

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Т.А.Рогова, доцент Самарского государственного университета

1. Исполнительная власть вслед за законодательной регламентирует права человека в нормативных актах. Позитивным демократическим веянием в России стала реализация обязанности исполнительной власти регистрировать свои нормативно-правовые акты, затрагивающие права и свободы граждан, в органах юстиции.

2. Исполнительная власть применяет законодательство о правах и свободах человека и гражданина (согласно своей компетенции), издавая индивидуальные правовые акты (акты применения права). Особая задача - исследовать как она это делает, насколько эффективно и качественно.

3. Исполнительная власть организует исполнение законодательства о правах и свободах человека и гражданина, используя весь арсенал доступных ей средств - материальных, организационных, правовых, идеологических (как на государственном, так и на муниципальном уровне).

4. Исполнительная власть обеспечивает охрану и защиту прав человека и гражданина от нарушений.

Когда речь заходит о защите прав и свобод человека и гражданина в России, всегда имеется в виду защита от государства (к которому граждане причисляют по традиции, но справедливо по сути, и местное самоуправление), и, в первую очередь, от исполнительной власти, ее органов, должностных лиц, организаций и учреждений, ею возглавляемых (руководимых).

Выходит, что исполнительная власть защищает права человека от самой себя. А это чревато многими осложнениями. Казалось бы, лучшей защитой в таком случае может стать безупречное исполнение исполнительной властью своих обязанностей по отношению к гражданам.

Однако в силу многовековых недемократических традиций взаимоотношений исполнительной власти с народом, чиновник, включая самых мелких служащих, рассматривают граждан с их обращениями как нечто мешающее нормальному функционированию аппарата.

Внутренних, имеющихся в самой системе исполнительной власти, механизмов защиты (контроль со стороны вышестоящих по иерархии звеньев и ответственность должностных лиц и прочих сотрудников аппаратов), оказывается недостаточно.

5. К внешним (по отношению к исполнительной власти) механизмам защиты прав и свобод человека относятся: парламентский контроль, Президент РФ, суды (включая Конституционные и Уставные), прокуратура, омбудсмен

(уполномоченный по правам человека), общественный контроль (включая СМИ). Каждый из этих механизмов достоин самостоятельного анализа. Однако, оценивая в целом состояние дел с защитой прав и свобод человека и гражданина в РФ, его нельзя признать соответствующим международным стандартам и чаяниям населения страны.

6. Интересными являются вопросы о том, что подразумевают под защитой своих прав и свобод сами граждане России, а также каковы их представления о том, кто может и должен их защищать, и часто ли они обращаются за защитой вообще.

Социологические исследования показывают, что граждане РФ редко обращаются за защитой своих нарушенных прав и законных интересов в основном по двум причинам.

Во-первых, не зная своих прав, они и не подозревают, что их можно отстаивать.

Во-вторых, предпочитают «не связываться», предполагая (вполне справедливо), что потратив массу сил, средств и времени, все равно едва ли добьются желаемого результата.

Чаще всего граждане обращаются за защитой своих социально-экономических прав, а не гражданских и политических, что свидетельствует о сохранении патерналистских настроений, экономической несамостоятельности большинства граждан и неразвитости политико-правовой культуры населения.

Граждане РФ предпочитают обращаться за защитой в администрации (по начальству), в СМИ, в прокуратуру, в последнее время все чаще, но все еще недостаточно (и этому есть причины) - в суд, крайне редко - в Международные организации.

7. Для того, чтобы привлечь внимание к своим проблемам, связанным с нарушениями прав, граждане предпочитают использовать пассивное средство - право обращения (с жалобами, заявлениями, петициями).

Активные публичные средства (такие как массовые шествия, демонстрации протеста, забастовки, пикеты и т.п.) используются неэнергично и в основном по случаю каких-либо "дат".

8. Приниженная зависимость гражданина России от государства, многотерпеливость ее народа имеют и геоисторические корни, и современные причины.

Изменение российского менталитета в сторону демократизации, повышение политико-правовой культуры населения - важнейшие направления идеологической, просветительской работы всех прогрессивных государственных и общественных сил и структур. Только самоорганизация в цивилизованное гражданское общество может привести Россию к правовому государству, в котором права и свободы человека и гражданина станут действительно высшей ценностью.