

ПРОЦЕДУРЫ КОНТРОЛЯ В СИСТЕМЕ ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ

Коматовская Бернадетта Ядвига Владимировна¹

Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева, г. Самара

Аннотация: В статье рассматривается актуальная для современности тема правильного использования бюджетных средств. Автором рассмотрены виды нарушений использования бюджетных средств, а также ошибки и противоречия, которые возникают в процессе их выявления. Как эффективный инструмент автором предложен классификатор.

Ключевые слова: государственный бюджет, ведомственный контроль, субсидия, классификатор финансовых рисков.

Контроль в государственном секторе бывает двух видов: внутриведомственным и внутрихозяйственным. Первый подразумевает контроль вышестоящего органа за деятельностью нижестоящего внутри одного ведомства. Внутрихозяйственный контроль осуществляется в рамках одной организации. С чего начинается ведомственный контроль? На мой взгляд – с необходимости сохранить и преобразовать. Этот вопрос становится особенно актуальным, когда речь заходит о грамотном управлении финансами, в особенности государственными.

Новостные каналы переполнены информацией об экономических катастрофах: финансовые пирамиды, коррупция, лопнувшие банки и многое другое. Кто справляется с подобными ситуациями? Одним из «помощников» в таких ситуациях и является ведомственный контроль. В государственных структурах существуют отделы (подразделения) и даже управления, которые вмешиваются в экономическую ситуацию, если существует необходимость. Среди обязанностей сотрудника такого отдела можно привести следующие:

- Проверка финансовой деятельности подведомственных государственной структуре учреждений;
- Контроль в сфере закупок [2];
- Проверка грамотного расходования субсидий.

Все финансовые средства находятся, так или иначе, на чьем-нибудь балансе. Сначала это федеральный бюджет, потом областной, муниципальный бюджет и, наконец, деньги оказываются в организации. Любые деньги государства – это подотчетные деньги. Следовательно, за каждый рубль организация должна отчитываться.

¹Студент 2 курса магистратуры Института экономики и управления Самарского университета. Научный руководитель: Тюкавкин Н.М., доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой экономики инноваций Самарского университета.

Выделяют три основных нарушения использования бюджетных средств: неэффективное [3], неправомерное и нецелевое [4]. Под нецелевым использованием средств понимается направление и использование бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям получения указанных средств, определенным каким-либо правовым основанием их получения. Под неправомерным использованием понимается направление и растрата бюджетных средств с нарушением действующего законодательства. Под неэффективным использованием средств понимается использование, которое не обеспечивает достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижение наилучших результатов с использованием определенного бюджетом объема средств.

Об этом немного повествует Бюджетный Кодекс Российской Федерации [1]. Если мы упоминаем неэффективное расходование средств государства, то сразу вспоминаем дисциплинарную ответственность. При возникновении неправомерного расходования – смотрим на пункт «ответственность сторон» в соглашении, составленном совместно с организацией. При выявлении нецелевого использования денег организации могут выдвинуть обвинения в растрате государственного бюджета и вменить уголовное наказание. Легким «испугом» покажется данная ситуация, если контролирующий орган попросит лишь вернуть деньги.

Одним из моих любимых примеров стал детский сад, который получил субсидию в размере 1 млн. рублей на осуществление основного вида деятельности. Таковым является реализация программы дошкольного образования. Организация тратит 20 тыс. рублей в год на покупку книгопечатных изданий, в числе которых обнаружен журнал «За рулем». Конкретное нецелевое использование бюджетных средств! Издание стоит 450 рублей за один журнал. Сумма, потраченная за год равна 5,4 тыс. рублей, а это 27% от общей суммы.

Во время изучения вышеуказанной ситуации проверяющим был предоставлен документ на оплату (платежное поручение) именно книгопечатных изданий. Покупка литературы входит в понятие основного вида деятельности детского сада. Нецелевой характер покупки уже не имеет место быть. Зачем же детям нужен журнал? Директор организации поясняет: таким образом дети изучают, правила дорожного движения...

Нарушение классифицировали как неправомерное использование средств. Знания правил дорожного движения входят в программу дополнительного образования и никаким образом не относятся к компетенции данной организации. Неправомерные действия влекут за собой дисциплинарную ответственность. В случае отсутствия/утраты документа об оплате, или наличия формулировки, указывающей напрямую на данный журнал, информацию передали бы в Министерство управления финансами. После чего последует наложение штрафа и возврат суммы [5].

В этой ситуации (и многих подобных ей) кроется «яблоко раздора» многих проверяющих. Как понять, к какому определению относится то или иное нарушение? Многие сходятся во мнении, что тут необходим единый классификатор с указанием кода нарушения, вида растраты, правовых оснований и мер ответственности. Классификатор обеспечит единый подход к выявлению и оценке нарушений и недостатков и их последствий при осуществлении государственного финансового контроля, а также для унификации и обобщения результатов.

Список использованных источников:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 28.12.2017);
2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
3. Гусев А. Поговорим о неэффективном использовании средств [Текст] // Ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений – 2017 - № 10, стр. 6-14;
4. Зарипова М., Анализ судебной практики: нецелевое использование бюджетных средств [Текст] Ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений – 2017 - № 8, стр. 18-26;
5. Сильвестрова Т., Возмещение средств по предписаниям контрольных органов [Текст] // Ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений – 2017 - № 8.
6. Курносова Е.А. Отличительные особенности инновационной деятельности в сфере услуг // Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2009. Т.28. №1. С. 396-398.
7. Курносова Е.А. Хасьянов И.И. Формирование финансовой стратегии предприятий малого бизнеса // Вестник Самарского государственного университета. 2015. № 5 (127). С. 65-68.
8. Манукян М.М., Подборнова Е.С. Перспективы добычи нефти и газа из нетрадиционных источников в России и мире // Модернизация промышленных комплексов Поволжья: проблемы, тенденции, механизмы: сборник материалов Международной научно-практической конференции / Под общ. ред. Н.М. Тюкавкина. – Самара: АНО «Издательство СНЦ», 2016. - 255 с. (С. 155-160)
9. Мокина Л.С. Кластерная стратегия развития промышленности Самарской области // Высшее образование, бизнес, предпринимательство' 2013. Сборник научных трудов. 2013. С. 223-228.