

УДК 341.1/8

ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ В КОСМИЧЕСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ: СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

© Касьянов М.Р.

e-mail: marsel.kasyanov@yandex.ru

*Самарский национальный исследовательский университет
имени академика С.П. Королёва, г. Самара, Российская Федерация*

Последние события показывают, что частные компании и государства все больше интересуются вопросами добычей полезных ископаемых на астероидах. Внутри астероидов содержится большое количество полезных ископаемых: вода, металлы, природные газы и т.д. Так, например, в январе 2013 года в США была создана компания Deep Space Industries, которая будет добывать полезные ископаемые на астероидах. Государства также изъявляют желания участвовать в добычи полезных ископаемых.[5] Например, Россия, США, Люксембург заявили о подготовке специальной техники, которая будет использоваться для добычи минералов на астероидах.[6] Однако вопросы правового регулирования добычи полезных ископаемых в космическом пространстве остаются неразрешенными и по сей день. В рамках данной статьи, мы рассмотрим существующее правовое регулирование добычи полезных ископаемых в космическом пространстве, попытаемся выявить существующие проблемы в правовом регулировании и предложить пути их решения.

Основой правового регулирования освоения космического пространства является Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, принятый Генеральной Ассамблеи ООН 19 декабря 1966 года (Договор о Космосе 1966 г.). Статьей 2 данного Договора установлен запрет на любое национальное присвоение космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, любыми средствами в т.ч. путем провозглашения на них суверенитета, путем использования или оккупации.[1] Однако не следует смешивать понятия «небесные тела» и «полезные ископаемые». Это разные понятие по своей сути и содержанию. Чтобы лучше понять эти различия возьмем в качестве примера действующий Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах». В данном законе недра рассматриваются как часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.[3] Недра, находящиеся в границах Российской Федерации, являются государственной собственностью, а полезные ископаемые, добытые из недр, могут находиться в федеральной государственной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной, частной и в иных формах собственности. То есть действующее законодательство о недрах рассматривает «недра» как «внешнюю форму», т.е. недра это поверхность, которая начинается и заканчивается на определенной глубине. Полезные ископаемые это то, что содержится внутри недр или под ними, т.е. полезные ископаемые это «внутренняя составляющая». Если буквально толковать статью 2 Договора о Космосе, можно прийти к выводу, что данные Договор рассматривает Луну и иные небесные тела именно как «внешнюю форму», некую поверхность, которая отличается от поверхности планеты Земля. Таким образом, в Договоре о Космосе 1966 года, равно как и в Соглашение о деятельности

государств на Луне и других небесных телах от 5 декабря 1979 года, отсутствует прямой запрет на добычу полезных ископаемых, которые потенциально можно извлекать из Луны или других небесных тел. С дальнейшим освоением космического пространства будут открываться новые виды полезных ископаемых, помимо уже известных, которые добываются на планете Земля. Не исключено, что в будущем человечество сможет осваивать новые планеты, где сможет найти новые виды минералов, газов и т.д. Поэтому отсутствие унифицированного порядка добычи полезных ископаемых в ближайшем будущем позволят любым физическим, юридическим лицам и государствам добывать и эксплуатировать полезные ископаемые, содержащиеся внутри Луны и в иных небесных телах. Некоторые авторы полагают, что решить указанную проблему можно только принятием норм по аналогии, с Конвенцией о международном морском праве 1982 г., где урегулирован вопрос добычи полезных ископаемых из района глубоководного морского дна [4, С. 30]. В соответствии с нормами Конвенцией, ни одно из государств не вправе претендовать на суверенитет или суверенные права или осуществлять их в отношении какой бы то ни было части Района или его ресурсов.[2] Однако подобные предложения авторов вряд ли можно назвать разумными, потому что космическое пространство является безграничным, в отличие от океанов, морей, озер, находящихся на планете Земля. Запасы воды на планете Земля куда ограниченнее, чем запасы всех природных ресурсов, находящихся в бесконечном космическом пространстве.

На мой взгляд, пробелы в правовом регулировании добычи полезных ископаемых можно устранить следующим образом: разработать в рамках международного сотрудничества единые стандарты по добыче полезных ископаемых на небесных телах. 1) Стандарты должны нести обязательный характер, т.е. регулировать следующие вопросы: на какой глубине небесного тела можно извлекать добычу полезных ископаемых, в каком количестве (ограниченном или неограниченном), требование к оборудованию и т.д. 2) Определить круг субъектов, которые будут заниматься добычей полезных ископаемых. Кто это может быть? Юридическое лицо? Если да, то какое: АО, ООО (по российскому праву), корпорация (по английскому праву), ТНК и т.д.? Или такой деятельностью должна заниматься специальная организация, уполномоченная ООН? Или уполномоченные от государств-членов ООН организации? 3) Закрепить обязательный порядок получения лицензии субъектами, которые желают осуществлять добычу полезных ископаемых. В частности, необходимо сформулировать требование к лицензированию данной деятельности, создать реестр субъектов, осуществляющих добычу полезных ископаемых, определить порядок ведения такого реестра и т.д. Указанные меры направлены на стимулирование научно-технического прогресса, на повышение привлекательности космического машиностроения как области для экономических инвестиций. Кроме того, добыча полезных ископаемых в космическом пространстве позволит государствам получать с субъектов, осуществляющих добычу полезных ископаемых, дополнительные налоги и сборы.

Библиографический список

1. Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела от 27 января 1967 г. [Электронный ресурс]. СПС «Гарант» (Дата обращения: 03.09.2019 г.)
2. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (UNCLOS) (заключена в г. Монтего-Бее 10.12.1982) (с изм. от 23.07.1994). [Электронный ресурс]. СПС «Гарант» (Дата обращения: 03.09.2019 г.)

3. Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1(ред. от 03.08.2018) «О недрах» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019). [Электронный ресурс] .СПС «КонсультантПлюс» (Дата обращения: 03.09.2019 г.)

4. Белобородова А.Н., Фарафонтова Е.Л. Проблема правового регулирования в области добычи полезных ископаемых// Сибирский государственный аэрокосмический университет имени академика М.Ф. Решетнева, Красноярск – Т.2. – N 9. – 2013. – С. 279-280.

5. Добыча полезных ископаемых на астероидах становится реальностью: Космос: Наука и техника: Lenta.ru// URL: <https://lenta.ru/articles/2013/01/30/asteroid/> (Дата обращения: 03.09.2019 г.)

6. Heise: Россия готовится добывать минералы с астероидов – ИНО ТВ// URL.: <https://russian.rt.com/inotv/2017-10-18/Heise-Rossiya-gotovitsya-dobivat-minerali> (Дата обращения: 03.09.2019 г.)