

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САМАРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет экономики и управления

Кафедра государственного и муниципального управления

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

*Утверждено редакционно-издательским советом университета
в качестве программы государственного экзамена подготовки бакалавров*

Самара
Издательство «Самарский университет»
2015

УДК 33 : 35

ББК 74.58

Рецензент д-р полит. наук, проф. И. В. Андропова

Государственное и муниципальное управление : программа государственного экзамена подготовки бакалавров / сост. Л. А. Сараев, С. А. Мартышкин, Н. В. Соловова [и др.]. – Самара: Изд-во «Самарский университет», 2015. – 60 с.

Программа содержит ключевые и практически значимые вопросы по дисциплинам общепрофессиональной и специальной подготовки, необходимую литературу для самостоятельной работы студентов, а также соответствует требованиям государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по указанному направлению.

Предназначена для выпускников факультета экономики и управления, обучающихся по направлению 081100.62 «Государственное и муниципальное управление» дневной и заочной форм обучения.

УДК 33 : 35

ББК 74.58

© Сараев Л.А., Мартышкин С.А.,
Соловова Н.В., Лаптева Н.В., Термелева Е.Е., Иваненко Л.В., Цибарева М.Е.,
Тасеев В.Б., составление, 2015
© ФГБОУ ВПО «Самарский
государственный университет», 2015

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел I. Организация и проведение государственного экзамена подготовки бакалавров по направлению 081100.62 «Государственное и муниципальное управление»	5
1. Общие положения.....	5
2. Требования к уровню подготовки выпускника (компетенции)...	5
3. Порядок проведения государственного экзамена.....	10
Раздел II. Теоретические предпосылки организации государственного и муниципального управления.....	13
Тема 1. Теория управления. Исследование социально-экономических и политических процессов.....	13
Тема 2: Экономическая среда системы государственного и муниципального управления и теоретические основы государственного регулирования экономики.....	15
Раздел III. Государственное и муниципальное управление.....	16
Тема 3. Государственное управление.....	16
Тема 4. Муниципальное управление.....	23
Тема 5. Правовые основы деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.....	25
Раздел IV. История государственного управления в России.....	26
Тема 6. Русская государственность в феодальную эпоху.....	26
Тема 7. Власть и управление в России конца XVI-XX веков.....	27
Тема 8. Власть и управление в Советской России.....	28
Тема 9. Российская государственная власть и управление в эпоху перемен.....	29
Раздел V. Управление городским (муниципальным) хозяйством.	30
Тема 1. Налоговое, ценовое и тарифное регулирование на муниципальном уровне.....	30
Тема 2. Управление городским хозяйством.....	31
Тема 3. Эффективное управление структурой ЖКХ города.....	33
Тема 4. Управление проектами в городском хозяйстве.....	35

Тема 5. Управление качеством, стандартизация, метрология, сертификация в городском хозяйстве.....	35
Тема 6. Маркетинг территорий.....	36
Тема 7. Этнологические и этнографические исследования в городе.....	37
Тема 8. Трансформационные процессы в современной экономике города.....	37
Тема 9. Ипотечное кредитование в городе.....	38
Раздел VI. Государственное и муниципальное управление в социальной сфере.....	39
Тема 1. Анализ и программирование развития социальной сферы	39
Тема 2. Государственное регулирование инновационных процессов в социальной сфере.....	39
Тема 3. Организация оказания государственных услуг в социальной сфере.....	40
Тема 4. Стратегическое государственное управление социальной сферой региона.....	40
Тема 5. Государственное и муниципальное управление в отраслях культуры, спорта и туризма.....	41
Тема 6. Управление системой образования.....	42
Тема 7. Управление системами здравоохранения и социальной защиты населения.....	42
Тема 8. Государственно-частное и муниципально-частное партнерство в социальной сфере.....	43
Тема 9. Управленческий консалтинг в учреждениях социальной сферы.....	44
Вопросы для государственного экзамена подготовки бакалавров по направлению 081100.62 «Государственное и муниципальное управление»	45
Библиографический список.....	50

РАЗДЕЛ I
ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО
ЭКЗАМЕНА ПОДГОТОВКИ БАКАЛАВРОВ ПО НАПРАВЛЕНИЮ
081100.62 «ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ»

1. Общие положения.

В соответствии с нормативными документами по высшему образованию государственный экзамен подготовки бакалавров по направлению 081100.62 «Государственное и муниципальное управление» является одним из видов аттестационных испытаний в составе итоговой государственной аттестации выпускников. Наряду с защитой дипломного проекта, он позволяет выявить и оценить теоретическую подготовку выпускника к решению профессиональных задач, готовность к основным видам профессиональной деятельности.

Целью экзамена является проверка уровня и качества общей, и, прежде всего, общепрофессиональной и специальной подготовки студентов по циклам дисциплин, предусмотренных Государственным образовательным стандартом по направлению 081100.62 «Государственное и муниципальное управление».

2. Требования к уровню подготовки выпускника (компетенции).

Знает:

– закономерности функционирования современной экономики на макро- и микро-уровне; основные понятия, категории и инструменты экономической теории; основные особенности ведущих школ и направлений экономической науки; основы построения, расчета и анализа современной системы показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов на микро- и макро- уровне;

– содержание элементов, составляющих систему государственных и муниципальных финансов; основы организации и функционирования бюджетов органов государственной власти и органов местного самоуправления; содержание, принципы и методы управления государственными и муниципальными финансами;

– элементы конституционного строя; особенности правового статуса личности; систему органов государственной власти Российской Федерации; особенности организации местного самоуправления; юридический механизм защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина;

– особенности применение гражданского законодательства; участие РФ, субъектов РФ и муниципальных образований в гражданских правоотношениях; ответственность по обязательствам РФ, субъекта РФ, муниципального образования, право собственности и другие вещные права;

– систему органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов РФ; особенности организации

местного самоуправления; формы и методы государственного управления; правовой статус государственных служащих;

– применение трудового законодательства; содержание трудовых правоотношений и производных от них; понятие и виды трудовых договоров; содержание надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства; правовой статус государственного и муниципального служащих; понятие и особенности прохождения государственной и муниципальной службы;

– сущность государственного управления, его особенности и задачи, взаимосвязи с экономическими и социальными процессами; основные научные школы и системы государственного управления зарубежных стран; нормативные законодательные акты федерального и регионального уровней, являющихся правовой основой государственного управления; информационные технологии обеспечения эффективной управленческой деятельности; теорию и практику социальных коммуникаций в системе государственного управления;

– ключевые этапы становления местного самоуправления в России; конституционно-правовые основы местного самоуправления в РФ; существенные признаки местного самоуправления; содержание понятия «разграничение полномочий», особенности разграничения полномочий между органами государственной власти и местного самоуправления РФ, нормативно-правовые основы разграничения полномочий в РФ; природные, исторические, национальные, социально-демографические, экономические особенности муниципальных образований; особенности финансово-экономического обеспечения местного самоуправления; процесс муниципального управления; состав органов местного самоуправления, их задачи и формы;

– основные российские и зарубежные школы, изучающие пространственные проблемы социально-экономического развития; методы, используемые для анализа территориальной организации хозяйства; основные теории формирования, развития и оценки межрегиональных связей; понятия специализации и комплексного развития; методы определения отраслей рыночной специализации регионов; особенности природно-ресурсного потенциала России;

– методы гуманитарных, социальных и экономических наук; особенности реализации федеральных и региональных программ, обеспечивающих создание новых производственных структур и создание рабочих мест; методы проведения оценки эффективности инвестиционных проектов, условия участия организаций в конкурсах по реализации проектов; основы консалтинговой деятельности внутри организации; механизмы контроля за выполнением договорных обязательств сторонами, участвующими в реализации проектов; способы и методы проведения измерений и наблюде-

ний, составления описания проводимых социально-экономических и политических исследований;

- основные мотивы и механизмы принятия решений органами государственного регулирования;

- теории управления о роли человека в организации; закономерности, принципы и методы управления персоналом; принципы и методы построения системы управления персоналом; функции системы управления персоналом; организационную структуру системы управления персоналом и организации в целом; кадровое, делопроизводственное, информационное, техническое, нормативно-методическое и правовое обеспечение системы управления персоналом; сущность, цели и задачи кадрового планирования в организации; маркетинг персонала; объективные и субъективные причины возникновения конфликтов их форму, структуру и динамику; пути и средства предупреждения и разрешения конфликтов; методы управления конфликтами;

- сущность и содержание теории управления, эволюцию управленческой мысли, современное состояние менеджмента, сущность и особенности организационных форм и структур управления, эффективности менеджмента, управления нововведениями;

- сущность теории организации и ее место в системе научных знаний; природу организации и управления; виды социальных организаций; законы и принципы организации.

Имеет теоретические представления:

- о субъектах и объектах гражданских правоотношений; об обязательном праве и обязательствах, о содержании, заключении и расторжении гражданско-правового договора;

- об экономической природе финансов; о закономерностях формирования и использования финансовых ресурсов органов власти разных уровней; о методах, используемых в процессе финансового прогнозирования и планирования; о современной системе органов управления государственными и муниципальными финансами;

- о конституционном строе России; о Конституции Российской Федерации как основном нормативном правовом акте государства; о структуре и тенденциях развития правового статуса человека и гражданина; о построении системы и структуры органов государственной власти;

- о механизме административно правового регулирования отдельными сферами общественных отношений;

- о коллективном договоре; способах регулирования заработной платы; материальной ответственности сторон трудового договора, о трудовых конфликтах и порядке их разрешения;

- о законах развития природы, общества и мышления, их использовании в принятии управленческих решений; о культуре и технике ведения дискуссий, приёмах воздействия на аудиторию; о руководстве службами и

подразделениями органов государственного управления; о роли и значении информации и информационных технологий в развитии современного общества и экономики знаний для совершенствования системы государственного управления;

– об организационной структуре органов местного самоуправления; об организации труда муниципальных служащих;

– о регионе как объекте хозяйствования и управления; о пространственных закономерностях развития общества; о пространственном поведении хозяйствующих субъектов и населения; о закономерностях распределения экономической активности на территории; о территориальной организации общества и о региональных особенностях хозяйства.

Знаком:

– с гражданским законодательством и нормами международного законодательства; осуществлением и защитой гражданских прав;

– с трудовым законодательством, законодательством о гражданской и муниципальной службе;

– с методами прогнозирования социально-экономических и организационных процессов в объектах управления, составлением программ нововведений и планов их реализации; с основами конкретного социологического анализа, методами сбора и обработки информации о социальных явлениях и процессах в субъектах РФ; с методиками разработки программ и планов социально-экономического развития республики, края, области, округа, города, района, организации, коллектива;

– с теоретическими основами разработки региональной экономической политики, современной практикой регионального управления; с теоретическими и практическими основами выработки региональной экономической политики; с региональной структурой управления; с особенностями создания и развития свободных (особых) экономических зон.

Имеет навыки:

– самостоятельной работы с научной юридической литературой и нормативными правовыми актами; анализа и применения норм права РФ в профессиональной деятельности государственного и муниципального служащего;

– самостоятельной работы с нормативно-правовыми актами, регламентирующими финансовые отношения на федеральном, региональном и муниципальном уровнях; выявления проблем разработки и реализации финансовой политики на разных уровнях управления; самостоятельного анализа тенденций формирования и исполнения бюджетов, системы налогообложения, долговой политики;

– анализа и применения на практике достижений зарубежных стран в области реформирования системы органов государственной власти; анализа экономических и политических событий и явлений; организации и проведения практических исследований социально-экономической обстанов-

ки, конкретных форм управления; проектирования организационных структур, осуществления распределения полномочий и ответственности государственных служащих на основе их делегирования;

– проведения сравнительного анализа развития и реформирования местного самоуправления в зарубежных странах; построения и выявления направлений совершенствования организационных структур органов местного самоуправления; работы с населением, общественными организациями, гражданами и предприятиями; планирования деятельности местной администрации; использования современных информационных технологий в работе местной администрации;

– самостоятельной работы с литературой и региональной статистической информацией; анализа социально-экономической ситуации в регионах; выявления проблем регионального развития и выработки направлений их решения; оценки региональной специализации и отраслевой структуры; оценки экономической эффективности производства;

– применения методов гуманитарных, социальных и экономических наук в различных видах профессиональной и социальной деятельности; анализа на основе современных научных знаний социально значимых проблем и процессов; оценки полученных статистических данных в соответствии с профилем работы; осуществления управленческой деятельности по обеспечению основных параметров качества жизни; работы в регионах с коллективами предприятий, организаций и населением; организации работы в некоммерческих организациях; руководства отдельными программами при осуществлении проекта; проведения оценки эффективности (экономической, социальной, хозяйственной и др.) в процессе реализации проектов; прогнозирования результатов реализации проектов и программ; подготовки материалов, сбора и обработки информации для оценки состояния различных сфер жизни и деятельности в регионе; работы с населением, защиты его интересов и прав; разработки мероприятий по созданию и функционированию системы менеджмента качества организации; подготовки данных для составления обзоров, отчетов, рекомендаций и научных публикаций; осуществления деятельности в различных сферах общественной жизни с учетом принятых в обществе моральных и правовых норм.

Умеет:

– анализировать и оценивать исторические события и процессы; использовать нормативные правовые документы в своей деятельности; логически верно, аргументировано и ясно строить устную и письменную речь;

– анализировать во взаимосвязи экономические явления, процессы и институты на микро- и макро- уровне; выявлять проблемы экономического характера при анализе конкретных ситуаций, предлагать способы их решения с учетом критериев социально-экономической эффективности, оценки рисков и возможных социально-экономических последствий; использовать источники экономической, социальной, управленческой информации; про-

гнозировать на основе стандартных теоретических и эконометрических моделей поведение экономических агентов, развития экономических процессов и явлений на микро- и макро- уровне;

- оценивать состояние бюджетов разных уровней бюджетной системы, тенденции развития государственных и муниципальных финансов; исследовать проблемные ситуации, возникающие в процессе управления государственными и муниципальными финансами;

- планировать и прогнозировать потребности организации в персонале, проводить оценку экономической и социальной эффективности подразделений управления персоналом;

- применять системный и ситуационный подход в управлении; проводить исследование систем управления; определять внутреннюю и внешнюю среду в управлении; анализировать альтернативы действий менеджера; наладить эффективные коммуникации в процессе управления;

- проводить оценку эффективности организационных систем; проводить анализ тенденций развития организации; работать с информацией.

Владеет:

- методологией экономического исследования, методами и приемами анализа экономических явлений и процессов с помощью стандартных теоретических и эконометрических моделей;

- культурой мышления, способностью к восприятию, обобщению и анализу информации, постановке цели и выбору путей ее достижения;

- методами найма, набора, отбора и приема персонала, расстановки и высвобождения кадров; методами деловой оценки, аттестации персонала; профориентации, адаптации и мотивации персонала; технологиями обучения, подготовки, переподготовки и повышения квалификации; управления деловой карьерой и профессиональным продвижением, кадровым резервом; методами анализа кадровых процессов; методами исследования кадровых процессов;

- общенаучными методами теории управления; методами управленческого воздействия; методологией процесса разработки управленческого решения; навыками моделирования и методами принятия решений; навыками построения организационных структур управления;

- методами организационного проектирования и прогнозирования тенденций развития организации.

Способен:

- занимать активную гражданскую позицию; анализировать социально значимые проблемы и процессы; оценивать условия и последствия принимаемых организационно-управленческих решений.

3. Порядок проведения государственного экзамена.

Государственный экзамен проводится на заключительном этапе учебного процесса до защиты дипломного проекта. К итоговому экзамену по направлению, в соответствии с Положением об итоговой государственной аттестации выпускников высших учебных заведений РФ, утвержденного

приказом Минобразования России от 25 марта 2003 № 1155, допускаются студенты, успешно завершившие полный курс обучения и прошедшие все предшествующие аттестационные испытания, предусмотренные учебным планом.

Состав учебных дисциплин ГОС, а также основное назначение, профессиональный потенциал и квалификация выпускников, определяют включение в содержание итогового междисциплинарного экзамена трех блоков дисциплин: *правовые* (теория государства и права, конституционное право РФ, административное право, трудовое право); *экономические* (экономическая теория, макроэкономика, территориальная организация населения, исследование социально-экономических и политических процессов, основы социально-экономического прогнозирования, государственные и муниципальные финансы); *управленческие* (теория управления, социология управления, региональная экономика и управление, управление общественными отношениями, система государственного и муниципального управления, управление государственной и муниципальной собственностью, управление социальной сферой).

Государственный экзамен принимается экзаменационной комиссией, входящей в состав Государственной аттестационной комиссии. Экзаменационная комиссия формируется из ведущих преподавателей выпускающей кафедры, как правило, преподающих учебные дисциплины, включенные в состав итогового комплексного экзамена. В состав экзаменационной комиссии могут также включаться специалисты учреждений (предприятий), ведущие преподаватели и научные сотрудники других вузов. Председателем экзаменационной комиссии, являющийся заместителем председателя ГАК, как правило, назначается заведующий выпускающей кафедрой.

Состав экзаменационной комиссии, включая ее председателя и секретаря, утверждается приказом ректора.

В период подготовки к экзамену студентам предоставляются необходимые консультации по каждой вошедшей в итоговый экзамен дисциплине.

Для проведения государственного экзамена готовятся следующие основные документы:

- программа государственного экзамена (по решению членов государственной экзаменационной комиссии);
- материалы справочного характера (по решению членов государственной экзаменационной комиссии);
- приказ ректора о допуске студентов к итоговой государственной аттестации;
- приказ ректора о составе государственной экзаменационной комиссии;
- экзаменационные билеты;
- учебные карточки студентов;
- зачетные книжки студентов;

- экзаменационные ведомости;
- материалы, содержащие критерии оценки;
- книга протоколов заседания государственной аттестационной комиссии.

Процедура проведения комплексного государственного экзамена.

1. Итоговая государственная аттестация студентов проводится в специально подготовленных и оборудованных аудиториях. Подготовку аудиторий осуществляют студенты совместно с секретарем государственной аттестационной комиссии.

2. Заседание государственной экзаменационной комиссии протоколируется.

3. Во время экзамена на столе, за которым сидит студент, могут находиться экзаменационные билеты государственного экзамена, листы для записи (черновики), ручка, карандаш, стиральная резинка.

4. Использование студентом на экзамене любых средств связи (собственных компьютеров, ноутбуков, смартфонов, коммуникаторов, мобильных телефонов и др.) влечет за собой удаление с экзамена с последующим выставлением оценки «неудовлетворительно» за комплексный государственный экзамен.

5. Использование шпаргалок запрещается. Выявление факта использования студентом шпаргалки влечет за собой удаление с экзамена с последующим выставлением оценки «неудовлетворительно» за комплексный государственный экзамен.

6. Экзаменационные билеты утверждаются ректором, подпись которого скрепляется печатью ФГБОУ ВПО «Самарский государственный университет».

7. Ответы на экзаменационные билеты оформляются студентами на проштампованных печатью деканата факультета экономики и управления листах бумаги шариковой (гелевой) ручкой. Сданные ответы студента считаются окончательными. Использование карандаша для фиксирования окончательных ответов не допускается.

8. Листы для предварительной работы (черновики) штампуются печатью деканата факультета экономики и управления.

9. Выход студента из аудитории во время проведения государственного экзамена не допускается.

10. Результаты сдачи государственного экзамена объявляются в тот же день.

На итоговом экзамене студенты получают экзаменационный билет, содержащий три вопроса. Продолжительность подготовки к ответу – не более 1 часа. Продолжительность опроса – не более 30 минут. Форма проведения экзамена – смешанная.

В процессе ответа и после его завершения по всем вопросам экзаменационного билета студенту членами экзаменационной комиссии, с разре-

шения ее председателя, могут быть заданы уточняющие и дополнительные вопросы в пределах программы итогового экзамена.

По завершению экзамена экзаменационная комиссия на закрытом заседании обсуждает характер ответа каждого студента, анализирует представленные каждым членом комиссии итоговые оценки и выставляет каждому студенту оценку по итоговому экзамену в целом по системе: «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно». В случае несовпадения мнений членов экзаменационной комиссии по итоговой оценке решение принимается большинством голосов. При равном числе голосов голос председателя считается решающим.

Итоговая оценка по экзамену заносится в протокол заседания экзаменационной комиссии, сообщается студенту и проставляется в зачетную книжку студента, где расписываются председатель и все члены экзаменационной комиссии (равно как и в протоколе).

Выпускники, не прошедшие аттестационного испытания, допускаются к ним повторно в соответствии с действующим в ФГБОУ ВПО «Самарский государственный университет» порядком.

Листы с ответами студентов на экзаменационные вопросы вместе с копией протокола об итогах экзамена подшиваются секретарем комиссии в отдельную папку «Государственный экзамен» и хранятся в течение трех лет на выпускающей кафедре, а затем сдаются в архив вуза.

Ежегодно на заседании кафедр ГМУ и ЭГМУ обсуждаются, корректируются и утверждаются состав и содержание вопросов дисциплин, включаемых в итоговый экзамен, а также обсуждаются предложения по составу экзаменационной комиссии. Характер указанных корректировок программы своевременно доводится до студентов.

РАЗДЕЛ II

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Тема 1

Теория управления. Исследование социально-экономических и политических процессов

Сущность и содержание теории управления. Знание и мышление в управлении. Основные процедуры работы менеджера со знанием в процессе управления. Эмпирический, прагматический и онтологический подходы к построению теории управления. Теория и методология управления: их объекты и задачи. Основные составляющие научного знания (эпистемологические единицы). Абстрагирование как необходимая процедура получения знания. Синтез знаний, лежащих в разных научных предметах, как основа управленческой практики. Роль знания и мышления в типовых и нестандартных управленческих ситуациях.

Эволюция управленческой мысли в XX-XXI веках. Школа «научного управления», классическая (административная) школа, школа человеческих отношений, «количественная» школа. Теория открытых систем в теории управления. Осознание роли организационной культуры. Идеи гуманизации и демократизации управления.

Исследование систем управления. Структура знания об объекте управления. Онтологическая схема социально-деятельностной системы. Общенаучные методы в теории управления: анализ и синтез; дедуктивные и индуктивные умозаключения, области их применения в управленческой практике; наблюдения и эксперимент, планирование эксперимента; моделирование (теория подобия, математические и информационные модели); экспертные оценки.

Исследовательская деятельность руководителя. Опросные методы, используемые в диагностике. Исследование, как информационная деятельность руководителя и специалиста, ее значение. Источники получения информации менеджером. Типичные методы получения информации, используемые руководителем. Сложности, возникающие у руководителя при получении информации. Определение опросных методов. Виды используемых вопросов. Особенности интервью в сравнении с анкетным опросом, его преимущества и недостатки. Виды интервью по степени формализации вопросов. Особенности экспертного опроса, его формы. Подбор экспертов.

Методы внутренней диагностики организаций. Анализ внешней среды организации. Анализ функциональной, организационной и материальной структур организации. Анализ деятельности, выполняемой организацией: локальной нормативной базы деятельности, организационной культуры, технологического комплекса. Анализ системы оплаты труда и стимулирования персонала. Анализ финансово-хозяйственной деятельности организации. Анализ организационно-управленческой деятельности в организации. Анализ инновационной деятельности. Организация внутренней диагностики.

Кризис и антикризисное управление: определение и сущность, виды. Институт банкротства и санация в РФ и в других странах. Теория кризиса. Экономические кризисы. Природа и причины возникновения кризисов. Роль кризисов в экономической жизни. Виды экономических кризисов и их особенности. Антикризисное управление. Сущность антикризисного управления. Стратегии антикризисного управления. Реструктуризация при антикризисном управлении. Институт банкротства. Диагностика банкротства. Правовые особенности антикризисного управления. Досудебная санация. Антикризисное управление муниципальной экономикой в РФ. Международный опыт банкротства и санации предприятий.

Банкротство (несостоятельность) в РФ. Процедуры антикризисного управления в соответствии с действующим законодательством РФ. Российское законодательство о несостоятельности (банкротстве). Критерии и признаки неплатежеспособности. Собрание и реестр требований

кредиторов. Комитет кредиторов. Текущие платежи. Арбитражные управляющие. Саморегулируемые организации арбитражных управляющих. Процедуры антикризисного управления: наблюдение, финансовое оздоровление, внешнее управление, конкурсное производство. Мировое соглашение. Особенности банкротства отдельных категорий должников. Упрощенные процедуры банкротства

Тема 2

Экономическая среда системы государственного и муниципального управления и теоретические основы государственного регулирования экономики

Предмет и функции экономической науки. Экономика как реальная система и объект экономических наук. Современная система экономических наук. Функциональные и отраслевые экономические науки. Общая экономическая теория и ее место в системе экономического знания. Политэкономия. Экономикс. Микроэкономика и макроэкономика. Предмет истории экономических учений. Развитие предмета экономической теории различными школами и течениями. Основные этапы развития экономической науки. Эволюция экономической мысли в период зарождения рыночной экономики и предпринимательства (меркантилисты, физиократы, английская классическая политэкономия, ранние представители социализма и т.д.). Формирование основных направлений современной экономической мысли (марксизм, неоклассическая школа, кейнсианство, институционализм, социал-демократизм, теория «экономического человека»). Экономическая мысль в России. Функции экономической науки. Проблемы взаимодействия экономической теории, экономической практики и экономической политики. Позитивная и нормативная экономика. Основы экономического анализа. Общенаучные и специфические методы экономических исследований.

Государственный и муниципальный сектор в современных экономических системах (общественный сектор). Экономика государственного и муниципального сектора: структура. Изъяны рынка как обоснование государственного вмешательства: проблема «безбилетника», внешние эффекты, асимметрия информации, ограниченность конкуренции. Формы и методы участия государства в экономической жизни. Перераспределительные процессы и эффективность. Проблема выбора между экономической эффективностью и социальной справедливостью. Разумный протекционизм и защита национальных производителей. Проблемы развития государственного и муниципального сектора экономики в современной России. «Провалы» государства и их последствия для российской экономики.

Доходы государственного и муниципального сектора и оптимальное налогообложение. Источники государственных доходов. Объекты, цели, принципы налогообложения. Классификация и виды налогов: прямые и косвенные, пропорциональные, прогрессивные и регрессивные. Связь величины налогового бремени с эластичностью спроса и предложе-

ния. Российская налоговая система, ее специфика и проблемы. Направления совершенствования. Формы государственных и муниципальных расходов. Структура государственных расходов на социальную сферу.

Типы (модели) организации экономических систем. Экономика как сложная многоаспектная система. Формационный подход к экономическим системам. Экономика доиндустриального, индустриального и постиндустриального общества. Три основных вопроса координации и их решение в традиционной, рыночной, административно-командной и смешанной экономических системах. Основы государственного сектора. Цели и методы государственного регулирования экономики. Национальные модели смешанной экономики. Пути и формы трансформации административно-командной экономики в рыночную. Переходная экономика России и ее основные черты и особенности. Регулирование и дерегулирование.

Развитие кадров на предприятии. Понятие, принципы, методы расстановки персонала. Показатели, влияющие на расстановку персонала. Система управления карьерой в организации, цели, задачи и функции управления карьерой. Формирование кадрового резерва. Формы и методы работы с кадровым резервом. Виды, этапы, цели обучения персонала организации. Профессиональная подготовка, ее виды, задачи, сроки. Повышение квалификации. Переподготовка кадров

Мотивация и стимулирование трудовой деятельности. Мотивация поведения в процессе трудовой деятельности. Понятие и теории мотивации. Стратегии и виды стимулирования. Формы организации стимулирования. Денежное стимулирование как основной вид стимулирования. Конфликты в коллективе. Понятие, функции, принципы построения систем оплаты труда персонала. Системы оплаты труда персонала, их характеристика и эффективность функционирования.

РАЗДЕЛ III ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Тема 3

Государственное управление

Основы конституционного строя Российской Федерации. Основные принципы федерализма, закреплённые в Конституции РФ. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации. Закрепление элементов статуса субъектов РФ в Конституции Российской Федерации, конституциях республик, уставах краёв, областей, городов федерального значения, автономных округов, автономной области. Государственно-правовой статус Самарской области, закреплённый в её Уставе. Предметы ведения Российской Федерации. Предметы совместного ведения Российской Федерации и её субъектов. Федеральные округа России: система и

принципы создания. Институт полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах.

Президент Российской Федерации. Президент РФ как глава государства. Порядок выборов Президента РФ. Конституционные полномочия Президента. Взаимоотношения Президента РФ со всеми ветвями государственной власти. Президент и Федеральное Собрание РФ. Президент и Правительство РФ. Президент во взаимоотношениях с судебной властью. Государственный совет Российской Федерации как совещательный орган при главе государства: задачи, состав и организация работы. Совет безопасности РФ. Основания и порядок прекращения полномочий Президента РФ. Администрация Президента РФ: структура и функции.

Федеральное Собрание Российской Федерации. Место и роль Федерального Собрания в системе органов государственной власти Российской Федерации. Основные функции Федерального Собрания РФ и конституционный статус палат. Порядок формирования Совета Федерации и порядок выборов депутатов Государственной Думы. Внутренняя организация Совета Федерации и Государственной Думы. Основные принципы работы парламента России. Предметы ведения Совета Федерации и Государственной Думы. Понятие законодательного процесса и его стадии. Процедура принятия федеральных законов. Взаимодействие Федерального Собрания и его палат с другими федеральными органами государственной власти. Основания роспуска Государственной Думы. Основы контрольной деятельности парламента. Счётная палата Российской Федерации как постоянно действующий орган государственного финансового контроля: состав и порядок деятельности.

Федеральные органы исполнительной власти и государственный контроль в сфере исполнительной власти. Двухуровневая система исполнительной власти в Российской Федерации. Организация исполнительной власти на федеральном уровне. Система и структура федеральных органов исполнительной власти. Особенности правового статуса федеральных министерств, федеральных служб, федеральных агентств. Компетенция федеральных органов исполнительной власти. Министерства (ведомства), руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ. Коллегии как совещательные органы, создаваемые в министерствах и ведомствах. Территориальные органы федеральных министерств (ведомств), их взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов РФ. Основные задачи контроля и направления деятельности контролирующих органов. Контроль Правительства Российской Федерации за деятельностью органов исполнительной власти. Счётная палата Российской Федерации как орган, осуществляющий организацию и проведение оперативного контроля за исполнением федерального бюджета: порядок деятельности по реализации контрольных полномочий. Функции и полномочия Прокуратуры.

ры РФ в сфере надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением законодательства РФ органами исполнительной власти РФ.

Судебная система, ее структура. Конституционный Суд РФ. Верховный Суд РФ. Система мировых судей. Федеральные суды Российской Федерации. Конституционный Суд Российской Федерации. Верховный Суд Российской Федерации, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды. Система арбитражных судов Российской Федерации. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации. Мировые судьи.

Государственные гражданские служащие в системе государственного управления. Понятие государственной службы Российской Федерации, её система и принципы. Понятие и виды государственных служащих РФ. Правовой статус государственных гражданских служащих: права, обязанности, ограничения. Правовое регулирование поступления на государственную гражданскую службу и прохождения государственной гражданской службы. Основания для прекращения государственной гражданской службы. Организационное обеспечение государственной службы.

Институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации: статус, порядок назначения на должность и освобождения от должности. Компетенция Уполномоченного по правам человека в РФ. Порядок деятельности Уполномоченного по правам человека в Самарской области.

Формы и методы государственного регулирования экономики: преимущества и границы их использования. Сущность государственного регулирования экономики. Формы государственного регулирования экономики: директивное планирование, государственные заказы, индикативное (рекомендательное) планирование, стратегическое планирование, прогнозирование. Общие методы регулирования: методы познания, системный метод, теория общественного воспроизводства. Частные методы: статистические (экстраполяции экономических группировок, индексный метод, бюджетный метод). Специальные методы: балансовый, программно-целевой, нормативный. Методы прямого и косвенного воздействия на экономическое развитие. Административные методы государственного регулирования экономики. Экономические методы государственного регулирования экономики. Необходимость сводного финансового планирования и прогнозирования. Исходные показатели для составления проекта бюджета. Прогноз социально-экономического развития территории. Перспективный финансовый план. Методы планирования и прогнозирования. План развития государственного или муниципального секторов экономики. Социально-экономическое содержание и классификация внебюджетных фондов. Фонд обязательного медицинского страхования. Пенсионный фонд РФ. Фонд социального страхования РФ. Фонд занятости населения РФ.

Источники формирования и направления расходования средств внебюджетных фондов.

Государственное управление административно-политической сферой. Административно-политическая сфера управления как сфера обеспечения внутренней и внешней безопасности общества и государства. Основные принципы обеспечения безопасности РФ. Совет безопасности РФ. Система федеральных органов государственной безопасности. Организационная система управления в области внутренних дел. Государственное управление в области юстиции. Управление в области обороны: организационно-правовая система. Военная доктрина РФ. Основные задачи внешнеполитической деятельности. Система управления в сфере иностранных дел.

Государственное управление в социальной сфере. Социальная политика государства. Социальная защита населения. Государственное управление отраслями социальной сферы. Участие органов управления всех уровней в формировании и проведении социальной политики. Полномочия органов исполнительной власти в области охраны здоровья, сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и т.д. Политика в области труда и занятости, в сфере физической культуры, спорта и туризма. Функции Министерства образования и науки РФ в сфере социальной политики. Органы государственного управления в сфере образования. Методы государственного протекционизма в сфере культуры и искусства. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие государственное управление в сфере культуры.

Государственное управление в конфликтных и чрезвычайных ситуациях. Понятия «конфликт», «чрезвычайная ситуация», «чрезвычайное положение», «особые условия» и особенности организации государственного управления в этот период. Социально-трудовые и национальные отношения как источник конфликтности. Методы управления конфликтными ситуациями. Роль государственных органов в урегулировании конфликтов. Управление чрезвычайными ситуациями. Задачи Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Принятие и реализация решения в условиях государственного управления. Особенности системы государственного управления. Объекты и субъекты государственного управления. Методы управленческого воздействия, обратная связь. Принятие политического и государственного решения. Особенности политического и государственного решения. Группы влияния. Процедура подготовки и принятия решений. Реализация решения в системе государственного управления. Субъекты обеспечивающие реализацию решений. Планирование и организация реализации решений. Контроль за реализацией решений. Виды решений в системе государ-

ственного управления. Решения по отдельным направлениям управления. Решения по стадиям управленческого цикла.

Принятие государственного управленческого решения. Общая характеристика ситуации принятия управленческого решения. Условия, при которых управленческое решение может осуществиться. Требования, предъявляемые к управленческому решению. Типология видов принятия управленческого решения. Ситуация регламентированного решения. Степень рутинности поведения руководителя при принятии решения. Виды принятия решений в зависимости от избранного стиля руководства. Модель решения при жестком, либеральном и демократическом стилях управления. Наиболее распространенные ситуации в системе государственного управления, требующие принятия решения. Ситуации в системе государственного управления. Ситуации в системе муниципального управления.

Информационная политика органов власти и общественное мнение. Информационное обеспечение жизнедеятельности общества. Массовая информация. Информационное поле. Информационное пространство. Информационные ресурсы. Информационная инфраструктура. Информационная политика. Инсайдерская информация. Проблемы в современной системе СМИ. Креативность в коммуникационно-информационной деятельности. Пропаганда. Взаимодействие СМИ и PR-структур. Информационная политика органов государственного и муниципального управления. Паблицити в системе общественных отношений. Пресс-служба: роль и функции в обеспечении паблицити (диалог с общественностью). Средства и технологии создания паблицити. Природа общественного мнения. Проблемы массовизации и социального настроения. Функции общественного мнения. Структура и выражение общественного мнения. Формирование общественного мнения. Слухи как проформа общественного мнения. Имидж. Репутация и фирменный стиль. Бренд и брендинг. Имиджевое и репутационное взаимодействие власти и бизнеса. Престижная реклама.

Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Общие принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Органы государственной власти Самарской области как субъекта РФ. Самарская Губернская Дума – постоянно действующий высший и единственный орган законодательной власти Самарской области. Состав, структура, компетенция Самарской Губернской Думы. Порядок выборов депутатов Самарской Губернской Думы. Аппарат Самарской Губернской Думы: структура и функции. Система органов исполнительной власти Самарской области. Губернатор Самарской области как высшее должностное лицо области. Правительство Самарской области как высший исполнительный орган государственной власти области: структу-

ра и полномочия. Министерства Самарской области: статус и направления деятельности. Статус Избирательной комиссии Самарской области как государственного органа Самарской области. Счетная палата Самарской области. Уполномоченный по правам человека в Самарской области. Взаимодействие органов государственной власти Самарской области.

Структура государственного управления в ведущих странах мира: институциональный, функциональный и организационный анализ. Зарубежный опыт государственного управления. Развитие государственного строя. Законодательная власть. Исполнительная власть. Судебная власть. Государственная служба.

Общие требования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Сфера применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Основные понятия, используемые в Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Цели осуществления закупок, информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок. Основные принципы контрактной системы в сфере закупок (открытость и прозрачность, обеспечение конкуренции, профессионализм заказчика, стимулирование инноваций, единство контрактной системы в сфере закупок, ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок). Особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями и иными юридическими лицами.

Кадровое обеспечение закупочной деятельности заказчика. Права, обязанности, функции (полномочия): заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссии по осуществлению закупок, специализированной организации, экспертов, экспертных организаций. Централизованные закупки. Планирование в сфере закупок. Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Заключение, исполнение, расторжение контракта (гражданско-правового договора). Мониторинг, аудит, контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Управление этническими процессами: основные современные тенденции. Классификация этнических процессов. Методы управления этническими процессами. Демократические методы урегулирования этнических конфликтов. Насильственные методы решения национальных конфликтов: территориальные и атерриториальные методы. Стадии урегулирования этнических конфликтов.

PR в контексте задач госслужбы в России на современном этапе. Политическая коммуникация. Коммуникативные проблемы власти. Функции

PR-служб в органах ГМУ. Организационные структуры PR-служб в органах ГМУ. Задачи российских служб по связям с общественностью. Причины недоверия граждан к государству. Направления деятельности PR служб по решению проблем. Информационная политика РФ. Структура государственной информационной политики. Структура государственной информационной политики. Информационная политика России.

Нормативно-методическая база документационного обеспечения управления в РФ. Состав нормативно-методической базы ДОУ в РФ. Стандартизация и унификация системы ДОУ в РФ. Общероссийские классификаторы документации. Государственная система документационного обеспечения управления Виды документов. Система ДОУ РФ Корпоративная система ДОУ РФ Функциональная система ДОУ РФ. Управление документацией Уровни управления документацией.

Этика государственной и муниципальной службы: ценности и нормы административной этики. Этика государственного и муниципального управления как регулятор взаимоотношения власти и населения. Принципы и нормы этики государственной и муниципальной службы (беспристрастности, законности, справедливости и гуманизма, лояльности и открытости, социальной ответственности). Моральные и этические проблемы современной государственной и муниципальной службы.

Этические требования к государственному и муниципальному служащему и проблемы внедрения этических ценностей в деятельность органов власти и управления. Современные требования к моральному облику служащих государственных и муниципальных органов власти. Этический кодекс государственной и муниципальной службы. Мотивация этического поведения государственных и муниципальных служащих.

Основные методологические подходы к оценке стоимости государственных услуг в социальной сфере. Практика формирования стоимостной оценки государственных услуг в социальной сфере. Основные методы и подходы к расчету стоимости государственных услуг в социальной сфере. Применение и возможности учетного и индексных методов расчета стоимости государственных услуг.

Формирование и исполнение государственного задания на оказание государственных услуг. Формирование государственных заданий на оказание бюджетных услуг (административные функции). Учет и отчетность в разрезе государственных заданий на оказание государственных услуг. Мониторинг и контроль исполнения государственных заданий (на примере сферы образования и науки)

Государственный надзор и контроль в сфере земельных отношений. Плата за землю и оценка земли. Плата за землю и оценка земли. Мониторинг земель, землеустройство, государственный кадастровый учет земельных участков и резервирование земель для государственных и муниципальных нужд. Государственный земельный надзор, муниципальный

земельный контроль, общественный и производственный контроль за использованием земель. Ответственность за правонарушения в области охраны и использования земель.

Тема 4

Муниципальное управление

Природа и сущность местного самоуправления. Муниципальное образование как социально-экономическая система. Теория свободной общины. Общественно-хозяйственная теория самоуправления. Государственная теория самоуправления. Теория дуализма муниципального управления. Теория социального обслуживания. Типы (модели) местного самоуправления, особенности англосаксонской и континентальной моделей самоуправления, советская система. Смешанный тип. Муниципальное образование: содержание понятия. Признаки муниципального образования. Соотношение понятий «муниципальное образование» и «административно-территориальная единица». Территория муниципального образования. Принципы определения оптимальной территории муниципального образования. Типология муниципальных образований в РФ: основания выделения типологических групп.

Основное содержание и этапы управления комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования. Понятие управления комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования. Элементы КСЭР МО. Основные этапы формирования и реализации концепции КСЭР МО. Территория муниципального образования. Факторы, определяющие особенности муниципального образования. Принципы построения оптимальной территории муниципального образования. Основные характеристики объекта управления. Типология муниципальных образований. Основные типы муниципальных образований в России.

Органы местного самоуправления. Порядок их образования и направления их деятельности. Модели организационных структур управления муниципальными образованиями. Полномочия местного самоуправления. Понятие «орган местного самоуправления». Принципы построения структуры органов местного самоуправления. Взаимосвязь основных процессов территориального управления. Организация вертикальных и горизонтальных связей внутри управленческой структуры. Виды организационных структур местного самоуправления. Основные параметры, характеризующие структуру управления. Соответствие организационной структуры целям и особенностям объекта управления и составу выполняемых функций. Анализ иерархической структуры управления местным хозяйством. Основные элементы системы муниципального управления: представительный орган муниципального образования, исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, высшее должностное лицо (глава муниципального образования). Основные модели организационных структур муниципального управления. Форма правления «мэр-совет»: история возникновения, характерные особенности, различия

моделей «совет – сильный мэр», «совет – слабый мэр». Модель «совет – управляющий»: сильные и слабые стороны данной формы управления. Модель «мэр – собрание» как форма прямой демократии: достоинства, недостатки данной формы местного самоуправления. Понятие полномочий местного самоуправления. Вопросы местного значения, находящиеся в ведении муниципальных образований. Принципы наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями. Формы реализации полномочий местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов власти субъектов РФ в области местного самоуправления.

Представительные органы муниципальных образований. Структура и организация работы исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований. Представительные органы муниципальных образований: правовой статус, компетенция, внутренняя структура, порядок и организационные формы их деятельности. Статус и полномочия депутата представительного органа муниципального образования. Организация работы Думы г.о. Самара. Правовой статус и компетенция исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований. Структурные подразделения исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований (департаменты, управления, отделы), их статус и организация работы. Аппарат администрации, его основные структурные подразделения. Коллегия администрации: функции, состав, формы работы. Особенности формирования структуры исполнительно-распорядительных органов в различных муниципальных образованиях. Формы и методы деятельности исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований, порядок взаимодействия с органами государственной власти. Планирование работы исполнительных органов местного самоуправления. Структура и функции администрации г.о. Самара.

Глава муниципального образования. Правовой статус Главы муниципального образования как высшего выборного должностного лица, возглавляющего систему органов местного самоуправления. Формы организации (схемы) взаимодействия Главы муниципального образования с представительным и исполнительно-распорядительным органами муниципальных образований, закрепляемые в Уставе муниципального образования. Функции и полномочия Главы муниципального образования.

Муниципальная служба и муниципальные служащие. Понятие муниципальной должности, категории муниципальных должностей. Понятие муниципальной службы, её принципы. Единый реестр выборных муниципальных должностей и муниципальных должностей муниципальной службы в Самарской области. Понятие и признаки муниципального служащего. Правовой статус муниципального служащего. Квалификационные требования к муниципальным служащим. Прохождение муниципальной службы. Подготовка и переподготовка кадров муниципальной службы: цели, направления, виды обучения, учебные центры. Повышение квалифика-

ции управленческих кадров: организация, формы и методы обучения. Организация кадрового резерва. Аттестация муниципального служащего. Конкурс на замещение муниципальных должностей муниципальной службы. Планирование индивидуальной работы муниципального служащего.

Тема 5

Правовые основы деятельности органов государственной власти и местного самоуправления

Конституционное право Российской Федерации как ведущая отрасль российского права. Понятие, предмет, система и источники. Конституционное право РФ как наука и учебная дисциплина. Конституция как источник конституционного права РФ. Конституционные основы организации публичной власти в РФ. Экономические и политические основы конституционного строя РФ.

Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина. Понятие и особенности, система по Конституции Российской Федерации 1993 года; гарантии основных прав, свобод и обязанностей. Институт гражданства в РФ.

Гражданское право как отрасль права. Понятие и предмет гражданского права. Система и функции гражданского права. Принципы гражданского права. Понятие и состав гражданского законодательства. Соотношение федерального законодательства и законодательства субъектов в РФ. Гражданский кодекс Российской Федерации как основной источник гражданского права. Применение гражданского законодательства. Гражданское право в системе права России.

Административное право Российской Федерации как отрасль права. Сущность государственного управления как объекта административно-правового регулирования. Понятие, предмет, метод административно-правового регулирования, место и роль административного права в системе российского права. Система, источники административного права РФ. Механизм административно-правового регулирования, структура, виды административно-правовых норм и их роль в регулировании общественных отношений. Административные нормы и методы государственного управления.

Трудовое право как отрасль права. Понятие труда и его роль в жизнедеятельности человека и общества. Право человека на труд. Понятие трудового права. Отношения, регулируемые трудовым правом. Трудовые отношения работников и производные от них отношения как предмет трудового права. Метод и система трудового права; Принципы трудового права. Понятие и система источников трудового права. Понятие трудового законодательства. Трудовой кодекс Российской Федерации как основной источник трудового права. Сфера действия законодательства о труде.

Муниципальное право РФ как отрасль права. Отношения в сфере местного самоуправления – предмет муниципального права РФ. Проблема

определения границ предмета муниципального права и статуса муниципального права как отрасли российского права. Федеральное законодательство и законодательство субъектов Российской Федерации как правовая основа местного самоуправления в России. Муниципальные правовые акты. Устав муниципального образования: понятие, основные требования, содержание, порядок разработки, принятия и введения в силу. Вопросы местного значения. Понятие и виды муниципальных образований. Правовые основы создания и функционирования органов местного самоуправления. Формы непосредственной демократии.

РАЗДЕЛ IV ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

Тема 6

Русская государственность в феодальную эпоху

Становление и развитие русской государственности и системы государственного управления в Киевской Руси и русских княжествах (IX-XIII вв.). Формирование государственной территории Руси. Воздействие Византии на формирование древнерусской государственности. Формирование институтов государственной власти и управления. Вече. Десятичная система организации войска и населения. Власть князя. Наследование власти. Дружина. Совет при князе. Вотчинная и домениальная администрации как аппарат управления. Правовая система: закон и обычное право. «Русская Правда»: происхождение, редакции, значение. Значение крещения Руси для системы государственного управления. Экономические и политические предпосылки раздробленности Руси. Проблема великокняжеской власти. Падение значения Киевского стола. Усиление Великого Новгорода, Ростово-Суздальской земли и Юго-Западной Руси. Государственный строй Великого Новгорода. Вече. Посадник, тысяцкий, архиепископ, князь. Совет господ. Новгород и его пригороды. Великокняжеская власть и управление в Ростово-Суздальской земле. Княжеская власть и боярство.

Система государственного и местного управления в период Золотой Орды и Московского княжества (вторая треть XIII – XVI вв.). Образование и государственный строй империи Чингис-хана: организация власти и управления. Десятичная система военно-государственной организации. Ордынская администрация на Руси. Баскаки. Ярлык на великое княжение. Влияние Золотой Орды на государственно-политический строй русских земель. Объединение земель вокруг Москвы. Русская Православная Церковь и её роль в развитии государственности. Завершение политического объединения русских земель и освобождение от золотоордынского ига. Общерусский государственный аппарат. Великий князь. Деятельность Ивана III. Боярская дума Дворцовые учреждения и дьяческий аппарат. Мест-

ное управление. Наместники и волостели. Система кормлений. Организация войска. Первый общерусский Судебник 1497 г. Правление Василия III.

Тема 7

Власть и управление в России конца XVI-XIX веков

Становление Российской государственности (XVI-XVII вв.). Деятельность Ивана IV Грозного. Принятие царского титула (1547 г.). «Избранная рада» и реформы середины XVI века. Сословный строй. Служилое сословие. Реформа центрального и местного управления в первой половине XVI в. Государев двор. Приказная система. Местничество. Податная реформа. Военные реформы. Стрельцы. Опричнина. Губное управление. Судебная система. Судебник 1550 г. Сословно-представительные органы. Начало Земских соборов. Боярская дума: состав, порядок деятельности. Введение патриаршества. Кризис государственной власти и управления в период Смуты. Утверждение новой династии. Царская власть. Земские соборы. Царь Алексей Михайлович и патриарх Никон: конфликт светской и духовной властей. Военно-сословная система организации московского общества. Соборное Уложение 1649 г. и развитие русского права. Административный строй. Централизующая роль монархии. Московские учреждения: Боярская дума, приказы. «Система поручений». Местное приказное и воеводское управление. Финансовое управление, охрана правопорядка. Система наказаний. Государственная служба и служилая бюрократия в России XVII века. Военная, ямская и почтовая службы.

Российская империя в XVIII – XIX вв. Абсолютная власть императора. Отличия российского самодержавия от западноевропейского абсолютизма. Бюрократизация власти и управления. Генеральный регламент. Табель о рангах. Судебная реформа. Сенат. Генерал-прокурор. Коллегии. Церковная реформа. Упразднение патриаршества. Святейший Синод. Прокуратура. Фискальные органы и введение подушной подати. Ревизии. Государственное хозяйство. Таможенная политика. Борьба с консервативной оппозицией. Преображенский приказ. Создание регулярной армии и флота. Рекрутская система. Областная реформа. Губернская и провинциальная администрация. Городская реформа. Магистраты. Государственная идея при наследниках Петра Великого. Проблема престолонаследия. Олигархические тенденции в высшей власти. Верховный тайный совет. Политическая роль дворянства и гвардии. Роль иностранцев в государственном управлении. Просвещенный абсолютизм Екатерины II. Управление государственным хозяйством. Внутренняя политика Павла I. Управление окраинами империи. Реформы Александра I. Непременный Совет. Создание министерств. План М.М.Сперанского. Учреждение Государственного совета. Государственная деятельность Николая I. Собственная Его Императорского Величества канцелярия. Роль Третьего отделения. Система секретных комитетов. Кодификация законов. Геополитическое развитие России и система управления окраинами империи. Государственная деятельность Александра II. Местное государственное управление. Земство, община и волость в

системе местного управления. Реформирование городского самоуправления. Новая судебная система. Система регионального управления. Государственно-политический курс Александра III и его идеологическое обоснование. Манифест о незыблемости самодержавия. Городовое положение 1892г. Император Николай II. Государственно-политические программы.

Россия в начале XX в. Социально-политические потрясения начала XX века и эволюция государственного строя. Возникновение политических партий, их программы. Манифест 17 Октября 1905г. Совет министров и его полномочия. Государственная Дума. Преобразование Государственного Совета. Сенат. Правительство П.А. Столыпина, его программа. Новый избирательный закон 3 июня 1907 г. Третьеиюньская монархия. Совет государственной обороны. Падение монархии. Временный комитет Государственной думы. Временное правительство и его структурные подразделения. Юридическое совещание. Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Партийно-политическая борьба за власть. Массовые движения в 1917 году. Формирование новой системы центрального и местного государственного управления. Комиссары Временного правительства. Чрезвычайная следственная комиссия. Подготовка Учредительного собрания. Государственное и Демократическое совещания. Предпарламент. Провозглашение Российской республики. Изменения в государственном статусе национальных окраин.

Тема 8

Власть и управление в Советской России

Революционная власть в Советской России и в СССР (1920-30-е гг.). Советская система органов власти и управления. Всероссийский съезд Советов, ВЦИК и Совет народных комиссаров. Наркоматы как основное звено новой системы центрального государственного управления. “Малый Совнарком”. Первые декреты новой власти. Учредительное собрание и его разгон. Идея полновластия Советов. “Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа” - первый конституционный акт Советской Республики. Конституция 1918 г. Революционная власть и управление в годы Гражданской войны. Сращивание партийных и государственных структур. Распад Российской империи. Советские республики. “Диктатура пролетариата” и диктатура партии. Возвышение РКП(б) и подмена партийными структурами государственных органов. Складывание командно-административной системы управления. ГУЛАГ. I Съезд Советов СССР. Образование СССР и его конституционные основы. Высшие органы власти. Съезд Советов, ЦИК Союза (Союзный Совет, Совет Национальностей). Национально-государственное устройство и создание новых республик. Централизация законодательства. Конституция СССР 1936 г. Государственный аппарат и административно-территориальное деление.

Система государственного управления СССР во время Великой Отечественной войны и в послевоенный период в СССР. Создание

чрезвычайных органов власти и управления. Государственный комитет обороны. Ставка Верховного Главнокомандования. Взаимодействие с конституционными органами власти. Административно-командная система и сталинский режим военного времени. Репрессии по отношению к малочисленным народам СССР. Реорганизация аппарата государственного управления. Борьба за власть в высшем политическом руководстве. Национально-государственное развитие СССР. Изменения территории и статуса национально-государственных образований. Доктрина "общенародного государства" и "развитого социализма". Партийно-государственная элита СССР в первой половине 80-х годов. Противоборство группировок в высших эшелонах управления.

Тема 9

Российская государственная власть и управление в эпоху перемен.

Система государственного управления в период "перестройки"
Апрельский (1985 г.) Пленум ЦК КПСС. XXVII Съезд КПСС. М.С. Горбачев как государственный деятель. Концепция ускорения социально-экономического развития страны. Начало экономической реформы и её законодательное обеспечение. Появление новых форм собственности. Формирование элементов рыночной экономики. Концепции перехода к рынку. XIX партконференция и начало реформирования политической системы в СССР. Возрождение многопартийности. Выборы 1989 г. Съезд народных депутатов и Верховный Совет СССР. Введение поста Президента СССР. Кабинет Министров. Возвышение региональной политической элиты и нарастание кризиса власти. Подготовка нового Союзного договора. События 19-21 августа 1991 г. Распад СССР.

Становление системы государственного управления Российской Федерации в 1990 - 1993 гг. Изменения в системе государственного управления РСФСР в 1990 - 1991 гг. Съезд народных депутатов и Верховный Совет РСФСР. Декларация о государственном суверенитете РСФСР. Учреждение поста Президента России. Выборы 1991 г. Превращение России в независимое государство. Радикальная экономическая реформа. Либерализация цен и внешне-экономической деятельности. Начало приватизации государственной собственности. Основные направления политики правительств Г.Э. Бурбулиса - Е.Т. Гайдара и В.С. Черномырдина. Изменение взаимоотношений центра и регионов. Федеративный договор 1992 г. "Асимметричная" федерация. Нарастание противоречий между ветвями власти. Апрельский референдум 1993г. Конституционное совещание. Государственно-политический кризис сентября-октября 1993г. Принятие Конституции РФ 12 декабря 1993г. Политическое и социально-экономическое развитие РФ в 1994-1999 гг.

РАЗДЕЛ V УПРАВЛЕНИЕ ГОРОДСКИМ (МУНИЦИПАЛЬНЫМ) ХОЗЯЙСТВОМ

Тема 1.

Налоговое, ценовое и тарифное регулирование на муниципальном уровне

Налоговые компетенции муниципального образования. Цель и задача налоговых компетенций. Налоговая компетенция органов власти разного уровня согласно ст.5 и 12 НГ РФ Налоговый кодекс. Регулирование налогов на разных уровнях власти.

Основные рычаги налогового регулирования на местном уровне. Основной инструмент управления муниципальной власти в налоговой сфере. Объем налоговых поступлений от местных налогов и сборов. Виды местных налогов и сборов. Основным рычагом налогового регулирования на местном уровне. Налоговые льготы. Предоставление налоговых льгот. Предоставление отсрочек по налоговым платежам (налоговые отсрочки) и налоговые кредиты.

Создание условий конкурентной среды как фактор ценообразования. Содержание понятия ценообразование. Регулируемые и устанавливаемые цены. Принцип частных и публичных интересов. Принцип свободы конкуренции и ограничения монополистической деятельности. Управление ценообразованием естественных монополий. Экономическое содержание цены и управление ценообразованием. Объекты и субъекты ценообразования. Виды цен (ст.424 ГК). Свободные цены. Регулируемые цены. Устанавливаемые (фиксированные) государством цены. Регулируемые цены как результат соглашения, достигнутого между сторонами договора. Границы цены. Применение регулируемых цен в различных сферах экономики, как топливно-энергетический комплекс, магистральный транспорт, связь, производство продукции и оказание услуг повышенного социального значения и др.

Регулирование ценообразования на муниципальном уровне. Ценообразование на государственном и муниципальном уровне. Функции государственных и муниципальных органов в сфере ценообразования. Размер (уровень) регулируемых (устанавливаемых) местных цен определяется органами местного самоуправления. Содержание ст. 31 Федерального закона от 28 августа 1995 г. № 154 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Региональные цены и их регулирование на уровне субъектов Федерации. Публичное регулирование цен в отношении муниципальных организаций. Регулирование цен для коммерческих организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности.

Тема 2

Управление городским хозяйством

Понятие города и городского хозяйства. Значение городского хозяйства в развитии городов. Город – как социально-пространственное образование. Город – как система. Функционирование двух подсистем: градообразующей и градообслуживающей. Назначение и содержание градообразующей подсистемы. Экономическое развитие данной территории. Промышленность, аграрное производство, строительство, научно-исследовательские организации, учреждения культуры и искусства, медицинские и образовательные учреждения и центры, туристический бизнес и другие не могут функционировать без градообслуживающей подсистемы. Назначение и поддержание градообслуживающей подсистемы - обеспечение жизненно важных потребностей данной территории. Условия для нормальной жизнедеятельности города. Инженерно-транспортные объекты, жилищное и коммунальное хозяйство, социально-культурная сфера и др. Развитие города без развития городского хозяйства невозможно. Городское хозяйство – это совокупность взаимосвязанных между собой комплексов, каждый из которых выполняет свою роль в обеспечении нормальной жизни в городе

Состав и структура городского хозяйства. Отрасли и виды деятельности городского хозяйства, относящиеся к градообслуживающей сфере. Хозяйственно-экономическая деятельность на территории города. Социально-ориентированный характер деятельности. Городское хозяйство как комплекс предприятий, служб, инженерных сооружений и сетей, расположенных на территории города. Удовлетворение повседневных жизненно важных коммунальных, бытовых, материальных и социально-культурных и др. нужд населения муниципальных образований. Состав городского хозяйства. Жилищно-коммунальный комплекс. Жилищное хозяйство. Коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание населения, городской транспорт, связь, сфера торговли и общественного питания. Учреждения просвещения, здравоохранения, культуры, социального обеспечения и т. д. Особенности городского хозяйства. Местный характер деятельности: естественные условия расположения влияют на состав, размер, финансовые результаты предприятий городского хозяйства. Монопольный характер деятельности коммунальных предприятий. Комплексный характер развития. Неравномерность потребления продукции коммунальных предприятий. Разнообразие видов деятельности: производство продукции, предоставление услуг, выполнение работ. Однородность продукции. Постоянные потребители.

Методы управления городским хозяйством. Административно-распорядительные, экономические, социально-психологические методы. Эксплуатация инженерных систем. Организационно-управленческая работа, планирование и контроль за расходованием средств. Административное подчинение муниципальным органам управления.

Разнообразие видов: услуги, продукции, различие технологий, техники и организации работ. Разнообразие форм и методов управления городским и жилищно-коммунальным хозяйством. Основная задача – поддержание жизнедеятельности города. Департамент ЖКХ как структурное подразделение.

Управление городским транспортным комплексом. Цель и задача транспортного комплекса. Транспорт и требования к дорожной сети города, пропускной способности. Неравномерность потребностей населения в транспортных перевозках. Сложности при организации пассажирских перевозок. Роль частного сектора в осуществлении транспортного обслуживания. Проблемы, связанные с экологическим состоянием города. Безопасность дорожного движения. Состав транспортного комплекса. Транспортные парки (автобусные, трамвайные, троллейбусные), автостоянки, автозаправочные станции, службы автосервиса, системы электроснабжения городского электротранспорта (сети, подстанции). Объекты инфраструктуры транспорта: железнодорожные и автомобильные вокзалы, речные и морские порты, аэропорты. Транспортный комплекс и дорожное хозяйство. Улицы и дороги. Инженерные сооружения дорожного хозяйства. Состав дорожной сети. Мосты, путепроводы, виадуки, пешеходные тоннели, водостоки, набережные. Специальные заводы для содержания и ремонта дорог.

Состояние современного городского хозяйства. Доля населения РФ, проживающая в устаревших домах и квартирах. Объем ветхого жилья, объем аварийного. Техническое состояние жилищного фонда РФ. Потребность в обновлении жилищного фонда. Проведение неотложного капитального ремонта. Современные запросы населения по качественным характеристикам. Техническое содержание и уровень благоустройства. Уровень качества технического и санитарного содержания и предоставления коммунальных услуг. Объем финансовых ресурсов, направляемых в этот сектор экономики со стороны потребителей и бюджетов всех уровней. Основная причина низкой эффективности ЖКХ - недостаток рыночных принципов. Стимулы для рационального ведения хозяйства, роста производительности труда. Мотивация энергосбережения. Внедрение инноваций и инвестиций в модернизацию.

Основы прогнозирования и планирования в городском хозяйстве. Прогнозирование развития жилищного фонда. Достигнутый уровень жилищной обеспеченности. Нормативы, ориентиры и потенциальные возможности ресурсного обеспечения. Прогнозы целесообразно разрабатывать в нескольких вариантах. Бюджетные средства и нецентрализованное финансирование. Особенности планирования развития жилищно-коммунального хозяйства и городского хозяйства. Это связано с многоотраслевым характером жилищно-коммунального хозяйства. Трудности в согласовании и балансировке планов. Общая схема планирования развития города. Прогнозы и разработка планов. Модели и

методы прогнозирования. В планировании жилищно-коммунального хозяйства. Необходим учет прогноза численности населения. Структура населения. Миграционные процессы. Занятость, бюджет семьи. Прогноз – важнейшая часть системы планирования и управления отраслью. Балансовые модели и методы. Обеспечение взаимной увязки прогнозов и планов и в разрезе территорий.

Тема 3

Эффективное управление структурой ЖКХ города

Жилищно-коммунальный комплекс города как основной элемент городского хозяйства. Содержание понятия жилищно-коммунальный комплекс. Жилищный и нежилой фонд. Управляющие и подрядные строительные организации. Жилищно-эксплуатационные организации и др. Бытовое обслуживание. Банно-прачечное хозяйство. Гостиничное хозяйство. Ритуальное обслуживание. Инженерная инфраструктура. Ресурсоснабжение. Санитарно-технические предприятия. Жилищное хозяйство. Жилищный фонд. Нежилые здания и др. помещения. Эксплуатация и обслуживание жилищного фонда и нежилых зданий. Жилищный фонд как совокупность всех жилых помещений независимо от форм собственности. Качественные характеристики жилищного фонда города. Жилой дом как инженерное сооружение. В многоэтажных жилых домах имеются лифты и мусоропроводы. Места общего пользования (подъезды, чердаки, подвалы, кровля). Обустройство и обслуживание придомовой территории. Объекты нежилого фонда. Инженерное хозяйство – одна из самых сложных систем городского хозяйства. Бесперебойная подача тепла, воды, электроэнергии, газа. Ежегодная подготовка инженерных систем к работе в зимний период.

Проблемы управления жилищным фондом города. Проблемы в управлении жилищным фондом. Недостаточное финансирование. Недоукомплектованность управленцами, специалистами и другим персоналом. Высокие управленческие издержки. Несовершенство действующего законодательства. Нормативная база, определяющая правила осуществления деятельности по управлению жилищным фондом и контроля за этой деятельностью недостаточна. Совершенствование нормативно-правового регулирования отрасли. Проблемы в сфере управления жилищным фондом, связанные с несовершенством действующего законодательства. Отсутствуют нормы закона, определяющие условия допуска на рынок управления жилыми домами. Не предъявляются никакие требования в отношении их материальной ответственности. Страхование деятельности для возмещения ущерба третьим лицам. 01.01.2013 года издан законопроект о внесении изменений в Жилищный кодекс РФ. Обязательное членство управляющих организаций по управлению домами в саморегулируемой организации.

Жилищная сфера города – важнейший объект стратегического планирования. Жилищная сфера как объект стратегического планирования. Жилищный фонд. Жилая среда с комплексной застройкой и благоустройством. Жилищная сфера и развитие городов. Формы собственности, цели использования, правовой режим. Техническое состояние, конструктивно-технические особенности. Классификация жилищного фонда по материалу стен, этажности, по капитальности, уровню благоустройства и др. Рыночные преобразования в жилищном хозяйстве. Право собственности на жилье, рынок жилья. Снижение доли государственного жилищного фонда в городах. Доля частного фонда. Участие государства в строительстве нового жилья. Частные и индивидуальные застройщики. Необходимость стратегического планирования.

Предприятия и организации жилищно-коммунального хозяйства. Понятие жилищно-коммунальное. Основные виды деятельности ЖКХ. Количественные и качественные показатели развития жилищно-коммунального хозяйства. Оценка уровня развития: объем продукции (услуг), оказываемых населению; уровень потребления услуг на 1 человека, прирост мощностей коммунальных предприятий и т. д. Качественные показатели: качество оказываемых услуг, уровень использования производственных мощностей, эффективность труда, уровень его механизации, автоматизации и компьютеризации, степень развития конкуренции, уровень развитости рынка жилищно-коммунальных услуг и др. Три группы предприятий и организаций жилищно-коммунального хозяйства. Классификация жилищно-коммунальных услуг. Понятие коммунальные предприятия. Специфика организационного управления. Двойное подчинение.

Стратегический подход к развитию жилищной сферы. Понятие стратегии развития жилищной сферы. Планирование качественных и количественных положительных изменений жилищных условий. Изменение внутренней и внешней среды. Долгосрочные прогнозы. Алгоритм разработки и реализации стратегии развития жилищной сферы. Три этапа: аналитический, стратегического выбора и реализации. Ретроспективный анализ развития жилищной сферы в городе. Стратегический выбор. Формируется главная цель (миссия) и цели развития жилищной сферы. Нормативно – правовые, организационные и финансовые меры. Развитие жилищного строительства. Совершенствование жилищно-коммунального хозяйства. Развитие рынка жилья и ипотечного кредитования. Реализация стратегии. Оценка реализации целевых программ развития жилищной сферы.

Тема 4

Управление проектами в городском хозяйстве

Муниципальное управление здравоохранения населения. Основы государственной и муниципальной политики в сфере охраны здоровья населения. Система здравоохранения на территории муниципального образования. Цели и задачи муниципального здравоохранения. Финансирование муниципального здравоохранения. Проблемы муниципального здравоохранения. Муниципальные органы управления здравоохранением.

Муниципальное управление социальной поддержкой отдельных групп населения. Проблемы социальной защиты и социальной поддержки отдельных групп населения. Формы социальной поддержки. Критерии и механизмы оказания социальной поддержки на муниципальном уровне. Категории граждан, нуждающиеся в социальной поддержке. Субъекты социальной защиты населения в муниципальном образовании. Муниципальная поддержка граждан пожилого возраста и инвалидов. Муниципальная поддержка семьи, материнства и детства. Муниципальная поддержка лиц, оказавшихся в критической ситуации. Финансирование социального обслуживания населения. Бесплатные и платные услуги, льготы.

Муниципальное управление образованием. Государственная и муниципальная политика в сфере образования. Система управления образованием на муниципальном уровне. Структура системы образования на муниципальном уровне. Финансирование муниципальной системы образования. Типы образовательных учреждений. Муниципальные органы управления образованием

Муниципальное управление в сфере культуры и молодежной политики. Государственная и муниципальная политика в сфере культуры. Структура сферы культуры Организация управления и финансирования культуры в муниципальном образовании. Организация сферы досуга в муниципальном образовании. Муниципальные органы культуры. Муниципальные органы управления физической культуры и спортом, их взаимодействия с общественностью. Финансирование развития физической культуры и спорта на муниципальном уровне. Цели и задачи муниципальной молодежной политики. Механизмы реализации муниципальной молодежной политики. Муниципальные органы реализации молодежной политики.

Тема 5

Управление качеством, стандартизация, метрология, сертификация в городском хозяйстве

Участие муниципальных образований в организации качества и стандартизации в городском хозяйстве. Сущность качества, характеристика требований к качеству, оценка качества, система качества. Техническое законодательство. Понятие о техническом регулировании. Объекты технического регулирования. Области технического регулирования. Поня-

тие о технических регламентах. Виды, порядок разработки и применение технических регламентов. Градостроительное законодательство РФ. Сочетание федеральных, региональных и городских интересов в практике развития городского хозяйства. Основные понятия, используемые в экономике городского хозяйства. Экономическое обоснование градостроительного развития. Особенности и перспектива развития экономики городского хозяйства в России в XXIв. Система градостроительной документации. Генеральный план развития города как основной документ долгосрочного территориального планирования.

Управление качеством продукции в РФ. Понятие качества. Проблема качества в России. Решение проблемы качества в России. Законодательство в сфере качества. Закон о защите прав потребителей. Законы о стандартизации и сертификации. Закон о государственном надзоре за стандартами, нормами и правилами. Закон о метрологии. Государственная программа России по управлению качеством продукции. Экономические методы управления качеством. Государственное регулирование рынка через совершенствование системы налогообложения и другие финансовые рычаги; содействие развитию конкуренции; проведение в жизнь положений законодательства об антимонопольной деятельности; создание эффективного механизма правовой защиты российских потребителей.

Тема 6

Маркетинг территорий

Территориальный маркетинг как фактор регионального управления. Необходимость введения рамочных ограничений на нормотворческую деятельность с учетом маркетинг имиджа территории. Отраслевые стратегии развития, необходимость придания им свойств территориального маркетинга. Определение видов территориального маркетинга, как факторов регионального управления: конверсионный маркетинг; стимулирующий маркетинг; развивающий маркетинг; ремаркетинг; синхромаркетинг; поддерживающий маркетинг; демаркетинг; противодействующий маркетинг. Разновидности имиджа территории: чрезмерно привлекательный, позитивный, негативный, слабо выраженный, противоречивый, излишне традиционный, смешанный. Маркетинг привлекательности (достопримечательностей). Цели маркетинга достопримечательностей. Разновидности маркетинга достопримечательностей. Маркетинг туризма в системе маркетинга достопримечательностей. Маркетинг инфраструктуры и маркетинг персонала как условия эффективного территориального развития. Принципы и задачи интернет-маркетинга. Использование зарубежного опыта применения интернет-маркетинга в российской практике. Инструменты интернет-маркетинга. Экономическая целесообразность использования интернет-маркетинга в процессе управления развитием территории.

Ограничения в использовании ресурсов Интернет при осуществлении территориального маркетинга.

Формирование имиджа территории. Технология выбора и разработки маркетинговых стратегий территории. Методика выявления существующего имиджа территории. Характеристика этапов разработки маркетинговой стратегии территориального образования. Маркетинг имиджа как стратегическое направление территориального маркетинга. Имидж территории. Методика выявления существующего имиджа территории. Составляющие имиджа территории. Определение методов формирования желаемого имиджа. Позиционирование территории: сущность, принципы, задачи. Оценка сложившегося образа территории и усилия субъектов территориального маркетинга по осуществлению эффективного позиционирования территории. Дифференцирование территории: сущность, уровни дифференцирования (по отношению к другим территориям, и по отношению к разным группам потребителей). Становление и развитие конкуренции между территориями. Конкурентоспособность территории. Конкурентный анализ. Конкурентные преимущества территории. Внутренние и внешние конкурентные преимущества территории. «Твердые» и «мягкие» конкурентные преимущества территории.

Тема 7

Этнологические и этнографические исследования в городе

Способы и формы преодоления межэтнических конфликтов в муниципальных образованиях. Беспристрастное использование действующего законодательства о противодействии национализму и расизму. Анализ правоприменительной практики. Этнозащитная деятельность, сохранение традиций и образа жизни исчезающих народов. Совершенствование прогностических функций этноконфессиональных исследований. Исследование процессов формирования новых этнических образований и становления государственности. Культурные программы и программы кросс-культурного обмена, учитывающие современные общественные реалии. Сближение императивных и социокультурных норм поведения. Усиление их взаимодействия и взаимовлияния. Минимизация этнократических практик в субъектах ПФО и других субъектах РФ. Создание общего эталона успешной референтной группы как эталон идентичности. Общее дело как фактор глубинной и стойкой толерантности. Недопущение пространственной сегрегации и появления гетто.

Тема 8

Трансформационные процессы в современной экономике города.

Инвестиционно-инновационная политика в городе. Региональный рынок капитала. Мобильность капиталов. Основные понятия (сущность, виды цели), значение и организационные формы инновационной политики в регионе. Жизненный цикл новой техники (продукции) и роль нововведе-

ний в подъеме региональной экономики. Научно-технический потенциал Самарской области и эффективное его использование: научные и инженерные кадры, научно-техническая информация, Академические и отраслевые НИИ и КБ, научно-технические центры. Региональный аспект государственной инвестиционно-инновационной политики. Система инвестиционных приоритетов развития хозяйственного комплекса регионов. Инвестиционный рейтинг регионов РФ. Инвестиционный климат Самарской области и факторы его определяющие. Финансирование инвестиционных проектов из бюджета Самарской области (региональные инвестиционные программы). Основные направления инвестиционной политики в городе.

Экономический потенциал развития города. Содержание понятия «экономический потенциал». Экономический потенциал страны и его функциональное, отраслевое и территориальное строение. Характеристика методов, используемых при анализе экономического потенциала страны. Методы структурно-функционального анализа. Методы группировки и сопоставлений экономических явлений. Методы статистического анализа. Методы экономико-математического моделирования. Методы экспертной оценки. Балансовый метод. Картографический метод. Индексный метод. Показатели оценки экономического потенциала страны, региона, города. Абсолютные и относительные показатели экономического потенциала.

Факторы устойчивого развития города. Понятия «устойчивое развитие», «устойчивое развитие города». Факторы устойчивого развития города: конкурентоспособность, человеческие ресурсы, образование, информационно-технологический фактор, природно-экологический фактор, социальный капитал.

Тема 9

Ипотечное кредитование в городе

Управление муниципальными финансами. Финансовые средства муниципального образования. Стадии управления муниципальными финансами: финансовое планирование, бюджетный процесс и оценка результатов. Специальные органы: финансовые, бюджетные и контрольные, их функции.

Проблемы ипотечного кредитования. История развития ипотечных отношений. Основные понятия и классификация жилищных ипотек. Понятие и назначение ипотечного кредитования. Экономическое содержание ипотечного кредита. Роль ипотечного кредитования в развитии жилищного финансирования и обеспечения жильем граждан. Характеристика основных элементов системы ипотечного жилищного кредитования. Объект и субъект ипотечной сделки. Риски ипотечного кредитования.

Управление муниципальными заказами. Сфера применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Основные понятия, используемые в Федеральном зако-

не от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Цели осуществления закупок, информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок. Основные принципы контрактной системы в сфере закупок (открытость и прозрачность, обеспечение конкуренции, профессионализм заказчика, стимулирование инноваций, единство контрактной системы в сфере закупок, ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок). Особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями и иными юридическими лицами.

РАЗДЕЛ VI ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Тема 1

Анализ и программирование развития социальной сферы

Содержание социальной сферы жизнедеятельности общества. Определение основных понятий курса. Значение социальной сферы для жизнедеятельности общества и личности. Предметные подходы к рассмотрению социальной сферы. Основания для выделения структурных компонентов. Личность. Семья. Трудовой коллектив. Общество. Особые категории граждан.

Значение управления для обеспечения жизнедеятельности человека и общества. Понятие управления. Социальное управление как определенный вид управления. Взаимная связь субъекта и объекта управления.

Миграционные процессы. Важность оптимизации данного процесса для обеспечения жизнедеятельности общества, регионов, населенных пунктов. Цели и методы управленческого воздействия по различным видам миграционных процессов.

Тема 2

Государственное регулирование инновационных процессов в социальной сфере

Сущность инновационной деятельности. Использование и коммерциализация результатов научных исследований и разработок. Инновационная деятельность, связанная с капитальными вложениями в инновации, Комплекс научных, технологических, организационных, финансовых и коммерческих мероприятий, которые в своей совокупности приводят к инновациям. Разновидности основных видов инновационной деятельности. Объекты и субъекты инновационной деятельности.

Инновационный менеджмент – важный фактор социального развития и экономического роста. Определение ряда понятий, таких как «технический прогресс», «научный прогресс», «научно-технический прогресс». Цели и задачи инновационного менеджмента. Система функций инновационного менеджмента. Содержание процесса управления инновациями. Делегирование, мотивация, коммуникации, решения в инновационном менеджменте. Последствия научных достижений. Предпосылки инновационного развития организаций; современные подходы к инновационной деятельности.

Основные функции государственных органов в инновационной сфере. Функции государственных органов по регулированию инноваций. Аккумуляция средств на научные исследования и инновации. Координация инновационной деятельности. Стимулирование инноваций. Создание правовой базы инновационных процессов. Кадровое обеспечение инноваций. Формирование научно-инновационной инфраструктуры. Институциональное обеспечение инновационных процессов. Регулирование социальной и экологической направленности инноваций. Повышение общественного статуса инновационной деятельности. Региональное регулирование инновационных процессов. Регулирование международных аспектов инновационных процессов.

Тема 3

Организация оказания государственных услуг в социальной сфере

Социальные основы развития сферы государственных услуг. Сфера услуг: её функциональное назначение и тенденции развития. Основы государственного функционирования в социальной сфере. Своеобразие целевой составляющей производства государственного сектора услуг.

Государственные услуги – общие понятия и классификация. Характеристика понятий «услуга» и «государственная услуга». Понятие и сущность услуги, их классификация. Нормативно-правовая основа определения государственных услуг. Понятие, виды и классификация государственных услуг в общественном секторе.

Определение потребности в государственных услугах. Основные подходы к определению потребности в бюджетных услугах. Учет результатов оценки потребности в оказании государственных услуг при формировании расходов бюджета

Тема 4

Стратегическое государственное управление социальной сферой региона

Политические и управленческие задачи государственного управления. Политические задачи как разрешение неустраняемых противоречий участников политической деятельности. Компромисс как продуктивный результат политической деятельности. Управленческие задачи как поиск взаимно выгодных решений для всех сторон: государства, общества, биз-

неса. Консенсус как продуктивный результат управленческой деятельности. Оперативные и стратегические управленческие задачи.

Сущность стратегического управления государством, регионом. Турбулентность среды государственного управления. Долгосрочное планирование, стратегическое планирование и стратегическое управление как основные методы построения будущего при различных уровнях турбулентности среды.

Основные методы и процедуры построения стратегии развития социальной сферы региона. Стратегический анализ. Стратегические сессии. Проектные процедуры. Организация работы экспертных групп. Синтез групповых разработок.

Тема 5

Государственное и муниципальное управление в отраслях культуры, спорта и туризма

Историко-теоретические аспекты государственного и муниципального управления в отраслях культуры, спорта и туризма. Предмет и задачи курса «Государственное и муниципальное управление в отраслях культуры, спорта и туризма». Основные понятия и категории государственного и муниципального управления в отраслях культуры, спорта и туризма. Субъект и объект государственного и муниципального управления в отраслях культуры, спорта и туризма.-

Система органов государственной власти (органов местного самоуправления), осуществляющих государственное и муниципальное управление в отрасли культуры. Система федеральных органов государственной власти, осуществляющих государственное управление в сфере культуры. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере культуры (на примере Самарской области).

Система органов государственной власти (органов местного самоуправления), осуществляющих государственное и муниципальное управление в отрасли спорта. Система федеральных органов государственной власти, осуществляющих государственное управление в сфере спорта. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере спорта (на примере Самарской области).

Нормативно-правовое регулирование и правоприменение в отраслях культуры, спорта и туризма. Система нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов государственной власти (органов местного самоуправления), осуществляющих государственное и муниципальное управление в отраслях культуры, спорта и туризма. Особенности правового регулирования и правоприменения в отраслях культуры, спорта и туризма. Особенности подготовки, принятия и оформления решений в системе государственного и муниципального управления в отраслях культуры, спорта и туризма.

Тема 6

Управление системой образования

Теоретико-правовые основы системы образования. Понятие системы образования, ее цели и задачи в современном государстве. Нормативно-правовое регулирование отношений в сфере образования. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 05.05.2014) «Об образовании в Российской Федерации». Опыт зарубежного управления системой образования.

Государственная политика в области образования. Основы и принципы государственной политики в области образования в Российской Федерации. Право на образование. Государственные гарантии реализации права на образования в РФ. Постановление Правительство Российской Федерации от 4 октября 2000 г. N 751 «О национальной доктрине образования в Российской Федерации». Информационная открытость системы образования. Мониторинг в системе образования. Информационные системы в системе образования.

Основы системы образования. Система образования в Российской Федерации как совокупность взаимодействующих структур. Сеть образовательных учреждений и научных организаций, реализующих образовательные программы различных уровней и направленности. Федеральные государственные образовательные стандарты и федеральные государственные требования. Образовательные программы: общие требования и их реализации. Преемственные образовательные программы различных уровней и направленности (федеральные государственные образовательные стандарты и федеральные государственные требования).

Тема 7

Управление системами здравоохранения и социальной защиты населения

Основные понятия государственного управления государственно-го управления системой здравоохранения и социальной защиты. Социальная политика государства. Социальная защита населения. Государственное управление отраслями социальной сферы. Участие органов управления всех уровней в формировании и проведении социальной политики. Полномочия органов исполнительной власти в области охраны здоровья, сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Политика в области труда и занятости, в сфере физической культуры, спорта и туризма. Функции Министерства образования и науки Российской Федерации в сфере социальной политики. Органы государственного управления в сфере образования.

Основные научные подходы к изучению государственного управления системой здравоохранения и социальной защиты. Системный подход в исследовании государственного управления.

Государственное управление как сложная система. Элементы системы государственного управления. Обратная связь в системе государственного управления. Процессный подход в изучении государственного управления. Холистический подход в изучении государственного управления. Холоны в системе государственного управления в сфере здравоохранения.

Региональные органы государственного управления системой здравоохранения. Министерство здравоохранения Самарской области. Ключевые документы. Структура и функции. Основные проблемы и пути их решения. Главные направления совершенствования деятельности региональных государственной органов власти и управления в сфере здравоохранения. Учреждения системы здравоохранения и пути совершенствования их функционирования. Изменения в нормативно-правовой системе региональных органов власти и управления в сфере здравоохранения в Самарской области.

Тема 8

Государственно-частное и муниципально-частное партнерство в социальной сфере

Понятие и роль государственно-частного и муниципально-частного партнерства в экономике страны. Понятие государственно-частного партнерства. Принципы государственно-частного партнерства. Области применения и нормативное правовое регулирование государственно-частного партнерства. Значение государственно-частного и муниципально-частного партнерства для органов государственной власти и местного самоуправления. Значение государственно-частного партнерства для бизнеса. Факторы успеха государственно-частного партнерства.

Государственно-частное партнерство как перспективная форма инвестирования в реализацию социально-культурных проектов. Цели создания государственно-частного и муниципально-частного партнерства и базовые принципы его организации. Теоретический анализ государственно-частного партнерства. Условия формирования, формы организации государственно-частного партнерства в социальной сфере и предсказуемые проблемы.

Формы государственно-частного и муниципально-частного партнерства. Основные формы партнерства государства и предпринимательских структур и их характеристика: концессия (различные типы концессии); аренда (лизинг); соглашение о разделе продукции; контракты (на обслуживание, на управление, на оказание общественных услуг и выполнение работ, для инвестиций или на строительство, на оказание технической помощи, на эксплуатацию и передачу); государственный (муниципальный) заказ; акционирование и долевое участие государства в предпринимательских структурах (совместные предприятия); другие формы.

Государственный (муниципальный) заказ. Правовое регулирование государственного (муниципального) заказа. Основные процедуры размещения государственного (муниципального) заказа. Размещение заказа путем проведения конкурса, аукциона (аукциона в электронной форме, закрытого аукциона), запроса котировок. Основания для размещения заказа у единственного поставщика, исполнителя (подрядчика).

Тема 9

Управленческий консалтинг в учреждениях социальной сферы

Консалтинг как элемент инфраструктуры профессиональной поддержки управления. Необходимость привлечения консультантов. Задачи курса по управленческому консультированию. Основные понятия и категории управленческого консультирования. Предмет управленческого консультирования. Объект деятельности консультанта. Причины использования консультационных услуг клиентом и цели консультирования. Взаимодействие консультанта с клиентской организацией. Единство и различие консультационной и управленческой деятельности

Виды и формы управленческого консультирования. Внутренние и внешние консультанты. Правовой статус внутренних и внешних консультантов. Их функции, полномочия и ответственность. Экспертное, процессное и обучающее консультирование: определение понятий, основные особенности и примеры применения консалтинга. Частные технологии управления как основные объекты экспертного консультирования. Консультант-эксперт как специалист.

Специальные методы и технологии управленческого консультирования. Технологии и методы консультирования и примеры их применения. Стратегический консалтинг. Консалтинг в сфере управленческого учета. Коучинг в управленческом и бизнес-консультировании. Сущность и виды реинжиниринга бизнес-процессов. Консалтинг в антикризисном управлении. Специальные методы решения управленческих задач.

Оценочные методы определения продуктивности работы социальных центров. Методики и способы оценки профессиональной эффективности и деятельностной продуктивности социальной работы. Проблемы оценки эффективности социальной работы (ЭСР). Методы оценки ЭСР и их качественная смысловая систематизация и классификация. «Параметрический метод», метод «факторы эффективности-неэффективности», метод «выявление степени удовлетворения потребностей клиентов». Социологические методы оценки и исследования, сбора и обработки профессиональной информации в социальной работе: анкеты, беседы, интервью, опросники. Локально-структурный лонгитюд в оценке деятельности социальных служб.

**ВОПРОСЫ
ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКЗАМЕНА
ПО НАПРАВЛЕНИЮ 081100.62**

«ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ»

1. Сущность и содержание теории управления.
2. Эволюция управленческой мысли в XX-XXI веках.
3. Исследование систем управления.
4. Исследовательская деятельность руководителя. Опросные методы, используемые в диагностике.
5. Методы внутренней диагностики организаций.
6. Кризис и антикризисное управление: определение и сущность, виды. Институт банкротства и санация в РФ и в других странах.
7. Банкротство (несостоятельность) в РФ. Процедуры антикризисного управления в соответствии с действующим законодательством.
8. Предмет и функции экономической науки.
9. Государственный и муниципальный сектор в современных экономических системах (общественный сектор).
10. Доходы государственного и муниципального сектора и оптимальное налогообложение.
11. Типы (модели) организации экономических систем.
12. Развитие кадров на предприятии.
13. Мотивация и стимулирование трудовой деятельности.
14. Основы конституционного строя Российской Федерации.
15. Президент Российской Федерации.
16. Федеральное Собрание Российской Федерации.
17. Федеральные органы исполнительной власти и государственный контроль в сфере исполнительной власти.
18. Судебная система, ее структура. Конституционный Суд РФ. Верховный Суд РФ. Система мировых судей.
19. Государственные гражданские служащие в системе государственного управления.
20. Институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.
21. Формы и методы государственного регулирования экономики: преимущества и границы их использования.
22. Государственное управление административно-политической сферой.
23. Государственное управление в социальной сфере.
24. Государственное управление в конфликтных и чрезвычайных ситуациях.
25. Принятие и реализация решения в условиях государственного управления.
26. Принятие государственного управленческого решения.

27. Информационная политика органов власти и общественное мнение.
28. Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
29. Структура государственного управления в ведущих странах мира: институциональный, функциональный и организационный анализ.
30. Общие требования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
31. Кадровое обеспечение закупочной деятельности заказчика.
32. Управление этническими процессами: основные современные тенденции.
33. PR в контексте задач госслужбы в России на современном этапе.
34. Нормативно-методическая база документационного обеспечения управления в РФ.
35. Этика государственной и муниципальной службы: ценности и нормы административной этики.
36. Этические требования к государственному и муниципальному служащему и проблемы внедрения этических ценностей в деятельность органов власти и управления.
37. Основные методологические подходы к оценке стоимости государственных услуг в социальной сфере.
38. Формирование и исполнение государственного задания на оказание государственных услуг.
39. Государственный надзор и контроль в сфере земельных отношений.
40. Природа и сущность местного самоуправления. Муниципальное образование как социально-экономическая система.
41. Основное содержание и этапы управления комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования.
42. Органы местного самоуправления. Порядок их образования и направления их деятельности. Модели организационных структур управления муниципальными образованиями. Полномочия местного самоуправления.
43. Представительные органы муниципальных образований. Структура и организация работы исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований.
44. Глава муниципального образования.
45. Муниципальная служба и муниципальные служащие.
46. Конституционное право Российской Федерации как ведущая отрасль российского права.
47. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина.

48. Гражданское право как отрасль права.
49. Административное право Российской Федерации как отрасль права.
50. Трудовое право как отрасль права.
51. Муниципальное право РФ как отрасль права.
52. Становление и развитие русской государственности и системы государственного управления в Киевской Руси и русских княжествах (IX-XIII вв.).
53. Система государственного и местного управления в период Золотой Орды и Московского княжества (вторая треть XIII – XVI вв.).
54. Становление Российской государственности (XVI-XVII вв.).
55. Российская империя в XVIII – XIX вв.
56. Россия в начале XX в.
57. Революционная власть в Советской России и в СССР (1920-30-е гг.).
58. Система государственного управления СССР во время Великой Отечественной войны и в послевоенный период в СССР.
59. Система государственного управления в период "перестройки".
60. Становление системы государственного управления Российской Федерации в 1990 - 1993 гг.

ВОПРОСЫ ПО ПРОФИЛЮ УПРАВЛЕНИЕ ГОРОДСКИМ (МУНИЦИПАЛЬНЫМ) ХОЗЯЙСТВОМ.

1. Налоговые компетенции муниципального образования.
2. Основные рычаги налогового регулирования на местном уровне.
3. Создание условий конкурентной среды как фактор ценообразования.
4. Регулирование ценообразования на муниципальном уровне.
5. Понятие города и городского хозяйства. Значение городского хозяйства в развитии городов.
6. Состав и структура городского хозяйства.
7. Методы управления городским хозяйством.
8. Управление городским транспортным комплексом.
9. Состояние современного городского хозяйства.
10. Основы прогнозирования и планирования в городском хозяйстве.
11. Жилищно-коммунальный комплекс города как основной элемент городского хозяйства.
12. Проблемы управления жилищным фондом города.
13. Жилищная сфера города – важнейший объект стратегического планирования.
14. Предприятия и организации жилищно-коммунального хозяйства.
15. Стратегический подход к развитию жилищной сферы.
16. Муниципальное управление здравоохранения населения.
17. Муниципальное управление социальной поддержкой отдельных групп населения.

18. Муниципальное управление образованием.
19. Муниципальное управление в сфере культуры и молодежной политики.
20. Участие муниципальных образований в организации качества и стандартизации в городском хозяйстве.
21. Управление качеством продукции в РФ.
22. Территориальный маркетинг как фактор регионального управления.
23. Формирование имиджа территории.
24. Способы и формы преодоления межэтнических конфликтов в муниципальных образованиях.
25. Инвестиционно-инновационная политика в городе.
26. Экономический потенциал развития города.
27. Факторы устойчивого развития города.
28. Управление муниципальными финансами.
29. Проблемы ипотечного кредитования.
30. Управление муниципальными заказами.

ВОПРОСЫ ПО ПРОФИЛЮ ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

1. Содержание социальной сферы жизнедеятельности общества.
2. Значение управления для обеспечения жизнедеятельности человека и общества.
3. Миграционные процессы.
4. Сущность инновационной деятельности.
5. Инновационный менеджмент – важный фактор социального развития и экономического роста.
6. Основные функции государственных органов в инновационной сфере.
7. Социальные основы развития сферы государственных услуг.
8. Государственные услуги – общие понятия и классификация.
9. Определение потребности в государственных услугах.
10. Политические и управленческие задачи государственного управления.
11. Сущность стратегического управления государством, регионом.
12. Основные методы и процедуры построения стратегии развития социальной сферы региона.
13. Историко-теоретические аспекты государственного и муниципального управления в отраслях культуры, спорта и туризма.
14. Система органов государственной власти (органов местного самоуправления), осуществляющих государственное и муниципальное управление в отрасли культуры.

15. Система органов государственной власти (органов местного самоуправления), осуществляющих государственное и муниципальное управление в отрасли спорта.
16. Нормативно-правовое регулирование и правоприменение в отраслях культуры, спорта и туризма.
17. Теоретико-правовые основы системы образования.
18. Государственная политика в области образования.
19. Основы системы образования.
20. Основные понятия государственного управления государственно-го управления системой здравоохранения и социальной защиты.
21. Основные научные подходы к изучению государственного управления системой здравоохранения и социальной защиты.
22. Региональные органы государственного управления системой здравоохранения.
23. Понятие и роль государственно-частного и муниципально-частного партнерства в экономике страны.
24. Государственно-частное партнерство как перспективная форма инвестирования в реализацию социально-культурных проектов.
25. Формы государственно-частного и муниципально-частного партнерства.
26. Государственный (муниципальный) заказ.
27. Консалтинг как элемент инфраструктуры профессиональной поддержки управления.
28. Виды и формы управленческого консультирования.
29. Специальные методы и технологии управленческого консультирования.
30. Оценочные методы определения продуктивности работы социальных центров.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативные правовые акты и иные официальные материалы

1. Конституция Российской Федерации: офиц. текст. М.: Приор, 2001. 32 с.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации: офиц. текст. М.: ЭКСМО, 2007. 488 с.
3. Трудовой кодекс РФ: федер. закон от 30.12.2001 г., №197 - ФЗ (в ред. от 28.02.2008 г.) // Собр. законодательства РФ. 2002. №1. Ч.1. Ст. 3.
4. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (с последующими изменениями).
5. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (с последующими изменениями).
6. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (с последующими изменениями).
7. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» (с последующими изменениями).
8. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (с последующими изменениями).
9. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (с последующими изменениями).
10. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (с последующими изменениями)
11. Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (с последующими изменениями).
12. Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 229-ФЗ № 113-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (ред. от 28.06.2014).
13. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (с последующими изменениями).
14. Федеральный закон от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» (с последующими изменениями).
15. Закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (с последующими изменениями)
16. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (с последующими изменениями).
17. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г. № 2202-1 (с последующими изменениями).

18. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (с последующими изменениями).
19. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с последующими изменениями).
20. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (с последующими изменениями).
21. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с последующими изменениями).
22. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с последующими изменениями).
23. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. 2007. №10. Ст. 1152.
24. Указ Президента РФ от 13 мая 2000 г. N 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» (с последующими изменениями).
25. Указ Президента РФ от 1 сентября 2000 г. № 1602 «О Государственном совете Российской Федерации» (с последующими изменениями).
26. Указ Президента РФ от 21 апреля 2000 г. № 706 «Об утверждении Военной доктрины Российской Федерации» (с последующими изменениями).
27. Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (с последующими изменениями).
28. Указ Президента РФ от 20 мая 2004 г. № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» (с последующими изменениями).
29. Указ Президента РФ от 8 июня 2004 г. № 729 «Об утверждении Положения о Контрольном управлении Президента Российской Федерации» (с последующими изменениями).
30. Постановление Правительства РФ от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации» (с последующими изменениями).
31. Закон Самарской области от 7 февраля 2003 г. № 4-ГД «О статусе депутата Самарской Губернской Думы» (с последующими изменениями).
32. Закон Самарской области от 10 июля 2003 г. № 64-ГД «О выборах депутатов Самарской Губернской Думы» (с последующими изменениями).

33. Закон Самарской области от 5 февраля 1996 г. № 3-ГД «О Самарской Губернской Думе» (с последующими изменениями).
34. Закон Самарской области от 24 ноября 2000 г. № 45-ГД «Об Уполномоченном по правам человека в Самарской области» (с последующими изменениями).
35. Закон Самарской области от 01 декабря 2006 г. № 145-ГД «Об Уставном суде Самарской области» (с последующими изменениями)
36. Закон Самарской области от 11 февраля 2004 г. № 12-ГД «О местном референдуме Самарской области» (с последующими изменениями).
37. Закон Самарской области от 9 марта 2004 г. № 19-ГД «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования» (с последующими изменениями).
38. Закон Самарской области от 30 декабря 2005 г. № 254-ГД «О Реестре муниципальных должностей муниципальной службы в Самарской области» (с последующими изменениями).
39. Устав городского округа Самара. URL://<http://www.gordumasamara.ru/gorduma/ustav>
40. Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.minfin.ru>.
41. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (постатейный) / А.Г. Авдейко, С.Н. Антонов, И.Л. Бачило и [др.]; под ред. Н.Г. Салищевой. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2009. 1136 с.
42. Официальный сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.kremlin.ru>
43. Официальный сайт Министерства регионального развития Российской Федерации [Электронный ресурс]/ URL:<http://www.minregion.ru>.

Учебники, учебные пособия, монографии, научные статьи

1. Абакумова О. Г. Социология управления. Конспект лекций. М.: Приор-издат, 2009. 160 с.
2. Абова Т.Е., Беляева З.С. Гражданское право: учебник для вузов. М.: Юрайт, 2007. Ч.1. 486 с.
3. Агафонова Н.Н., Калпин А.П. Гражданское право: учебник. М.: Юристъ, 2006. 540 с.
4. Алехин А.П. Административное право России: учебник для юрид. вузов и фак. / отв. ред. А. П. Алехин. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Зерцало, 2009. Ч.2. 302 с.
5. Алехин А.П. Административное право России: учебник для юрид. вузов и фак. / отв. ред. А. П. Алехин. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Зерцало, 2009. Ч. I. 500 с.
6. Амосов А.И., Архипова А.И., Ильина С.С.. Экономическая теория: учебник. М.: ТК Велби, изд-во Проспект, 2008. – 608 с.
7. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник для вузов. М.: Финансы, ЮНИТИ, 2008. 687 с.

8. Бархатова Е.Ю. Комментарий к Конституции Российской Федерации. М.: Проспект, 2010. 310 с.
9. Барышкова К.В., Подсумкова А.А. История государственного управления в России. М.: Омега-Л, 2008. 224 с.
10. Басовский Л.Е. Прогнозирование и планирование в условиях рынка: учебное пособие. М.: ИНФРА-М, 2007. 258 с.
11. Бурматова О.П. Экономика регионов: теории размещения производительных сил: учеб. пособие. Новосибирск: НГУ, 2007. 96 с.
12. Бюджетный кодекс Российской Федерации (по состоянию на 1 октября 2009 г.). Новосибирск: Сиб. унив. изд-во, 2009. 223 с.
13. Видяпин В.И., Степанов М.В., Синдяшкин Н.И. Региональная экономика. М.: Инфра-М, 2008. 665 с.
14. Витрянский В.В., Зенин И.А. Гражданское право: учебник для студентов вузов: в 2 т. М.: БЕК, 2005. Т. 1. 790 с.
15. Виханский О.С. Менеджмент: учеб. для студ. вузов, обуч. по экон. спец. и по напр. 521600 «Экономика». 4-е изд., перераб. и доп. М.: Экономистъ, 2008. 670 с.
16. Гапоненко А.Л., Панкрухин А.П. Стратегическое управление: учеб. пособие. 3-е изд., стер. М.: Омега-Л, 2008. 464 с.
17. Гладов А.В. Основы муниципального управления: учебное пособие. Самара: Издательство «Самарский университет», 2007. 183 с.
18. Гродский В.С. Метаэкономикс – теория технологических и институциональных изменений в эволюции общественного производства: учеб. пособие. Самара: ООО «Книга», 2010. 128 с.
19. Гродский В.С. Реконструкция экономикс: неокардиналистский подход. Самара: Универс групп, 2007. 371 с.
20. Гродский В.С. Современные проблемы экономикс: учебное пособие для магистров. М.: Экономика, 2011. 559 с.
21. Гродский В.С. Что дает исследование экономических учений. 10 очерков конструктивной ретроэкономикс. Самара: Русское эхо, 2009. 436 с.
22. Дубровина Н.А., Термелева А.Е. Управление проектами: учебное пособие/ [Н.А. Дубровина, А.Е. Термелева]. – Самара: Изд-во «Самарский университет», 2014. –80
23. Зиновьев А.В. Конституционное право России. М.: Юридический центр ПРЕСС, 2010. 640 с.
24. Калининкова И.О. Управление социально-экономическим потенциалом региона: учеб. пособие. СПб.: Питер, 2009. 240 с.
25. Кнорринг В.И. Основы государственного и муниципального управления: учебник. 3-е изд., доп. М.: Экзамен, 2006. 477 с.
26. Козлова Е.И. Конституционное право России: учеб. для студ. вузов, обуч. по спец. «Юриспруденция». 4-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2010. 608 с.
27. Кравченко А. И., Тюрина И.О. Социология управления. М.: Академический проект, 2008. 992 с.

28. Кравченко А.И. Социология управления: фундаментальный курс: учеб. пособие для студ. вузов, обуч. по напр. подгот. и спец. «Социология». Екатеринбург: Деловая книга ; М.: Академический Проект, 2008. 983 с.
29. Кулапов В.Л. Теория государства и права: учеб. для студ. вузов, обуч. по напр. «Юриспруденция» и спец. «Юриспруденция». М.: НОРМА, 2009. 383 с.
30. Курс экономической теории. Общие основы экономической теории. Микроэкономика. Макроэкономика. Основы национальной экономики: учеб.пос. / под ред. А.В. Сидоровича. 2-е изд. перераб. и доп. М.: Издательство «Дело и Сервис», 2001. 832 с.
31. Кутафин О.Е. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. для студ. вузов, обуч. по спец. 030501 «Юриспруденция», 030505 «Правоохранит. деятельность» и по напр. 030500 «Юриспруденция». 3-е изд., перераб. и доп. М.: Велби : Проспект, 2008. 669 с.
32. Кутафин О.Е., Козлова Е.И. Конституционное право России: учебник. М.: Проспект, 2010. 416 с.
33. Лавриненко В.Н. Исследование социально-экономических и политических процессов: учеб. пособие. М.: Вузовский учебник, 2007. 184 с.
34. Лаптева Н.В. Проектирование содержания профессиональной подготовки специалистов в системе непрерывного образования/ Вестник Самар. гос. ун-та.- Самара 2011. № 1(1)(82).-С. 265-269
35. Лаптева Н.В. Принцип преемственности в системе непрерывного образования/Вестник Самарского гос. ун-та.- Самара 2010. № 7(8).-С. 111-116.
36. Малиновская О.В., Скобелева И.П., Бровкина А.В. Государственные и муниципальные финансы : учебное пособие. М.: КНОРУС, 2010. 432 с.
37. Мельников В.П., Нечипоренко В.Г. Государственная служба в России. М.: РАГС, 2003. 506 с.
38. Мухаев Р.Т. История государственного управления в России. М.: Юнита-Дана, 2007. 606 с.
39. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления: учебник. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. 575 с.
40. Новоселов А.С. Теория региональных рынков: учебник. Ростов-н/Д.: Феникс; Новосибирск: Сибирское соглашение, 2002. 448 с.
41. Омельченко Н.А. История государственного управления в России. М.: Проспект, 2010. 463 с.
42. Омельченко Н.А. Этика государственной и муниципальной службы: учебник для бакалавров. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2014. 408с.
43. Орехова Е.А. Экономическое развитие национального хозяйства в современных условиях: монография. Волгоград: Волгоградское научное издательство, 2007. 288 с.
44. Пикулькин А.В. Система государственного управления: учеб. для студ. вузов, обуч. по спец. для студ. вузов, обуч. по спец. 080504 «Гос. и муницип. упр.». 4-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008. 639 с.

45. Петров В.И. Государственная и муниципальная служба: учебник для бакалавров. М.: Издательство Юрайт, 2014. 365с.
46. Пиляева В.В. Гражданское право: части общая и особенная: учебник. 4-е изд. М.: КноРус, 2010. 990 с.
47. Пихоя Р.Г. История государственного управления в России. М.: РАГС, 2009. 439 с.
48. Подъяблонская Л.М. Государственные и муниципальные финансы: учебник для вузов / Л.М. Подъяблонская. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. 559 с.
49. Пресняков М.В., Чанов, С.Е. Административно-правовое регулирование служебных отношений: теория и практика / под ред. Г.Н. Комковой. Саратов: Научная книга, 2008. 412 с.
50. Прокушев Е.Ф. Внешнеэкономическая деятельность: учебник. 6-е изд., испр. и доп. М.: Дашков и К°, 2009. 500 с.
51. Прудников А. Правовые основы российского гражданства. М.: Закон и право, 2010. 232 с.
52. Региональная экономика и управление / Е.Г. Коваленко [и др.]. М.: Питер Пресс, 2008. 288 с.
53. Региональная экономика и управление: учеб. пособие / под ред. Е.Г. Коваленко. СПб.: Питер. 2005. 288 с.
54. Русаков А. Ю. Связи с общественностью в органах государственной власти : учеб. пособие для студ. вузов, обуч. по спец. 030602 (350400) «Связи с общественностью»: рек. УМС УМО МГИМО (Ун-т) МИД РФ. СПб.: Изд-во В. А. Михайлова, 2006. 220 с.
55. Самарская область: социокультурный портрет / Под ред. С.А. Мартышкина, Д.М. Шабунина. – Самара: Глагол, 2014. – 326 с.
56. Симагин Ю.А. Территориальная организация населения и хозяйства: учеб. пособие / под общ. ред. В. Г. Глушковой. 4-е изд., стер. М.: КноРус, 2009. – 380 с.
57. Рой О.М. Основы государственного и муниципального управления: уч. пособие. 4-изд.. СПб.: Питер, 2013. 448 с.
58. Система муниципального управления / под ред. В.Б. Зотова. 5-е изд., испр. и доп. Ростов н/Д: Феникс, 2010. 717 с.
59. Сорочайкин А.Н. Homo economicus: антропологические предпосылки и эпистемологические допущения экономических теорий: монография. Самара: ООО «Офорт», 2009. 352 с.
60. Сорочайкин А.Н. Философия экономики. В поисках новых подходов: монография. М.: Издательство Московского университета, 2005. 192 с.
61. Сорочайкин А.Н. Человек в системе социально-экономических отношений: монография. Самара: Самар. отд-ние Литфонда, 2007. 198 с.
62. Стрекалова Н.Д. Бизнес-планирование: учеб. пособие (+CD с учебными материалами). СПб.: Питер, 2009. 352 с.
63. Тасеев В.Б. Перспективы развития социально-экономической политики в Самарской области // Основы экономики, управления и права 2013г. №1(7), с. 17-24

64. Термелева А.Е. Инновации как фактор развития региона/ Стратегические ориентиры развития экономических систем в современных условиях: межвузовский сборник статей/под общей редакцией Н.А. Дубровиной. – Самара: Издательство «Самарский университет», 2013. – Вып. 1 – с. 190 -19
65. Термелева А.Е. Использование методологии управления проектами в системе инновационного развития региона//Основы экономики, управления и права. 2013 №6 (12) С. 79-82
66. Термелева А.Е. К вопросу о содержании региональных проектов [Текст] / А. Е. Термелева// Материалы III международной научно-практической конференции «21 century: fundamentalscienceandtechnology». 23-24January2014 g. – NorthCharleston, SC, USA, 2014. – 241p. P. 216 – 218.
67. Термелева А.Е. Создание инновационной инфраструктуры в Самарской области / Проблемы совершенствования организации производства и управления промышленными предприятиями: межвуз. сб. науч. тр. / [редкол.: Н.А. Чечин, С.А. Ерошевский (отв. ред.) и др.]. – Самара: Изд-во Самар. гос. экон. ун-та, 2012. – Вып. 2.
68. Рыбакова С.А. Взаимодействие органов государственной власти и СМИ как фактор становления гражданского общества в России/Сборник научных статей «Современные проблемы управления», Глагол, Самара 2012, 228 с.
69. Рыбакова С.С. Региональный представительный орган власти в системе органов государственной власти Российской Федерации /Телескоп научный альманах, выпуск 27, Научно-технический центр Самара 2012 , 238с.
70. Рыбакова С.С. Роль общественных советов законодательных органов власти самарского региона в повышении эффективности государственного управления
71. Рыбакова С.С. Роль общественных советов законодательных органов власти самарского региона в повышении эффективности государственного управления / Сборник научных трудов " Новый взгляд: международный научный вестник». ЦРНС, Новосибирск, 2013. 199 л.
72. Рыбакова С.С. Региональный парламент в политическом пространстве Самарской области / Научный журнал «Основы экономики, управления и права №6 (12)» Институт анализа экономики города и региона, Самара 2014, 120 л.
73. Рыбакова С.С. Информационно-коммуникационные технологии в деятельности регионального парламента / Сборник научных трудов «От Земских учреждений к местному самоуправлению в России: традиции, опыт, перспективы (к 150-летию Земской реформы), Поволжский институт управления П.А. Столыпина, Саратов 2014, 170 л.
74. Трудовое право: учеб. для студ. вузов, обуч. по спец. «Юриспруденция» / под ред. О. В. Смирнова, И. О. Снигиревой. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2009. 616 с.

75. Трудовой Кодекс РФ: федер. закон от 30.12.2001 г., №197 - ФЗ (в ред. от 28.02.2008 г.) // Собр. законодательства РФ. 2002. №1. Ч.1. Ст. 3.
76. Управление государственной собственностью: учеб. для студ. экон. спец. вузов: / под ред. В. И. Кошкина. М.: Экмос, 2002. 662 с.
77. Управление персоналом: учебник для вузов / под. ред. А.Я. Кибанова, Л.В. Ивановской. М.: Экзамен, 2009. 351 с.
78. Федорова Н.В., Минченков О.Ю. Управление персоналом организации: учебное пособие. М.: КноРус, 2005. 416 с.
79. Фетисов Г.Г. Региональная экономика и управление. М.: Инфра-М, 2008. 416 с.
80. Филатова А.В. Социально-философский анализ функциональной эффективности образования: монография. Самара: ООО «СамЛюксПринт», 2011. 138 с.
81. Цлаф В.М. Методология современного менеджмента. Самара.: Самарская губерния, 2004. 160 с.
82. Экономика и управление в XXI веке. Т. 1: Управление социально-экономическими системами, комплексами и интеграционными образованиями в современных условиях : коллективная монография / под общ. ред. Н.М. Тюкавкина. Самара: Глагол, 2011. 236 с.
83. Экономика и управление в XXI веке. Т. 2: Экономика и управление. Региональный аспект: коллективная монография / под общ. ред. Н.М. Тюкавкина. Самара: Глагол, 2011. 184 с.
84. Экономика и управление в XXI веке. Т. 3: Основы экономики крупного города: коллективная монография / под общ. ред. А.Н. Сорочайкина. Самара: Глагол, 2011. 176 с.
85. Экономика и управление в XXI веке. Т. 4: Анализ функционирования промышленного предприятия: коллективная монография / Е.С. Краснослободцева, Н.С. Мирошниченко, Подборнова Е.С. [и др.]. Самара: Глагол, 2011. 168 с.
86. Экономика и управление в XXI веке. Т. 5: Финансовый менеджмент в управлении развитием территорий: коллективная монография / С.И. Ашмарина., В.С. Гродский, Д.А. Бондарева и [др.]. Самара: Глагол, 2011. 136 с.
87. Экономика и управление в XXI веке. Т. 6: Математические и инструментальные методы в экономике: коллективная монография / А.П. Кузькин, В.Н. Никишов, Н.И. Прыткова и [др.]. Самара: Глагол, 2011. 104 с.
88. Экономика и управление в XXI веке. Т. 7: Менеджмент в современных условиях: коллективная монография / С.И. Ашмарина, В.С. Гродский, С.А. Кузнецова [и др.]. Самара: Глагол, 2011. 168 с.
89. Экономика и управление в XXI веке. Т. 8: Управление социально-экономическим развитием территорий: коллективная монография / А.Н. Сорочайкин, А.В. Филатова, О.М. Какутина [и др.]. Самара: Глагол, 2011. 176 с.

90. Экономика социальной сферы : учеб. пособие для студ. вузов / В. Г. Игнатов [и др.]. 2-е изд., доп. и расш. М. ; Ростов н/Д : МарТ, 2005. 528 с.
91. Экономика: учебник / А.И. Архипов [и др.]; под ред. А.И. Архипова. 3-е изд. перераб. и доп. М.: ТК Велби, изд-во Проспект, 2008. 840 с.
92. Экономическая безопасность России: общ. курс: учебник / под ред. В.К. Сенчагова. 2-е изд. М.: Дело, 2005. – 896 с.

Учебное издание

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ
И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

Программа государственного экзамена

Составители: Сараев Л.А., Мартышкин С.А., Соловова Н.В. и др.

Публикуется в авторской редакции
Титульное редактирование *Т. И. Кузнецовой*
Компьютерная верстка, макет *Н. П. Бариновой*

Подписано в печать 07.05.2015. Формат 60x84/16. Бумага офсетная. Печать оперативная.

Усл.-печ. л. 3,5; уч.-изд. л.3,75. Гарнитура Times. Тираж 100 экз. Заказ № 2620.

Издательство «Самарский университет», 443011, г. Самара, ул. Акад. Павлова, 1.

Тел. 8 (846) 334-54-23.

Отпечатано с готового оригинала-макета на УОП СамГУ