

– развитие технологической платформы нефинансового функционала карт «Мир», обеспечивающей возможность получения широкого спектра социальных услуг на национальном платежном инструменте;

– международное продвижение карт «Мир» во взаимодействии со странами, которые являются популярными у россиян туристическими направлениями [3].

Особо важным направлением считается повышение и сохранение доверия граждан регионов к финансовой сфере, а также к инвестициям на рынке капитала. Принимая во внимание повышенную важность в нынешних условиях внутренних источников инвестирования, повышение защиты прав граждан и инвесторов, особенно в регионах, в перспективе должны оказать благоприятное воздействие на финансовый рынок в целом.

Таким образом, все также важным остается вопрос сохранения и развития финансовой сферы на уровне регионов, так как это необходимо для полноценного и качественного удовлетворения потребностей граждан, малого бизнеса. Прежде чем создавать условия и возможности развития финансового рынка и поднятия экономики, стоит также работать над финансовой стабильностью. В связи с новыми санкциями против России это требует дополнительных подходов и методов, как к общеэкономической картине, так и в каждом регионе страны.

Список использованных источников

1) Центробанк объяснил запрет на продажу ценных бумаг иностранными инвесторами 2022 // БФМ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.bfm.ru/news/496157>.

2) Экосистемы: подходы к регулированию 2022 // Доклад для общественных консультаций Банка России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://cbr.ru/Content/Document/File/119960/Consultation_Paper_02042021.pdf.

3) Индустриев М. А., Туманян Ю. Р. Экономические санкции против России: выгоды и издержки // Вектор экономики. – 2022. № 4. – С. 70.

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ КАК ОБЪЕКТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ И ПРИМЕНЕНИЯ АНТИСАНКЦИОННЫХ МЕР

Коробущенко Валерия Юрьевна, Мазуренко Артём Андреевич¹
Санкт-Петербургский государственный экономический университет

Аннотация: В условиях введения антироссийских санкций рассматривается вопрос государственной поддержки сельского хозяйства одного из наиболее уязвимых субъектов России — Калининградской области. Отмечаются непрерывное развитие данного сектора экономики на протяжении последних пяти лет и угрозы, возникшие в связи с введением антироссийских санкций в 2022 году. Анализируя федеральные и региональные меры поддержки бизнеса, а также содержание проекта, направленного на поддержку отдельного

¹ Студенты 4 курса бакалавриата Санкт-Петербургского государственного экономического университета. Научный руководитель: Гаврилова К.С., старший преподаватель кафедры региональной экономики и природопользования Санкт-Петербургского государственного экономического университета.

производителя (ГК «Продукты Питания»), авторы приходят к выводу о своевременности реакции государственных структур в вопросе имплементации антисанкционных мер, успешность которых не в последнюю очередь связана с опытом организации производства в самой Калининградской области.

Ключевые слова: Калининградская область, сельское хозяйство, государственная поддержка, антисанкционные меры, импортозамещение.

Агропромышленный комплекс и сельское хозяйство как его ядро играют значимую роль в обеспечении жизнедеятельности регионов и стран, их устойчивого социально-экономического развития. С эффективным функционированием сельского хозяйства связана категория продовольственной безопасности, юридически закреплённая в Указе Президента РФ от 21 января 2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» и предполагающая «физическую и экономическую доступность для каждого гражданина пищевой продукции, соответствующей обязательным требованиям, в объёмах не меньше рациональных норм потребления, необходимых для активного и здорового образа жизни» [4].

В контексте обеспечения продовольственной безопасности Калининградская область ввиду географического положения является одним из наиболее уязвимых субъектов России. Являясь самым западным полуэксклавным регионом страны, не имеющим с ней сухопутного сообщения и окружённым государствами, входящими в ЕС (Польша и Литва), область нуждается в дополнительных мерах государственной поддержки, особенно в условиях нестабильности геополитической ситуации. С 1 января 2022 года основным документом, устанавливающим цели, задачи, целевые показатели, направления развития сельского хозяйства в регионе, является государственная программа Калининградской области «Сельское хозяйство и рыболовство» на 2022–2030 годы.

Необходимо отметить, что сельское хозяйство в Калининградской области является перспективным направлением и в последнее время непрерывно развивалось. За период 2017–2021 годов объём продукции сельского хозяйства в фактически действовавших ценах вырос с 32 396 млн рублей до 52 329 (таблица 1), то есть на 61,5%, что вдвое выше соответствующего показателя в среднем по Северо-Западному федеральному округу. При этом в сельское хозяйство области активно вовлечены как сельскохозяйственные организации, так и хозяйства населения: по состоянию на 2021 год их доли в объёме продукции составили 72,6 и 20,9% соответственно. Начало пандемии COVID-19 не повлекло негативных последствий: прирост объёма продукции за период 2018–2019 годов оказался наивысшим в ФО и почти вдвое выше среднероссийского — 17,3%.

Таблица 1 — Объём продукции сельского хозяйства в Калининградской области (в фактически действовавших ценах, млн рублей) (составлено авторами по [3])

	2017	2018	2019	2020	2021
Россия	5 109 475	5 348 803	5 801 410	6 468 834	7 572 344
Калининградская область	32 396	34 739	40 752	46 135	52 329

Сельское хозяйство Калининградской области не имеет ярко выраженного типа: в 2021 году продукция растениеводства и животноводства составила соответственно 54,5 и 45,5%. В 2017 году показатели составили 44 и 56%.

За период 2016–2020 годов посевные площади сельскохозяйственных культур увеличились на 9,8% (при отрицательной динамике по федеральному округу в среднем) (таблица 2), объём валового сбора семенных культур на 93,2%, масличных — на 91,8%, зерновых и зернобобовых — на 79,5%. Единственной сельскохозяйственной культурой, показавшей отрицательную динамику, стали кормовые корнеплоды (таблица 3).

Таблица 2 — Посевные площади сельскохозяйственных культур в Калининградской области (в хозяйствах всех категорий, тысяча гектаров) (составлено авторами по [3])

	2016	2017	2018	2019	2020
Северо-Западный федеральный округ	1423,6	1404,6	1383,2	1375,6	1360,9
Калининградская область	261,3	249,5	249,5	272,3	287,4

Таблица 3 — Валовый сбор сельскохозяйственных культур в Калининградской области (в хозяйствах всех категорий, тысячи центнеров) (составлено авторами по [3])

	2016	2020
Зерновые и зернобобовые	400,4	718,6
Масличные	874,3	1677,3
Картофель	1091,5	1133,1
Овощи открытого и закрытого грунта	664,3	679,1
Кормовые корнеплоды	31,6	13,8
Семечковые	216,5	418,2
Косточковые	24,7	37,6
Ягодники	49,5	62,0

Положительные изменения произошли также и в животноводческом направлении сельского хозяйства: увеличилось поголовье крупного рогатого скота (на 46,4%), свиней (64,5%) и птицы (27,5%) (таблица 4), производство продуктов животноводства — мяса (52%), молока (20,6%) и яиц (22,3%) (таблица 5).

Таблица 4 — Поголовье скота и птицы в Калининградской области (в хозяйствах всех категорий, тысячи голов) (составлено авторами по [3])

	2016	2020
Крупный рогатый скот	115,3	168,8
Козы и овцы	96,3	75,5
Свиньи	182,6	300,3
Птица	2508,6	3199,4

Таблица 5 — Производство продуктов животноводства в Калининградской области (в хозяйствах всех категорий) (составлено авторами по [3])

	2016	2020
Скот и птица на убой (в убойной массе), тыс. тонн	61,0	92,7
Молоко тыс. тонн	174,9	210,9
Яйцо, млн штук	213,5	261,1
Шерсть, тонн	51,0	24,0
Мёд, тонн	490,0	266,0

Рассмотренные тенденции позволяют говорить о непрерывном развитии сельского хозяйства в Калининградской области. Однако санкции, введённые против России после её вторжения в Украину, являются ощутимым вызовом для данного сектора экономики. Прекращение важных торговых отношений с европейскими странами и закрытие транзитного сообщения через Литву актуализировали необходимость государственной поддержки. Несмотря на то, что непосредственно продукты питания не попали под санкции, большое количество предприятий, в том числе относящихся к АПК, столкнулось с удорожанием логистики и увеличением срока поставок. Дополнительные трудности вызвала полная остановка транзита по железнодорожным путям продукции, в том числе несанкционированной, после отказа литовских банков с 1 сентября принимать оплату.

За период 2017–2021 годов продовольственные товары и сельскохозяйственное сырьё в среднем составляли 74,5 и 27,8% всего экспорта и импорта Калининградской области

соответственно, при этом в стоимостном выражении импорт превышал экспорт в среднем в 1,7 раз (таблица 6). В 2021 году в топ-10 крупнейших организаций экспортёров были представлены 5 организаций, основной сферой деятельности которых является сельское хозяйство — «Торговый Дом «Содружество», «Агропродукт», «Содружество-Протеин», «Фурмановское», «Кужель». В отношении импорта таких организаций было 4 — «Агропродукт», «Вичюнай-Русь», «Мираторг Запад», «Торговый Дом «Содружество».

Таблица 6 — Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырьё в структуре экспорта и импорта Калининградской области (составлено авторами по [2])

		2017	2018	2019	2020	2021
Экспорт	Тыс. долл. США	906 289,7	1 283 808,0	1 192 701,2	1 349 455,5	1 891 810,3
	%	71,4	64,2	79,1	78,6	79,3
Импорт	Тыс. долл. США	1 988 621,5	2 118 370,1	1 915 868,3	2 009 990,8	2 814 965,3
	%	27,6	25,7	24,0	29,7	32,1

Основными торговыми партнёрами по экспорту выступали Беларусь, Литва и Норвегия, куда поставлялись соевые бобы, семена рапса, подсолнечное, рапсовое, соевое, льняное и рыжиковое масло, соевый белковый концентрат, пшеница, кукуруза, гречиха. Основными торговыми партнёрами по импорту в регионе выступали Беларусь, Словакия, Германия и Польша, из них продовольственные товары поступали лишь из Беларуси.

Таким образом, Калининградская область, ранее широко интегрированная в рынки Европы, сейчас вынуждена переориентироваться на внутренний рынок и искать новые способы ведения внешнеэкономической деятельности. В подобных обстоятельствах своевременная имплементация государственных мер по регулированию экономики региона является особенно важной. Федеральные меры в условиях антироссийских санкций представляют собой широкий спектр мер поддержки бизнеса в различных областях. Перечень тех из них, что связаны с поддержкой сельского хозяйства в Калининградской области, представлен в таблице 7.

Таблица 7 — Федеральные антисанкционные меры поддержки сельского хозяйства, принятые в марте–сентябре 2022 года (составлено авторами по [1])

Группа мер	Дата введения	Характеристика мер
Снижение административной нагрузки на бизнес	10.03	Мораторий на проведение плановых проверок бизнеса до конца 2022 года. Проведение внеплановых контрольных мероприятий допускается лишь в исключительных случаях
	21.04	Перенос с 01.12.2023 на 01.06.2025 внедрения технологии поэкземплярного учёта продукции молочной отрасли в рамках перехода на обязательную маркировку
	29.04	Автоматическое продление на 12 месяцев установленных сроков уплаты страховых взносов. Высвобожденные средства бизнес вправе направить на текущие расходы, связанные с выплатой зарплаты, перенастройкой производства и логистики
Меры поддержки МСП	10.03, 12.03	Кредитные каникулы в период с 1 марта по 30 сентября 2022 года. Могут предусматривать отсрочку платежей по кредиту или займу либо уменьшение их размера
Меры поддержки бизнеса	05.03, 14.04	Продление программы «ФОТ 3.0» — кредит по ставке 3% (выделение 7,2 млрд рублей в 2022 году)
	07.04	Предприятия и организации из наиболее пострадавших отраслей, взявшие льготные кредиты по программе «ФОТ 3.0», вправе воспользоваться отсрочкой по выплате займа

Поддержка системообразующих предприятий с/х	07.04	Специальные кредитные программы. 23 организации, осуществляющие деятельность на территории Калининградской области, включены в перечень системообразующих организаций российской экономики
Поддержка АПК	03.03	Кредитные каникулы для аграриев, пролонгация сроков льготных кредитных договоров. Сельхозпроизводители вправе взять краткосрочный или инвестиционный кредит по ставке до 5% на развитие производства, а также на строительство, реконструкцию или модернизацию предприятий по переработке сельхозсырья
	04.03, 05.03, 09.03, 10.03	Дополнительное финансирование программы льготного кредитования сельхозпроизводителей, льготного лизинга сельхозтехники, компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат
	16.03	Упрощение требований к российским компаниям-экспортёрам промышленной и агропромышленной продукции, получающим субсидии по нацпроекту «Международная кооперация и экспорт», в наибольшей степени пострадавшим от введения санкций
	09.04	Предприниматели, налаживающие производство импортозамещающей продукции, вправе получить государственные или муниципальные земельные участки в аренду в упрощённом порядке — без проведения торгов
	25.06	Расширение перечня приоритетной импортной продукции, на закупку которой импортёры вправе взять льготный кредит
	22.08	Аграрии, занимающиеся виноградарством, садоводством и питомниководством, селекцией и семеноводством технических культур, вправе использовать грантовую поддержку по более широкому перечню направлений
	12.09	Продление мер по освобождению от уплаты утилизационного сбора на технику для сельскохозяйственных компаний Калининградской области до 01.02.2023 (в условиях ограниченного количества с/х техники и невозможности закупки новой требуется значительное внимание к её сохранению и снижению нагрузки на содержание для её владельцев)
	Меры поддержки логистики с/х продукции	23.03
14.07		Субсидирование железнодорожных перевозок сельскохозяйственной продукции по льготным тарифам на сумму 683 млн рублей
15.09		Возмещение расходов российских организаций на осуществление морских перевозок грузов в (из) Калининградскую область

Рассмотренные распоряжения и постановления Правительства России позволяют говорить об имплементации широкого спектра мер поддержки как в рамках снижения административной нагрузки на бизнес, так и в рамках предоставления значительных льгот и компенсаций субъектам экономической деятельности. Ряд принятых мер, направленных на решение логистической проблемы, связанной с прекращением и/или задержкой железнодорожных перевозок, а также с остановкой торговых отношений с близлежащими странами, символизирует о своевременной реакции в условиях антироссийских санкций.

Недопущение кризисных ситуаций в области развития экономики регионов страны, в том числе Калининградской области, является первостепенной целью для Правительства России и составляет сущность принятых мер.

Кроме федеральных, реализуются и региональные меры по обеспечению устойчивого развития Калининградской области. Фонд «Центр поддержки предпринимательства Калининградской области» предоставляет финансовую и нефинансовую поддержку для сельскохозяйственных товаропроизводителей (таблица 8).

Таблица 8 — Региональные меры по обеспечению устойчивого развития Калининградской области в условиях внешнего санкционного давления (составлено авторами по [5])

Группа мер	Характеристика мер
Нефинансовые и административные меры поддержки	Изменение срока уплаты авансового платежа по налогу на имущество организаций за I квартал 2022 года на территории Калининградской области
	Исключение из нормативно-правовых актов условий об отсутствии у получателя субсидии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, а также об уровне среднемесячной заработной платы работников
	Перенос сроков проведения проверок деятельности резидентов ОЭЗ в Калининградской области в целях выявления соответствия такой деятельности условиям реализации инвестиционного проекта
	Введение с 01.03.2022 арендных каникул по договорам аренды земельных участков на 6 месяцев для резидентов промышленных парков «Храброво», «Черняховск»
	Реструктуризация действующих обязательств субъектов МСП и промышленных предприятий, заключивших договоры льготного финансирования
Льготное финансирование на пополнение оборотных средств	Предоставление займов на пополнение оборотных средств 200 сельскохозяйственным предприятиям под 5% годовых на срок до 2 лет. Общий объем финансирования программы — 800 млн рублей. Отсрочка оплаты основного долга — до 12 месяцев. Объем финансирования — 5-месячный ФОТ, но не более 20 млн рублей. Обязательство — сохранение не менее 80% от ССЧ за 2021 год
Льготное финансирование на инвестиционные цели	Предоставление займов субъектам МСП, реализующим проекты в сфере импортозамещения и логистической безопасности региона, а также проекты, направленные на повышение уровня локализации производств. Общий объем финансирования — 5,8 млрд рублей. Ставка — 2% годовых (1%, если в рамках проекта приобретается оборудование, произведенное в Калининградской области). Срок — до 5 лет для проектов в сфере логистики, до 7 лет — для проектов по локализации. Отсрочка оплаты основного долга — до 36 месяцев. Объем финансирования — до 300 млн рублей. Обязательство — софинансирование со стороны предприятия (5%)
Поддержка АПК	Направление 150 млн рублей для поддержки сельскохозяйственных предприятий, осуществляющих деятельность по производству свинины, мяса птицы и яиц, на возмещение части затрат на приобретение кормов
	Направление 150 млн рублей для сохранения рабочих мест
	Направление 50 млн рублей для поддержки предприятий, осуществляющих строительство и модернизацию овощехранилищ и тепличных комплексов
	Направление 250 млн рублей для поддержки предприятий, осуществляющих производство полуфабрикатов и замороженной продукции, на приобретение оборудования

Поддержка хлебопекарной промышленности	Поддержка предприятий хлебопекарной промышленности в целях компенсации части затрат на производство и реализацию хлебопекарной продукции. Общий объем поддержки — 31,5 млн рублей
--	---

Правительство Калининградской области, являющейся особой экономической зоной, долгие годы выстраивало комплексную структуру поддержки бизнеса и его субъектов. В условиях санкционного давления данный опыт в значительной мере помог осуществить должный уровень поддержки различных отраслей экономики, в том числе и АПК.

Ключевыми программами антикризисной поддержки являются два крупных проекта. Первый — гранты, направленные на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитным договорам, заключённым субъектами деятельности в сфере промышленности с кредитными организациями в целях пополнения оборотных средств. Второй — инвестиционный стимул, целевое значение которого заключается в финансировании инвестиционных проектов, результатом которых станет или модернизация действующих и создание новых производств, или создание новых рабочих мест (для заявителей, осуществляющих деятельность в иных отраслях экономики, отличных от производства). Инвестиционный стимул является самым новым проектом региональной поддержки. На эти цели региональные власти планируют направить 5,8 млрд рублей, из которых 5,5 млрд составляют средства федеральной субсидии, полученные в 2022 году через госпрограмму «Социально-экономическое развитие Калининградской области».

Примером реализации проекта региональной поддержки на уровне бизнеса является расширение производства группы компаний «Продукты Питания». ГК «Продукты Питания» — крупнейший российский производитель замороженных полуфабрикатов под торговыми марками «Золотой Петушок» и «Домашняя Сказка», лидер рынка по производству продукции на основе мяса птицы; входит в перечень системообразующих предприятий РФ. Объём производства ГК в сегменте мясных полуфабрикатов в 2021 году составил 40 тыс. тонн, показав рост по сравнению с 2020 годом на 22% (итоговый рост за два года — 50%). Более половины произведённой в 2021 году продукции составили мясные полуфабрикаты в панировке. Итоговый рост за два года составил 50%.

Цель проекта по поддержке данного предприятия — увеличение локализации производства и импортозамещение части сырьевой составляющей путём расширения существующего производственного комплекса ГК на площадке ООО «Гусевский консервный комбинат» за счёт строительства цеха по производству муки и панировочных сухарей. Бюджет проекта составляет 97 228 тыс. рублей, из которых 5% предполагается обеспечить собственными средствами (подготовка проектно-сметной документации, частично строительство), а 95% — при поддержке Фонда (строительство и оборудование), предоставляющего льготный займ на 7 лет.

Актуальность проекта обусловлена тем, что 10% сырьевой себестоимости продукции в сегменте полуфабрикатов (кроме мясного сырья) приходится на муку и панировочные сухари. Технологически это одна из основных составляющих продукта, отсутствие которой делает невозможным производство половины ассортимента товаров компании. Рост цен на базовые виды панировочных сухарей лишь за январь–март 2022 года составил 115%. Существующие в регионе предприятия–производители панировочных сухарей либо ограничены в производственных мощностях и могут обеспечить до 50% потребности компании, либо не обеспечивают конкурентную цену. Литовский производитель ЗАО «Шлайтува», обеспечивавший ранее оставшуюся часть необходимого объёма, прекратил поставки в марте 2022 года. Продукция российских производителей из иных регионов в массе своей не соответствует по качеству необходимым требованиям, а её доставка в Калининградскую область находится под существенными рисками и значительно увеличивает стоимость.

Проект предполагает строительство цеха площадью 1600 м², приобретение четырёх мельничных комплексов и двух линий по производству панировочных сухарей для обеспечения

потребностей ГК в этих товарах для производства полуфабрикатов, а также комплекса по приёму, временному хранению и перемещению сырья и готовой продукции.

В качестве основного источника сырья для производства планируется использовать зерно, выращиваемое в Калининградской области, тем самым расширяя возможность сбыта для региональных производителей пшеницы в условиях действия ограничений на экспорт зерна.

Срок реализации инвестиционной фазы проекта — 6 месяцев. На данный момент компанией согласован договор субаренды земельного участка на срок до 2062 года и подобрано оборудование, необходимое для реализации проекта, заключаются контракты на его поставку и контракт на разработку проектно-сметной документации на строительство, формируется техническое задание.

Окончательная оценка эффективности принятых государственных мер поддержки может быть выявлена только по прошествии нескольких лет их реализации. На данный момент можно с уверенностью выделить исключительную своевременность реакции государственных структур в вопросе имплементации антисанкционных мер, а также широкий спектр созданных проектов как на федеральном, так и на региональном уровне. По состоянию на 23 сентября 2022 года в Калининградской области было одобрено более 50 новых инвестиционных проектов, которые обеспечат льготным финансированием, что также может символизировать о высоком уровне востребованности предлагаемой поддержки.

Список использованных источников

- 1) Гарант.ру [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.garant.ru>.
- 2) Калининградская областная таможня [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://kobl.t.customs.gov.ru>.
- 3) Росстат [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru>.
- 4) Указ Президента Российской Федерации от 21.01.2020 г. № 20 // Президент России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45106>.
- 5) Фонд «Центр поддержки предпринимательства Калининградской области» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://mbkaliningrad.ru>.

ИНСТРУМЕНТАРИЙ, МЕТОДЫ И ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Костицына Мария Алексеевна¹
Самарский университет, г. Самара

Аннотация: С момента своего возникновения государство не только выполняет свои основные задачи, но и решает дополнительные. Государственный аппарат был всегда важным институтом экономической и политической жизни общества. На основе совместной деятельности государства и рынка государство обеспечивает поддержку и организует развитие общества. Причина, которая обуславливает необходимость регулирования экономики

¹Студентка 4 курса бакалавриата Института экономики и управления, кафедры «Государственного и муниципального управления» Самарского университета. Научный руководитель: Термелева Е.Е., старший преподаватель кафедры «Государственного и муниципального управления» Самарского университета.