

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САМАРСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ имени академика С.П. КОРОЛЕВА»
(САМАРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ)

Е.Е. Термелева, А.Я. Ябарова

ПРИНЯТИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РЕШЕНИЙ

Рекомендовано редакционно-издательским советом федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева» в качестве практикума для студентов, обучающихся по основной образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

С А М А Р А

Издательство Самарского университета

2017

УДК 342.9(075)

ББК 67.401я7

Т352

Рецензенты: канд. эконом. наук, доцент Н. В. Д у б р о в и н а,
д-р полит. наук, доцент И. В. А н д р о н о в а

Термелева, Екатерина Евгеньевна

Т352 **Принятие и исполнение государственных решений:** практикум /
Е.Е. Термелева, А.Я. Ябарова. – Самара: Изд-во Самарского университета,
2017. – 68 с.

ISBN 978-5-7883-1180-7

Настоящий практикум предназначен для изучения дисциплины «Принятие и исполнение государственных решений»: подготовки к практическим занятиям, текущей проверки знаний. Рекомендован студентам, обучающимся по основной образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление.

Предназначен для закрепления у студентов полученных теоретических знаний и практических навыков, освоенных компетенций по курсу «Принятие и исполнение государственных решений».

Подготовлено на кафедре государственного и муниципального управления.

УДК 342.9(075)

ББК 67.401я7

ISBN 978-5-7883-1180-7

© Самарский университет, 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

Диагностический тест «Проверка остаточных знаний по дисциплине «Принятие и исполнение управленческих решений».....	4
Раздел 1. Теоретические основы принятия и исполнения государственных решений.....	12
Тема 1. Государство как субъект управления.....	12
Тема 2. Органы государственной власти РФ как субъекты принятия и исполнения решений.....	20
Тема 3. Понятие, виды и формы государственных решений.....	23
Раздел 2. Методологические аспекты принятия и исполнения государственных решений.....	38
Раздел 3. Процессуально-правовые аспекты принятия и исполнения государственных решений.....	41
Тема 1. Принятие и исполнение решений Президентом РФ.....	42
Тема 2. Принятие и исполнение решений органами законодательной власти РФ.....	47
Тема 3. Принятие и исполнение решений органами исполнительной власти РФ.....	52
Вопросы к зачету.....	60
Список рекомендуемых источников.....	63

ДИАГНОСТИЧЕСКИЙ ТЕСТ «ПРОВЕРКА ОСТАТОЧНЫХ ЗНАНИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ПРИНЯТИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ»

Данная дисциплина является одной из завершающих в структуре подготовки бакалавров по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление». Она на технологическом уровне объединяет все знания, полученные в рамках предшествующих управленческих дисциплин, таких как «Административное право», «Конституционное право», «Исследование социально-экономических и политических процессов», «Основы государственного и муниципального управления» и пр.

Методологической основой изучения данной дисциплины является курс «Принятие и исполнение управленческих решений».

Вариант 1

1. Расширенное определение теории принятия управленческого решения:

- а) отождествляет процесс принятия управленческого решения со всем процессом управления;
- б) понимает процесс принятия управленческого решения как выбор наилучшего из множества;
- в) понимает процесс принятия управленческого решения как выбор альтернативы руководителя;
- г) процесс мыслительной деятельности человека.

2. Принятое управленческое решение влияет:

- а) на сотрудников организации;
- б) организацию в целом;
- в) внешнюю среду;
- г) лицо, принявшее это решение.

3. Лицо, принимающее решение, несет ответственность:

- а) за «непродуманные» решения;

- б) «моральные» решения;
- в) решения, принятые в условиях неопределенности и риска;
- г) все принимаемые им решения.

4. Лицо, принимающее решение:

- а) должно обладать профессиональными знаниями и навыками;
- б) должно иметь высшее образование;
- в) быть хорошим психологом;
- г) быть ответственным человеком.

5. Для принятия качественного управленческого решения последнее должно быть описано:

- а) только качественными показателями;
- б) только количественными показателями;
- в) как качественными, так и количественными показателями;
- г) правильного ответа нет.

6. Личностные оценки руководителя, среда принятия решений, информационные и поведенческие ограничения, взаимозависимость решений – это:

- а) факторы, обеспечивающие качество и эффективность управленческого решения;
- б) факторы, влияющие на процесс принятия управленческих решений;
- в) параметры качества управленческого решения;
- г) параметры эффективности управленческого решения.

7. Выбор, сделанный только на основе ощущения того, что он правильный, – это:

- а) решение, основанное на суждении;
- б) интуитивное решение;
- в) рациональное решение;
- г) профессиональное решение.

8. Выбор, основанный на методах экономического анализа, – это:

- а) решение, основанное на суждении;

- б) интуитивное решение;
- в) рациональное решение;
- г) профессиональное решение.

9. Решения, являющиеся результатом реализации определенной последовательности действий, – это:

- а) осторожные решения;
- б) рациональные решения;
- в) запрограммированные решения;
- г) незапрограммированные решения.

10. От каких показателей зависит процесс разработки и принятия управленческого решения?

- а) специфики деятельности организации;
- б) организационной структуры;
- в) внутренней культуры;

11. Кто должен собирать аналитический материал о неблагоприятной управленческой ситуации для повышения эффективности принимаемого решения?

- а) только руководитель организации;
- б) специалист, обладающий достаточными знаниями и опытом в области, к которой принадлежит неблагоприятная управленческая ситуация;
- в) любой сотрудник организации, которому руководитель поручил собрать аналитический материал о неблагоприятной управленческой ситуации;
- г) элементы системы менеджмента.

12. Какова основная задача анализа управленческой ситуации?

- а) выявление истинной проблемы организации;
- б) выявление факторов, влияющих на развитие (изменение) управленческой ситуации;
- в) уточнение целей организации;
- г) выявление количественных данных.

13. Диагностика ситуации позволяет:

- а) выявить острые проблемы, которые необходимо решить прежде;
- б) уточнить цели организации;
- в) определить эффективность решения той или иной проблемы;
- г) выявить количественную информацию.

14. Какой из методов генерирования альтернативных вариантов управленческих решений основан на использовании опыта решения предшествующих аналогичных проблем?

- а) метод «мозговой атаки»;
- б) метод аналогов;
- в) метод генерирования;
- г) метод «Делфи».

15. Анализ нескольких альтернативных вариантов развития ситуации способствует:

- а) принятию более эффективных решений;
- б) принятию более надежных решений;
- в) принятию своевременных решений;
- г) принятию качественных решений.

16. Каково преимущество использования коллективных экспертиз?

а) разносторонняя оценка и аргументированность разрабатываемого управленческого решения;

б) возможность сопоставления различных точек зрения на разрабатываемое управленческое решение;

в) предоставление лицу, принимающему решение, огромного количества альтернативных вариантов решений;

г) детальный анализ ситуации.

17. На каком этапе планируются действия по реализации принятого управленческого решения?

а) на этапе разработки плана действий;

б) на этапе контроля реализации плана;

в) на этапе принятия управленческого решения;

г) на этапе определения целей.

18. Каковы цели анализа результата реализации управленческого решения:

- а) выявление новых возможностей организации;
- б) возможность изменения стратегии организации;
- в) выявление сильных и слабых мест принятого управленческого решения;
- г) правильного ответа нет.

Вариант 2

1. Узкое определение теории принятия управленческого решения:

- а) отождествляет процесс принятия управленческого решения со всем процессом управления;
- б) понимает процесс принятия управленческого решения как выбор наилучшего из множества;
- в) процесс мыслительной деятельности человека;
- г) понимает процесс принятия управленческого решения как выбор альтернативы руководителя.

2. Решение – это:

- а) выбор альтернативы;
- б) выбор альтернативы руководителем;
- в) процесс мыслительной деятельности человека.

3. Цель управленческого решения заключается в:

- А) принятии управленцем решения, чтобы выполнить обязанности, обусловленные занимаемой должностью;
- Б) принятии верного управленческого решения;
- В) достижении поставленных перед организацией целей;
- Г) удовлетворении потребностей сотрудников.

4. Совокупность параметров решения, удовлетворяющих конкретного потребителя и обеспечивающих реальность его реализации – это:

- а) эффективность управленческого решения;
- б) качество управленческого решения;
- в) надежность управленческого решения;

г) оптимальность управленческого решения.

5. Многовариантность решений и правовая обоснованность принимаемого решения обеспечивают:

- а) эффективность управленческого решения;
- б) качество управленческого решения;
- в) надежность управленческого решения;
- г) оптимальность управленческого решения.

6. Какие факторы снижают вероятность принятия качественного и эффективного управленческого решения (допустимо несколько вариантов):

- а) личностные пристрастия или лояльность руководителя к одному из сотрудников;
- б) структуризация проблемы;
- в) внутрифирменные конфликты;
- г) функционирование системы ответственности.

7. Выбор, обусловленный знаниями или накопленным опытом, – это:

- а) решение, основанное на суждении;
- б) интуитивное решение;
- в) рациональное решение;
- г) профессиональное решение.

8. Решения, тщательно оцененные управленцем, когда рассмотрены все альтернативные варианты, – это:

- а) рискованные решения;
- б) импульсивные решения;
- в) осторожные решения;
- г) профессиональные решения.

9. Решения, требующиеся в ситуациях, которые в определенной мере новы, внутренне не структурированы или сопряжены с неизвестными факторами:

- а) осторожные решения;

- б) рациональные решения;
- в) запрограммированные решения;
- г) незапрограммированные решения.

10. При разработке управленческого решения поступает огромное количество качественной и количественной информации. Как это отразится на принятом управленческом решении:

- а) повысит качество управленческого решения;
- б) помешает при принятии окончательного варианта управленческого решения;
- в) приведет к принятию ошибочных управленческих решений.

11. Что является главным критерием эффективности при принятии важных управленческих решений?

- а) опыт работы руководителя;
- б) четкое представление целей, к которым стремится организация;
- в) организационная структура предприятия;
- г) наличие контролирующего параметра.

12. Количественные методы при анализе ситуации применяются:

- а) для расчета эффективности решаемой задачи;
- б) выявления изменения развития ситуации под воздействием факторов внешней среды;
- в) выявления динамики развития ситуации под воздействием тех или иных факторов;
- г) применения количественного подхода к разработке управленческого решения.

13. На каком этапе разработки управленческого решения прогнозируется развитие ситуации:

- а) диагностика ситуации;
- б) разработка сценариев развития ситуации;
- в) анализ ситуации;
- г) определение целей.

14. Какова основная задача при разработке сценариев развития ситуации?

- а) определение факторов, характеризующих ситуацию и тенденцию ее развития;
- б) определение альтернативных вариантов динамики их изменения;
- в) определение факторов внешней среды, влияющих на развитие ситуации.
- г) корректировка поставленных целей.

15. Какие действия выполняются на этапе экспертной оценки основных вариантов управляющих воздействий?

- а) формирование оценочной системы;
- б) глубокий анализ ранее отобранных альтернативных вариантов управляющих воздействий;
- в) определение факторов, характеризующих ситуацию и тенденцию ее развития;
- г) формирование критериев оценки.

16. Что служит базой для принятия управленческого решения лицом, принимающим решение?

- а) факторы внешней среды;
- б) результаты экспертной оценки альтернативных вариантов решений;
- в) дополнительная информация об объекте принятия решения;
- г) опыт работы в области принятия решения.

17. В каком случае возникает необходимость корректировки плана реализации управленческого решения:

- а) при изменении факторов внешней среды;
- б) при смене руководства;
- в) при внутриорганизационных конфликтах.

РАЗДЕЛ 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРИНЯТИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РЕШЕНИЙ

Тема 1. Государство как субъект управления

Тематика докладов

- а) Подходы к сущности государства (на 10–15 минут)
1. Классовый подход к сущности государства.
 2. Общесоциальный подход к определению понятия государства.
 3. Религиозный подход к сущности государства.
 4. Национальный (националистический) подход к определению государства.
 5. Расовый подход.

Задание: по итогам заслушанных докладов составить таблицу, согласно предложенной схеме (см. табл. 1).

Таблица 1. Классификация подходов к сущности государства

Наименование подхода к сущности государства	Характеристика подхода	Цель появления государства
Классовый		
Общесоциальный		
Религиозный		
Национальный		
Расовый		

Однако, сама сущность государства многоаспектна. Она не сводится только к классовым и общесоциальным началам. Поэтому в сущности государства в зависимости от исторических условий на первый план может выходить любое из вышепредставленных начал.

- б) Основные теории происхождения государства (на 10–15 минут)
1. Теологическая теория происхождения государства.
 2. Патриархальная теория происхождения государства.
 3. Договорная теория происхождения государства.
 4. Теория насилия.
 5. Органическая теория происхождения государства.
 6. Материалистическая теория происхождения государства.

7. Психологическая теория происхождения государства.
8. Патримониальная теория происхождения государства.
9. Ирригационная (гидравлическая) теория происхождения государства.

Задание: по итогам заслушанных докладов составить таблицу согласно предложенной схеме (см. табл. 2).

Таблица 2. Классификация теорий происхождения государства

Наименование теории происхождения государства	Временные рамки, основатели	Доминирующий способ возникновения государства
Теологическая теория		
Патриархальная теория		
Договорная теория		
Теория насилия		
Органическая теория		
Материалистическая теория		
Психологическая теория		
Патримониальная теория		
Ирригационная (гидравлическая) теория происхождения государства		

Самостоятельная работа студента

а) Типы государства

Тип государства – это его качественно определенное состояние, отражающее основные черты организации власти и управления в обществе на отдельных этапах его развития, характерные для многих стран.

Типология государства может проводиться по множеству оснований. Однако в современной литературе выделяют следующие типы: *исторические; формационно-экономические типы; политические; культурно-исторические типы.*

Задание: каждый из вышеперечисленных типов государства имеет свои примеры, приведите примеры государств по типам и запишите их в таблицу (табл. 3).

Таблица 3. Типология государств

Исторические типы	1.
	2.
	3.
Формационно-экономические типы	1.
	2.
	3.
Политические типы	1.
	2.
	3.
Культурно-исторические (цивилизационные) типы, например, Российская цивилизация, исламская цивилизация и др.	

б) Функции государства

Функции государства – это основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним целей и задач. Именно в функциях проявляется сущность конкретного государства, его природа и социальное назначение. Содержание функций показывает, что делает данное государство, чем занимаются его органы и какие вопросы они преимущественно решают. Как основные направления деятельности государства, они не должны отождествляться с самой деятельностью или отдельными элементами этой деятельности. Функции призваны отражать ту деятельность государства, которую оно должно осуществлять, чтобы решать поставленные перед ним задачи.

Таблица 4. Классификация функций государства

В зависимости от продолжительности действия функции государства классифицируются	
1.	
2.	
В зависимости от принципа разделения властей	
1.	
2.	
В зависимости от характера действия	
1.	
2.	
В зависимости от значения	
1.	
2.	

В зависимости от сферы общественного производства	
1.	
2.	
3.	и др.

Задание: заполните таблицу «Классификация функций государства» в зависимости от следующих характеристик (табл. 4)

Тестовые задания

а) Форма государства: понятие и элементы

1. Установите соответствия:

- | | |
|--------------------------------------|--------------------------------|
| а) Форма правления | 1. Монархические государства |
| б) Форма государственного устройства | 2. Унитарные государства |
| | 3. Республиканские государства |
| | 4. Федеративные государства |

2. Установите соответствия:

- | Формы правления | Признаки |
|-----------------|---|
| а) Монархия | 1. Власть передается по наследству |
| б) Республика | 2. Выборность власти |
| | 3. Осуществляется бессрочно |
| | 4. Ограниченность срока полномочий власти |
| | 5. Не зависит от волеизъявления населения |
| | 6. Зависимость от избирателей |

3. Монархии бывают неограниченными и ограниченными, в зависимости от наличия представительных учреждений народа. Приведите примеры государств с ограниченной и неограниченной монархией.

- | | |
|----------------------------|----------------------|
| а) Ограниченная монархия | 1. Япония |
| б) Неограниченная монархия | 2. Бруней |
| | 3. Саудовская Аравия |
| | 4. Швеция |
| | 5. Норвегия |

4. Допишите, как называется республиканская форма правления, где ведущая роль отдается высшему представительному органу власти _____.

5. Допишите, как называется республиканская форма правления, где особую роль играет президент как самая сильная и авторитетная политическая фигура страны _____.

6. Допишите, при какой республиканской форме правления исполнительная власть сосредоточена в руках премьер-министра, который является главой правительства и играет роль первого лица в государстве _____.

7. Простое, единое государство, части которого являются административно-территориальными единицами и не обладают признаками государственного суверенитета; в нем существует единая система высших органов и единая система законодательства

- а) унитарное государство
 - б) федеративное государство
8. Установите соответствия:

- а) простое унитарное государство
- б) сложное унитарное государство
- в) централизованное унитарное государство

- 1. Мальта
- 2. Дания
- 3. Азербайджан
- 4. Сингапур
- 5. Польша
- 6. Алжир
- 7. Франция
- 8. Китай
- 9. Монголия
- 10. Таиланд

9. Сложное унитарное государство имеет в составе одно или несколько автономных образований, которые различаются на:

- а) территориальную автономию;
- б) экстерриториальную автономию;
- в) административную автономию;
- г) эксадминистративную автономию.

10. Сложное союзное государство, части которого являются государственными образованиями и обладают в той или иной мере государственным суверенитетом и другими признаками государственности:

- а) унитарное государство;
- б) федеративное государство.

11. По особенностям конституционно-правового статуса субъектов федеративного государства выделяют: симметричные и асимметричные. Установите соответствия.

- | | |
|------------------|--|
| | 1. Республика Индия |
| а) Симметричные | 2. Федеративная Республика Бразилия |
| б) Асимметричные | 3. Федеративная Демократическая Республика Эфиопия |
| | 4. Соединенные Штаты Америки |

12. По особенностям формирования выделяют федерации:

- а) территориальные;
- б) национальные;
- в) языковые;
- г) расовые;
- д) смешанные;
- е) смежные.

13. Система методов, способов и средств осуществления политической власти, называется _____.

14. Укажите параметры (признаки) понятия «политический режим»:

- а) степень участия народа в механизмах формирования политической власти, а также сами способы такого формирования
- б) соотношение прав и свобод человека и гражданина с правами государства; гарантированность прав и свобод личности
- в) характеристика реальных механизмов осуществления власти в обществе; степень реализации политической власти непосредственно народом

г) положение средств массовой информации, степень гласности в обществе и прозрачности государственного аппарата

д) место и роль негосударственных структур в политической системе общества; соотношение между законодательной и исполнительной ветвями власти

е) тип политического поведения; характер политического лидерства

ж) доминирование определенных методов (убеждения, принуждения и т.п.) при осуществлении политической власти

з) политическое и юридическое положение и роль в обществе «силовых» структур государства

и) мера политического плюрализма, в том числе многопартийности.

15. Установите соответствия

А) авторитарный режим	1. Тип политического режима, при котором власть осуществляет всеобъемлющий контроль над обществом и отдельной личностью посредством систематического использования насилия, навязывания официальной идеологии, а также формирования соответствующих экономических и социальных структур, культур и менталитета
Б) тоталитарный режим	2. Тип политического режима, который характеризуется высокой степенью политической свободы человека, реальным осуществлением его прав, позволяющим ему оказывать влияние на государственное управление обществом.
В) демократический режим	

Тематика рефератов

б) Классификация политических режимов

1. Разновидности авторитарных политических режимов: традиционные, авторитарно-бюрократические, олигархические.

2. Классификация традиционных режимов по С. Эйзенштадту.
3. Особенности популистских режимов (на примере Мексики и Аргентины 30-х годов XX века).
4. Военные диктатуры в странах Латинской Америки (Боливия – 1971 г., Чили – 1973 г., Уругвай – 1973 г.).
5. Договор между консерваторами и либералами – Колумбия 1957 г.
6. Коммунистические, фашистские и национал-социалистические движения как феномен тоталитаризма.
7. Основные признаки тоталитаризма по К. Фридриху и З. Бжезинскому.
8. Либерально-демократический или конституционный режим.
9. Консервативно-демократический режим.
10. Консенсусная демократия.
11. Анархо-демократический режим.
12. Полиархия как форма современной плюралистической демократии.

Задание: рефераты необходимо оформить согласно всем нормам в письменном виде с выделением следующих частей: введение, основная часть, заключение и список использованных источников.

Глоссарий

в) Государственный механизм и государственный аппарат управления

Задание: составьте глоссарий основных понятий:

- государственный аппарат;
- государственный механизм;
- государственные органы;
- государственные организации,

согласно представленным требованиям.

Таблица 5. Глоссарий

Понятие	Определение	Автор	Источник / ссылка на источник
Государственный аппарат			
Государственный механизм			
Государственные органы			
Государственные организации			

Тема 2. Органы государственной власти РФ
как субъекты принятия и исполнения решений

Государственная деятельность осуществляется через органы государственной власти.

Общепризнанным считается определение органа государственной власти как звена государственного аппарата, участвующего в осуществлении определенных государственных функций и наделенного в этой связи властными полномочиями.

Отличительными признаками органа государственной власти являются следующие:

- создается и действует от имени государства – РФ или ее субъекта;
- наделен публично-властными полномочиями, т.е. его решения принимаются от имени государства, носят обязательный характер и при необходимости подкрепляются принудительной силой государства;
- правовое оформление публично-властного воздействия;
- расходы государственного органа полностью возмещаются из государственного бюджета.

Только совокупность этих признаков дает основание отличить государственный орган от иных организаций.

Система органов государственной власти состоит из тех, которые определены Конституцией РФ, и тех, создание которых обусловлено функциями и полномочиями конституционных органов. Эта система

власти многосложна, состоит из разнообразных, иерархически соподчиненных звеньев.

В зависимости от критерия органы государственной власти классифицируются на различные виды.

Задание: заполните таблицу «Классификация органов государственной власти по критериям» (табл. 6).

Таблица 6. Классификация органов государственной власти по критериям

По уровню деятельности	1.
	2.
По характеру выполняемых задач	1.
	2.
	3.
	4.
По срокам полномочий	1.
	2.
От правовой основы образования	1.
	2.
	3.
	4.
	5.

Самостоятельная работа

Задание: с помощью любой информационно-поисковой системы (ИПС) из приведенного ниже перечня найдите в Интернете информацию об органах государственной власти и составьте организационные структуры: исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти с указанием имен руководителей структурных подразделений.

Подсказка: рекомендуемые ИПС

Rambler <http://www.rambler.ru/>,

Яндекс <http://www.yandex.ru/>,

Google Россия <http://www.google.ru/>

Тематика рефератов

1. Президент РФ как особый институт власти.

2. Органы законодательной власти Российской Федерации: Федеральное Собрание как законодательный орган РФ.
3. Двухпалатный парламент Российской Федерации: Государственная Дума и Совет Федерации.
4. Комитеты Совета Федерации.
5. Комиссии Совета Федерации.
6. Консультационные органы при председателе Совета Федерации.
7. Совет законодателей РФ при Федеральном Собрании РФ.
8. Полномочия Председателя Государственной Думы.
9. Совет Государственной Думы.
10. Комитеты Государственной Думы.
11. Комиссии Государственной Думы.
12. Аппарат Государственной Думы.
13. Органы исполнительной власти РФ: Правительство РФ.
14. Председатель Правительства РФ.
15. Федеральные Министерства.
16. Федеральные службы.
17. Федеральные агентства.
18. Органы судебной власти Российской Федерации.
19. Федеральные суды РФ: Конституционный и Верховный суды РФ.
20. Верховные суды республик, краевые (областные) суды, суды городов федерального значения, суд автономной области, суд автономных округов.
21. Районные суды.
22. Военные суды.
23. Федеральный арбитражный суд округа.
24. Арбитражный суд субъектов РФ.
25. Специализированные федеральные суды.
26. Суды субъектов Российской Федерации.
27. Мировые судьи.
28. Правовой статус судей в Российской Федерации.
29. Основы организации органов прокуратуры Российской Федерации.

30. Принципы организации и деятельности прокуратуры РФ.

Задание: рефераты необходимо оформить согласно всем нормам в письменном виде с выделением следующих частей: введение, основная часть, заключение и список использованных источников.

Тема 3. Понятие, виды и формы государственных решений

Тематика докладов

а) Теории принятия государственных решений (на 10-15 минут)

Базовые концепции

1. «Бихевиоралистская модель» Г. Лассуэлл.
2. Концепция «ограниченной рациональности» Г. Саймон.
3. «Сетевая концепция» Ц. Ноук, П. Ричардсон, Х. Хекло.
4. Концепция «динамического цикла» Д. Андерсон, Б. Дженкинс.
5. Концепция «организационного институционализма» Дж. Марч и Дж. Олсен.
6. Концепция «всеобщей рациональности» К. Эрроу, Э. Дауне.
7. Теория «инкрементализма» Ч. Линдблома.
8. «Концепция групповой репрезентации» Р. Даль, Ф. Шмигтер.

Синтетические теории

9. Теория «смешанного сканирования» А. Этциони.
10. «Нормативно-оптимальная» модель И. Дрор.

Современные теории

11. Теория электронного правительства.
12. Теория государственного менеджмента Т. Питерс и Р. Уотерман.

Задание: по итогам заслушанных докладов составить таблицу, согласно предложенной схеме (см. табл. 7).

Таблица 7. Сравнительная характеристика теорий принятия государственных решений

Наименование концепции	Авторы	Период	Характеристика
Базовые концепции			
«Бихевиоралистская модель»			
Концепция «ограниченной рациональности»			
«Сетевая концепция»			
Концепция «динамического цикла»			
Концепция «организационного институционализма»			
Концепция «всеобщей рациональности»			
Теория «инкрементализма»			
«Концепция групповой репрезентации»			
Синтетические теории			
Теория «смешанного сканирования»			
«Нормативно-оптимальная» модель			
Современные концепции			
Теория электронного правительства			
Теория государственного менеджмента			

Эссе «Электронная демократия»

Задание: прочтите статью «России нужна электронная демократия» (<http://experttalks.ru/book/export/html/325>).

Напишите эссе на тему Вашего отношения к Интернет-демократии и к самой идее электронного голосования.

Самостоятельная работа студента

б) Классификация государственных решений

Задание: с помощью любой информационно-правовой системы (правовые Интернет-порталы) из приведенного ниже перечня выбрать правовой акт, отражающий принятое государственное решение, и записать его классификацию согласно представленному перечню классификационных признаков государственных решений.

Рекомендуемые правовые Интернет-порталы:

www.pravo.gov.ru,

www.garant.ru,

www.consultant.ru

Перечень классификационных признаков государственных решений:

По субъектам управления	федеральные, региональные, местные; законодательной власти, исполнительной власти и судебной;
По целям и времени действия	единоличные, коллегиальные стратегические (долгосрочные); тактические (среднесрочные); оперативные (краткосрочные)
По масштабу действия	общегосударственные; локальные; внутриведомственные; межведомственные
По юридической силе	высшие законодательные; подзаконные
По видам государственного управления	гражданские, военные
По способу фиксации	письменная; устная
По значимости для исполнения	обязательные; рекомендательные
По характеру воздействия	стимулирующие, мотивационные, ограничительные, запретительные

По степени публичности	общего пользования, служебного пользования, секретные, совершенно секретные
По нормативной природе	общие (нормативные), частные (ненормативные)
По порядку принятия	способу оформления и придания юридической силы: первичные; вторичные
По методам разработки	типичные (аналогичные), нетипичные (оригинальные)
По содержанию	политические, административные, экономические, организационные, технологические
По механизму действия	прямого действия, рамочные

Государственные решения – это разработанный и принятый, формально зафиксированный проект социальных изменений.

Каждое государственное решение должно включать 6 составляющих (6 вопросов):

- Кто? – субъект (инициатор) решения;
- Кому? – объект (исполнитель) решения;
- Что? – предмет решения;
- Для чего? – цель разработки решения;
- От чего? – причины разработки или реализации решения;
- Для кого? – соц. группа, население, для которых разрабатываются или реализуются государственные решения.

Задание: провести анализ фрагментов государственных решений на наличие или отсутствие основных составляющих государственного решения.

Образец

Фрагмент постановления:

«Учитывая многочисленные просьбы трудовых коллективов и граждан г. Москвы и Московской области, Правительства Москвы и Московской области, постановляю:

1. Администрациям районов, руководителям колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий пролонгировать заключенные в 1991 г. на основании решения исполкомов Моссовета и Мособлсовета от 19.03.91 № 487-127 «О выделении земельных участков под огороды жителям г. Москвы и Московской области» договоры с предприятиями, организациями, учреждениями и гражданами г. Москвы и Московской области на использование земельных участков под огороды.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Премьера Правительства Москвы и министра Администрации Московской области по земельной реформе и землепользованию.

Премьер Правительства Москвы, Глава Администрации Московской области.

Анализ фрагмента

Субъект постановления имеется — это Премьер Правительства Москвы, Глава Администрации Московской области.

Объект решения также имеется — это администрация районов, руководители колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий.

Предметом постановления является текст, содержащийся в п. 1 и 2.

Цель отсутствует.

Причина постановления сформулирована в начале текста: «Учитывая многочисленные просьбы...».

Население – жители г. Москвы и Московской области.

ПРОАНАЛИЗИРУЙТЕ ФРАГМЕНТЫ:

1. Фрагмент постановления:

«Во исполнение Закона РФ «Об основах градостроительства в Российской Федерации» от 14 июля 1992 г. и в целях реализации основных положений Генерального плана развития Самарской области,

одобренного постановлением Правительства Самарской области от 12.11.92 № 69/24 «Об основных положениях Генерального плана развития Самарской области», учитывая необходимость взаимосвязанного решения вопросов управления, градостроительства, земельной реформы и охраны среды, постановляю:

1. Главархитектуре совместно с заинтересованными организациями в 1993 г. разработать Градостроительный кодекс Самарской области.

2. Главному финансовому управлению обеспечить выделение средств для выполнения данной работы за счет областного бюджета на основании заключенных договоров с исполнителями работ.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на министра администрации Самарской области по строительству.

Глава Администрации Самарской области».

Вопросы: является ли представленный фрагмент государственным решением? Какие составляющие государственного решения в нем имеются, а какие следует дополнить?

2. Фрагмент постановления:

«О совершенствовании управления» от 1 ноября 1994 г. № 250: «В целях совершенствования управления отдельными отраслями Администрации Самарской области постановляю:

1. Образовать на базе администрации по землепользованию и строительству администрацию по строительству и администрацию по землепользованию и экологии.

2. Поручить заместителям Главы Администрации Самарской области Гаранькину Н.В. и Петракову А.И. в десятидневный срок разработать и представить на утверждение Положение об администрации по землепользованию и экологии, администрации по строительству и штатные расписания.

3. Постановление Главы Администрации от 18.03.94 № 54 считать утратившим силу.

Глава Администрации Самарской области».

Вопросы: является ли представленный фрагмент государственным решением? Какие составляющие государственного решения в нем имеются, а какие следует дополнить?

3. Фрагмент распоряжения Мособлкомимущества от 11 марта 1997 г. № 23 «Об отзыве лицензий чековых инвестиционных фондов»:

«В соответствии с решением общего собрания акционеров и внесением изменений в учредительные документы, повлекшие за собой отказ от статуса «чековый инвестиционный фонд», на основании представленных документов:

1. Аннулировать лицензии Мособлкомимущества на право деятельности на рынке ценных бумаг в качестве инвестиционного фонда, выданные следующим юридическим лицам:

1.1. Акционерному обществу открытого типа «Чековый инвестиционный фонд «Шанс», г. Балашиха.

1.2. Акционерному обществу открытого типа «Специализированный чековый инвестиционный фонд «Народный капитал», г. Люберцы.

2. Аннулировать незакрытые проспекты эмиссии, зарегистрированные Мособлкомимуществом:

2.1. Акционерного общества открытого типа «Чековый инвестиционный фонд «Шанс».

2.2. Акционерного общества открытого типа «Специализированный чековый инвестиционный фонд «Народный капитал».

3. Сообщить в Госкомимущество России о прекращении деятельности ЧИФов «Шанс», «Народный капитал» для исключения их из реестра чековых инвестиционных фондов.

Первый заместитель председателя Комитета по управлению имуществом Московской области».

Вопросы: является ли представленный фрагмент государственным решением? Какие составляющие государственного решения в нем имеются, а какие следует дополнить?

4. Фрагмент распоряжения Комитета по управлению имуществом Самарской области от 3 октября 1995 г. № 183:

«В целях повышения ответственности за эффективное использование собственности Самарской области, находящейся в ведении Департамента по народному образованию Администрации Самарской области, и в соответствии с постановлением Правительства Самарской области «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом, находящимся в собственности Самарской области» от 23.03.95 № 11/7:

1. Считать утратившим силу распоряжение «О предоставлении полномочий арендодателя Департаменту по народному образованию Самарской области от 13.01.95 № 9.

2. Договоры аренды государственного имущества, находящегося в ведении, оформляются в соответствии с распоряжением Облкомимущества «О порядке заключения и переоформления договоров аренды имущества государственных предприятий, организаций и учреждений» от 06.06.94 № 119.

3. Департаменту по народному образованию в месячный срок представить в Облкомимущество договоры аренды, заключенные ПТУ, прочими подведомственными организациями, учреждениями и предприятиями, на балансе которых находятся арендованные помещения.

4. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя председателя Облкомимущества.

Председатель Комитета по управлению имуществом Самарской области.

Вопросы: является ли представленный фрагмент государственным решением? Какие составляющие государственного решения в нем имеются, а какие следует дополнить?

5. Фрагмент постановления Губернатора Самарской области от 7 марта 1997 г. № 95-ПГ «Об упорядочении торговли на вещевых рынках Самарской области»:

«В целях упорядочения торговли на вещевых рынках Самарской области лицами, занимающимися предпринимательской деятельностью, постановляю:

1. Рекомендовать органам местного самоуправления Самарской области в соответствии с Законом РФ «Об основах налоговой системы РФ» установить сбор за право торговли (в муниципальных образованиях, где он в настоящее время не установлен), уплачиваемый путем приобретения разового талона или временного патента, который полностью зачисляется в соответствующий местный бюджет.

2. Предложить администрациям городов и районов совместно с правоохранительными органами:

2.1. Осуществлять систематический контроль за соблюдением временных правил торговли в Самарской области на вещевых рынках.

2.2. Проводить проверки наличия разовых талонов или временных патентов улиц, занимающихся предпринимательской деятельностью в сфере торговли.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации — министра администрации по торговле и услугам населению Самарской области.

Губернатор Самарской области»

Вопросы: Является ли представленный фрагмент государственным решением? Какие составляющие государственного решения в нем имеются, а какие следует дополнить?

6. Фрагмент постановления Губернатора Московской области от 26 марта 1998 № 139-ПГ «О создании открытого акционерного общества «Термоизолит»:

«В целях организации производства высокоэффективного утеплителя в г. Лыткарино Московской области постановляю:

1. Принять предложение Министерства строительства Администрации Московской области, Комитета по управлению имуществом Московской области, администрации г. Лыткарино и АО группы «Кварц» о создании открытого акционерного общества «Термоизолит».

2. Считать целесообразным участие Московской области в ОАО «Термоизолит» с уставным капиталом 3963 тыс. руб.

3. Внести в уставный капитал создаваемого акционерного общества в качестве вклада собственности Московской области не завершённые строительством производственный и административный корпуса АО «Лыткаринский завод ЖБИ».

4. Комитету по управлению имуществом Московской области от имени Московской области выступить учредителем с 24% уставного капитала ОАО «Термоизолит».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого вице-главу Администрации Московской области.

Губернатор Московской области.

Вопросы: является ли представленный фрагмент государственным решением? Какие составляющие государственного решения в нем имеются, а какие следует дополнить?

7. Фрагмент распоряжения вице-главы Администрации Самарской области от 26 февраля 1996 г. № 122-РВГ «О мерах по упорядочению торговли на территории Самарской области»:

«В целях предотвращения нарушений предприятиями и организациями всех форм собственности, физическими лицами правил торговли продовольственными товарами, условий их хранения, санитарно-эпидемиологических норм на территории Самарской области и более эффективного использования стационарной розничной торговой сети:

1. Установить, что с 01.03.96 торговля на территории Самарской области всеми видами продовольственных товаров с автотранспорта должна осуществляться только в специально отведенных и обо-

рудованных местах (оптовые продовольственные и сельскохозяйственные рынки), за исключением:

- торговли картофелем и плодоовощной продукцией, выращенной на территории Российской Федерации;
- торговли с автолавок потребительской кооперации, обслуживающих жителей сельских населенных пунктов и садово-огородные товарищества.

2. Запретить торговлю продуктами питания с рук в не отведенных для этих целей местах с ящиков, поддонов, коробок и другого подобного инвентаря, не обеспечивающую соблюдение необходимых санитарных норм.

3. Администрациям районов и городов довести данное распоряжение до заинтересованных юридических и физических лиц и совместно с контролирующими органами осуществлять контроль за его выполнением.

Вице-глава Администрации Самарской области».

Вопросы: является ли представленный фрагмент государственным решением? Какие составляющие государственного решения в нем имеются, а какие следует дополнить?

8. Фрагмент приказа Облобразования от 25 ноября 1996 г. № 625 «О предупреждении несчастных случаев на воде»:

«В связи с неблагоприятной обстановкой на водоемах Самарской области и во исполнение распоряжения первого вице-главы Администрации Самарской области от 12.11.96 № 963-РВГ «О поддержке Самарского областного совета Всероссийского общества спасения на водах (ВОСВОДа)» приказываю:

Руководителям муниципальных органов управления образованием и образовательных учреждений Самарской области спланировать работу по обеспечению безопасности и охраны жизни детей на водоемах, в зонах отдыха, оздоровительных лагерях и лагерях труда и отдыха.

Председатель Департамента Самарской области по образованию».

Вопросы: является ли представленный фрагмент государственным решением? Какие составляющие государственного решения в нем имеются, а какие следует дополнить?

Деловая игра «Тематика года»

В рамках рассмотрения этапов принятия государственных решений.

В России каждый год посвящается какой-либо проблематике или сфере для актуализации существующих проблем, для привлечения внимания общества к наиболее острым проблемам современной России.

Задание: на основе 3-этапного метода разработки государственных решений (Обдумывание, Проектирование вариантов альтернатив и Выбор) сделать презентацию любого из предложенных вариантов альтернатив.

В презентации необходимо проанализировать проблему, которую раскрывает выбранный вариант альтернативы, представить критерии решения проблем, разработать возможные мероприятия и выявить главную цель. Используя метод выбора альтернативы коллегиального решения – суммирование рангов, просчитать наиболее оптимальный вариант альтернативы.

ВАРИАНТЫ АЛЬТЕРНАТИВ

<i>Формулировка варианта альтернативы:</i> государственное решение «О проведении в Российской Федерации в 20__ г. ГОДА РОССИЙСКОЙ АВИАЦИИ
<i>Формулировка варианта альтернативы:</i> государственное решение «О проведении в Российской Федерации в 20__ г. ГОДА ТУРИЗМА
<i>Формулировка варианта альтернативы:</i> государственное решение «О проведении в Российской Федерации в 20__ г. ГОДА РОССИЙСКОГО АВТОПРОМА
<i>Формулировка варианта альтернативы:</i> государственное решение «О проведении в Российской Федерации в 20__ г. ГОДА ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ
<i>Формулировка варианта альтернативы:</i> государственное решение «О проведении в Российской Федерации в 20__ г. ГОДА ДРУЖБЫ НАРОДОВ
<i>Формулировка варианта альтернативы:</i> государственное решение «О проведении в Российской Федерации в 20__ г. ГОДА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
<i>Формулировка варианта альтернативы:</i> государственное решение «О проведении в Российской Федерации в 20__ г. ГОДА РАЗВИТИЯ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА
<i>Формулировка варианта альтернативы:</i> государственное решение «О проведении в Российской Федерации в 20__ г. ГОДА БОРЬБЫ С НАСИЛИЕМ ПРОТИВ ЖЕНЩИН
<i>Формулировка варианта альтернативы:</i> государственное решение «О проведении в Российской Федерации в 20__ г. ГОДА ЗДОРОВОГО РЕБЕНКА
<i>Формулировка варианта альтернативы:</i> государственное решение «О проведении в Российской Федерации в 20__ г. ГОДА БОРЬБЫ С ОНКОЛОГИЧЕСКИМИ ЗАБОЛЕВАНИЯМИ
<i>Формулировка варианта альтернативы:</i> государственное решение «О проведении в Российской Федерации в 20__ г. ГОДА БОРЬБЫ С ЛИШНИМ ВЕСОМ

Образец

2017 год объявлен в России годом экологии

В России каждый год посвящается какой-то проблематике или сфере, к примеру, 2015 г. был объявлен годом литературы, а 2016 год

объявлен и посвящен российскому кино, не станет исключением и следующий 2017-й год.

Согласно Указу президента РФ от 1 августа 2015 г. под № 392 «О проведении в РФ Года особо охраняемых природных территорий» 2017 год в России объявлен годом экологии. Подобную задачу было решено воплотить в жизнь в связи с мировой тенденцией обращения общественного внимания на проблемы экологического характера каждой страны в отдельности и всего мира в целом.

Проблемы экологии в России

Опираясь на мнения экспертов, было выявлено, что современная обстановка в области экологии становится с каждым годом все более удручающей. Ухудшается состояние почв, загрязняются воды, опресняются моря, уменьшается количество зеленых насаждений, увеличивается уровень средней температуры, что приводит к таянию ледников, уменьшается защитный озоновый слой в атмосфере... Это далеко не окончательный перечень проблем современности, которые предстоит решить. Для поддержания состояния почв и очищения водоемов, а также для устранения иных перечисленных выше проблем было решено провести экспертные действия продолжительностью в целый год. Благодаря данным мерам Правительство РФ намеревается в 2017 году улучшить общую экологическую обстановку в стране, дабы не усугублять столь тревожные прогнозы экологов.

Мероприятия, посвященные 2017 году экологии

На данный момент в России организовано более 13 тысяч особо охраняемых природных территорий, сокращенно ООПТ. Благодаря экспертной группе, которая будет учреждена в 2017 г., решено увеличить число ООПТ еще на несколько сотен. В ходе планируемой программы проведется около 168 мероприятий, направленных на распространение информации о проблемах экологии. План мероприятий включает в себя организацию детских и юношеских фестивалей на данную тематику, а также иных просветительных действий. Создание всероссийского форума по ООПТ и решение проблем уменьшения количества млекопитающих также будет проводиться в течение всего

2017 г. Одной из сторон рассматриваемого вопроса станет развитие заповедной системы в России. На данный момент на территории РФ существует 103 природных заповедника, которые в своей деятельности практикуют не только сохранение природного ландшафта и увеличение количества особей животного мира, но и поддержание популяций исчезающих видов, очищение природных источников воды и др.

Главные цели экологических мероприятий в РФ

Благодаря запланированным мероприятиям Правительство РФ намерено улучшить экологическую обстановку в стране, что непременно должно отразиться не только на общем состоянии здоровья данной территории, но и на отношении граждан к экологическим проблемам. Главным критерием продуктивного завершения поставленных целей станет сознательный подход и ответственное понимание всей остроты и важности поднимаемой проблемы экологии.

Контрольные вопросы:

1. Что такое процесс принятия государственного решения?
2. Является ли принятие государственных решений выбором альтернативы из числа предложенных?
3. Оформляются ли все официальные решения, имеющие статус государственных, в виде различных документов?
4. Лицо, принимающее решение (ЛПР), – это человек или группа людей, наделенных необходимыми полномочиями для принятия решения и несущих за него ответственность. Верно ли определение?
5. Текстуальное содержание документа, принимаемого органом исполнительной власти в виде приказа, чаще всего состоит из двух частей. Перечислите их.

РАЗДЕЛ 2. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРИНЯТИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РЕШЕНИЙ

При разработке государственных решений применяется SWOT-анализ (стратегические государственные решения в большей части разрабатываются при использовании SWOT-анализа).

Генеральной стратегической целью управления на уровне региона либо города является повышение качества жизни населения. Само государственное решение, выраженное в стратегии, определяет действия, необходимые для достижения запланированных целей управления на основе выбранных критериев и эффективного распределения ресурсов.

Существует ряд подсистем региона, города, оценка которых является основой для системного анализа в зависимости от масштаба управления, производственного потенциала, состава населения и рыночной инфраструктуры.

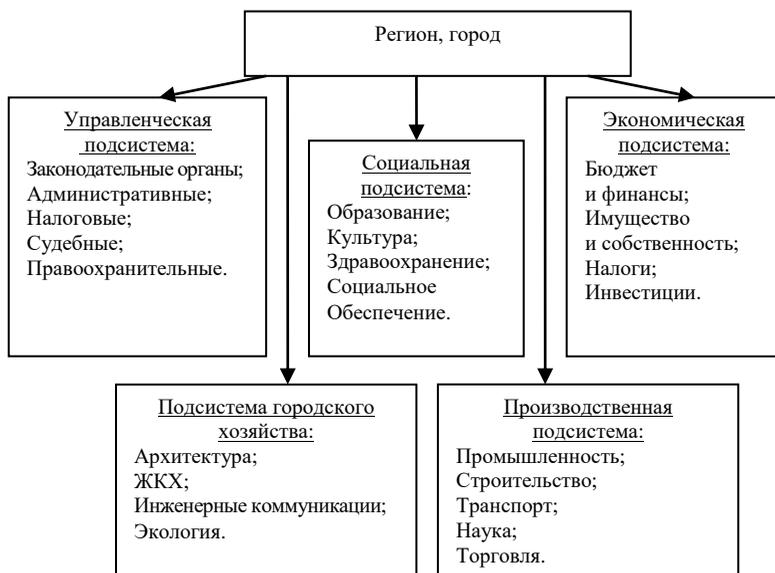


Рис. 1. Подсистемы региона, города, используемые для анализа

В процессе стратегического планирования деятельности региона либо муниципального образования при разработке государственных (стратегических) решений начальным и необходимым этапом является анализ и оценка первичных условий, предпосылок и ограничений перспективного развития муниципального образования. Этот этап – базовая составляющая стратегического регионального и муниципального планирования, и ее значение обусловлено тем, что перспективное развитие региона и МО в значительной мере зависит от достигнутого на текущий момент качества жизни населения, состояния и эффективного использования местного социально-экономического потенциала, уровня развития экономики.

Одним из инструментов решения данных вопросов является SWOT-анализ.

Этапы SWOT-анализа:

- 1 этап – создание рабочей группы аналитиков и плана работы;
- 2 этап – фиксация данных о текущем состоянии региона и муниципального образования;
- 3 этап – огласование представления элементов SWOT;
- 4 этап – определение приоритетов развития и объектов реформирования муниципального образования.

Таблица 8. Матрица SWOT-анализа уровня развития региона или муниципального образования

1. Природные ресурсы и пространственная организация	
Сильные стороны	Слабые стороны
Наличие рекреационных зон (<u>природная зона, где население может проводить часы досуга</u>), природных водных бассейнов; наличие участков пригодных для инвестиций; наличие земельного и градостроительного кадастров, современной градостроительной документации	Отсутствие рационального природопользования
Возможности	Угрозы
Относительная близость производственных зон	Загрязнение окружающей среды из-за близости мегаполиса

2. Население	
Сильные стороны	Слабые стороны
Высококвалифицированная рабочая сила; большое количество работников с высшим образованием; возможность привлечения рабочей силы из соседних районов области (если это МО) либо из соседних регионов.	Естественная убыль населения, старение населения; ограниченность местных трудовых ресурсов.
Возможности	Угрозы
Улучшение качества рабочей силы за счет внешней миграции; наличие значительного количества учебных заведений различной специализации.	Неблагоприятные изменения структуры населения вследствие неконтролируемой миграции.
3. Экономика	
Сильные стороны	Слабые стороны
Близость к емкому рынку (крупный мегаполис); значительные ресурсы сельскохозяйственного сырья в районе; многоотраслевая структура экономики.	Недостаточные темпы диверсификации (расширение ассортимента, переориентация рынка сбыта) и реструктуризации (возрастание доли определенных секторов экономики в ВВП при одновременном сокращении доли других секторов) предприятий реального сектора экономики (совокупность отраслей экономики, производящих материальные и нематериальные товары и услуги); недостаточная развитость малого бизнеса в производственной сфере; наличие значительного неформального сектора экономики; высокая степень износа производственных фондов.
Возможности	Угрозы
Благоприятный инвестиционный климат в области; реализация крупных инвестиционных проектов в пригородной зоне; развитая система внешнего транспорта.	Серьезная конкуренция со стороны других регионов или муниципальных образований (в частности мегаполиса).

Задание: SWOT-анализ инвестиционного климата.

Требуется разработать решение по улучшению инвестиционного климата муниципального образования.

Провести анализ сложившейся ситуации на основе SWOT-анализа компонентов инвестиционного климата любого на Ваш выбор муниципального образования. Выявить слабые и сильные стороны, возможности и угрозы.

Таблица 9. SWOT-анализ

	Компоненты	Характеризующие их показатели
Сильные стороны		
Слабые стороны		
Возможности		
Угрозы		

РАЗДЕЛ 3. ПРОЦЕССУАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРИНЯТИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РЕШЕНИЙ

Тематика докладов-презентаций

а) Особенности принятия государственных решений различными органами и ветвями власти (презентация на 15-20 слайдов с докладом)

1. Государственные решения, принимаемые Президентом РФ и их правовой статус.

2. Государственные решения, принимаемые Правительством РФ и их правовой статус.

3. Особенности государственных решений, принимаемых законодательными органами власти РФ.

4. Особенности государственных решений, принимаемых судебными органами РФ.

5. Особенности государственных решений, принимаемых органами исполнительной власти РФ.

6. Особенности государственных решений, принимаемых должностными лицами органов исполнительной власти РФ.

7. Особенности государственных решений, принимаемых органами власти субъектов РФ.

Задание: доклад необходимо сопроводить примерами правовых актов, иллюстрирующих принятые государственные решения.

Тема 1. Принятие и исполнение решений Президентом РФ

Тестовые задания

1. Президент РФ избирается на:

а) 6 лет на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании

б) 5 лет на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании

в) 4 года на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании

2. Условия избрания Президентом РФ:

а) гражданин РФ не моложе 35 лет;

б) гражданин РФ, постоянно проживающий на территории Российской Федерации не менее 10 лет;

в) гражданин РФ не моложе 40 лет;

г) гражданин РФ, постоянно проживающий на территории Российской Федерации не менее 15 лет.

3. Субъекты, выдвинувшие кандидата в Президенты РФ, обязаны собрать в его поддержку определенное количество подписей избирателей. Выберите значение:

а) не менее 2 миллионов подписей избирателей;

б) не менее 500 подписей избирателей;

в) не менее одного миллиона подписей избирателей;

г) не менее 800 подписей избирателей.

4. Наиболее широкими полномочиями Президент РФ обладает в сфере формирования органов:

а) исполнительной власти;

б) законодательной власти;

в) судебной власти.

5. Укажите федеральные органы исполнительной власти, деятельностью которых руководит непосредственно Президент РФ:

- а) Министерство внутренних дел Российской Федерации;
- б) Министерство иностранных дел Российской Федерации;
- в) Министерство обороны Российской Федерации;
- г) Министерство юстиции Российской Федерации;
- д) Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- е) Министерство здравоохранения Российской Федерации;
- ж) Министерство культуры Российской Федерации;
- з) Министерство образования и науки Российской Федерации;
- и) Министерство природных ресурсов и экологии РФ;
- к) Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;
- л) Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации;
- м) Министерство финансов Российской Федерации;
- н) Министерство экономического развития Российской Федерации.

6. Укажите федеральные службы, деятельностью которых руководит непосредственно Президент РФ:

- а) Федеральная служба безопасности Российской Федерации;
- б) Федеральная служба охраны Российской Федерации;
- в) Федеральная служба войск национальной гвардии РФ;
- г) Федеральная служба по финансовому мониторингу;
- д) Федеральная антимонопольная служба;
- е) Федеральная служба государственной статистики.

7. Решения вопросов гражданства и предоставления политического убежища отнесено к полномочиям:

- а) Президента РФ;
- б) федеральных органов исполнительной власти РФ;
- в) федеральных органов законодательной власти РФ;
- г) федеральных органов судебной власти РФ.

8. Кто принимает решение о помиловании? _____

9. Выберите виды решений, обозначенные в Конституции РФ (ст. 90 Конституции РФ) и принимаемые Президентом РФ как обязательные для исполнения на всей территории Российской Федерации:

- а) Указы и Распоряжения;
- б) Послания и Директивы;
- в) Поручения и Указания.

10. Определите, к каким категориям относятся представленные Указы Президента РФ:

- | | |
|--------------------------------|---|
| 1) нормативные правовые акты | а) Указ Президента РФ от 28.03.2011 № 352 «О мерах по совершенствованию организации исполнения поручений и указаний Президента РФ», |
| 2) ненормативные правовые акты | б) Указ Президента РФ от 23.09.2016 № 498 «О начальнике Главного управления Министерства внутренних дел РФ по г. Москве». |

11. Является ли послание Президента РФ Федеральному собранию РФ конституционным актом?

- а) Да, является конституционным актом, т.к. упоминается в Конституции РФ.
- б) Нет, не является конституционным актом, т.к. не упоминается в Конституции РФ.

12. Представьте в хронологическом порядке этапы, входящие в процедуру принятия и исполнения решений Президентом РФ (принятие Указов и Распоряжений Президентом РФ):

- а) разработка проекта Указов и Распоряжений;
- б) разработка пояснительной записки к проектам Указов и Распоряжений;
- в) согласование;
- г) юридическая экспертиза и редактирование;
- д) внесение проектов Указов и Распоряжений и их подписание;
- е) официальное опубликование Указов и Распоряжений Президента РФ.

13. Укажите, по истечении скольких дней после дня первого официального опубликования акты Президента РФ, имеющие норматив-

ный характер, вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации:

- а) 7 дней;
- б) 10 дней;
- в) 5 дней;
- г) со дня их подписания.

14. Укажите, по истечении скольких дней вступают в силу акты Президента РФ, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера:

- а) со дня их подписания;
- б) 7 дней;
- в) 10 дней;
- г) 5 дней.

15. Укажите, на каком Интернет-портале в течение 10 дней после дня подписания официально публикуются акты Президента РФ:

- а) www.pravo.gov.ru;
- б) www.garant.ru;
- в) www.consultant.ru.

16. Перечислите, что обязательно указывают в поручениях или перечне поручений Президента РФ:

- а) фамилию и инициалы должностного лица, которому дано поручение;
- б) полностью фамилию имя и отчество должностного лица, которому дано поручение;
- в) срок для надлежащего исполнения поручения;
- г) средства и методы, необходимые для надлежащего исполнения поручений.

17. Решение о продлении срока исполнения поручения, срок исполнения которого продлевался три раза, принимает:

- а) Президент РФ;
- б) Президент РФ, Руководитель Администрации российского Президента, помощник Президента РФ – начальник Контрольного управления;

- в) Президент РФ, Руководитель Администрации Президента РФ;
- г) Руководитель Администрации российского Президента, помощник Президента РФ – начальник Контрольного управления.

18. Контроль за исполнением поручений и указаний Президента РФ осуществляет:

- а) Президент РФ;
- б) Администрация российского Президента;
- в) Контрольное управление.

19. Решение о снятии с контроля поручения или указания Президента РФ принимает:

- а) Президент РФ, Руководитель Администрации российского Президента, помощник Президента РФ – начальник Контрольного управления;
- б) Президент РФ, Руководитель Администрации Президента РФ;
- в) Руководитель Администрации российского Президента, помощник Президента РФ – начальник Контрольного управления.

20. Укажите соответствие временных интервалов, отводимых на исполнение поручений и указаний Президента РФ, адресованных высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:

- | | |
|--|---|
| 1) поручение содержит формулировку «срочно», «незамедлительно» | а) в 3-дневный срок |
| 2) поручение содержит формулировку «оперативно» | б) в 10-дневный срок |
| 3) поручения, содержащие указание «ежемесячно» или «ежеквартально» | в) до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом или месяцем |
| 4) поручения, содержащие указание «постоянно» | г) до 20 января, следующего за отчетным годом |
| | д) в 7-дневный срок |

Тема 2. Принятие и исполнение решений
органами законодательной власти РФ

Тестовые задания

1. Имеет ли право Совет Федерации принимать постановление о возможности изменения границ между субъектами РФ?

а) Да, имеет право, это предусмотрено часть 3 ст. 67 Конституции РФ, однако требует их взаимного согласия.

б) Нет, не имеет право, это указано в части 3 ст. 67 Конституции РФ, даже при наличии их взаимного согласия.

2. Совет Федерации в случае неутверждения указа Президента РФ о введении военного положения предлагает Президенту создать совместную комиссию для преодоления возникших разногласий. Укажите наименование данной совместной комиссии:

а) согласительная комиссия;

б) совещательная комиссия;

в) регулирующая комиссия;

г) избирательная комиссия.

3. Требуется ли согласие Совета Федерации для принятия решения об использовании Вооруженных сил за пределами России в случаях, когда это прямо предписано действующими международными договорами?

а) Нет, не требуется.

б) Да, требуется.

4. Решение о назначении выборов Советом Федерации принимается:

а) не ранее чем за 100 дней, и не позднее, чем за 90 дней до дня голосования;

б) не ранее, чем за 3 месяца до дня голосования;

в) не позднее, чем за 3 месяца до дня голосования;

г) не ранее, чем за 120 дней, и не позднее, чем за 100 дней до дня голосования.

5. Формирование высшего эшелона судебной власти (судей Конституционного и Верховного судов) проводится путем согласования воли:

- а) Главы государства и верхней палаты парламента РФ;
- б) Главы государства и двух палат парламента РФ;
- в) Главы государства, двух палат парламента РФ и представителей Конституционного и Верховного судов;
- г) Президента РФ и Совета Федерации РФ;
- д) Президента РФ, Совета Федерации РФ и Государственной Думы РФ.

6. Исключите из перечня субъектов права законодательной инициативы Российской Федерации (федеральный уровень) субъекты, с 2014 г. не входящие в этот перечень:

- а) Президент Российской Федерации;
- б) Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- в) Правительство Российской Федерации;
- г) Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ;
- д) Члены Совета Федерации Федерального Собрания РФ;
- е) Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ;
- ж) Конституционный Суд РФ (по вопросам ведения);
- з) Верховный Суд РФ (по вопросам ведения);
- и) Высший Арбитражный Суд РФ (по вопросам ведения).

7. В обязательный комплект документов, вносимых вместе с законопроектом в Государственную Думу Федерального Собрания РФ, входит документ, содержащий предмет законодательного регулирования и изложения концепции предлагаемого законопроекта. Укажите данный документ:

- а) пояснительная записка к законопроекту;
- б) текст самого законопроекта;
- в) финансово-экономическое обоснование;
- г) заключение Правительства Российской Федерации.

8. Фрагмент какого документа, входящего в обязательный комплект документов, вносимых вместе с законопроектом в Государственную Думу Федерального Собрания РФ, представлен ниже:

«К Проекту федерального закона «О государственной биометрической регистрации в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О государственной биометрической регистрации в Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации...»?

- а) пояснительная записка к законопроекту;
- б) текст самого законопроекта;
- в) финансово-экономическое обоснование;
- г) заключение Правительства Российской Федерации.

9. Фрагмент какого документа, входящего в обязательный комплект документов, вносимых вместе с законопроектом в Государственную Думу Федерального Собрания РФ, представлен ниже:

«...Полная отмена транспортного налога приведет к возникновению выпадающих доходов региональных бюджетов в расчёте на 2016 год в сумме 146,2 млрд. рублей. Вместе с тем источники компенсации выпадающих доходов дорожных фондов субъектов Федерации не определены. Поэтому Правительство РФ не поддерживает законопроект в представленной редакции...»?

- а) пояснительная записка к законопроекту;
- б) текст самого законопроекта;
- в) финансово-экономическое обоснование;
- г) заключение Правительства Российской Федерации.

10. Поступивший законопроект в Управлении документационного и информационного обеспечения Аппарата Государственной Думы проходит процедуру... в Системе автоматизированного делопроизводства и документооборота. Допишите наименование данной процедуры _____.

11. О соответствии законопроекта необходимым требованиям Правовое управление Аппарата Государственной Думы сообщает в профильный комитет:

а) в течение 14 дней со дня поступления поручения профильного комитета;

б) в течение 7 дней со дня поступления поручения профильного комитета;

в) в течение 10 дней со дня поступления поручения профильного комитета.

12. Расставьте в хронологическом порядке общий порядок рассмотрения законопроекта в Государственной Думе ФС РФ (при условии, что законопроект не отклоняется):

а) поступление законопроекта в Управление документационного обеспечения Аппарата ГД ФС РФ;

б) представление законопроекта Председателю ГД ФС РФ либо лицу, его замещающему;

в) направление законопроекта в ответственный Комитет ГД ФС РФ;

г) предварительное рассмотрение законопроекта ответственным Комитетом (на предмет соответствия его Конституции РФ и условиям внесения) и представление его в Совет ГД ФС РФ;

д) принятие Советом ГД ФС РФ решения о направлении законопроекта в ответственный Комитет для подготовки его к первому чтению;

е) рассмотрение законопроекта ответственным Комитетом и представление его в Совет ГД ФС РФ для внесения на рассмотрение Палатов в первом чтении;

ж) первое чтение законопроекта на Пленарном заседании ГД ФС РФ;

з) подготовка ответственным Комитетом законопроекта к рассмотрению ГД ФС РФ во втором чтении;

и) рассмотрение законопроекта ответственным Комитетом и представление его в Совет ГД ФС РФ для внесения на рассмотрение Палатой во втором чтении;

к) второе чтение законопроекта на Пленарном заседании ГД ФС РФ;

л) рассмотрение законопроекта ответственным Комитетом и представление его в Совет ГД ФС РФ для внесения на рассмотрение Палатой в третьем чтении;

м) третье чтение законопроекта (принятие Федерального закона; одобрение Федерального конституционного закона) на Пленарном заседании ГД ФС РФ).

13. Орган государственной власти, в компетенцию которого входит рассмотрение и принятие законов:

- а) Парламент;
- б) Правительство;
- в) Федеральное Собрание РФ;
- г) Прокуратура.

14. В процессе принятия законопроекта заключение Правового управления Аппарата Государственной Думы отражает результаты следующих экспертиз:

- а) правовая экспертиза;
- б) юридико-техническая экспертиза;
- в) лингвистическая экспертиза;
- г) финансово-экономическая экспертиза.

Кейс-задания

«Антикоррупционная экспертиза нормативного акта»

Студентам для ознакомления выдается текст нормативного акта, который они должны проверить на наличие коррупциогенных факторов в соответствии с Правилами и Методикой, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». По результатам работы студенты готовят экспертное заключение и публично представляют его.

По итогам решения рейсового задания проводится разбор допущенных ошибок.

Самостоятельная работа

«Разработка проекта нормативного акта»

Задание ориентировано на закрепление теоретических знаний и получение практических навыков по подготовке проекта нормативного акта.

Проект нормативного правового акта должен соответствовать требованиям, изложенным в Методических рекомендациях по юридико-техническому оформлению законопроектов, подготовленных 13 Аппаратом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, изложенных в Письме от 18.11.2003 № вн2- 18/490.

В рамках разработки проекта нормативного правового акта должен быть разработан пакет из следующих позиций:

- 1) текст законопроекта;
- 2) сопроводительное письмо;
- 3) пояснительная записка;
- 4) сравнительная таблица, содержащая редакцию соответствующих положений действующего закона, в случае внесения в него изменений (действующая и новая редакция);
- 5) перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона;
- 6) финансово-экономическое обоснование.

Результат работы оформляется в виде отчета.

Тема 3. Принятие и исполнение решений органами исполнительной власти Российской Федерации

Тестовые задания

1. Управление делами государства, опираясь на действующие законы и иные нормативные акты, – предназначение ...
 - а) исполнительной власти;
 - б) законодательной власти;
 - в) судебной власти.

2. Выберите основные полномочия Правительства РФ:

- а) обеспечение исполнения бюджета РФ;
- б) осуществление управления федеральной собственностью;
- в) осуществление мер по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики РФ;
- г) назначение Всероссийского референдума;
- д) принятие решений по вопросам гражданства и предоставления политического убежища;
- е) возможность изменение границ;
- ж) возможность введения военного положения.

3. Документ, содержащий решение по важнейшему вопросу, принятое в рамках установленной процедуры и компетенции. Данный вид правовых актов носит как нормативный, так и правоприменительный характер:

- а) Постановление Правительства РФ;
- б) Приказ Правительства РФ;
- в) Распоряжение Правительства РФ;
- г) Правила Правительства РФ;
- д) Инструкция Правительства РФ;
- е) Положение Правительства РФ.

4. Распорядительный документ органа исполнительной власти. Текст данного документа, как правило, состоит из констатирующей и распорядительной частей:

- а) Приказ Правительства РФ;
- б) Постановление Правительства РФ;
- в) Распоряжение Правительства РФ;
- г) Правила Правительства РФ;
- д) Инструкция Правительства РФ;
- е) Положение Правительства РФ.

5. Распорядительный документ, принимаемый руководителем органа исполнительной власти по несложным (обычным) текущим вопросам практической управленческой деятельности. Документ подпи-

сывает руководитель органа исполнительной власти или по его указанию (поручению) его заместитель:

- а) Распоряжение Правительства РФ;
- б) Приказ Правительства РФ;
- в) Постановление Правительства РФ;
- г) Правила Правительства РФ;
- д) Инструкция Правительства РФ;
- е) Положение Правительства РФ.

6. Документ, в котором определяется порядок (процедура) осуществления специального вида управленческой деятельности, в частности контрольной деятельности:

- а) Правила Правительства РФ;
- б) Приказ Правительства РФ;
- в) Распоряжение Правительства РФ;
- г) Постановление Правительства РФ;
- д) Инструкция Правительства РФ;
- е) Положение Правительства РФ.

7. Документ, в котором излагаются правила, регулирующие специальные стороны деятельности органа исполнительной власти. Документ принимается руководителем органа исполнительной власти и устанавливает порядок исполнения законодательных актов, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ:

- а) Инструкция Правительства РФ;
- б) Приказ Правительства РФ;
- в) Распоряжение Правительства РФ;
- г) Правила Правительства РФ;
- д) Постановление Правительства РФ;
- е) Положение Правительства РФ.

8. Документ, в котором органами исполнительной власти устанавливаются статус органа исполнительной власти, его полномочия, компетенция, функции, задачи, права, обязанности, ответственность, взаимоотношения с другими органами, а также порядок осуществления,

как позитивной управленческой деятельности, так и юрисдикционного принуждения:

- а) Положение Правительства РФ;
- б) Приказ Правительства РФ;
- в) Распоряжение Правительства РФ;
- г) Правила Правительства РФ;
- д) Инструкция Правительства РФ;
- е) Постановление Правительства РФ.

9. Документы Правительства РФ, являющиеся нормативными актами:

- а) Правила Правительства РФ;
- б) Инструкция Правительства РФ;
- в) Положение Правительства РФ;
- г) Постановление Правительства РФ;
- д) Приказ Правительства РФ;
- е) Распоряжение Правительства РФ.

10. Этап «Подготовка и внесение на рассмотрение Правительства РФ проектов актов и других документов» включает ряд действий. Установите их последовательность.

- а) подготовка проекта актов и других документов министерствами и ведомствами, руководство которыми осуществляет Правительство или Президент РФ;
- б) согласование проектов актов и других документов;
- в) проведение педагогической экспертизы;
- г) размещение проектов нормативных актов в сети Интернет в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы;
- д) проведение правовой и антикоррупционной экспертизы;
- е) представление в Правительство РФ проектов актов и др. документов.

Кейс-задания

«Подготовка проекта нормативного правового акта»

Студенты распределяются на три группы. Каждой группе выдается описание социально-экономической ситуации, по итогам разбора которой необходимо издать нормативный правовой акт органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Студенты должны определить, какой вид акта должен быть издан, разработать его содержание и оформить документ с учетом правил юридической техники.

После окончания разработки каждая из групп представляет результат своей работы, а две другие группы выступают в качестве рецензентов. Причем одна рецензирующая группа указывает на положительные моменты, характеризующие работу их коллег, а вторая – на отрицательные.

По итогам решения кейс-задания проводится разбор ошибок.

Тема 4. Принятие и исполнение решений органами судебной власти Российской Федерации

Тестовые задания

1. _____ это установленная процессуальными нормами деятельность судов по разрешению правовых споров или установлению фактов, имеющих юридическое значение.

2. Главная особенность судопроизводства заключается в участии в обязательном порядке ...

- а) судьи;
- б) коллегии судей;
- в) прокурора.

3. Судопроизводство – это:

- а) регламентированный процесс;
- б) административный процесс;
- в) нерегламентированный процесс.

4. Судопроизводство, основываясь на характеристике рассматриваемых дел, разделяют на несколько видов. Укажите эти виды:

- а) конституционное;
- б) гражданское;
- в) уголовное;
- г) административное;
- д) муниципальное;
- е) государственное.

5. Данный вид судопроизводства в России находится в стадии формирования, и поэтому сейчас отсутствует какой-либо специальный кодифицированный закон, его регулирующий. Хотя соответствующие проекты поступали и поступают в Государственную Думу.

- а) административное судопроизводство;
- б) конституционное судопроизводство;
- в) гражданское судопроизводство;
- г) уголовное судопроизводство.

6. Акты судебного органа, направленного на разъяснение содержания правовых предписаний. Помимо разъяснения они также несут правотворческую функцию при наличии пробелов и коллизий в правовых нормах:

- а) правоприменительные акты;
- б) акты толкования.

7. Итоговое решение Конституционного Суда РФ по существу любого из вопросов конституционного судопроизводства, именуется:

- а) постановлением;
- б) распоряжением;
- в) приказом;
- г) приговором.

8. Итоговое решение Конституционного Суда РФ по существу запроса о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления именуется:

- а) заключением;

- б) итогом;
- в) выводом;
- г) следствием.

9. Расставьте в логическом порядке 8 стадий конституционного судопроизводства в рассмотрении дел:

- а) внесение обращений в Конституционный суд РФ;
- б) предварительное рассмотрение обращений в Конституционном Суде РФ;
- в) принятие обращения Конституционным Судом РФ;
- г) подготовка к судебному разбирательству;
- д) судебное разбирательство;
- е) совещание, голосование и принятие Конституционным Судом РФ итоговых решения;
- ж) провозглашение, опубликование и вступление в силу решений Конституционного Суда РФ;
- з) исполнение решений Конституционного Суда РФ.

10. Постановления и заключения Конституционного Суда РФ не позднее чем в двухнедельный срок со дня их подписания направляются...

- а) судьям Конституционного Суда РФ;
- б) сторонам;
- в) Президенту РФ;
- г) Совету Федерации;
- д) Государственной Думе;
- е) Правительству РФ;
- ж) уполномоченному по правам человека;
- з) Верховному Суду РФ;
- и) Высшему Арбитражному Суду РФ;
- к) Генеральному прокурору РФ;
- л) министру юстиции РФ.

11. Как для гражданского, так и для арбитражного судопроизводства выделяют шесть самостоятельных стадий. Расставьте эти стадии в логическом порядке.

- а) Возбуждение гражданского судопроизводства

б) Подготовка дела к судебному разбирательству (Глава 14 АПК РФ, Глава 14 ГПК РФ)

в) Рассмотрение или разрешение гражданского дела по существу

г) Пересмотр судебного решения в суде апелляционной и кассационной инстанции (Глава 39, 41 ГПК РФ, Глава 34, 35 АПК РФ)

д) Пересмотр в порядке надзора судебных решений, вступивших в законную силу (Глава 41.1 ГПК РФ, Глава 36.1 АПК РФ)

е) Пересмотр судебных решений, вступивших в законную силу по новым или вновь открывшимся обстоятельствам (Глава 42 ГПК РФ, Глава 37 АПК РФ).

12. При подаче заявления, жалобы лицом, чье право нарушено или оспаривается, суд вынес решение об отказе в принятии заявления (ст. 134 ГПК РФ), если:

а) данное заявление не подлежит рассмотрению и разрешению в порядке гражданского судопроизводства;

б) заявление предъявлено в защиту прав, свобод или законных интересов другого лица государственным органом, органом местного самоуправления, организацией или гражданином, которым законодательством не предоставлено такое право;

в) имеется вступившее в законную силу решение суда по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям;

г) имеется ставшее обязательным для сторон и принятое по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тому же основанию решение третейского суда;

д) заявление не подписано или подписано и подано лицом, не имеющим полномочий на его подписание и предъявление в суд.

13. К досудебному производству относятся...

а) возбуждение уголовного дела;

б) предварительное расследование;

в) предварительное следствие;

г) дознание.

14. Структура постановления органов судебной системы:

а) вводная часть;

- б) описательная часть;
- в) резолютивная часть;
- г) констатирующая часть;
- д) резюмирующая часть;
- е) результирующая часть.

15. Непосредственно судебное производство по уголовным делам состоит из следующих стадий. Выстройте стадии в логическом порядке.

- а) подготовка к судебному заседанию является первой судебной стадией уголовного судопроизводства;
- б) производство в суде первой инстанции;
- в) производство в суде апелляционной инстанции;
- г) исполнение приговора является стадией уголовного судопроизводства;
- д) рассмотрение уголовного дела в суде кассационной инстанции;
- е) производство в надзорной инстанции;
- ж) возобновление производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств.

16. В случае необходимости принудительное исполнение судебного акта производится на основании выданного судом

- а) исполнительного листа;
- б) заключительного листа;
- в) приговорного листа;
- г) судебного листа.

ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ

1. Понятие и функции управленческих решений.
2. Технология разработки управленческих решений.
3. Принципы и классификация методов принятия управленческих решений.
4. Понятие государственного решения.
5. Виды государственных решений.
6. Формы государственных решений.

7. Методы диагностики ситуации. Количественные методы. Качественные методы.
8. Методы прогнозирования при принятии управленческого решения.
9. Методы формирования целей, определения альтернатив и выбора решения. Методы выбора альтернатив управленческих решений в условиях неопределенности и риска.
10. Методы организации реализации управленческих решений.
11. Методы контроля выполнения решений и методы оценки эффективности реализации управленческих решений.
12. Полномочия Президента РФ по принятию и исполнению решений.
13. Акты Президента РФ как государственные решения.
14. Порядок подготовки, принятия и исполнения актов Президента РФ.
15. Полномочия и акты палат Федерального Собрания РФ.
16. Порядок принятия Федеральным Собранием РФ законодательных актов.
17. Порядок принятия Федеральным Собранием РФ подзаконных и иных актов РФ.
18. Порядок принятия законодательных и иных актов законодательными собраниями субъектов РФ.
19. Полномочия и акты органов исполнительной власти РФ.
20. Порядок принятия и исполнения актов Правительством РФ.
21. Порядок принятия нормативных правовых актов федеральными органами исполнительной власти.
22. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.
23. Порядок принятия и исполнения актов органами исполнительной власти субъектов РФ.
24. Понятие, особенности и виды юрисдикционной деятельности.
25. Принятие и исполнение государственных решений в ходе производства по делам об административных правонарушениях.

26. Принятие и исполнение государственных решений в ходе дисциплинарного производства.

27. Принятие и исполнение государственных решений при рассмотрении жалоб граждан.

28. Судопроизводство и акты органов судебной власти РФ.

29. Принятие и исполнение решений в ходе конституционного судопроизводства

30. Принятие и исполнение решений в ходе гражданского судопроизводства

31. Принятие и исполнение решений в ходе судебного производства по уголовному делу.

32. Принятие и исполнение решений в ходе административного судопроизводства.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

Основная литература:

1. Козырев, М.С. Принятие и исполнение государственных решений: учеб. пособие / М.С. Козырев. – М.–Берлин: Директ-Медиа, 2015. – 401 с.
2. Козырев, М.С. Принятие и исполнение государственных решений: методологические и процессуально-правовые аспекты: учеб. пособие / М.С. Козырев. — М.–Берлин: Директ-Медиа, 2016. – 589 с.

Дополнительные источники:

1. Алехин, А.П. Административное право Российской Федерации: учеб./ А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов. – М.: ИКД «Зерцало-М», 2009. – 608 с.
2. Виханский, О.С. Стратегическое управление: учеб. / О.С. Виханский. – М.: Гардарики, 2002.
3. Государственное управление: основы теории и организации. учеб. В 2 т. Т. 1 / под ред. В.А. Козбаненко. – Изд. 2-е, исправл. и доп. – М.: Статут, 2002. – 366 с.
4. Громова, Н.М. Основы экономического прогнозирования / Н.М. Громова, Н.И. Громова. – М.: Академия Естествознания, 2006. – URL: <http://www.rae.ru/monographs/10> (дата обращения: 20.01.16).
5. Дульзон, А.А. Разработка управленческих решений: учеб. / А.А. Дульзон. – Томск: Изд-во Томского политехнического университета, 2009. – 295 с.
6. Закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации». – URL: http://base.garant.ru/10103670/#block_16 (дата обращения: 31.03.2016).
7. Кашанина, Т.В. Юридическая техника: учеб. / Т.В. Кашанина. – 2-е изд., перераб. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2011. – 496 с.
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. – URL: <http://base.garant.ru/12125267/> (дата обращения: 31.03.2016).
9. Козырев, М.С. Понятийно-категориальные проблемы государственного управления / М.С. Козырев // Государственный советник. – 2014. – № 4. – С. 12–17.
10. Лапа, Е.А. Кластерная политика России как инструмент регионального развития / Е.А. Лапа // Стратегические ориентиры развития экономических систем в современных условиях: межвузовский сборник статей / под общ. ред. Н.А. Дубровиной. – Вып. 4, 2016. – С. 201.
11. Литвак, Б.Г. Разработка управленческого решения / Б.Г. Литвак. – М.: Дело, 2008. – 392 с.
12. Матузов, Н.И. Теория государства и права: учеб. / Н.И. Матузов, А.В. Малько. – М.: Юристъ, 2004. – 512 с.
13. Морозова, Л.А. Теория государства и права / Л.А. Морозова. – М.: Юристъ, 2002. – 414 с.

14. Новикова, Н.В. Прогнозирование национальной экономики: учеб.-метод. пособие / Н.В. Новикова, О.Г. Поздеева. – Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2007. – 138 с.

15. Показатели для мониторинга оценки эффективности деятельности субъектов Российской Федерации. – URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/rosstat/pok-monitor/pok-monitor.html (дата обращения: 05.01.2016).

16. Попов, Л.Л. Административное право России: учеб. / Л.Л. Попов, Ю.И. Мигачев, С.В. Тихомиров. – 2-е изд., перераб. и доп. (отв. ред. Л.Л. Попов). – М.: Юрайт, 2011. – 447 с.

17. Постановление Государственной Думы ФС РФ от 22 января 1998 г. № 2134-II ГД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». – URL: <http://www.consultant.ru/law/review/lawmaking/reglduma/> (дата обращения: 25.10.16).

18. Постановление Конституционного Суда РФ от 18 июля 2012 г. № 19-П «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 1, части 1 статьи 2 и статьи 3 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в связи с запросом Законодательного Собрания Ростовской области». – URL: <http://base.garant.ru/70206790/> (дата обращения: 06.04.2016).

19. Постановление Конституционного Суда РФ от 18 июля 2012 г. № 19-П «По делу о проверке конституционности 576 части 1 статьи 1, части 1 статьи 2 и статьи 3 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в связи с запросом Законодательного Собрания Ростовской области». – URL: <http://base.garant.ru/70206790/> (дата обращения: 06.04.2016).

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг». – URL: <http://base.garant.ru/12185976/> (дата обращения: 10.01.2016).

21. Постановление Правительства РФ от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации». – URL: <http://base.garant.ru/187076/> (дата обращения: 01.01.2016).

22. Постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации». – URL: <http://base.garant.ru/166045/> (дата обращения: 01.01.2016).

23. Постановление Правительства РФ от 17 февраля 2014 г. № 120 «О порядке проведения педагогической экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов, касающихся вопросов обучения и воспитания». – URL: <http://base.garant.ru/70593082/> (дата обращения: 09.01.2016).

24. Постановление Правительства РФ от 19.01.2005 № 30 (ред. от 06.09.2012) «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти». – URL: <http://base.garant.ru/187790/> (дата обращения: 10.01.2016).

25. Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». – URL: <http://base.garant.ru/197633/> (дата обращения: 09.01.2016).

26. Постановление Правительства РФ от 28 июля 2005 г. № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти». – URL: <http://base.garant.ru/188439/> (дата обращения: 20.04.2016).

27. Постановление Правительства РФ от 3 ноября 2012 г. № 1142 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации». – URL: http://base.garant.ru/70254132/#block_44 (дата обращения: 04.01.2016).

28. Постановление Совета Федерации ФС РФ от 30 января 2002 г. № 33-СФ «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации». – URL: <http://constitution.garant.ru/act/assembly/12125778/chapter/1/> (дата обращения: 25.11.16)

29. Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 г. № 877 «Об утверждении состава нормативных правовых актов и иных документов, включая программные, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при этих федеральных органах исполнительной власти». – URL: <http://base.garant.ru/70222454/> (дата обращения: 09.01.2016).

30. Приказ Генпрокуратуры России от 28.12.2009 № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов». – URL: <http://docs.cntd.ru/document/902196952> (дата обращения: 09.11.2015).

31. Распоряжение Правительства РФ от 3 ноября 2014 г. № 2193-р «О распределении грантов, предоставляемых в 2014 г. бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета в форме межбюджетных трансфертов в целях поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ по итогам 2013 г.» – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_170628/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2/ (дата обращения: 04.01.2016).

32. Распоряжение Президента РФ от 05.02.1993 № 85-рп «О мерах по упорядочению подготовки актов Президента Российской Федерации». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113189/ (дата обращения: 16.11.2016).

33. Регионы России. Социально-экономические показатели. – URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138623506156 (дата обращения: 08.02.2016).

34. Рылов, В.П. Разработка управленческого решения: учеб. пособие / В.П. Рылов. – Омск: Изд-во ОмГТУ, 2009. – 266 с.

35. Термелева, А.Е. Принятие управленческого решения – значимая функция современного менеджера / А.Е. Термелева // Стратегические ориентиры развития экономических систем в современных условиях: межвуз. сб. ст. / под общ. ред. Н.А. Дубровиной. – Самара: Изд-во «Самарский университет», 2016. – Вып. 4 – С. 154–159.

36. Трофимова, Л.А. Методы принятия управленческих решений: учеб. пособие / Л.А. Трофимова, В.В. Трофимов. – СПб.: Изд-во СПбГУЭФ, 2012. – 101 с.

37. Указ Президента РФ от 10 августа 2000 № 486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации». – URL: <http://base.garant.ru/182397/> (дата обращения: 01.01.2016).

38. Указ Президента РФ от 10 ноября 2007 г. № 1495 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации». – URL: <http://base.garant.ru/192196/> (дата обращения: 28.01.2016).

39. Указ Президента РФ от 14.10.2012 № 1377 «О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации». – URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70142006/> (дата обращения: 28.01.2015).

40. Указ Президента РФ от 2 мая 1996 г. № 638 «О порядке подготовки проектов указов, распоряжений Президента Российской Федерации, предусматривающих принятие постановлений, распоряжений Правительства Российской Федерации». – URL: <http://base.garant.ru/106472/> (дата обращения: 16.11.2016).

41. Указ Президента РФ от 21 августа 2012 г. № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации». – URL: <http://base.garant.ru/70217848/> (дата обращения: 04.01.2016).

42. Указ Президента РФ от 23 мая 1996 года № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти». – URL: <http://base.garant.ru/10123081/> (дата обращения: 09.01.2016).

43. Указ Президента РФ от 23.05.1996 № 763 «О порядке опубликовании и вступлении в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительных актов». – URL: <http://base.garant.ru/10123081/> (дата обращения: 19.10.16).

44. Указ Президента РФ от 28.03.2011 № 352 «О мерах по совершенствованию организации исполнения поручений и указаний Президента Рос-

сийской Федерации». – URL: <http://base.garant.ru/55170890/> (дата обращения: 09.01.2016).

45. Указ Президента РФ от 30.12.1999 № 1758 «О штатной численности судей федеральных судов общей юрисдикции». – URL: <http://text.document.kremlin.ru/document?id=1675988&byPara=1&sub=1> (дата обращения: 31.03.2016).

46. Указ Президента РФ от 6.04.2004 года № 490 «Об утверждении положения об Администрации Российской Федерации». – URL: <http://base.garant.ru/186912/> (дата обращения: 09.01.2016).

47. Управление проектом. Основы проектного управления: учебник / под ред. проф. М.Л. Разу. – М.: КНОРУС, 2006. – 768 с.

48. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации». – URL: http://base.garant.ru/12113961/#block_10 (дата обращения: 31.03.2015).

49. Федеральный закон от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». – URL: <http://base.garant.ru/195958/> (дата обращения: 09.01.2015).

50. Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». URL: <http://base.garant.ru/12156199/> (дата обращения: 31.01.2016).

51. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». – URL: <http://base.garant.ru/12136354/> (дата обращения: 28.01.2016).

52. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». – URL: <http://base.garant.ru/12136354/> (дата обращения: 28.01.2016).

53. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». – URL: <http://base.garant.ru/12175589/> (дата обращения: 10.01.2016).

54. Федеральный закон от 28.05.2001 № 61-ФЗ «Об увеличении штатной численности судей и работников аппаратов арбитражных судов в Российской Федерации». – URL: <http://base.garant.ru/1776295/> (дата обращения: 31.03.2016).

55. Федеральный закон от 29 декабря 1999 г. № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации». – URL: <http://base.garant.ru/181436/> (дата обращения: 31.03.2016).

56. Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 80-ФЗ «О внесении изменений в статью 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статьи 1 и 2 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». – URL: http://base.garant.ru/70372956/#block_21 (дата обращения: 06.04.2016).

57. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». – URL: <http://base.garant.ru/12117177/> (дата обращения: 04.01.2016).

58. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве». – URL: <http://base.garant.ru/12106440/> (дата обращения: 01.01.2016).

59. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями). – URL: <http://base.garant.ru/10101207/> (дата обращения: 04.04.2016).

60. Хропанюк, В.Н. Теория государства и права: учеб. / В.Н. Хропанюк. – М.: Омега-Л, 2011. – 323 с.

61. Шатров, С.Л. Теория контроля: учеб.-метод. пособие для самостоятельного изучения тем курса / С.Л. Шатров. – Гомель: Бел-ГУТ, 2011. – 48 с.

62. Юкаева, В.С. Управленческие решения: учеб. пособие / В.С. Юкаева. – М.: Дашков и К°, 2009. – 292 с.

Учебное издание

*Термелева Екатерина Евгеньевна,
Ябарова Асия Якубовна*

ПРИНЯТИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РЕШЕНИЙ

Практикум

Редактор *Ю.Н. Литвинова*
Компьютерная вёрстка *Ю.Н. Литвинова*

Подписано в печать 30.09.2017. Формат 60×84 1/16.

Бумага офсетная. Печать офсетная. Печ. л. 4,25.

Тираж 25 экз. Заказ . Арт. 39/2017.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САМАРСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ имени академика С. П. КОРОЛЕВА»
(САМАРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ)
443086, САМАРА, МОСКОВСКОЕ ШОССЕ, 34.

Издательство Самарского университета.
443086, Самара, Московское шоссе, 34.