

образовательных мероприятий, а также хакатонов, научных проектов способствует вовлечению молодежи в инновационную сферу.

За последние три года, по результатам которых еще нет сборника, город претерпел изменения и можно утверждать, что по некоторым аспектам поднялся еще выше в рейтинге. Севастополь получил толчок в своем развитии в виде проекта «Умный город» и первого в городе технопарка «ИТ Крым», что дает надежду на дальнейшее инновационное развитие.

Частично управляемые факторы, входящие в состав второго и пятого индексов, зависят от сформировавшейся политической и экономической ситуации. Ситуационный подход позволяет проанализировать сложность, подвижность, динамичность внешней среды, определить ее уровень благоприятности.

Экспортная активность города Севастополя после 2014 года в основном имела факторы, ограничивающие развитие инновационного потенциала региона в результате действия санкций.

Таким образом, в результате анализа индексов в составе совокупного уровня инновационного развития города Севастополя, классификация факторов внутри индексов на «управляемые» и «неуправляемые», позволила определить точки роста инновационной активности города Севастополя на ближайшую перспективу.

Список использованных источников

1) Высшая школа экономики национальный исследовательский университет. Институт статистических исследований и экономики знаний. Российская кластерная лаборатория. // Рейтинг инновационного развития субъектов Российской Федерации. Выпуск 5. Режим доступа [Электронный ресурс]: <https://www.hse.ru/primarydata/rir2017>.

2) Рейтинг инновационного развития субъектов Российской Федерации. Выпуск 7 / В. Л. Абашкин, Г. И. Абдрахманова, С. В. Бредихин и др.; под ред. Л. М. Гохберга; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: НИУ ВШЭ, 2021. – 274 с. – 60 экз. – ISBN 978-5-7598-2390-2.

3) Рейтинги регионального развития. Официальный сайт Высшей школы экономики. Режим доступа [Электронный ресурс]: <https://region.hse.ru/rankingid19>.

ВЛИЯНИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ НА СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ

Наквакина Алина Вячеславовна, Староверов Николай Игоревич¹
Самарский университет, г. Самара

Аннотация: В данной статье будет рассмотрено понятие федеральных целевых программ, направленных на повышение уровня социально-экономического развития регионов. Известно, что в настоящее время бюджетно-налоговые полномочия сосредоточены в управление федерального центра. Поэтому дальнейшее социально- экономическое во многом зависит от деятельности центрального аппарата. В таких условиях необходимо прийти к согласованным действиям в системе «федеральный центр – регионы». Реализация

¹ Студенты 4 курса бакалавриата Института экономики и управления Самарского университета. Научный руководитель: Чебыкина М.В., доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры экономики инноваций Самарского университета.

государственной политики в области социально-экономического развития в России реализуется преимущественно через различные формы программ и проектов.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, федеральная программа, регионы, программно-целевой метод, региональное развитие, подход.

Основной формой участия государства в развитии регионов является программно-целевое развитие. Данные программы служат инструментом для решения конкретных региональных проблем. Они могут быть направлены на развитие экономической, социальной, культурной и иной сферы [6, с. 70].

Федеральные целевые программы (ФЦП) представляют собой комплекс мероприятий, обусловленных конкретными целями, задачами, ресурсами, сроками и методами.

Реализация ФЦП направлена на обеспечение эффективного развития по определенным направлениям. С помощью таких инструментов могут решаться социальные, экономические, экологические, культурные и иные проблемы региона.

ФЦП в настоящее время являются одним из основных и наиболее эффективных средств реализации государственной политики. Данные программы должны быть сосредоточены на крупномасштабных, наиболее острых проблемах.

При этом федерально-целевая программа может включать в себя одновременно несколько подпрограмм, направленных на решение разных задач в рамках одной проблемы [7, с. 225].

Деление целевой программы на отдельные подпрограммы осуществляется в том случае, если решаемая проблема имеет крупный масштаб и для решения такой проблемы требуется наиболее рациональная организация комплексной программы.

Основной проблемой федеральных целевых программ является то, что они не до конца выполняют свою ключевую функцию - гарантирование бюджетного финансирования в установленном объеме и в заданные сроки.

В 2010 г. с началом работы по преобразованию федерального бюджета в преимущественно программный вид было решено разработать новый инструмент бюджетирования, названный государственной программой.

Государственная программа РФ – это стратегический документ, в котором содержатся цели дальнейшего развития, конкретные задачи и мероприятия, с помощью которых будут достигаться поставленные цели. Также в данном документе должны быть определены ресурсы и конкретные сроки, в которые планируется прийти к запланированному результату.

Цель государственных программ – реализовать основные цели по направлениям развития общей политики государства.

В качестве основных направлений, согласно которым происходит политическое развитие государства можно выделить развитие в социальном и экономическом направлениях и реализация эффективной системы безопасности государства.

Исходя из рассмотренных выше фактов, делаем вывод о том, что государственные программы, разрабатываемые и реализуемые Российской Федерацией, создаются уполномоченными органами исполнительной власти федерального значения и применяются с целью минимизации существующих на сегодняшний день государственных проблем, проблем экономического и экологического характера, а также для стимуляции социокультурного развития как отдельных регионов, так и государства в целом.

В зависимости от того, с целью решения проблемы какого уровня была создана программа, она может состоять из различных подпрограмм. Кроме того, для более эффективного и быстрого решения определенных значимых проблем вполне возможна разработка и реализация программ, разработанных специальными ведомствами.

Программу можно считать утвержденной и готовой к реализации только после того, как она была официально одобрена Правительством РФ, опирающимся в данном случае на положения Бюджетного Кодекса нашего государства. В соответствии с Перечнем государственных программ РФ, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 11.11.2020

г № 1950-р «Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации» [1], ответственными исполнителями должны быть разработаны и реализованы 42 госпрограммы. Полный список подготовленных к реализации программ составляется по степени значения для социального развития и материального благополучия граждан, при этом в расчет берется и отрасль, подлежащая модернизации.

Например, существующая программа под названием «Новое качество жизни» была создана с целью ускорения качественного развития отраслей, при этом главным ориентиром является человек. Кроме того, в данную программу включены аспекты, связанные с развитием системы охраны здоровья и образования и мероприятия, направленные на оказание материальной и какой-либо другой помощи, и поддержки, в которых нуждаются наиболее уязвимые слои населения.

Программа под названием «Инновационное развитие и модернизация экономики» включает мероприятия, реализация которых даст возможность устранить 20 вопросов, которые на сегодняшний день имеются в крупнейших промышленных отраслях, а также в сфере внешнеэкономической деятельности.

Еще одна программа под названием «Сбалансированное региональное развитие», направлена на создание таких условий, в которых абсолютно каждый отдельно взятый регион был бы обеспечен необходимым объемом ресурсов, в результате чего неизбежно бы и повышался уровень жизни его граждан, соответственно, увеличивалась эффективность комплексного развития региона и росла его конкурентоспособность [2].

В рамках направления «Обеспечение национальной безопасности» будет обеспечено поддержание высокого уровня государственной безопасности и обороноспособности страны, а также достижение высокого уровня боеспособности Вооруженных Сил Российской Федерации.

Реализация государственных программ в рамках направления «Эффективное государство» предусматривает повышение эффективности управления государственным имуществом и государственными финансами, развитие и повышение устойчивости функционирования финансовых и страховых рынков.

Государственная программа, в отличие от Федеральной целевой программы включает в себя инструменты государственной политики.

Цель государственной программы более глобальная, в связи с чем и срок ее реализации больше. В том числе масштаб реализации программы предполагает наиболее комплексный и обширный характер с использованием большего объема ресурсов.

Процесс планирования предполагает соблюдение определенных принципов. Принципы разработки и реализации программ предполагают соблюдение определенных правил. Среди основных таких правил следует назвать научность, сбалансированность, пропорциональность, обоснованность, приоритетность, направленность на повышение эффективности.

При этом в программном методе должны согласовываться краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные цели.

Государственные программы должны опираться на прогнозы социально-экономического развития территорий, также с использованием законов общественного развития, анализа тенденций функционирования общества в целом. В этом заключается принцип научности [1].

Пропорциональность и сбалансированность планирования заключается в том, что при разработке стратегии необходимо учитывать структуру хозяйства, возможности применения высоких технологий и т.д.

Социальная направленность программного планирования заключается в том, что главенствующее значение при разработке государственных программ уделяется интересам человека и общества. В приоритет ставятся удовлетворение наиболее острых потребностей.

Принцип повышения эффективности предполагает поиск наиболее сбалансированных вариантов достижения цели. При планировании важно учитывать показатели эффективности и производительности. Необходимо выбирать такие меры, с помощью которых возможно снизить расход материалов, повысить рентабельность, фондоотдачу и т.д. Но, при этом важно, чтобы снижение расходов шло не в ущерб качеству.

С учетом ограниченности ресурсов необходимо использовать такие программы, которые будут решать проблемы, имеющие первоочередное значение.

Согласование краткосрочных и долгосрочных целей по сути является продолжением пропорциональности. Мониторинг выполнения цели, осуществляемой на определенных временных отрезках должны согласовываться с поставленными целями.

В качестве основных критериев оценки эффективности данных программ являются следующие:

- оценка экономической эффективности;
- оценка социальной эффективности. В данном случае оценивается достигнутый вклад в социальное развитие. Стоимостная оценка в данном случае применяться не может.

Важнейшим прямым регулятором территориально-экономических процессов являются целевые программы экономического и социального развития-региональные программы. Их разработка — это возможность поддерживать бедствующие регионы, создавать условия для их так называемого рывка. Который ускоряет общее развитие региона.

Исследование применения таких программ, разработанных и принятых на государственном уровне, показывает, что у каждой из них имеются недостатки, т.к. любая реализуется на уровне республик, краев, областей, городов.

Происходит это потому, что существует всегда угроза, использовать само понятие программы, не по назначению. Регионы стараются решить свои проблемы за счет таких программ, когда сам смысл меняется, регионы стараются закрыть свои дыры за счет бюджетных средств, выделяемых на программы.

Все это происходит практически в всех регионах нашей страны, и чаще всего за программу выдают то, что ею по сути не является. Власти регионов предпринимают попытки использовать понятие программы в своих целях, так как существует недостаток контроля за использованием бюджетных средств, выделяемых на реализацию программ, и используют их так, как они считают нужным, и это не всегда в интересах региона и его жителей. Исходя из это, считаем, что при разработке и реализации таких программ в дальнейшем, необходимо устанавливать четко цели и задачи на законодательном уровне, с учетом условий каждого региона [3, с. 45].

В процессе реализации государственных целевых программ возникает масса проблем, связанных с методами из разработки. Необходима ресурсная обеспеченность, научно-методическое руководство. Рассмотрим некоторые из них:

- имеются в процессе разработки разногласия между принципами подхода к процессу разработки и реализации и процессом достижения цели, отсутствует конкретный план, по которому должны идти те, кто ответственен за выполнение той или иной программы, отсутствует система;

- имеют место такие проблемы, как невозможность осуществления программы ввиду того, что нет проще говоря денежных средств на ее осуществление, соответственно реализация невозможна, и других вариантов для решения проблемы нет;

- нет понимания того, можно ли финансировать программы только из бюджетных средств или можно использовать и внебюджетные, в каких долях, если это возможно [4, с. 33].

Из каких еще источников возможно финансирование программ, если бюджетных средств в регионе недостаточно, то есть нужны дополнительные источники, потому что государство может выделить только часть на реализацию данных программ.

Процесс выработки стратегии развития региона формируется по двум принципам.

- во-первых, это метод создания программы, на основе долгосрочных региональных проектов, которые вносят свой вклад в экономическое развитие региона;

- во-вторых, найти возможность связать воедино проблему сохранения окружающей среды региона в первоначальном виде, сделать его экологически безопасным, сохранить экосистему, сохранить условия проживания и традиции коренного населения региона, и, с другой стороны, повысить уровень жизни населения региона [2].

Следует отметить, что алгоритм разработки и реализации региональных программ имеет некоторые недостатки, которые заключаются в следующем:

- основные положения программ имеют недостаточную обоснованность;
- малообоснованное завышение объема бюджетных заявок;
- отсутствие вариантов мероприятий для наиболее оптимального выбора;
- отсутствие достаточного контроля за реализацией программных мероприятий.

В частности, следует отметить проблемы и в правовой базе, регулирующей сферу разработки региональных программ. В том числе не раскрыты в полной мере вопросы финансирования и реализации программных документов.

Таким образом, следует отметить, что в число основных социально-экономических задач, которые решаются с помощью программно-целевого метода являются следующие:

- сохранение единого экономического пространства страны;
- сбалансированное развитие регионов и преодоление существенного социально-экономического различия;
- обеспечение экономической самостоятельности регионов;
- стимулирование экономического роста регионов;
- государственная поддержка кризисных и депрессивных регионов [5, с. 152].

Таким образом, в заключении проведенного исследования, можем отметить, что программно-целевой подход предполагает использование системного подхода. В стратегии должен быть сформирован определенный результат, которого планируется достигнуть, а также определены ресурсы и источники их получения, которые будут задействованы в достижение поставленной цели.

В рамках программно-целевого метода выбираются конкретные пути развития, при использовании которых возможно максимально сбалансированно реализовать поставленные цели в установленные сроки.

Данный метод предполагает не просто прогнозирование будущих результатов, а формирование методов и поиск ресурсов для их достижения. В настоящее время программно-целевой метод развития получает широкое распространение, как на государственном уровне, так и на уровне отдельных регионов. При этом федеральные целевые программы в особенности должны иметь комплексный характер, то есть их действие должно охватывать все регионы страны. Такие программы должны способствовать сбалансированному развитию всей страны и преодолению существенных различий между отдельными регионами.

Список использованных источников

1) Распоряжение Правительства РФ от 11.11.2010 № 1950-р (ред. от 13.10.2022) «Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ.- 22.11.2022.- № 47, ст. 6166.

2) Постановление Правительства РФ от 02.08.2010 № 588 (ред. от 24.03.2022) «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» //Собрание законодательства РФ.- 09.08.2010.- № 32.-Ст. 4329.

3) Арцишевский, Л.Н. Государственные программы в национальной экономической стратегии: российская практика в свете зарубежного опыта. Сборник научных трудов ФБНУ «ИМЭИ»: Проблемы стратегического управления. М.: ФБНУ «ИМЭИ». 2019.С. 45.

4) Голдаков, Р.Н. Целевые муниципальные комплексные программы: монография .М: Креативная экономика, 2018.С. 33.

5) Кохужева С.Н. Программно-целевое управление социально-экономическим развитием региона // Российское предпринимательство. 2017. №15. С. 152.

6) Лексин В.Н. Государство и регионы: теория и практика государственного регулирования территориального развития. М.: УРСС, 2007. С. 70

7) Сахарова В. С. Федеральные государственные и муниципальные программы: объем, порядок, источники финансирования. Молодой ученый. 2020. №10. С. 225.