

Человек познается со стороны все новых сущностей: “Человек - существо юридическое” (В.С.Нерсисянц, Н.В.Колотова). При этом учитывается универсальная значимость и ценность права – в соединении, взаимопроникновении права, религии, нравственности.

Таковы некоторые аспекты предлагаемой постановки вопроса. Следует согласиться с болгарским ученым Н.Неновски: “Объективную основу общего видения прав составляет общее в самих правах, общечеловеческий характер основных прав”. И эта общая концепция основных прав, опирающаяся на современное правопонимание в ядерно-космическую эру, может быть не региональной, а единой, мировой в силу неделимости, единства самого мира.

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ

Р.А.Сошников, директор Научного экспертно-правового центра Союза юристов Самарской области, кандидат юридических наук

Новые формы привлечения в Россию иностранной рабочей силы и открывшаяся возможность трудоустройства российских граждан за рубежом вызывают необходимость обеспечения защиты прав трудящихся-мигрантов, а для этого – целенаправленного государственного регулирования названных процессов. Такими основными целями государственного регулирования должны быть:

- обеспечение выхода на международный рынок труда и работы на нем в цивилизованных формах;
- соблюдение и защита прав субъектов временной трудовой миграции с учетом общепризнанных принципов и норм международного права в отношении трудящихся-мигрантов;
- обеспечение положительного для экономики России баланса трудовой миграции ее граждан и использования труда иностранных граждан, в т.ч. в образовательных и воспитательных аспектах.

Важнейшую роль в реализации указанных целей должны играть правовые средства. Регламентация труда мигрантов осуществляется в международном масштабе нормативными актами МОТ ООН, а также региональными и двусторонними соглашениями государств.

Помимо внешнего правового обеспечения государства создают и внутреннее регулирование процессов трудовой миграции, соответствующее, как правило, провозглашенным правам человека и взятым на себя международ-

ным обязательствам. Россия пока, к сожалению, не участвует во многих важных международных соглашениях, процесс присоединения к которым следует активизировать.

Следует сказать и о проблеме незаконной миграции, которая приобретает весьма острый характер из-за “прозрачных” российских границ. Проблема неконтролируемого въезда иностранных граждан и лиц без гражданства и их незаконного пребывания на территории РФ негативно влияет на состояние криминогенной обстановки в крупных административных и промышленных центрах, наносит ущерб безопасности, представляет угрозу территориальной целостности страны. Вопросы незаконной миграции необходимо решать на международном уровне, в первую очередь с сопредельными государствами.

В нормотворческой деятельности необходимо исходить из того, что государственная политика в области трудовой эмиграции предполагает решение трех групп проблем:

1. Установление правовых основ. В России создана определенная правовая база трудовой миграции, однако она должна совершенствоваться, обновляться и быть подкреплена тщательно разработанными организационными мерами. Одной из проблем, требующих скорейшего решения, является необходимость принятия нового Закона Российской Федерации, регламентирующего статус иностранных граждан на территории России.

2. Определение субъекта, занимающегося подбором, подготовкой и трудоустройством выезжающих на работу за границу. Решения МОТ рекомендуют, чтобы всем этим занимались не государственные органы, а независимые посреднические фирмы, поскольку в противном случае государственный иммунитет воспрепятствует рассмотрению судом возникающих гражданских споров. Россия в принципе приняла вариант, рекомендованный МОТ.

3. Учет национального законодательства принимающих (или экспортирующих ее в РФ) рабочую силу стран. Это третий важный компонент государственной политики в вопросах эмиграции. Отсюда вытекает необходимость для государства в оформлении правовых отношений в сфере эмиграции рабочей силы с принимающими ее государствами, установлении контактов с их ведомствами по труду и занятости.

Россия пока не получает тех выгод, которые могла бы получить от этой формы внешнеэкономического сотрудничества. В настоящее время рабочая сила из России отправляется практически за бесценок. Помимо этого не урегулированы должным образом вопросы социальной защищенности выезжающих специалистов, их страхования, пенсионного обеспечения и др. Пока не продуман механизм аккумуляции валютных средств, заработанных за рубежом, их роли в российской экономике, есть проблемы и двойного налогообложения этих средств и др. Все это требует поднятия на новый качественный уровень правового обеспечения защиты прав трудящихся-мигрантов.