Планирование работы муниципальной службы.

Полномочия местного самоуправления. Понятие полномочий местного самоуправления. Вопросы местного значения, находящиеся в ведении муниципальных образований: поселения, муниципального района, городского округа. Полномочия органов местного самоуправления по реше-

нию вопросов местного значения. Полномочия органов государственной власти РФ и органов власти субъектов РФ в области местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Финансово-экономическая основа местного самоуправления. Понятие и содержание финансово-экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность как экономическая база местного самоуправления. Проблемы управления муниципальной собственностью. Муниципальное хозяйство. Местные финансы и их место в финансовой системе РФ. Местный бюджет: понятие, структура, источники формирования. Особенности бюджетного процесса. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений и муниципальных районов. Исполнение местного бюджета.

Ответственность и контроль деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением, перед физическими и юридическими лицами, перед государством. Юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Контроль деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления со стороны населения муниципального образования. Надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Проблемы реформирования местного самоуправления в РФ. Особенности новой редакции федерального закона ФЗ-№ 131 от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Теоретико-методологические проблемы совершенствования местного самоуправления. Территориальные проблемы реализации нового закона. Проблемы кадрового обеспечения реформирования местного самоуправления в Российской Федерации. Организационные проблемы реформирования местного самоуправления. Финансово-экономические проблемы реформирования. Проблемы использования современных информационных технологий в работе местных администраций. Проблемы применения стратегического управления в деятельности муниципальных образований.

Список рекомендуемой литературы и источников к разделу IV

Литература к темам 10 – 14

1. Атаманчук Г.В. Государственное управление (организационно-функциональные вопросы): Учеб. пособие. – М.: ОАО «НПО Экономика», 2001 – 340 с.

2. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов. – М.: Издательская группа НОРМА – ИНФРА – М, 1999 – 410 с.
3. Безуглов А.А., Солдатов С.А. Конституционное право России. В 3 томах. – М.: ИНФРА, 2001- 790 с.
4. Глазунова Н.И. Система государственного управления. Учебник для вузов. – М.: ЮНИТИ, 2002 – 320 с.
5. Государственное управление. Основы теории и организации. Учебник для вузов. Под. Ред. В.А. Козбаненко. М.: Статут, 2000 – 378 с.
6. Гохберг М.Я. Федеральные округа Российской Федерации: анализ и перспективы экономического развития. – М.: Финансы и статистика, 2002 – 354 с.
7. Карапетян Л.М. Федеративное устройство Российского государства. – М.: Изд. НОРМА, 2001 – 410 с.
8. Кистанов В.В. Федеральные округа России: важный шаг в укреплении государства. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2000 – 367 с.
9. Ковешников Е.М. Конституционное право Российской Федерации: Краткий курс лекций. – 2-е изд., изм. и доп. – М.: НОРМА – ИНФРА, 2000 – 457 с.
10. Козлова О.Е., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учеб. – 2-е изд. – М.: Изд. ЮРИСТЪ, 1999 – 432 с.
11. Пикулькин А.В. Система государственного управления: Учебник для вузов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004 – 374 с.
12. Рохчин В.Е., Якишин Ю.В. Стратегическое управление структурной перестройкой экономики в городах России. – СПб, 2000 – 432 с.
13. Умнова И.А. Конституционные основы современного российского федерализма: Учеб.-практ. пособие. – М.: Дело, 2000 – 357 с.

Источники (нормативно правовые акты) к темам 10 – 14

1. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. №2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (с изменениями от 31 декабря 1997 г.)
2. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. №1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (с изменениями от 15 декабря 2001 г.)
3. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. №1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (с изменениями от 8 февраля, 15 декабря 2001 г.)
4. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. №1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»
5. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. №1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»

6. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. №1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»
7. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. №4462-1 (с изменениями от 30 декабря 2001 г.)
8. Федеральный закон от 31 декабря 1999 г. №228-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (с изменениями от 21 марта 2002 г.)
9. Федеральный закон от 5 августа 2000 г. №113-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»
10. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. №121-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (с изменениями от 12 апреля, 10 июля 2001 г., 21 марта 2002 г.)
11. Федеральный закон от 11 января 1995 г. №4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» (с изменениями от 30 декабря 2001 г., 10 июля 2002 г.)
12. Закон РФ от 26 июня 1992 г. №3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (с изменениями от 14 апреля, 24 декабря 1993 г., 21 июня 1995 г., 17 июля 1999 г., 20 июня 2000 г., 15 декабря 2001 г.)
13. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. №188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации»
14. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 17 ноября 1995 года №168-ФЗ, с изменениями от 10 февраля, 19 ноября 1999 г., 2 января, 27 декабря 2000 г., 29, 30 декабря 2001 г., 28 июня, 25 июля 2002 г., 5 октября 2002 г.)
15. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. №63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»
16. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изменениями от 29 июля 2000 г., 8 февраля 2001 г., 7 мая, 24 июля 2002 г.)
17. Федеральный закон от 31 июля 1995 г. №119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации» (с изменениями от 18 февраля 1999 г., 7 ноября 2000 г.)
18. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. №154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 22 апреля, 26 ноября 1996 г., 17 марта 1997 г., 4 августа 2000 г., 21 марта 2002 г.)
19. Федеральный закон от 8 января 1998 г. №8-ФЗ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» (с изменениями от 13 апреля 1999 г., 19 апреля, 25 июля 2002 г.)

20. Указ Президента РФ от 13 мая 2000 г. №849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» (с изменениями от 21 июня, 9 сентября 2000 г., 30 января 2001 г.)

21. Указ Президента РФ от 1 сентября 2000 г. №1602 «О Государственном совете Российской Федерации»

22. Указ Президента РФ от 21 апреля 2000 г. №706 «Об утверждении Военной доктрины Российской Федерации»

23. Указ Президента РФ от 17 мая 2000 г. №867 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (с изменениями от 20 сентября, 1 декабря 2000 г., 16 октября, 1 ноября 2001 г., 29 апреля 2002 г.)

24. Указ Президента РФ от 14 августа 1996 г. № 1176 «О системе федеральных органов исполнительной власти» (с изменениями от 22 августа, 6 сентября 1996 г.)

25. Указ Президента РФ от 16 марта 1996 г. №383 «О Главном контрольном управлении Президента Российской Федерации» (с изменениями от 27 июня 2000 г.)

26. Регламент Правительства Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 18 июня 1998 г. №604) (в ред. постановления Правительства РФ от 5 октября 2000 г. №760)

27. Положение об Аппарате Правительства Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 18 июня 1998 г. №604) (в ред. постановления Правительства РФ от 5 октября 2000 г. №760)

28. Устав (Основной Закон) Самарской области (с изменениями и дополнениями от 13 октября 1998 г., 27 июня, 14 декабря, 15 декабря 2000 г., 24 июля 2001 г., 3 апреля, 7 июня 2002 г., 28 июня 2002 г.)

29. Закон Самарской области от 18 июля 1999 г. №30-ГД «О выборах депутатов Самарской Губернской Думы» (с изменениями от 8 июня 2000 г., 4 мая 2001 г.)

30. Закон Самарской области от 5 февраля 1996 г. №3-ГД «О Самарской Губернской Думе» (с изменениями от 2 декабря 1996 г., 21 сентября 1998 г., 15 декабря 2000 г., 3 апреля, 28 июня, 28 июня 2002 г.)

31. Закон Самарской области от 4 апреля 2001 г. №24-ГД «О выборах Губернатора Самарской области»

32. Закон Самарской области от 24 ноября 2000 г. №45-ГД «Об Уполномоченном по правам человека в Самарской области»

33. Закон Самарской области от 28 сентября 2000 г. №36-ГД «О структуре администрации Самарской области»

34. Закон Самарской области от 13 октября 1998 г. №23-ГД «О местном референдуме в Самарской области»

35. Закон Самарской области от 16 июля 1999 г. №25-ГД «О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления» (с изменениями от 14 февраля, 8 июня 2000 г., 14 ноября 2001 г.)

36. Закон Самарской области от 22 февраля 2001 г. №11-ГД «О собраниях (конференциях) граждан по месту жительства в Самарской области»

37. Закон Самарской области от 14 января 1999 г. №4-ГД «О Едином реестре выборных муниципальных должностей и муниципальных должностей муниципальной службы в Самарской области» (с изменениями от 3 апреля 2002 г.)

38. Постановление Губернатора Самарской области от 5 февраля 2001 г. №25 «О коллегии Администрации Самарской области» (с изменениями от 20 августа 2002 г.)

39. Постановление Губернатора Самарской области от 2 октября 2000 г. №304 «О структуре исполнительной власти Самарской области»

40. Постановление Губернатора Самарской области от 12 апреля 2000 г. №102 «Об утверждении Положения об аппарате Администрации Самарской области»

41. Устав города Самары (в ред. Решений Самарской Городской Думы от 13.06.96 №115, от 27.09.2000 №9, Постановления Самарской Городской Думы от 31.01.2002 №123)

Литература к теме 15

1. Зотов В.Б., Макашева З.М. Муниципальное управление. Учебник для вузов. Допущен Министерством образования. – М: ИНФРА, 2003 – 273 с.

2. Тихомиров М.Ю. Комментарий к новому жилищному кодексу Российской Федерации. – М, Изд. Тихомирова М.Ю. М.: ИНФРА, 2005 – 320 с.

3. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации». Постатейный / Под ред. Чаннова С.Е. – М.: «Ось-89», 2004 – 304 с.

4. Лаптева Л.Е. Региональное и местное управление в России (вторая половина XIX века). – М, Институт государства и права РАН, 1998 – 151 с.

5. Муниципальное управление. Учебное пособие для вузов. Допущено Мин. образования РФ. / Под ред. Иванова В.Н., Патрушева В.И. – М.: Муниципальный мир, 2002 – 560 с.

6. Муниципальный менеджмент. Справочное пособие. Под ред. Иванова В.В., Коробовой А.Н. – М, ИНФРА-М.: 2002 -716 с.

7. Незнанова Е.А. Местное самоуправление. Органы власти. – М, «Издательство ПРИОР», 2001 – 96 с.

8. Система муниципального управления. Под ред. Зотова В.Б. Учебник для вузов. Допущен Мин. Образования РФ. СПб, Питер, 2005 – 493 с.

9. Иванова В.Н., Гузов Ю.Н., Безденежных Т.И.. Технологии муниципального управления. Учебное пособие. – М.: Финансы и статистика, 2003 – 396 с.

10. Черкасов А.И. Сравнительное местное самоуправление. – М.: «ФОРУМ-ИНФРА-М» 1998 – 160 с.

11. Шишков М.К. Административно-территориальное устройство и территориальные основы местного самоуправления Субъектов Российской Федерации (на примере Самарской области) – Самара: ИНФРА, 2004 – 162 с.

12. Шумянкova Н.В. Муниципальное управление. Учебное пособие. – М.: Экзамен, 2002 – 640 с.

Источники (нормативно правовые акты) к теме 15

1. Европейская Хартия о местном самоуправлении. Местное самоуправление. Сборник нормативных актов. – М.: «Издательство ПРИОР», 2001 – 96 с.

2. Конституция Российской Федерации. – М.: Юрайт – М.: 2000 – 48 с.

3. Муниципальное управление в России. Теория и практика. Сборник научных трудов – Самара: СМиУ, 2005 – 312 с.

4. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Сборник нормативных актов. – М.: «Издательство ПРИОР», 2001 – 96 с.

5. Земельный кодекс Российской Федерации. – М.: ТК Велби, 2004 – 80 с.

6. Градостроительный кодекс Российской Федерации. – М.: Омега – Л, 2005 – 96 с.

7. Жилищный кодекс российской Федерации. – М.: ТК Велби, 2005 – 98 с.

8. Устав Самарской области (основной закон). – Самара: ИНФРА, 1995 – 58 с.

9. Устав города Самары. – Самара: ИНФРА, 1996 – 54 с.

Печатается в авторской редакции
Компьютерная верстка, макет В.И. Никонов

Подписано в печать 17.10.05
Гарнитура Times New Roman. Формат 60x84/16. Бумага офсетная. Печать оперативная.
Усл.-печ. л. 2,5. Уч.-изд. л. 2,1. Тираж 300 экз. Заказ № 351
Издательство «Универс-групп», 443011, Самара, ул. Академика Павлова, 1

Отпечатано ООО «Универс-групп»