

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САМАРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра уголовного процесса и криминалистики

Д. А. Лобачев

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Утверждено редакционно-издательским советом университета
в качестве учебного пособия*

Самара
Издательство «Самарский университет»
2014

УДК 347.963
ББК 67.72
П80

Рецензенты : канд. юрид. наук, доц. С. В. Юношев,
канд. юрид. наук, доц. А. В. Шуваткин

Лобачев, Д. А.

П80 Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебное пособие /
Д. А. Лобачев. – Самара: Изд-во «Самарский университет», 2014. – 116 с.

Учебное пособие посвящено основным вопросам, изучаемым в рамках дисциплины «Прокурорский надзор в Российской Федерации», составлено на основании Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования направления (специальности) 030900.62 «Юриспруденция», утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации № 464 от 04.05.2010 г.

Предназначено для студентов-бакалавров 4 курса очной формы обучения.

УДК 347.963
ББК 67.72

© Лобачев Д. А., 2014
© ФГБОУ ВПО «Самарский государственный университет», 2014

Редактор *Л. А. Кнохинова*
Компьютерная верстка, макет *Н. П. Бариновой*

Подписано в печать 29.12.14. Формат 60x84/16. Бумага офсетная. Печать оперативная.
Усл.-печ. л. 6,74; уч.-изд. 7,25. Гарнитура «Times New Roman». Тираж 100 экз. Заказ № 2581.
Изд-во «Самарский университет», 443011, г. Самара, ул. Акад. Павлова, 1.
Тел. 8 (846) 334-54-23.
Отпечатано на УОП СамГУ.

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|-----|
| Введение | 4 |
| Тема 1. Понятие, сущность и задачи прокурорского надзора. Предмет, система и основные понятия курса | 5 |
| Тема 2. Правовые основы организации и деятельности прокуратуры | 13 |
| Тема 3. Основные направления деятельности прокуратуры. Отрасли прокурорского надзора | 20 |
| Тема 4. Принципы организации и деятельности прокуратуры | 23 |
| Тема 5. Система и структура органов прокуратуры | 27 |
| Тема 6. Служба в органах и учреждениях прокуратуры | 40 |
| Тема 7. Надзор за исполнением законов (общий надзор) | 49 |
| Тема 8. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина | 60 |
| Тема 9. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие | 63 |
| Тема 10. Надзор за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений | 81 |
| Тема 11. Прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами | 88 |
| Тема 12. Участие прокурора при рассмотрении уголовных дел в судах | 90 |
| Тема 13. Участие прокурора в гражданском процессе | 98 |
| Тема 14. Участие прокурора в арбитражном процессе | 102 |
| Тема 15. Рассмотрение в органах прокуратуры жалоб и заявлений | 105 |
| Тема 16. Правотворческая деятельность прокуратуры | 107 |
| Тема 17. Организация проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов | 112 |
| Библиографический список | 115 |

ВВЕДЕНИЕ

Учебная дисциплина «Прокурорский надзор в Российской Федерации» посвящена одной из форм государственной правоохранительной деятельности, обеспечивающей успешную реализацию задач по укреплению законности и правопорядка в государстве. Основная цель данной дисциплины состоит в том, чтобы сформировать у студентов комплексное представление о прокурорском надзоре как особом государственном механизме обеспечения верховенства закона, защиты прав, свобод человека и охраняемых законом интересов общества и государства; дать систематизированные знания о теоретической и правовой основе прокурорского надзора, способах и средствах его реализации; выработать практические навыки организации прокурорского надзора и применения правовых средств реагирования.

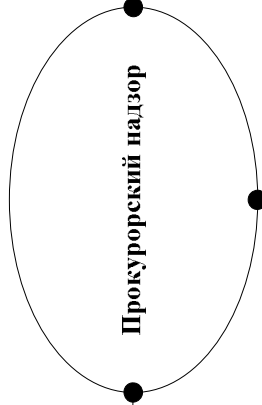
Материал учебного пособия представлен в графическом виде по основным темам курса «Прокурорский надзор в Российской Федерации», что способствует логическому структурированию знаний по данной дисциплине и созданию базовой основы для приращения иных теоретических знаний и развития практических навыков в сфере работы органов прокуратуры.

Автор не ставил своей задачей осветить все вопросы, входящие в предмет изучения данной дисциплины. Вместе с тем основные положения, определяющие не только особенности осуществления основных функций прокуратуры, но и общие организационные вопросы работы органов прокуратуры, представлены в настоящем учебном пособии. Отдельные надзорные и иные направления деятельности прокуратуры, порядок осуществления которых регламентируется «специальным» законодательством, рассмотрены в настоящем пособии с позиции специфики вопросов организации их осуществления и с учетом указаний Генеральной прокуратуры РФ в целях избежания дублирования знаний, полученных студентами при изучении других курсов, например, таких, как уголовно-процессуальное право, гражданско-процессуальное право, арбитражно-процессуальное право и др.

ТЕМА 1. ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И ЗАДАЧИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА. ПРЕДМЕТ, СИСТЕМА И ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ КУРСА

1.1. Понятие прокурорского надзора

– это отрасль юридической науки, аккумулирующая в себе информацию об истории становления и развития прокуратуры, ее предназначении и месте в действующей системе органов власти, сущности надзора и его роли в обеспечении законности и правопорядка в стране, положительном и отрицательном опыте работы органов прокуратуры; наука сводит воедино полученные знания, что позволяет их прирастить и выработать предложения по совершенствованию надзорной и иной деятельности прокуратуры, а также понять роль прокуратуры и прокурорского надзора в современных условиях

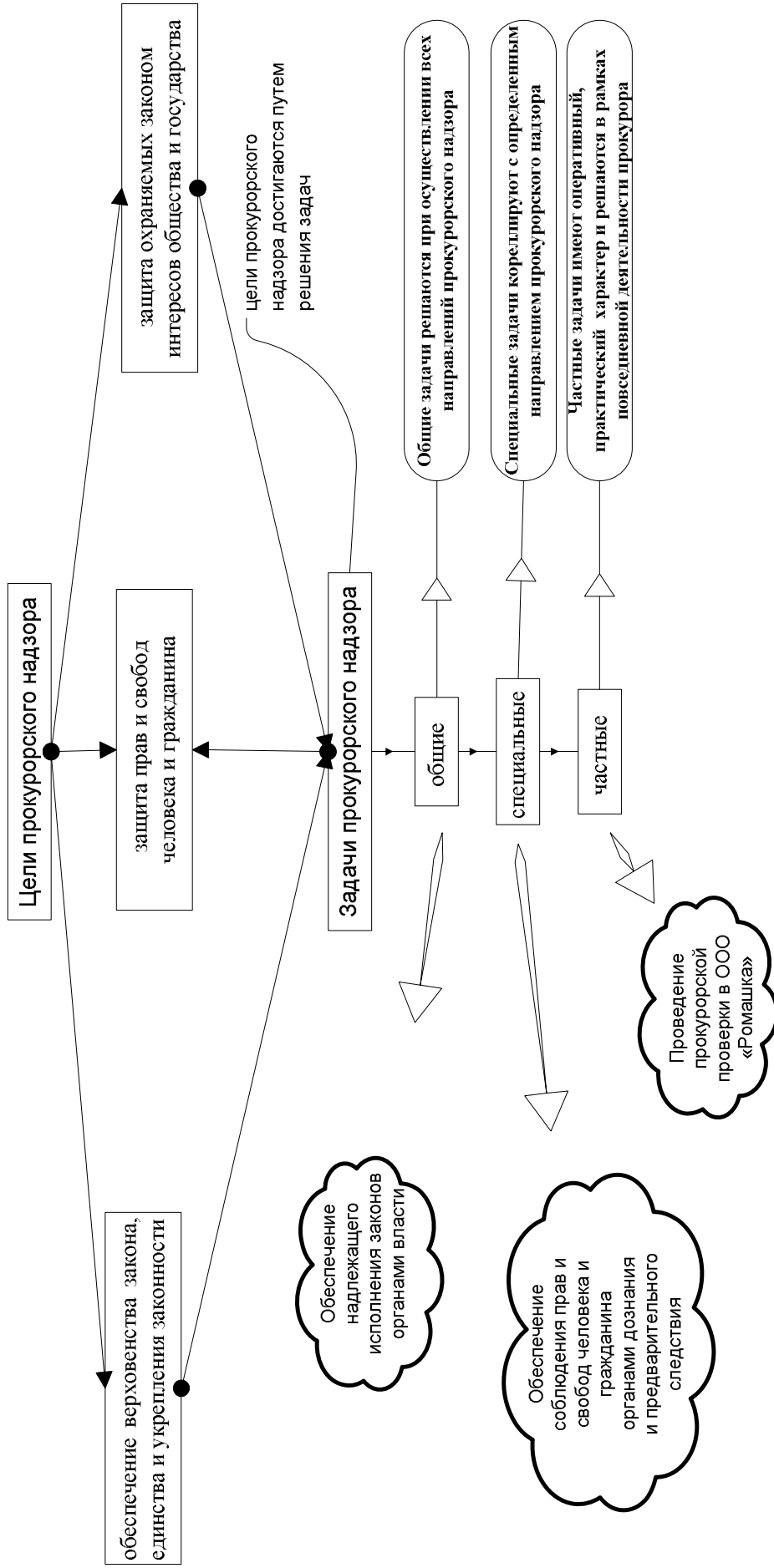


– это учебная дисциплина, представляющая собой отрасль знаний, преподаваемых или исследуемых в образовательных учреждениях; условно данную дисциплину можно разделить на три части: первая посвящена основным понятиям и общим организационным вопросам; вторая – основным направлениям прокурорского надзора; третья – иным направлениям деятельности прокуратуры

– это самостоятельный вид государственной деятельности, осуществляемый от имени государства органами прокуратуры и состоящий в проверке точности, единообразия соблюдения, исполнения и применения законов, действующих на территории Российской Федерации. Образно данное понятие можно назвать «практическим», которым возможно охарактеризовать повседневную работу прокурора

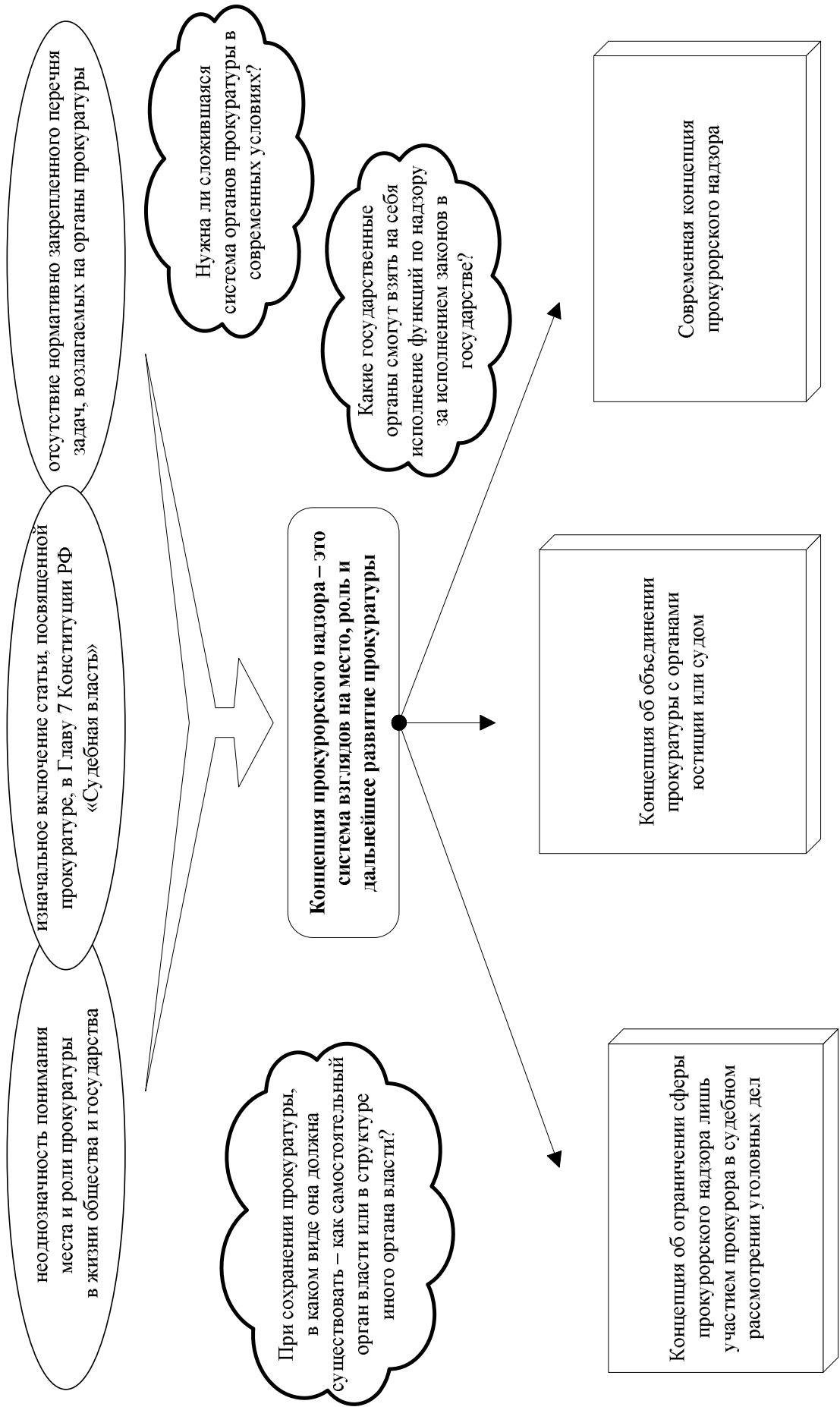
Важно:
– понятие прокурорского надзора не имеет нормативного определения;
– прокурорский надзор не является отраслью права

1.2. Цели и задачи прокурорского надзора

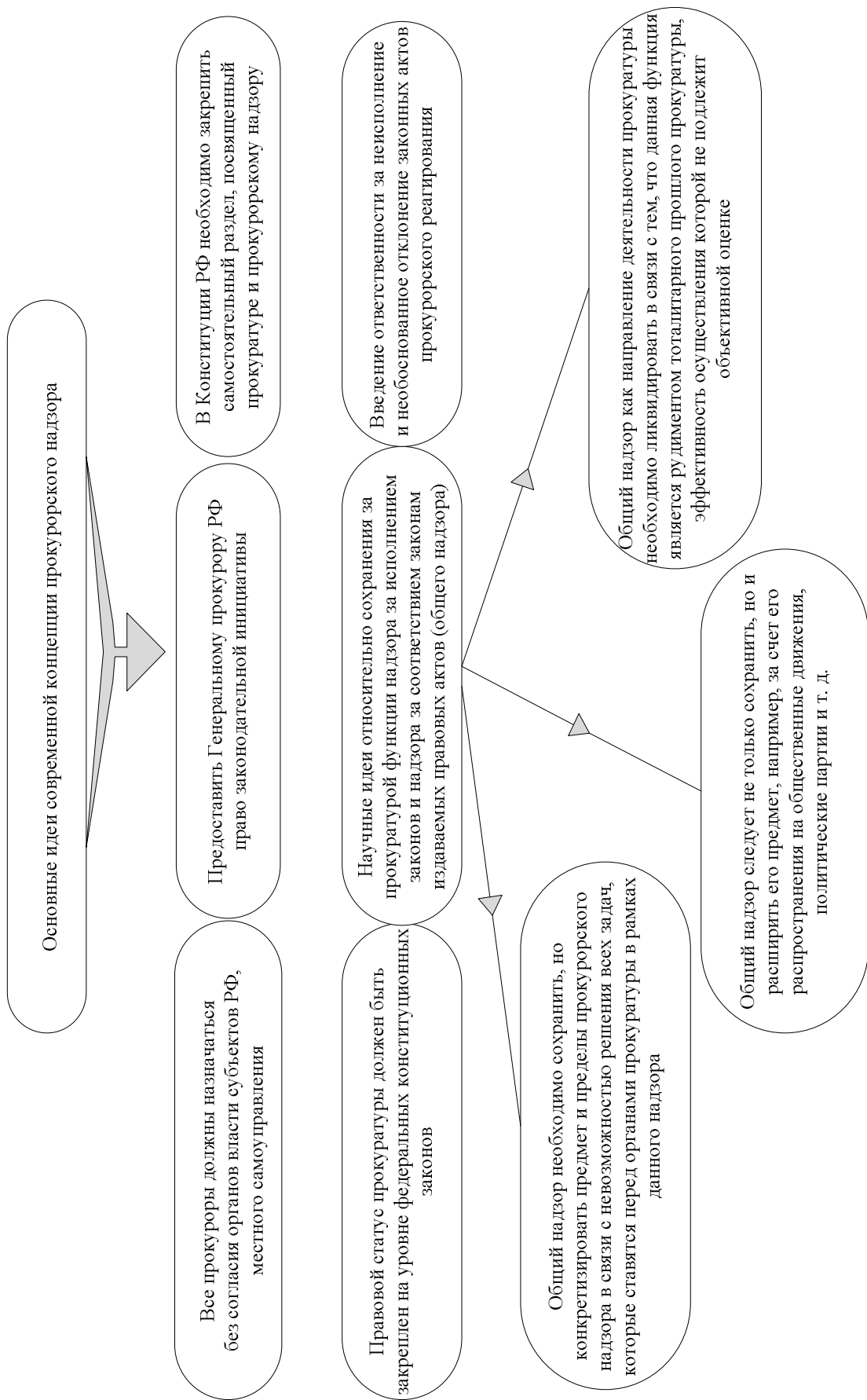


Важно:
 – в ФЗ «О прокуратуре РФ» отдельно не выделены и не закреплены задачи органов прокуратуры и прокурорского надзора, что несомненно следует признать пробелом действующего законодательства, что в свою очередь способствует развитию споров о роли и задачах органов прокуратуры в современных условиях

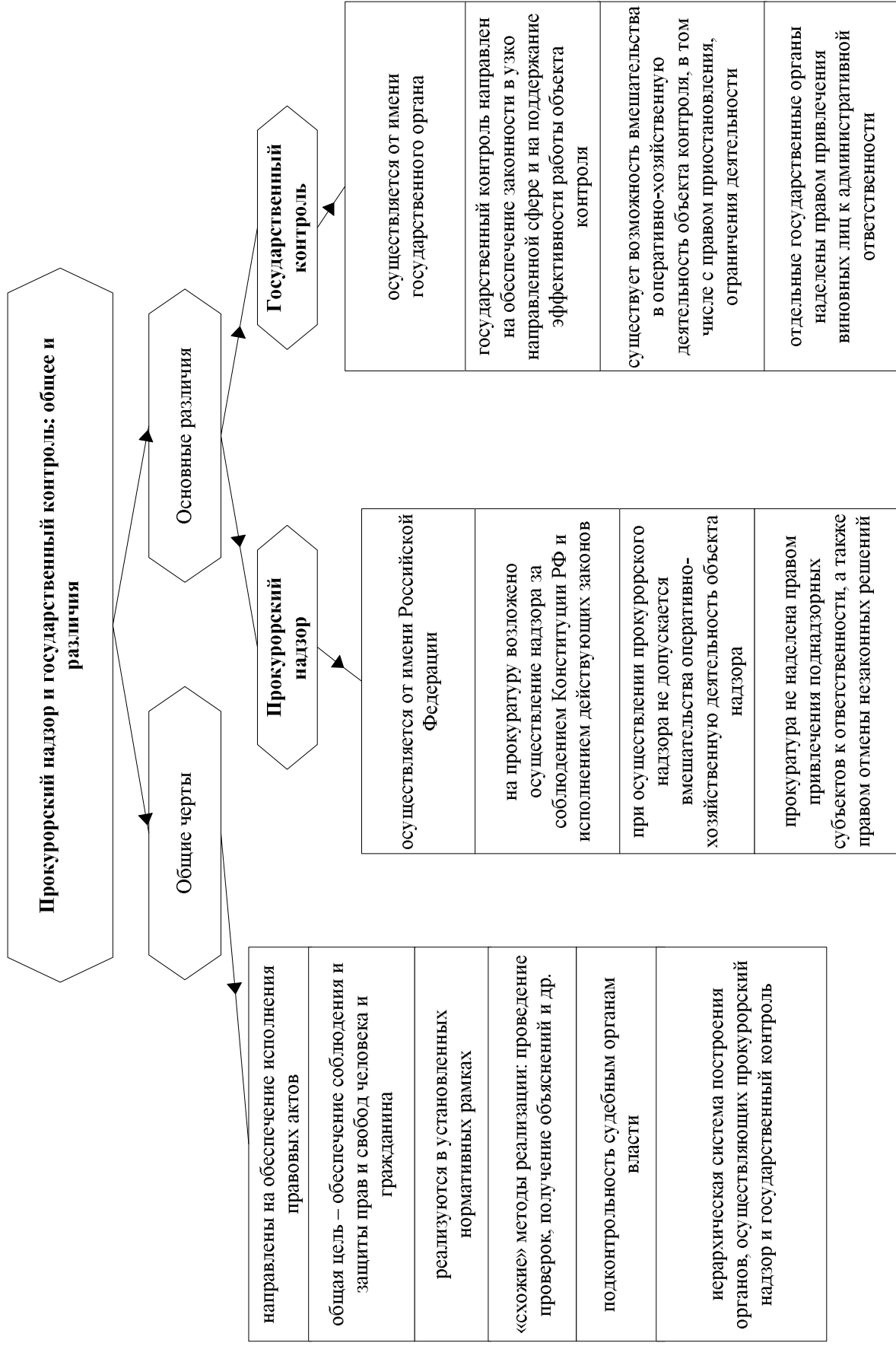
1.3. Концепция прокурорского надзора: понятие и виды



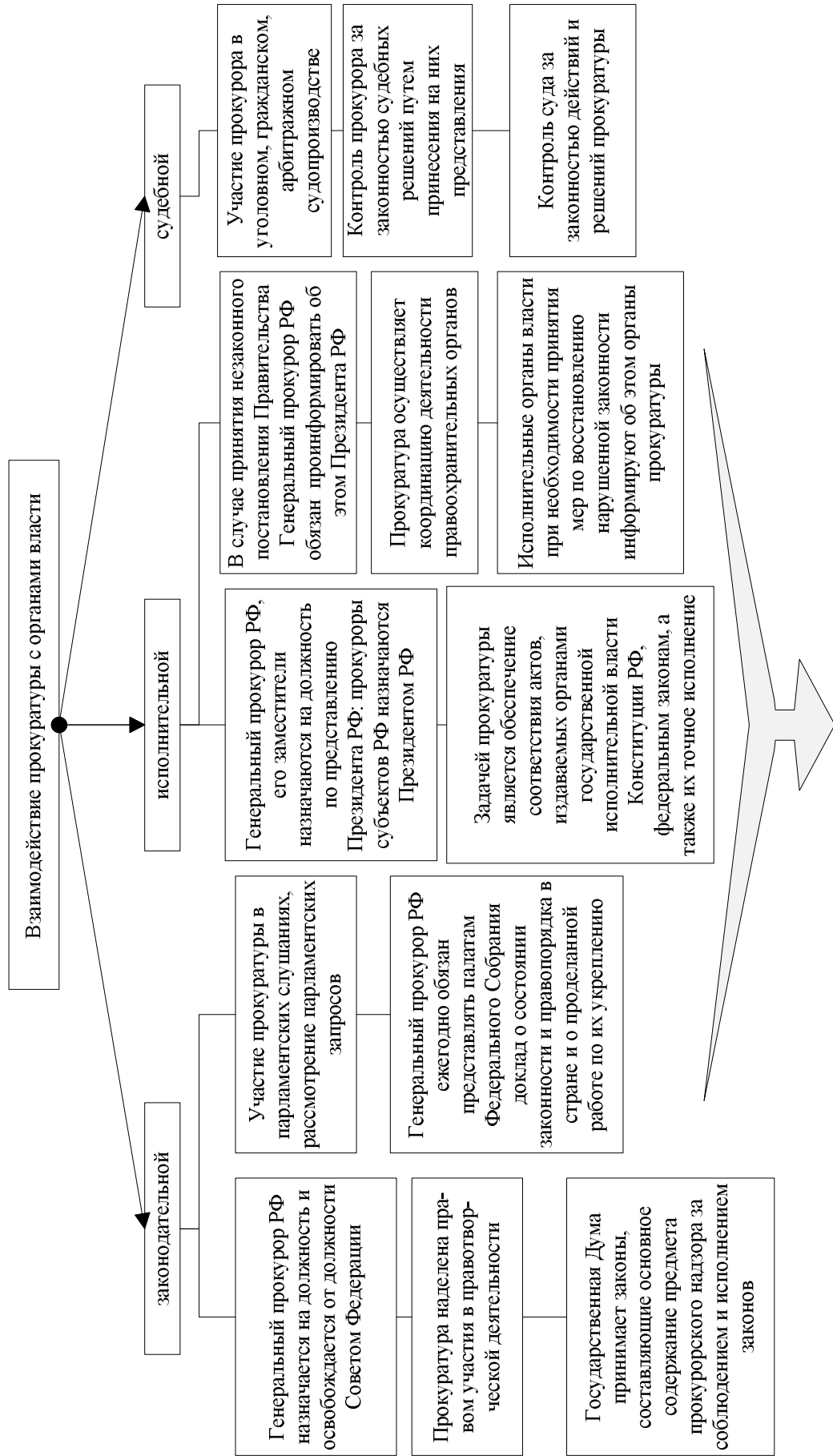
1.4. Современная концепция прокурорского надзора



1.5. Соотношение прокурорского надзора и государственного контроля

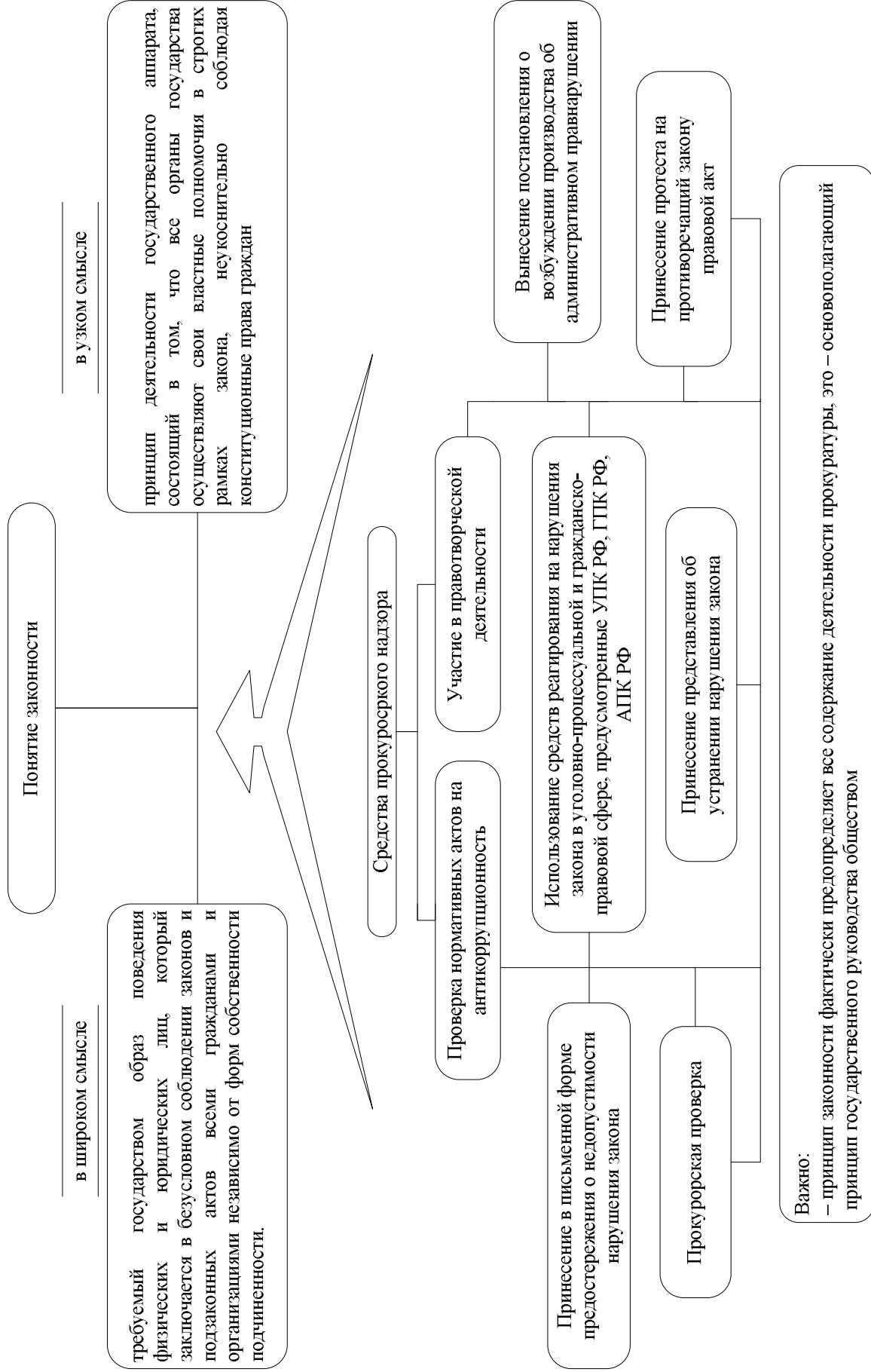


1.6. Прокуратура в системе государственных органов



Прокуратура независима от исполнительной, законодательной и судебной ветви власти, но при этом имеет определенные черты, свойственные каждой из этих ветвей. Прокуратура по своему характеру деятельности наиболее близка к исполнительным органам власти

1.7. Законность и роль прокурорского надзора в ее обеспечении



1.8. Основные понятия курса «Прокурорский надзор»

Прокуратура РФ – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени РФ надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ

Прокурор (согласно закону о прокуратуре) – Генеральный прокурор РФ, его советники, старшие помощники, помощники и помощники по особым поручениям, заместители Генерального прокурора РФ, их помощники по особым поручениям, заместители, старшие помощники и помощники Главного военного прокурора, все нижестоящие прокуроры, их заместители, помощники прокуроров по особым поручениям, старшие помощники и помощники прокуроров, старшие прокуроры и прокуроры управлений и отделов, действующие в пределах своей компетенции

Прокурорский работник – прокуроры, а также другие работники органов и учреждений прокуратуры, имеющие классные чины (воинские звания)

Прокурор (в уголовно-процессуальном смысле) – Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры, их заместители и иные должностные лица органов прокуратуры, участвующие в уголовном судопроизводстве и наделенные соответствующими полномочиями федеральным законом о прокуратуре

Объект прокурорского надзора – федеральные министерства, агентства, службы и иные федеральные органы исполнительной власти, представительные (законодательными) и исполнительные органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, органы военного управления, органы контроля, их должностные лица, субъекты осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органы управления и руководители коммерческих и некоммерческих организаций

Субъект прокурорского надзора – должностное лицо органа прокуратуры, наделенное правоохранительной властью в пределах своей компетенции, действующее в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства и принятия мер к выявлению, предупреждению нарушения и восстановлению нарушенной законности, привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности по основаниям, установленным законом

Средства прокурорского надзора – совокупность правовых приемов, способов действия прокурора для достижения целей и осуществления задач прокуратуры, состоящая из юридических норм, прав и обязанностей, актов правоприменения, предусмотренных исключительно законом

Методы прокурорского надзора – совокупность научно обоснованных и апробированных практикой приемов и способов применения, реализации правовых средств прокурорского надзора

Тактика прокурорского надзора – определение прокурором наиболее рациональных приемов его осуществления с учетом особенностей конкретных обстоятельств в целях достижения наиболее эффективного результата

ТЕМА 2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ

2.1. Конституционные основы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации

1. Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным законом.
2. Генеральный прокурор Российской Федерации и заместители Генерального прокурора Российской Федерации назначаются на должность и освобождаются от должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.
3. Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному с субъектами Российской Федерации. Прокуроры субъектов Российской Федерации освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.
4. Другие прокуроры, кроме прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров, назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.
5. Прокуроры городов, районов и приравненные к ним прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации (ст. 129)

Прокуратура находится в ведении Российской Федерации (п. «о» ст. 71)

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся кадры правоохранительных органов (п. «л» ст. 72)

Президент РФ представляет Совету Федерации кандидатуру Генерального прокурора РФ и вносит в Совет Федерации предложение об освобождении от должности Генерального прокурора РФ (п. «е» ст. 83)

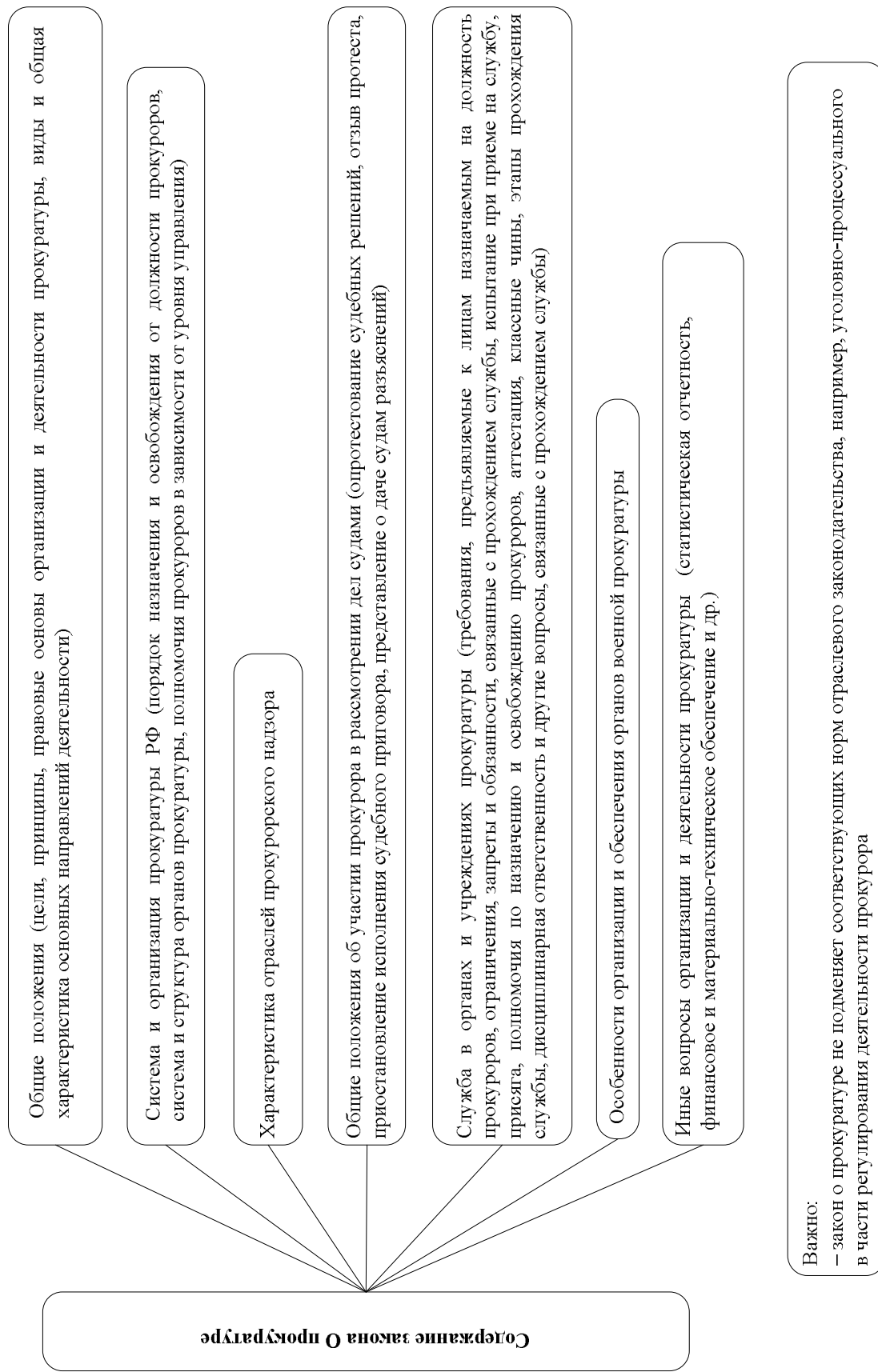
1. Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности личности других людей.
2. Вопрос о лишении неприкосновенности членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы решается по представлению Генерального прокурора РФ соответствующей палатой Федерального Собрания (ст. 98)

К ведению Совета Федерации относится назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ (п. «з» ч. 1 ст. 102)

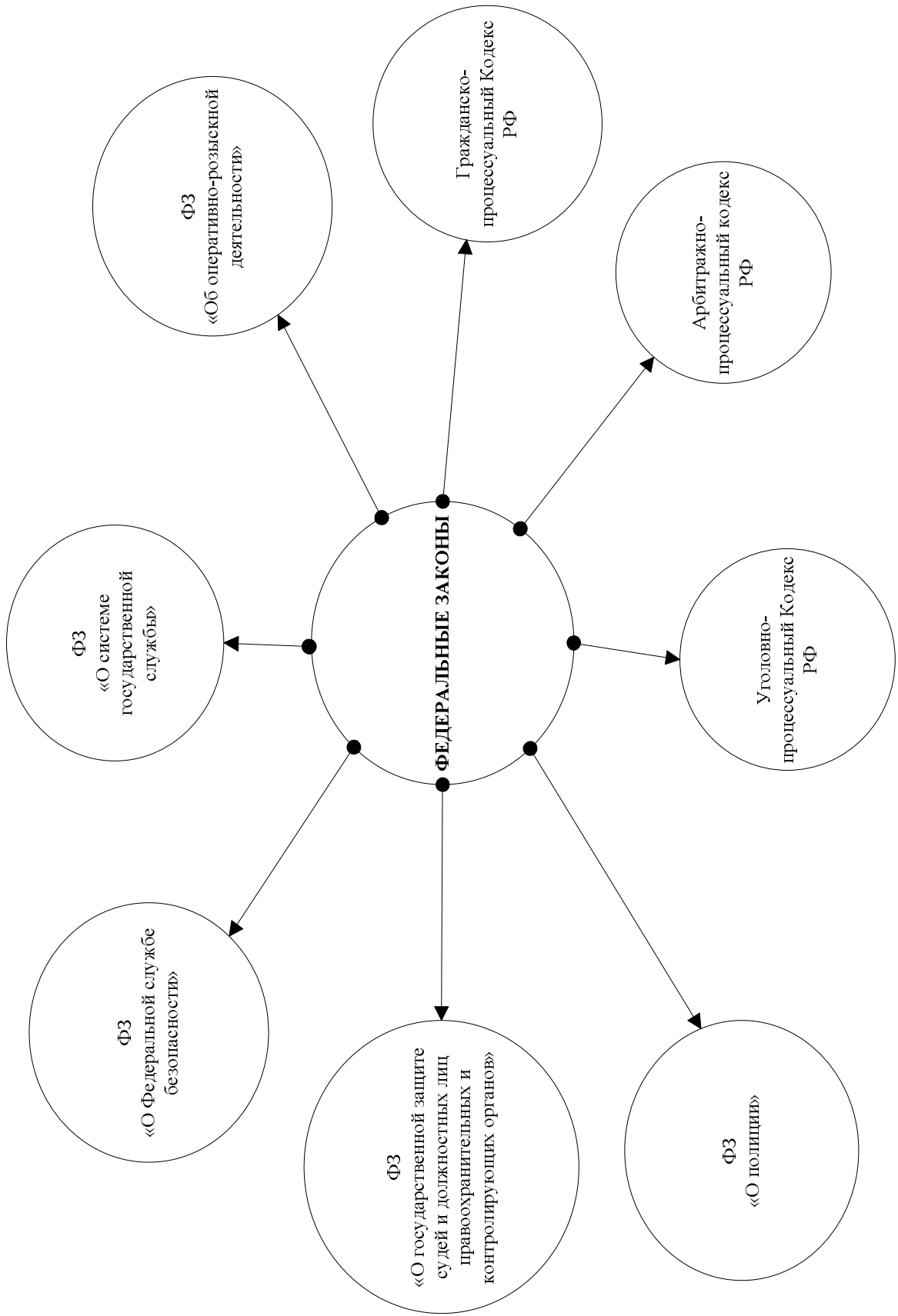
Генеральная прокуратура РФ не обладает правом законодательной инициативы (ст. 104)

Нормы Конституции РФ о прокуратуре и прокурорском надзоре

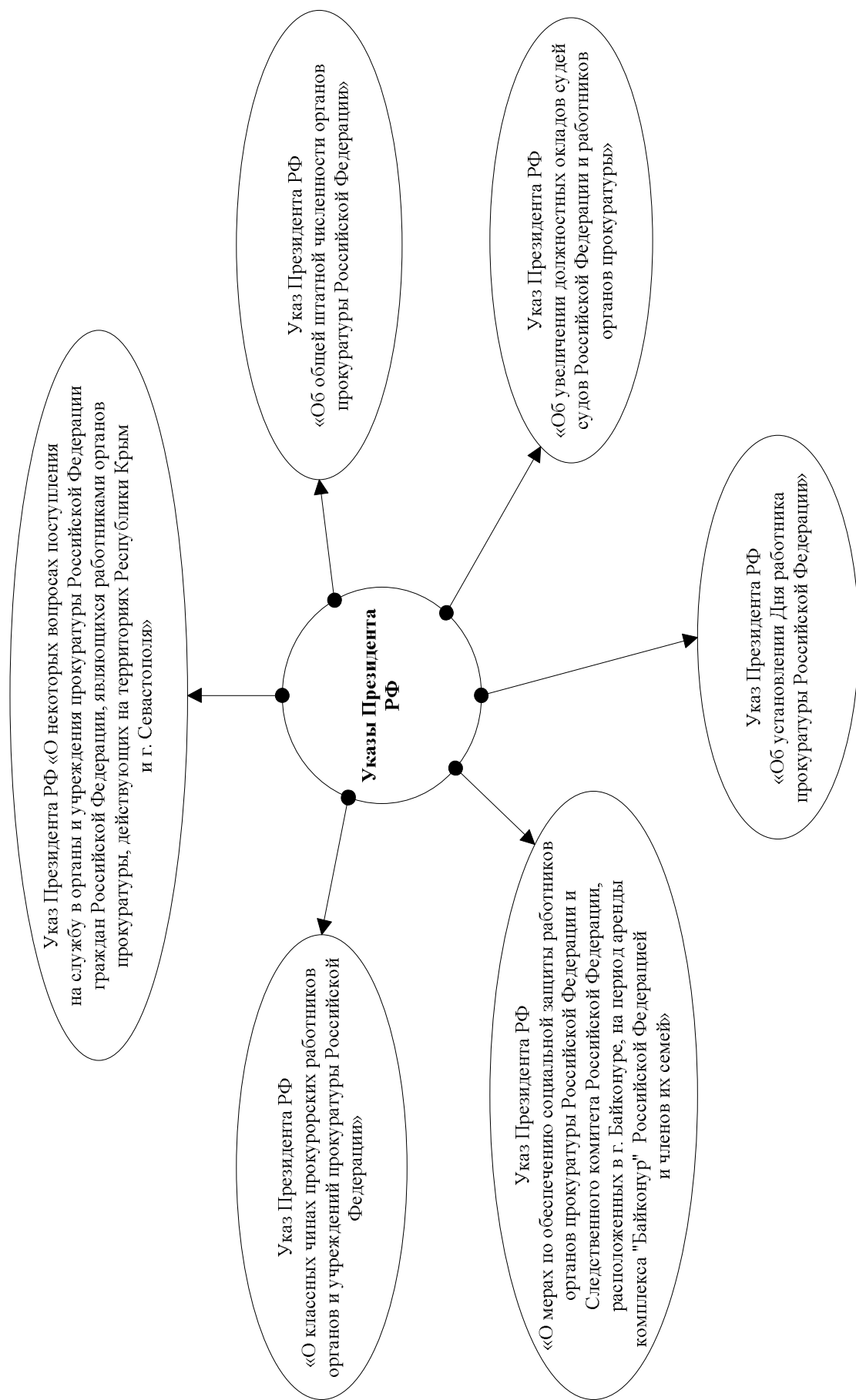
2.2. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»



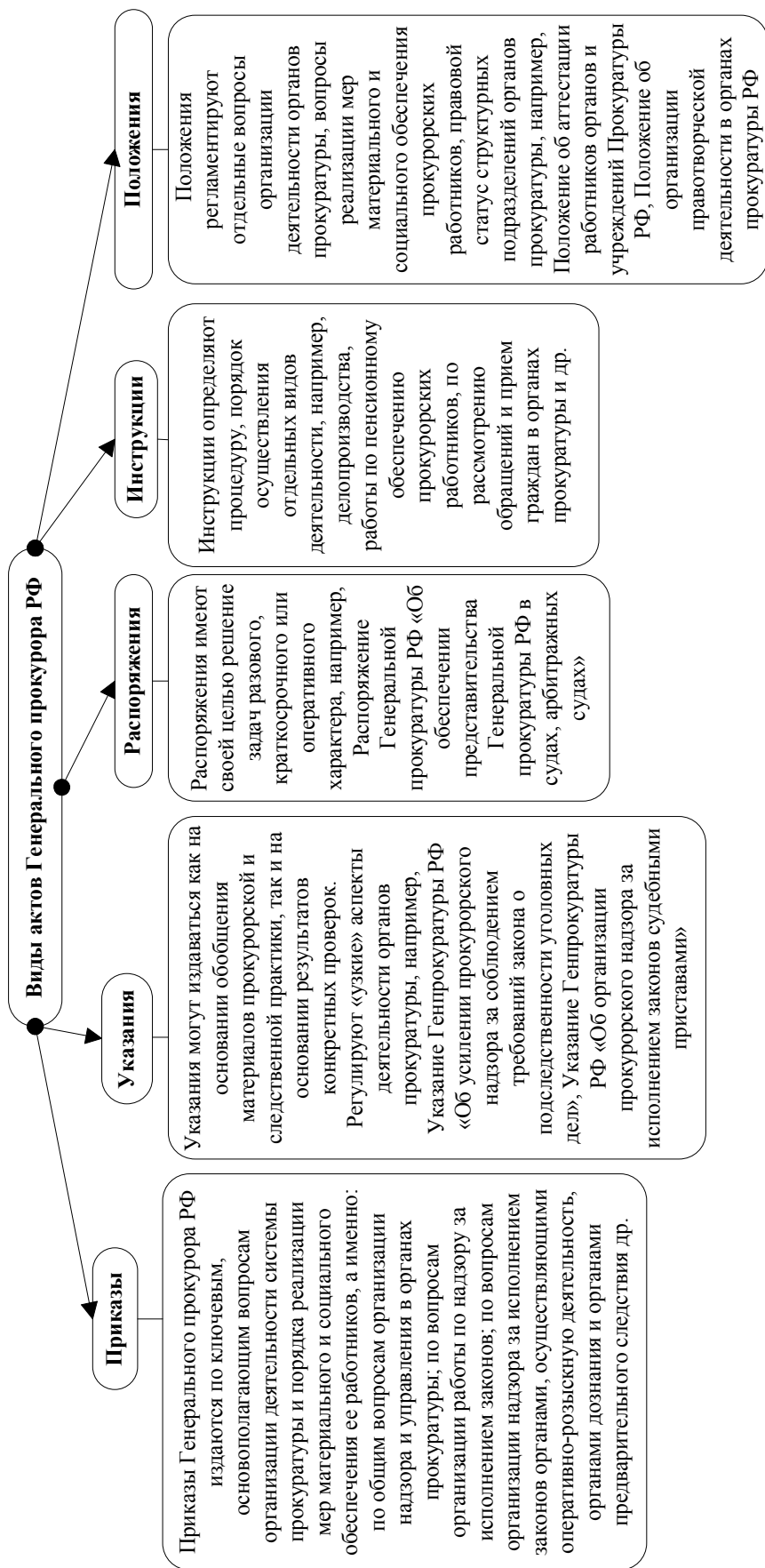
2.3. Иные федеральные законы, регулирующие деятельность органов прокуратуры



2.4. Указы Президента РФ, регулирующие организацию деятельности органов прокуратуры



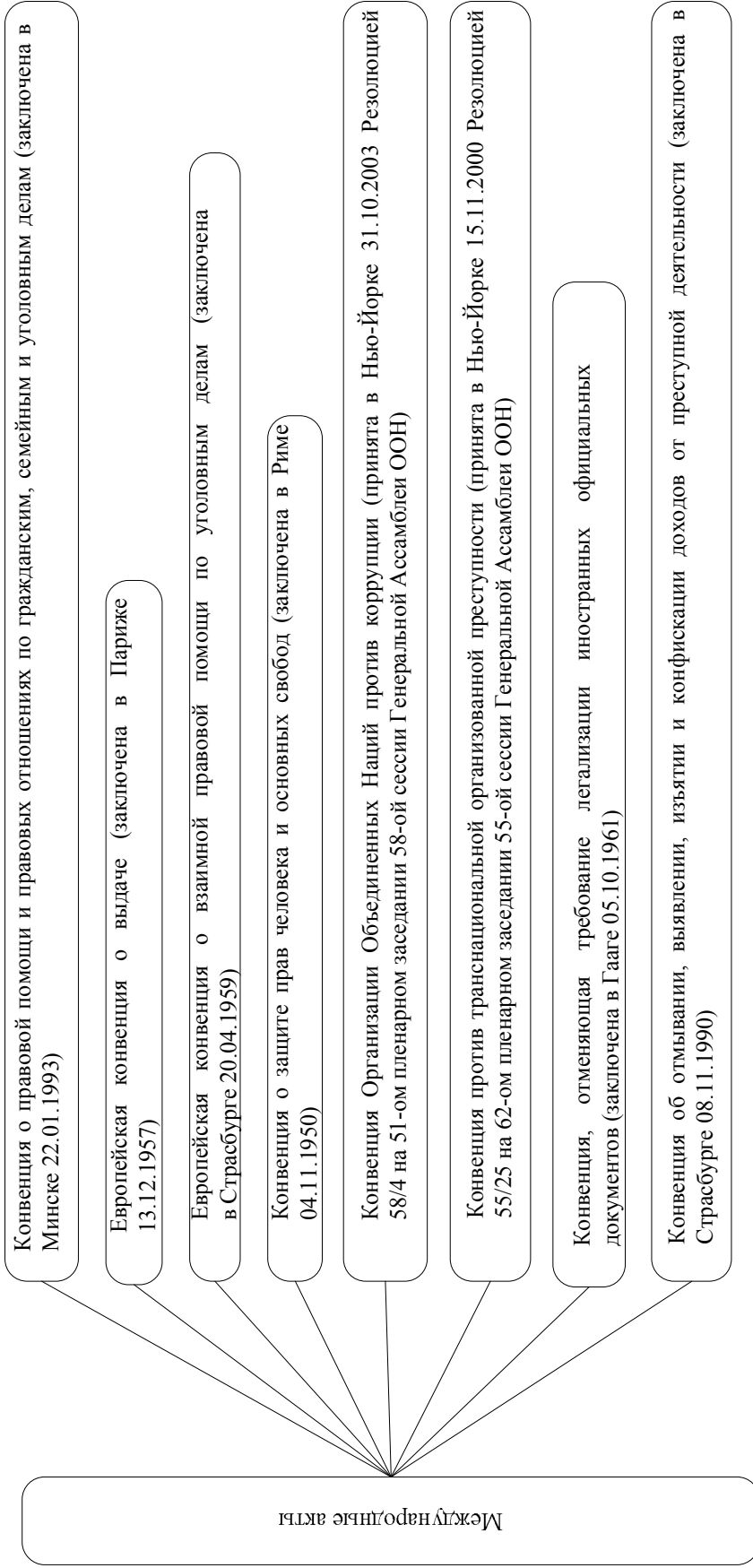
2.5. Нормативные акты Генерального прокурора РФ



Важно:

- в соответствии с п. 2 ст. 30 ФЗ «О прокуратуре РФ» указания Генерального прокурора РФ по вопросам дознания, не требующим законодательного урегулирования, являются обязательными для исполнения;
- в соответствии с 51 ФЗ «О прокуратуре РФ» приказы Генерального прокурора РФ по вопросам единого государственного статистического учета заявлений и сообщений о преступлениях, состоянии преступлений, раскрываемости преступлений, состоянии и результатах следственной работы и прокурорского надзора обязательны для органов государственной власти

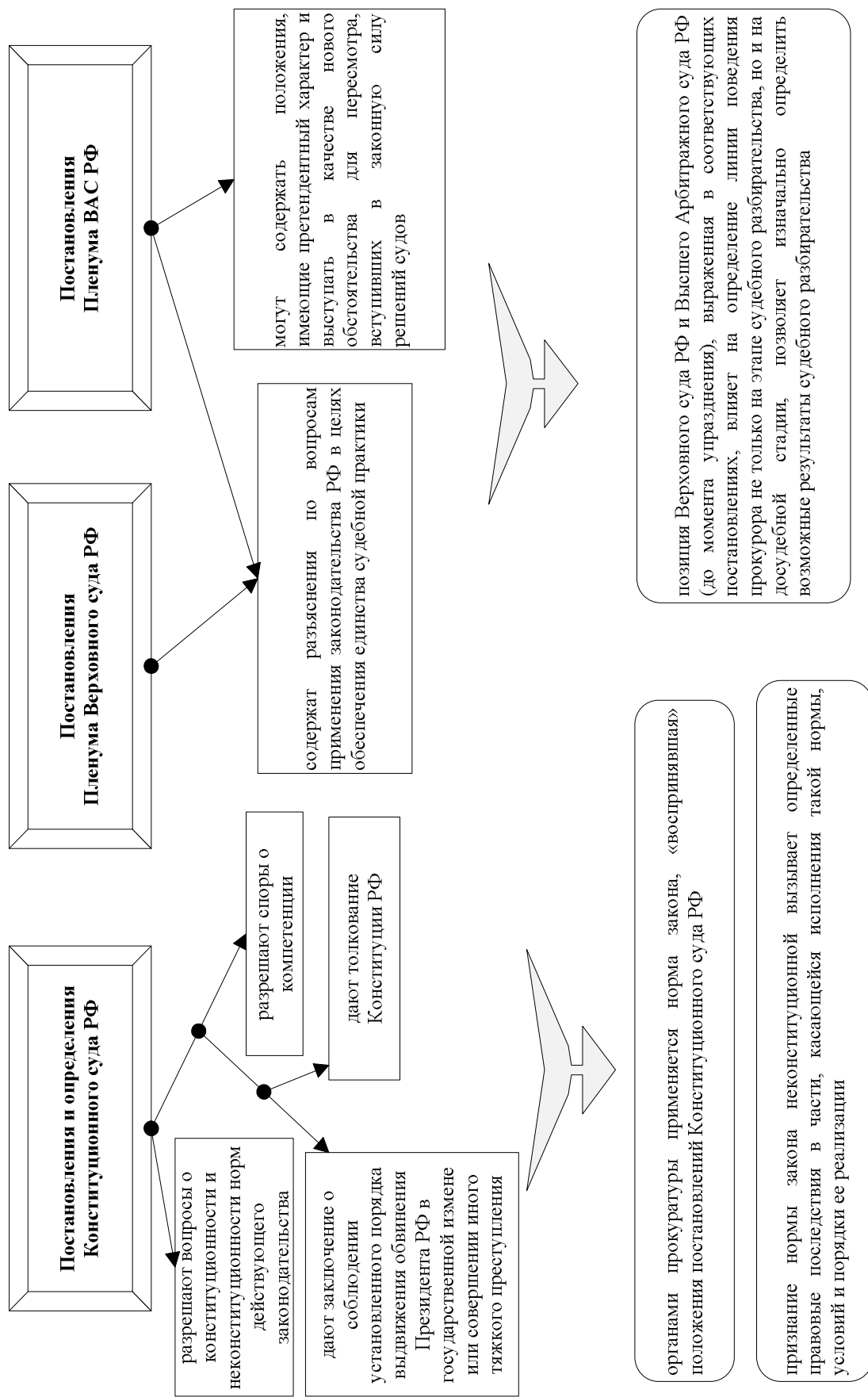
2.6. Международные акты в деятельности органов прокуратуры



Важно:

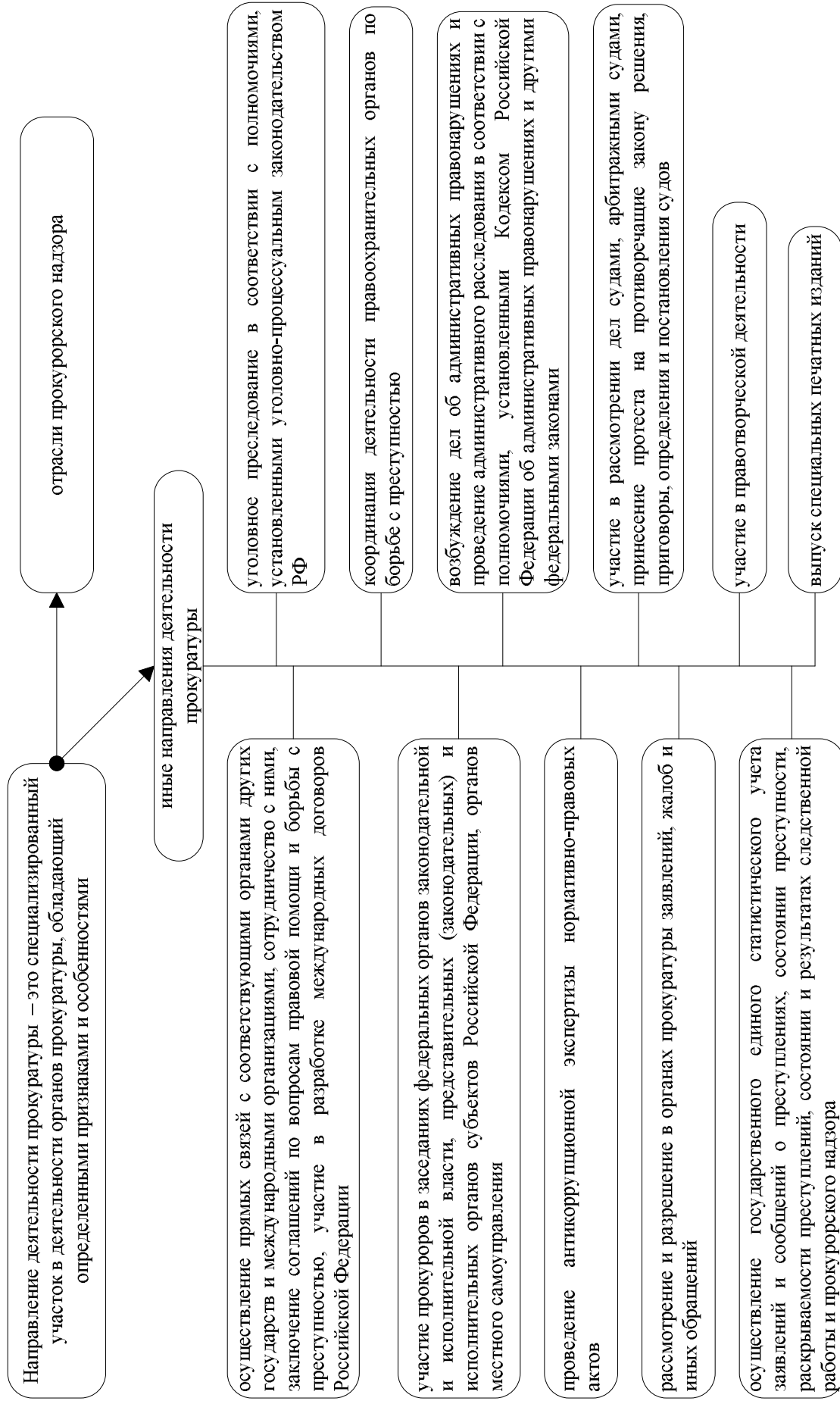
– по общему правилу для применения норм международного права в деятельности органов прокуратуры необходимо «включить» международный акт в правовую систему России путем непосредственного подписания данного акта либо иным предусмотренным законом способом выразить согласие на его обязательность, например, за счет ратификации международного договора через федеральный закон России

2.7. Значение актов высших судебных инстанций в организации деятельности органов прокуратуры

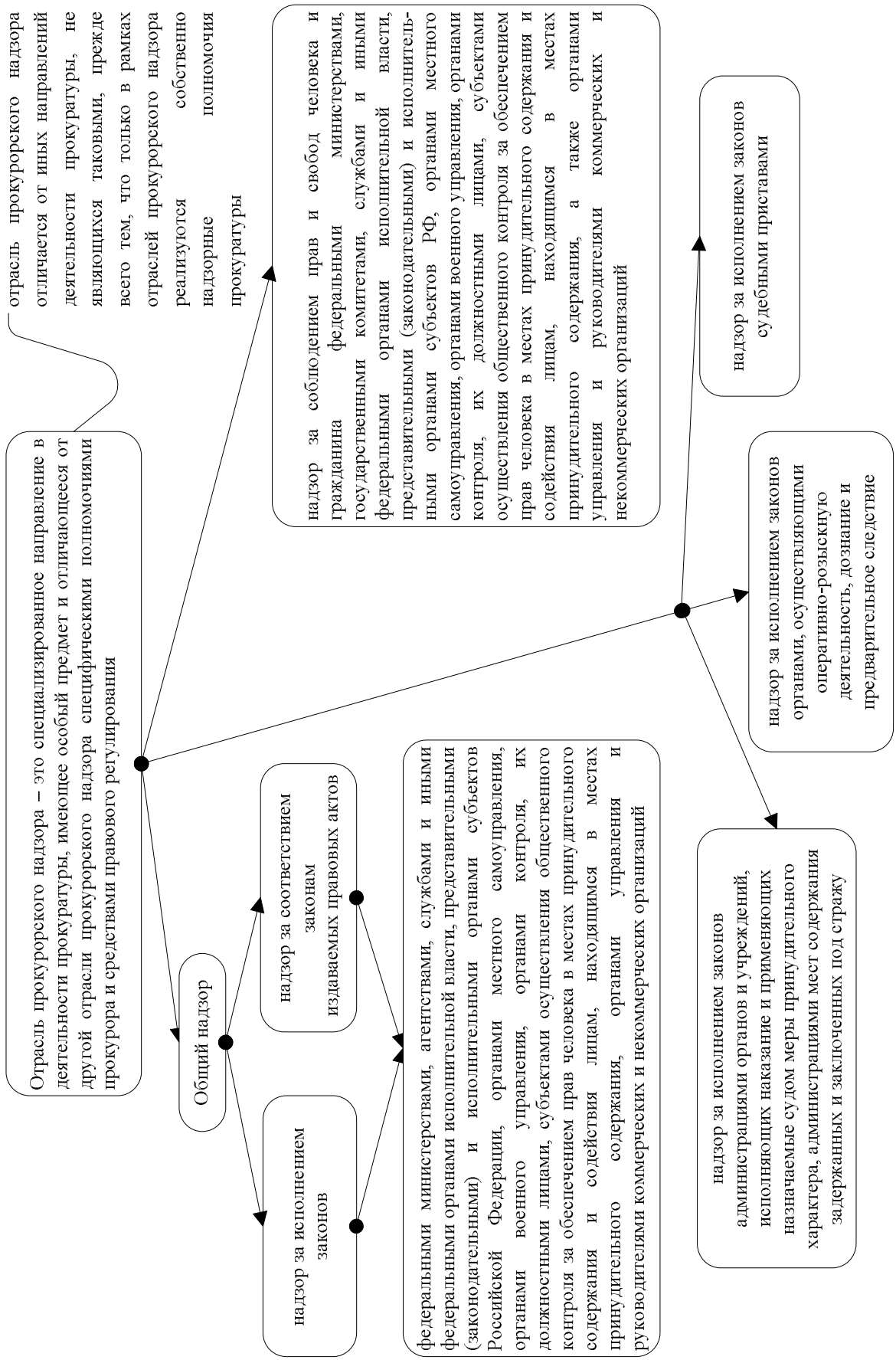


ТЕМА 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ. ОТРАСЛИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА

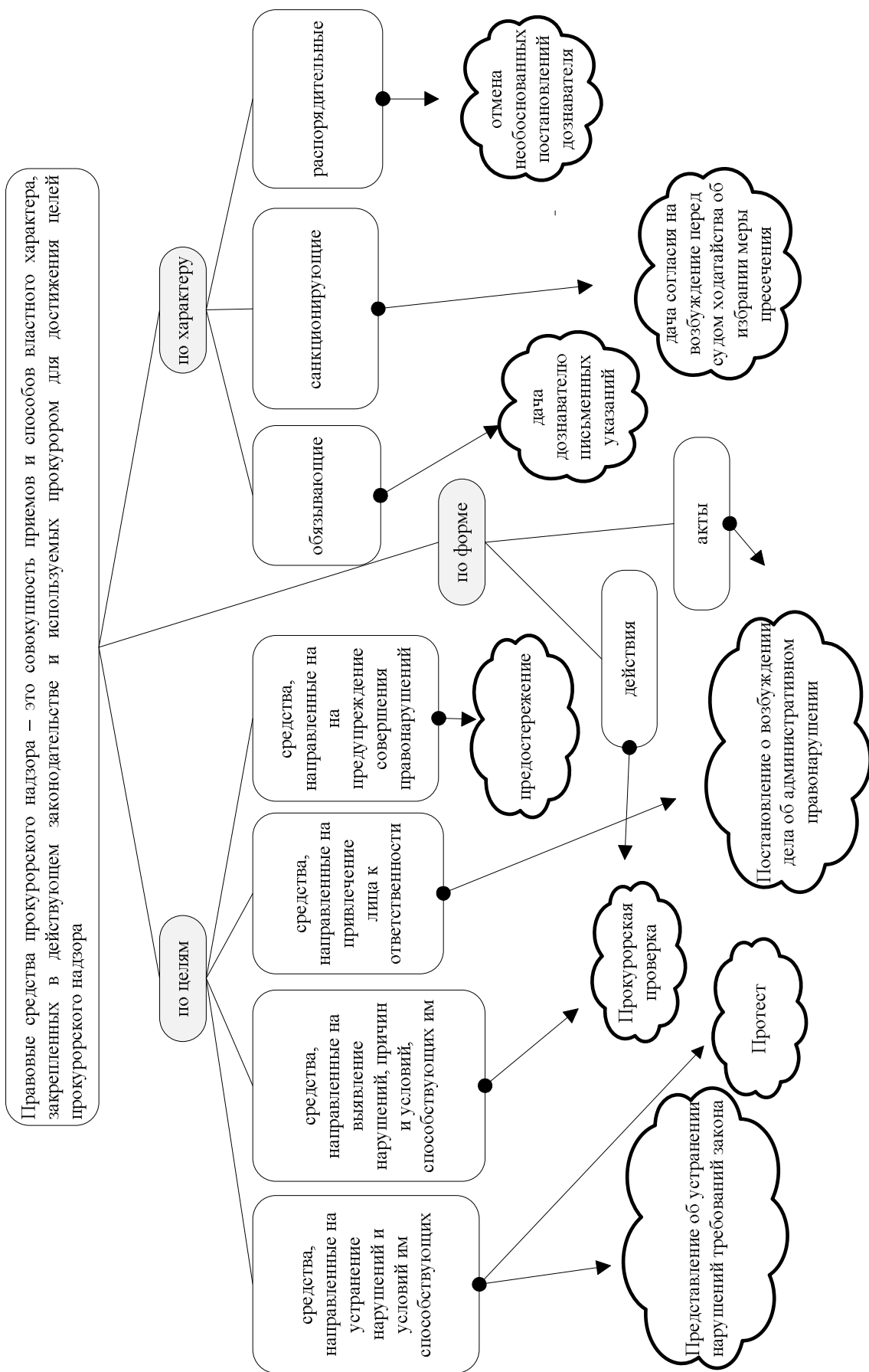
3.1. Понятие и виды основных направлений деятельности



3.2. Понятие и виды отраслей прокурорского надзора

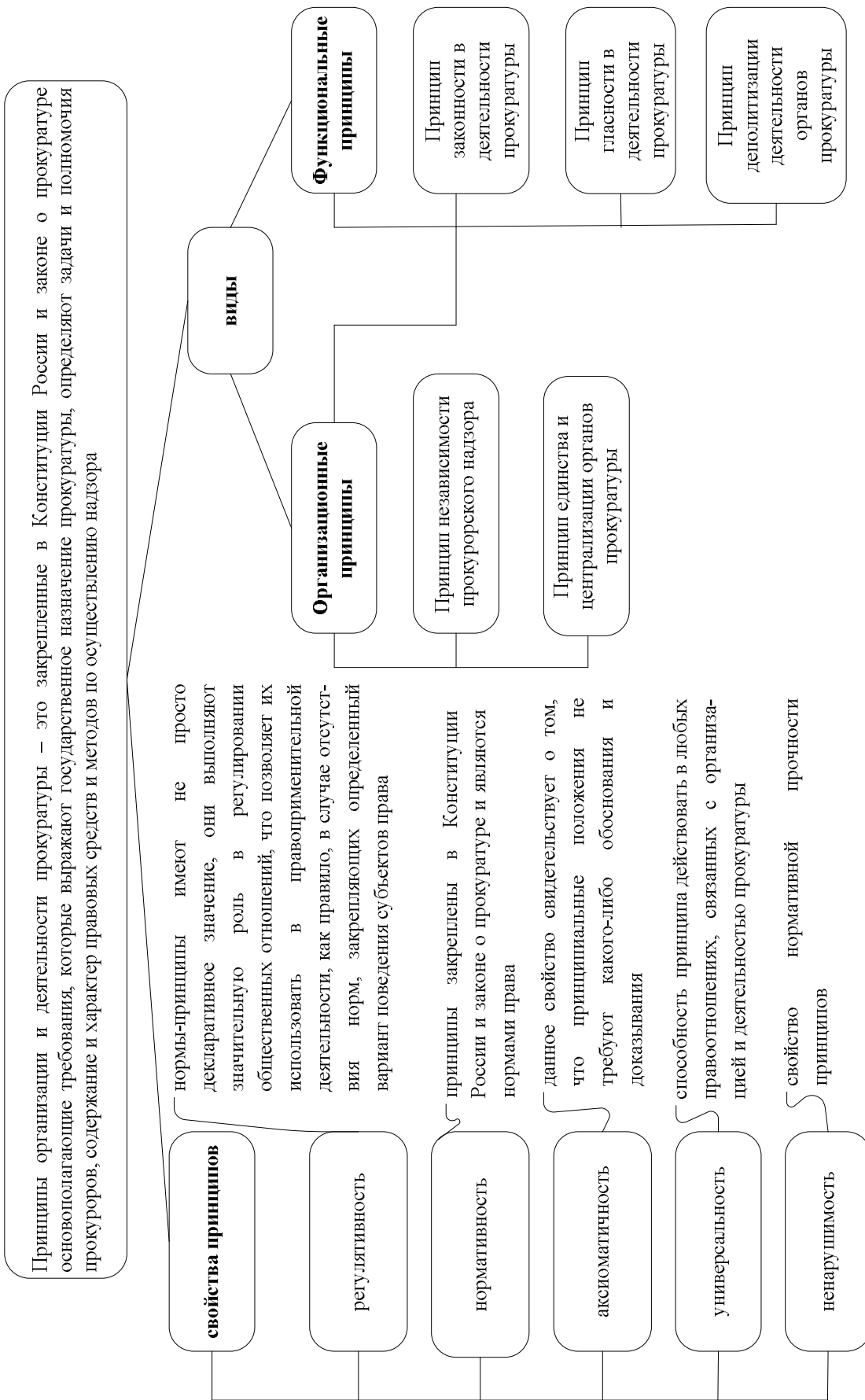


3.3. Правовые средства прокурорского надзора, их классификация



ТЕМА 4. ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ

4.1. Понятие, свойства и виды принципов организации и деятельности прокуратуры



4.2. Содержание принципов организации и деятельности прокуратуры

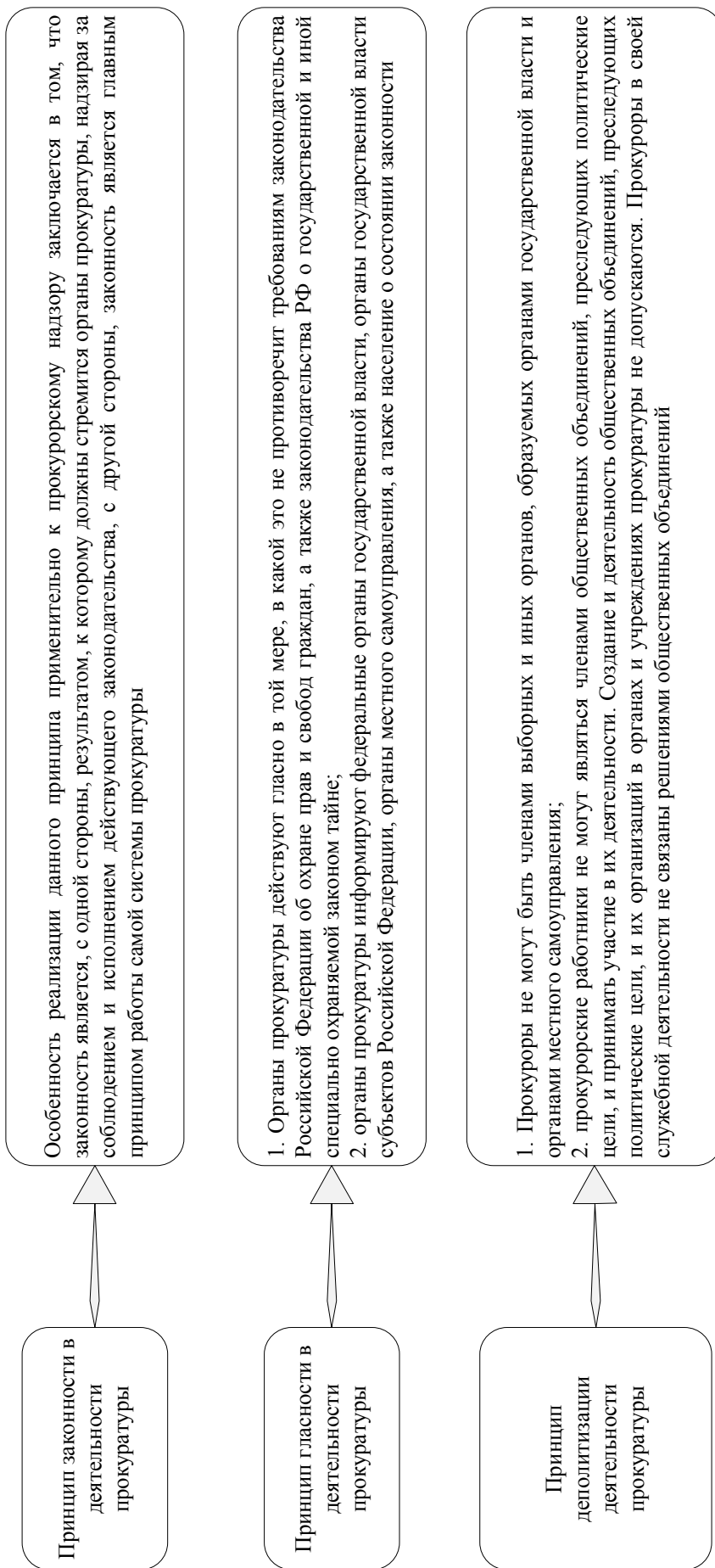
1. Прокуратура РФ представляет собой единую федеральную централизованную систему органов и учреждений и действует на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ;
2. назначение прокуроров и их подчиненность осуществляется по вертикали;
3. принцип централизации обеспечивает единое состояние законности на всей территории России, единство прокурорской практики работы и требований к осуществлению прокурорского надзора;
4. единство прокурорского надзора выражается в единстве форм организации работы органов прокуратуры, применяемых методов реагирования, целей и задач, полномочий прокуроров;
5. важно отметить, что централизация органов прокуратуры предусматривает вместе с тем процессуальную самостоятельность прокуроров при принятии ими решения и персональную ответственность каждого прокурора за принятое им решение;
6. принцип единства реализуется на началах единоначалия, которое свидетельствует о самостоятельности и единоличности выбора прокурором конкретного решения. Вместе с тем в органах прокуратуры имеет место быть коллегиальность в обсуждении отдельных вопросов, для чего на уровне Генпрокуратуры РФ и на уровне прокуратур субъектов РФ предусмотрено создание коллегий. Однако решения подобных коллегий реализуются через единоличные приказы прокурора

Принцип единства и централизации органов прокуратуры

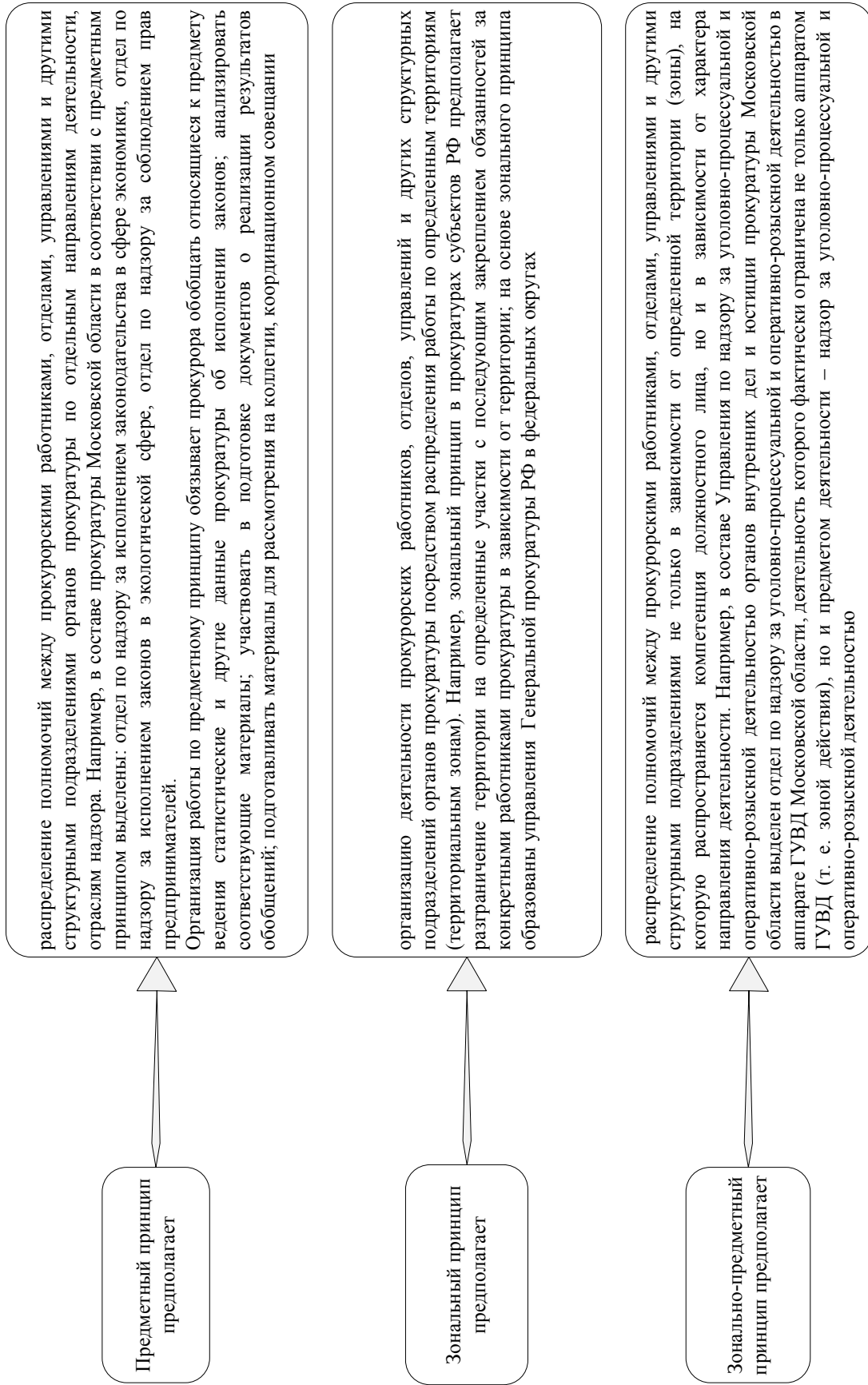
1. Органы прокуратуры осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории РФ законами;
2. прокурорские работники не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности;
3. прокурорские работники не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством РФ;
4. воздействие в какой-либо форме федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурора с целью повлиять на принимаемое им решение или воспрепятствование в какой-либо форме его деятельности влечет за собой установленную законом ответственность;
5. прокурор не обязан давать каких-либо объяснений по существу находящихся в его производстве дел и материалов, а также предоставлять их кому бы то ни было для ознакомления иначе как в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законодательством;
6. никто не вправе без разрешения прокурора разглашать материалы проверок, проводимых органами прокуратуры, до их завершения

Принцип независимости прокурорского надзора

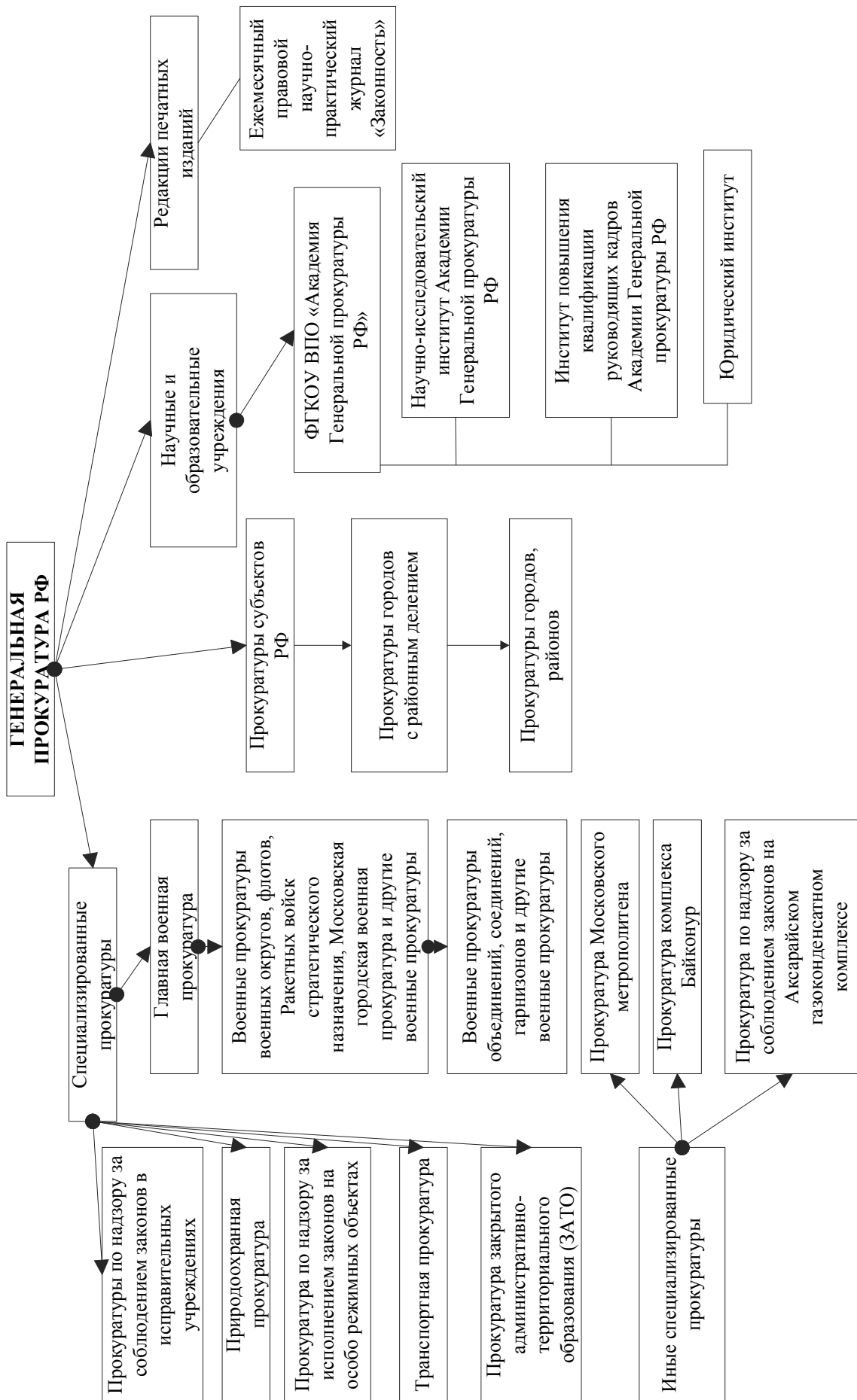
4.3. Содержание принципов организации и деятельности прокуратуры



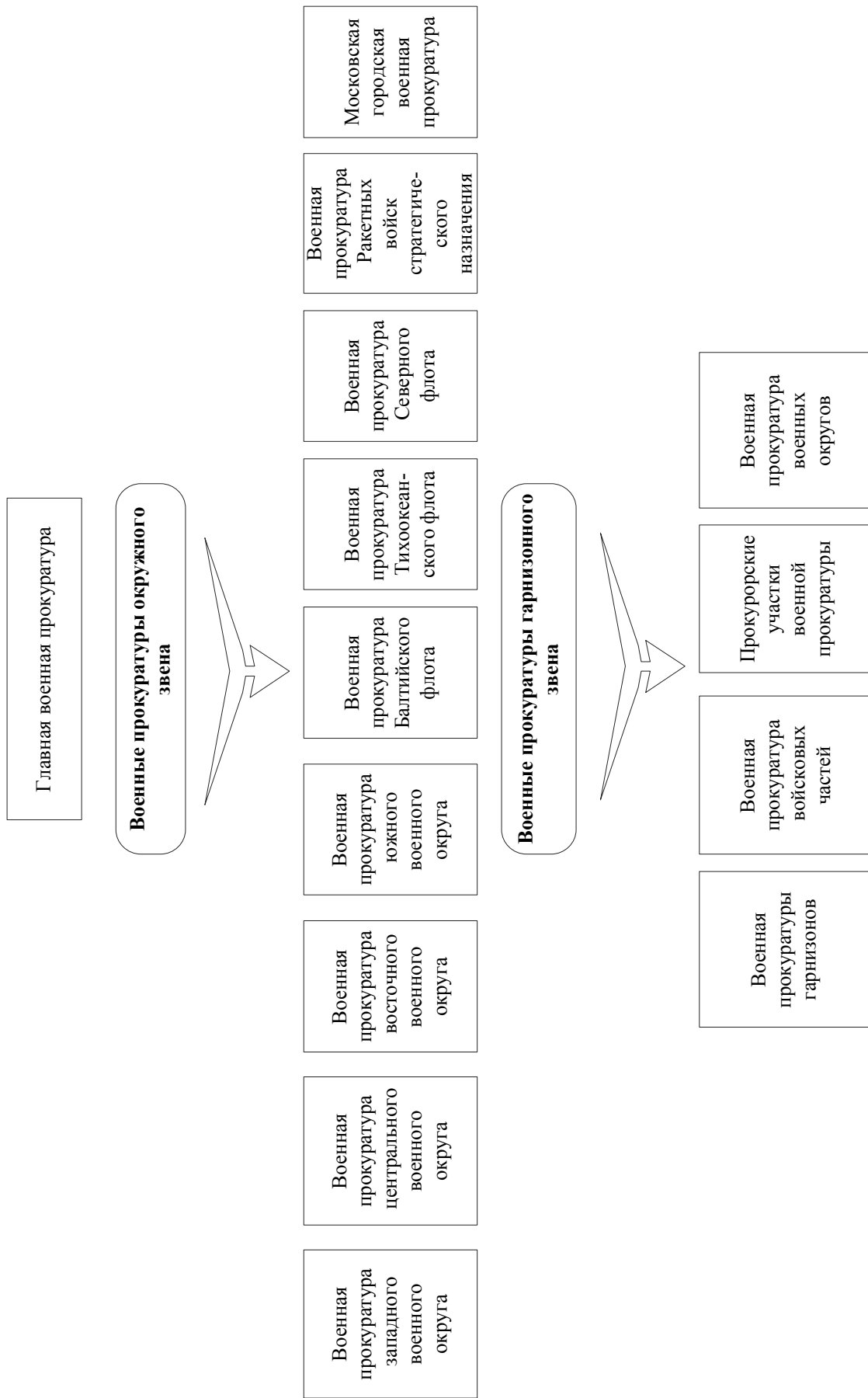
4.4. Зональный, предметный, зонально-предметный принцип в организации прокурорского надзора



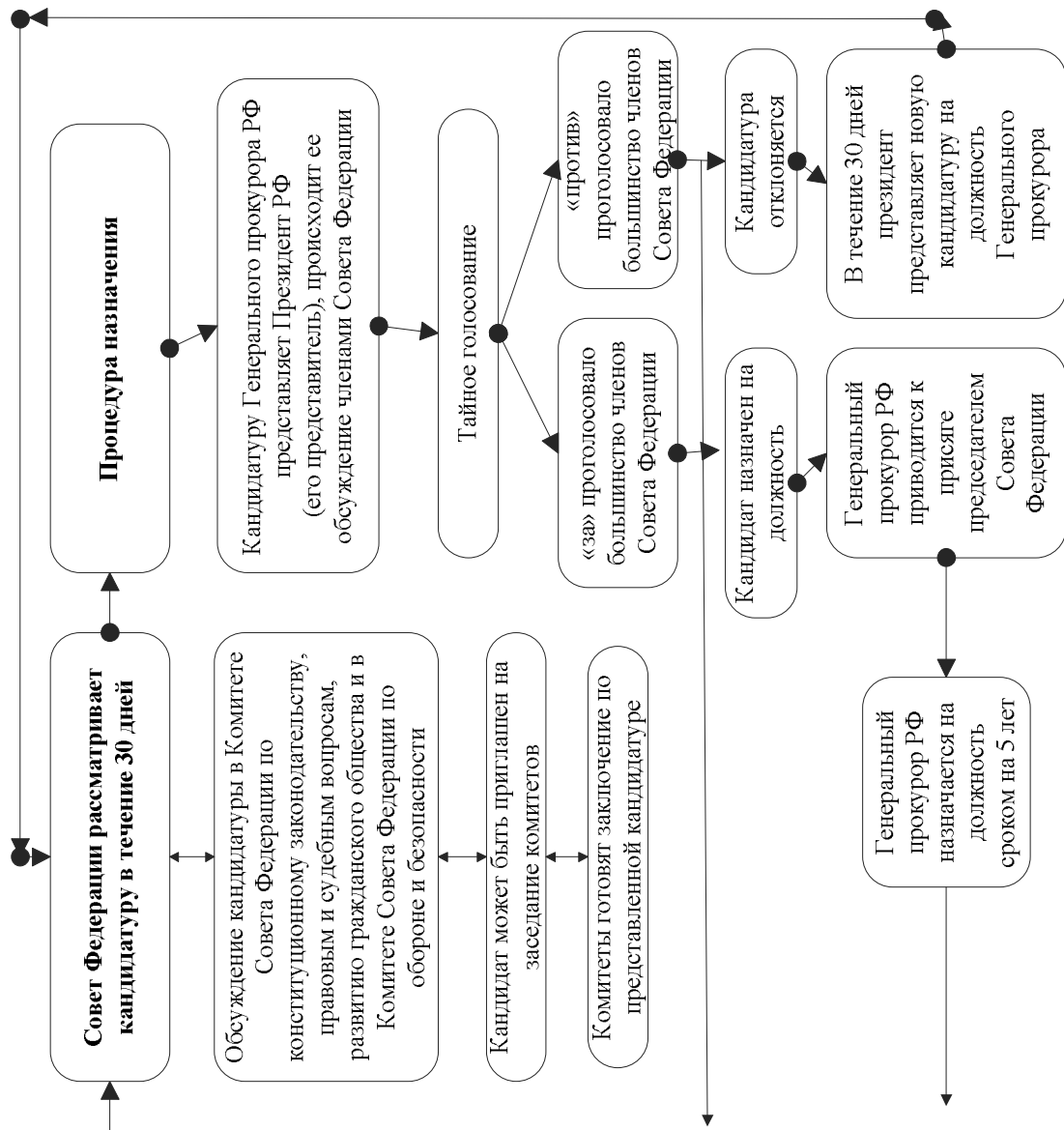
ТЕМА 5. СИСТЕМА И СТРУКТУРА ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ
5.1. Система органов прокуратуры



5.2. Система военной прокуратуры



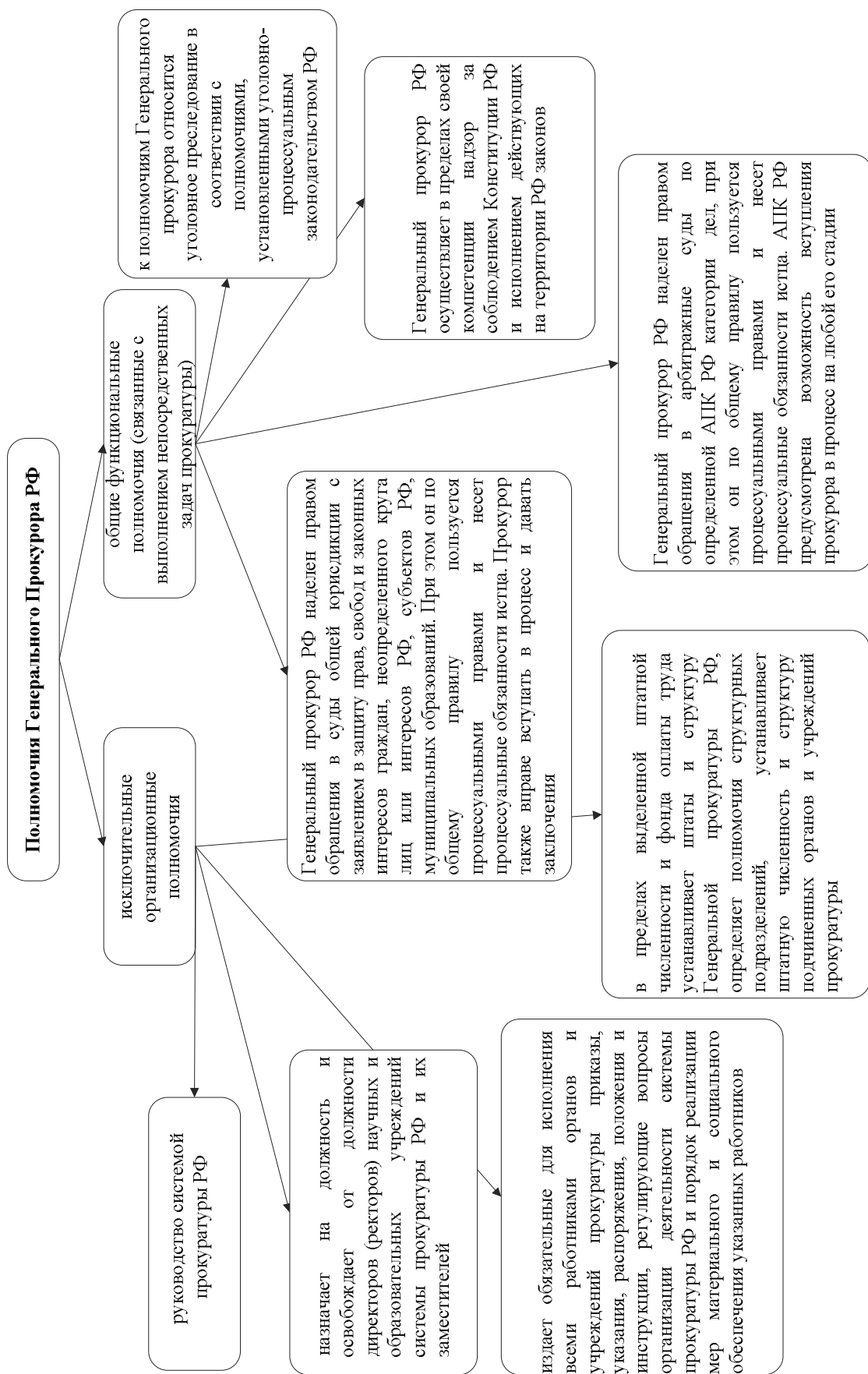
5.3. Порядок назначения Генерального прокурора РФ на должность



При отклонении Советом Федерации кандидатуры, представленной Президентом РФ для назначения на должность Генерального прокурора РФ, либо предложения об освобождении от должности Совет Федерации может принять решение предложить Президенту РФ провести консультации с целью разрешения возникших разногласий, которое оформляется постановлением Совета Федерации. Для проведения консультаций Совет Федерации образует группу из членов Совета Федерации либо поручает проведение консультаций Председателю Совета Федерации.

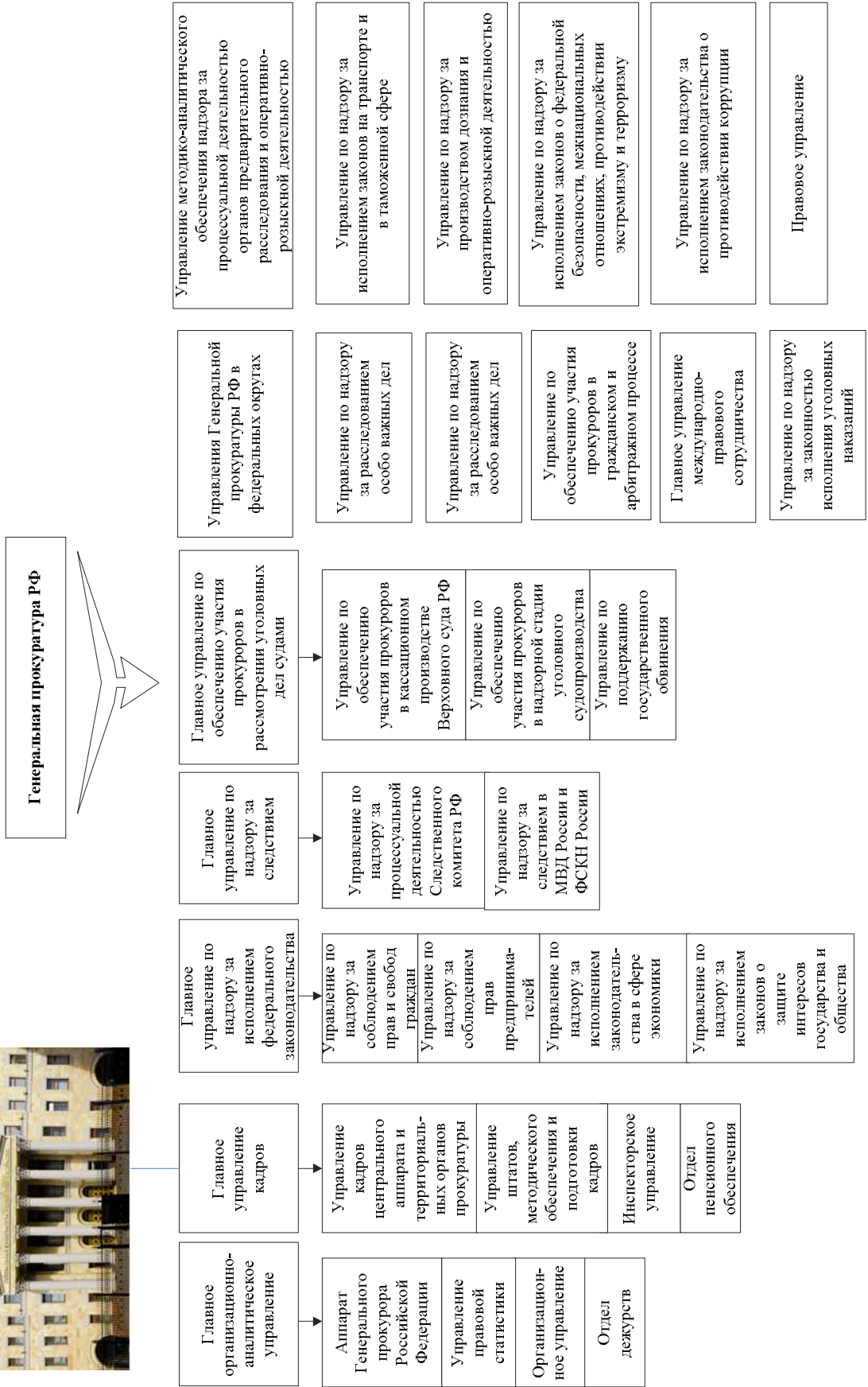
До истечения полномочий по предложению Президента РФ Совет Федерации рассматривает вопрос об освобождении от должности Генерального Прокурора РФ. Данное решение также принимается большинством голосов членов Совета Федерации.

5.4. Исключительные организационные и общие функциональные полномочия Генерального прокурора РФ

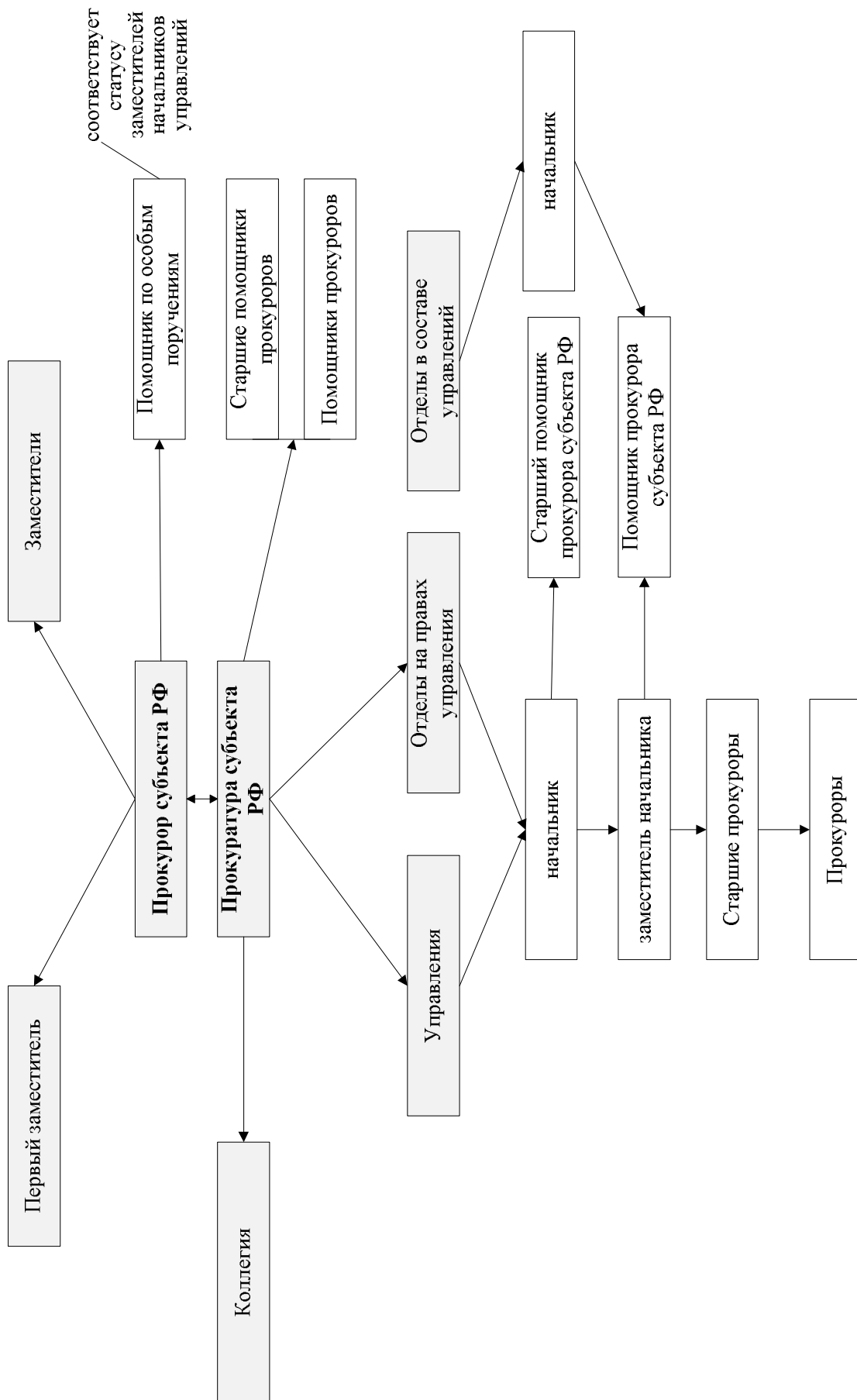




5.5. Структура центрального аппарата Генеральной прокуратуры РФ



5.7. Структура и состав прокуратуры субъекта РФ



5.8. Компетенция специализированных прокуратур

5.8.1. Компетенция военной прокуратуры

Надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов, соответствием законам издаваемых правовых актов, соблюдением прав военнослужащих, членов их семей и иных граждан органами военного управления и должностными лицами военных частей, учреждений и организаций Министерства обороны Российской Федерации, Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству, Федеральной службы по оборонному заказу, Федеральной службы по техническому и экспортному контролю, Федерального агентства специального строительства, внутренних войск Российской Федерации, внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации, Службы внешней разведки Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (за исключением Государственной противопожарной службы, а также финансируемых за счет местных бюджетов региональных поисково-спасательных отрядов и территориальных поисковых спасательных служб МЧС России), Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации, Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации, Добровольного общества содействия армии, авиации и флоту России (ДОСААФ России), открытого акционерного общества «Оборонсервис» и управляемых им открытых акционерных обществ, страховых компаниях, осуществляющих за счет бюджетных средств страхование жизни и здоровья военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы (в части, касающейся этой деятельности), других федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба

Надзор за исполнением законов, соответствием законам издаваемых правовых актов военными следственными органами Следственного комитета Российской Федерации и входящими в их структуру следственными подразделениями

Надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции в указанных военных частях, органах и учреждениях

Надзор за исполнением должностными лицами пограничных органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации законов, а также соблюдением законных прав и установленных гарантий граждан в изоляторах временного содержания и помещенных, специально оборудованных для содержания лиц, подвергнутых административному задержанию на основании Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации»; за законностью при производстве по делам об административных правонарушениях в отношении граждан и юридических лиц, в том числе иностранных и лиц без гражданства, допустивших нарушения режима Государственной границы Российской Федерации, пограничного режима в пограничной зоне, пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, а также правил добычи, пользования, передачи, охраны морских (водных) биологических ресурсов, иные административные правонарушения, отнесенные к компетенции ФСБ России

Надзор за исполнением должностными лицами пограничных органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации законов, а также соблюдением законных прав и установленных гарантий граждан в изоляторах временного содержания и помещенных, специально оборудованных для содержания лиц, подвергнутых административному задержанию на основании Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации»; за законностью при производстве по делам об административных правонарушениях в отношении граждан и юридических лиц, в том числе иностранных и лиц без гражданства, допустивших нарушения режима Государственной границы Российской Федерации, пограничного режима в пограничной зоне, пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, а также правил добычи, пользования, передачи, охраны морских (водных) биологических ресурсов, иные административные правонарушения, отнесенные к компетенции ФСБ России

Надзор за исполнением командованием и иными должностными лицами дисциплинарных, других воинских частей, учреждений, организаций и предприятий Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, созданных в соответствии с федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами, уголовно-исполнительного законодательства в отношении военнослужащих, за исполнением законов при содержании под стражей на гауптвахтах подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, а также осужденных

Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, предварительное следствие и дознание, при выявлении, раскрытии и расследовании преступлений, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, лицами гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей или совершенных в расположении воинской части, соединения, учреждения, а также иными гражданскими лицами в соучастии с военнослужащими

Надзор за исполнением законов органами, уполномоченными осуществлять оперативно-розыскную деятельность, органами предварительного следствия и органами дознания по уголовным делам и материалам о преступлениях, совершенных неустановленными лицами в расположении воинской части, соединения, учреждения до их установления

Уголовное преследование в судебных стадиях уголовного судопроизводства по уголовным делам о «военных» преступлениях, а также по уголовным делам, обвинительные заключения или обвинительные акты по которым утверждены военными прокурорами или их заместителями

Участие в пределах установленной компетенции в гражданском и арбитражном процессе, при рассмотрении военными судами административных дел, а также материалов о совершении военнослужащими грубых дисциплинарных проступков

Рассмотрение обращений, содержащих сведения о нарушениях законодательства, охраняемых законом прав, свобод и интересов человека и гражданина, интересов общества и государства, допущенных военнослужащими, лицами гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей, а также жалоб на действия и решения подчиненных военных прокуроров; в пределах компетенции участие в судебном рассмотрении ходатайств и жалоб в порядке уголовного судопроизводства

Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах

Анализ и обобщение данных о состоянии законности и правопорядка в Вооруженных силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, участие в формировании государственной и межведомственной статистической отчетности о работе органов прокуратуры

5.8.2. Компетенция прокуратуры по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах

Надзор за исполнением законов и законностью правовых актов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами в хозяйствующих субъектах оборонно-промышленного комплекса (за исключением объектов Федеральной службы по техническому и экспортному контролю), в том числе в закрытых административно-территориальных образованиях и обособленных военных городках Министерства обороны Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации и Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации, где проживает или работает гражданское население

Надзор за исполнением законов, соответствием законам издаваемых правовых актов подразделениями Следственного комитета Российской Федерации по закрытым административно-территориальным образованиям и на особо режимных объектах (за исключением комплекса «Байконур» и ЗАТО г. Межгорье)

Надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции в указанных органах и учреждениях

Надзор за исполнением законов подразделениями органов исполнительной власти, уполномоченными осуществлять оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие на объектах оборонно-промышленного комплекса и в закрытых административно-территориальных образованиях

Надзор за соблюдением законов подразделениями Следственного комитета Российской Федерации при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, расследовании уголовных дел о преступлениях, совершенных в хозяйствующих субъектах оборонно-промышленного комплекса, в пределах закрытых административно-территориальных образований проживающими либо работающими в них гражданами лицами

5.8.3. Компетенция прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях

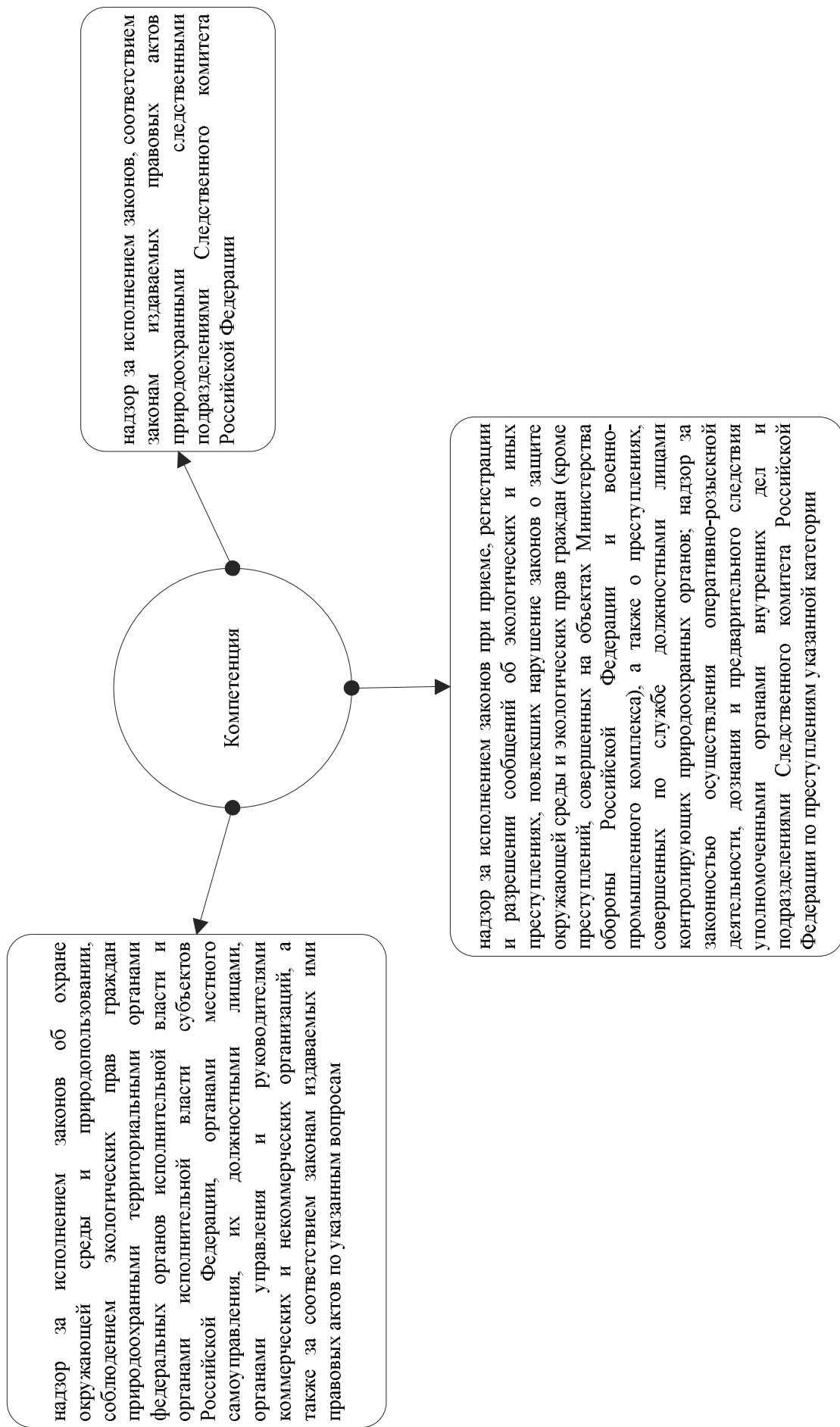
Надзор за исполнением законов и законностью правовых актов, регламентирующих исполнение и отбывание наказания в виде лишения свободы, соблюдением прав и свобод человека и гражданина при исполнении этого вида наказания, а также применении в исправительных учреждениях назначенных судом принудительных мер медицинского характера

Надзор за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, осуществлении оперативно-розыскной деятельности в исправительных учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний

Надзор за процессуальной деятельностью начальников исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы как органов дознания по уголовным делам о преступлениях против установленного порядка несения службы, совершенных сотрудниками этих учреждений, а равно о преступлениях, совершенных в расположенных в указанных учреждениях учреждениях иными лицами

Участие в судебных заседаниях при рассмотрении судами вопросов, связанных с исполнением приговоров в отношении осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях

5.8.4. Компетенция природоохранной прокуратуры



5.8.5. Компетенция транспортной прокуратуры

Надзор за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, совершенных на полотне железной дороги, железнодорожных станциях, вокзалах, платформах, аэродромах, пристанях, в речных, морских портах и аэропортах, подвижном составе железнодорожного транспорта, на воздушных судах и судах водного транспорта, иных объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта, о преступлениях против безопасности движения и эксплуатации железнодорожного, воздушного и водного транспорта, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности объектов Министерства обороны и оборонно-промышленного комплекса), о преступлениях, совершенных по службе работниками территориальных органов федеральной власти на железнодорожном, воздушном и водном транспорте, органов внутренних дел на транспорте и таможенных органов, а также за законностью осуществления оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия по преступлениям указанной категории органами внутренних дел на транспорте, таможенными органами, подразделениями Следственного комитета Российской Федерации на транспорте

Надзор за исполнением законов, соответствием законам издаваемых правовых актов подразделениями Следственного комитета Российской Федерации на транспорте

Надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции в органах и учреждениях, действующих на транспорте и в таможенной сфере

Надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в сфере деятельности железнодорожного, воздушного и водного транспорта, в таможенной сфере территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, в том числе органами таможи и внутренних дел на транспорте, органами власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов

Руководство деятельностью районных транспортных прокуратур

Обеспечение участия в судебных стадиях уголовного судопроизводства по уголовным делам, обвинительные заключения или обвинительные акты по которым утверждены транспортными прокурорами или их заместителями

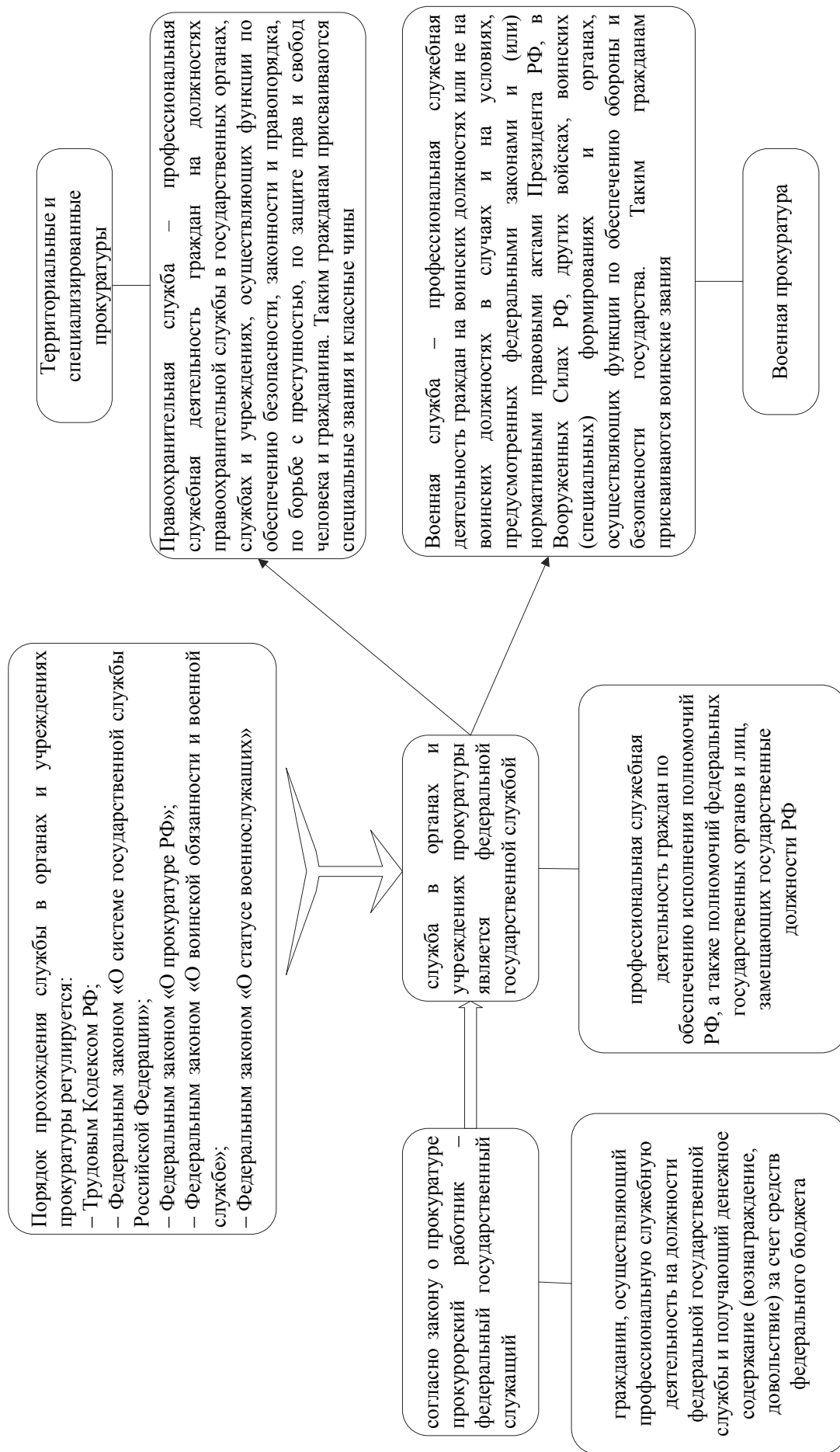
Рассмотрение обращений, содержащих сведения о нарушении законов в сфере деятельности железнодорожного, воздушного и водного транспорта, в таможенной сфере, а также жалоб на решения и действия подчиненных прокуроров, участие в пределах компетенции в судебном рассмотрении жалоб в порядке уголовного судопроизводства

Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью на транспорте и в таможенной сфере

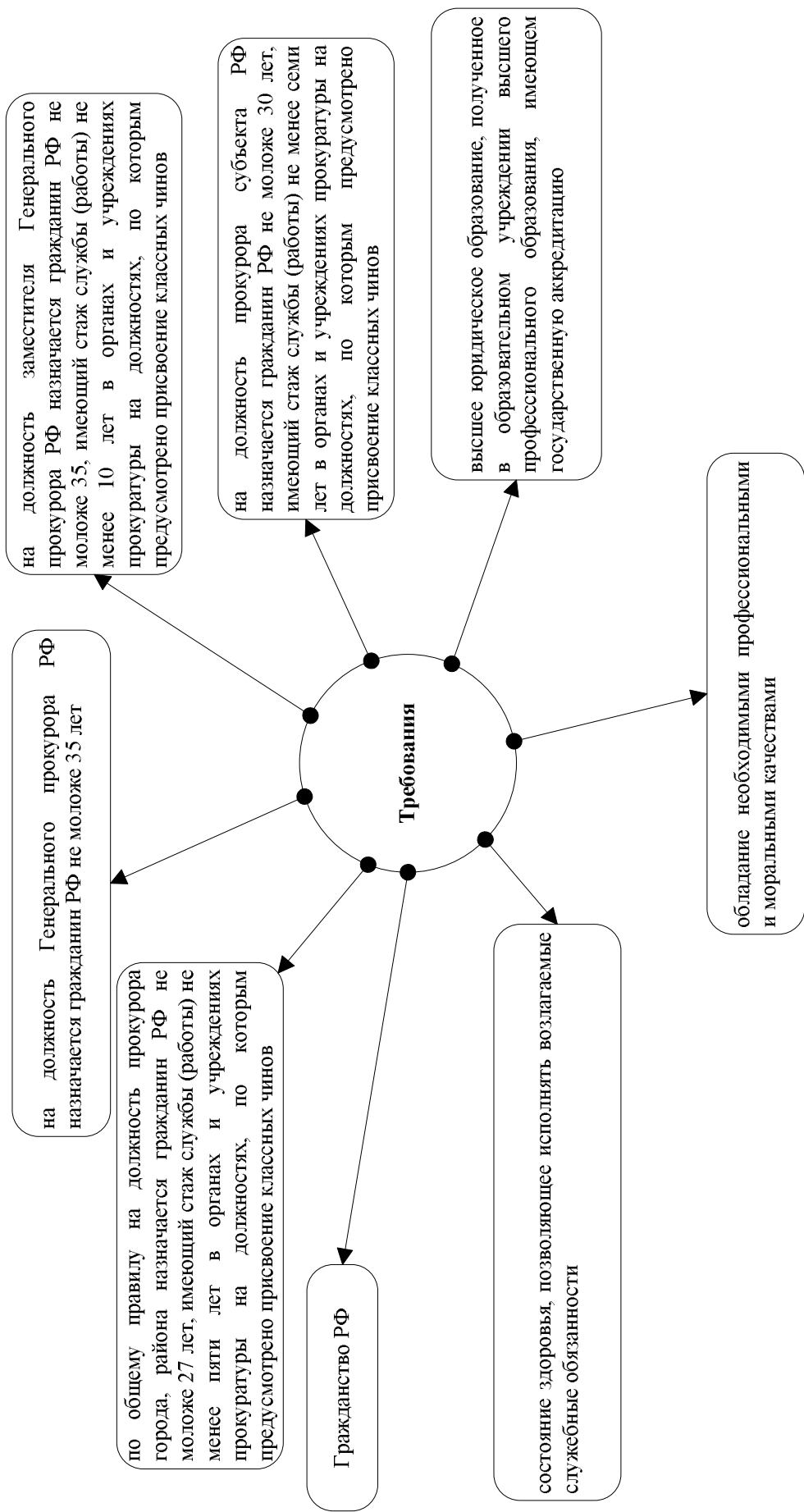
Анализ и обобщение данных о состоянии законности и правопорядка на транспорте и в таможенной сфере, участие в формировании государственной и межведомственной статистической отчетности о работе органов прокуратуры

ТЕМА 6. СЛУЖБА В ОРГАНАХ И УЧРЕЖДЕНИЯХ ПРОКУРАТУРЫ

6.1. Служба в органах и учреждениях прокуратуры как вид федеральной государственной службы



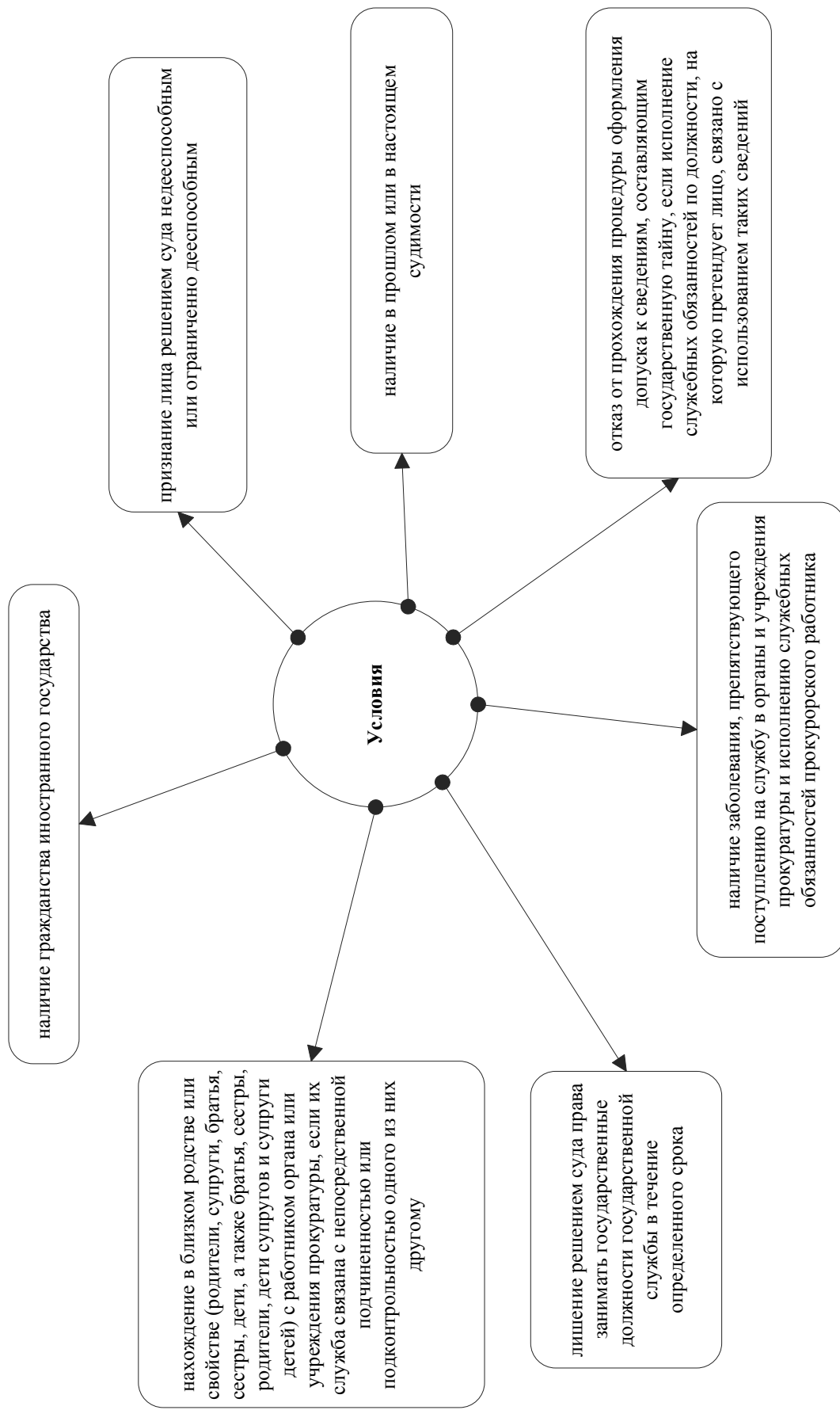
6.2. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров



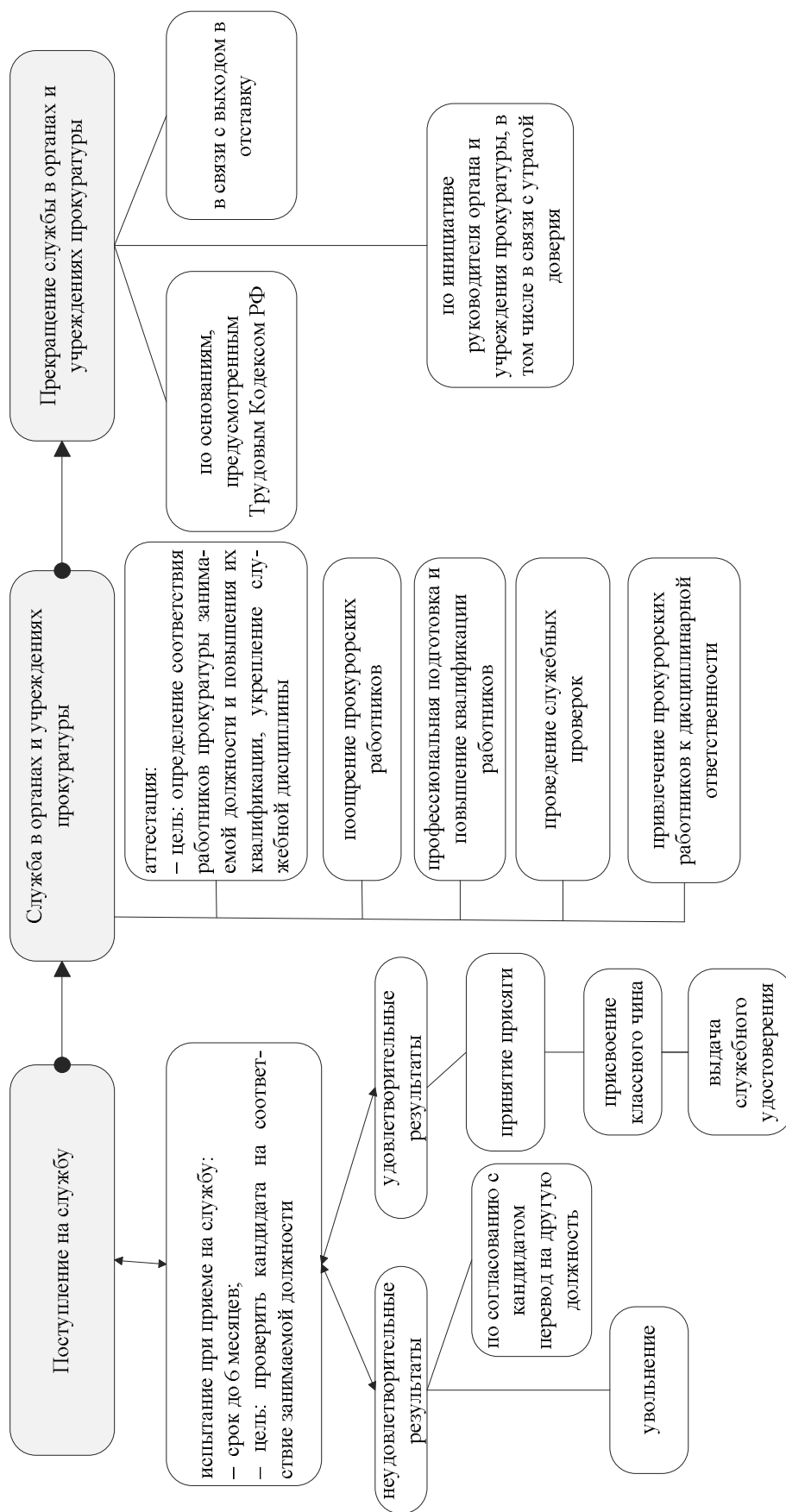
Важно:

– Генеральный прокурор РФ вправе в исключительных случаях назначать на должности прокуроров субъектов РФ, прокуроров городов, районов, приравненных к ним прокуроров специализированных прокуратур лиц, имеющих опыт работы по юридической специальности на руководящих должностях в органах государственной власти

6.3. Условия, препятствующие поступлению на службу в органы и учреждения прокуратуры



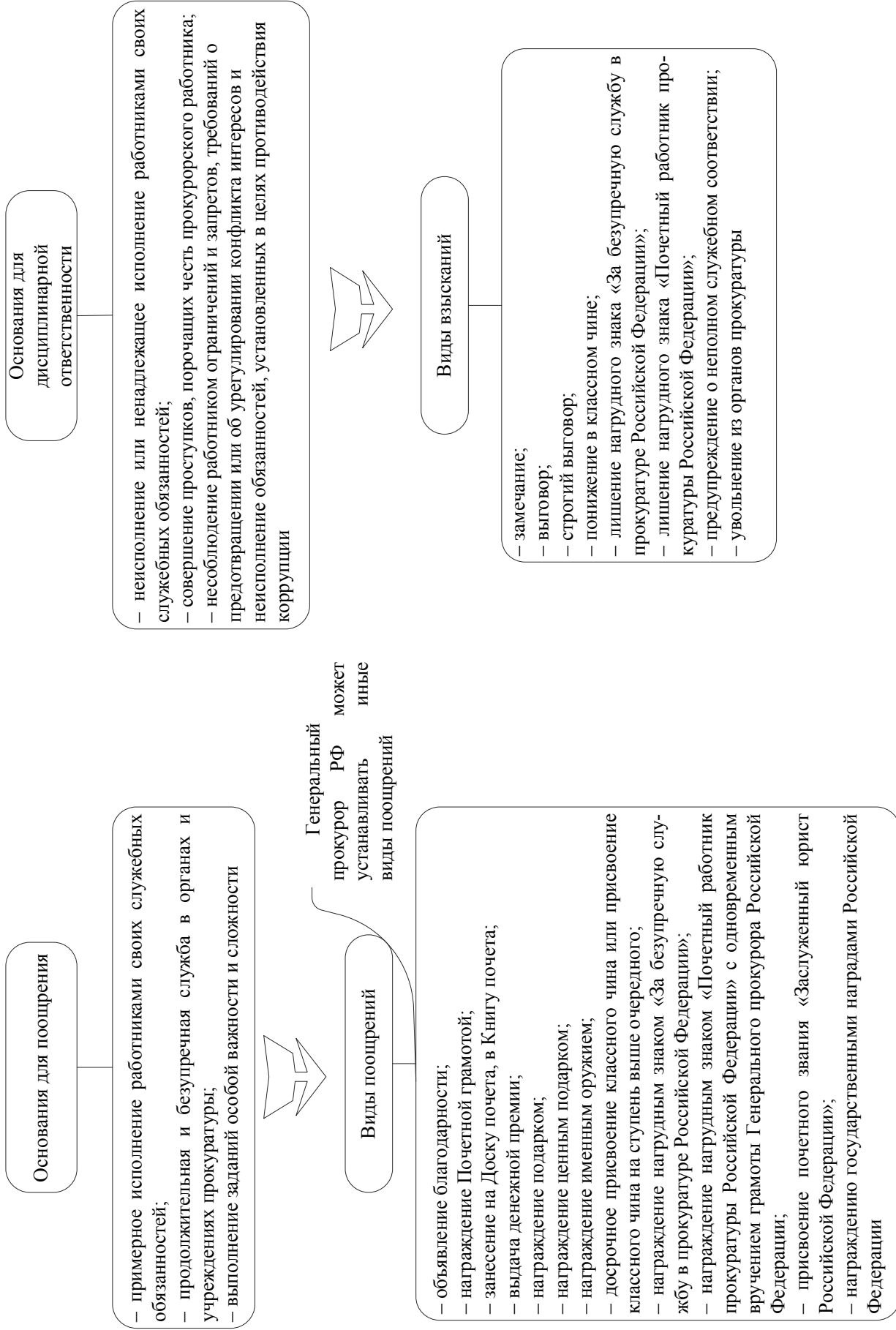
6.4. Этапы прохождения службы в органах и учреждениях прокуратуры



Важно:

— невыполнение обязательств, взятых на себя лицом в результате принятия присяги, может являться основанием для привлечения лица к дисциплинарной ответственности, то есть принятие присяги является юридически значимым действием, а не просто традицией или обычаем

6.5. Поощрение и дисциплинарная ответственность прокурорских работников



6.6. Общие правила привлечения к ответственности прокуроров

1. Взыскание налагается непосредственно после обнаружения проступка, но не позднее одного месяца со дня его обнаружения, не считая времени болезни работника или пребывания его в отпуске;
2. взыскание не может быть наложено во время болезни работника либо в период его пребывания в отпуске;
3. дисциплинарное взыскание не может быть наложено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии или проверки финансово-хозяйственной деятельности – двух лет со дня его совершения;
4. работник, совершивший проступок, может быть временно (но не более чем на один месяц) до решения вопроса о наложении дисциплинарного взыскания отстранен от должности с сохранением денежного содержания;
5. Генеральный прокурор РФ не вправе налагать дисциплинарные взыскания: в виде понижения в классном чине – на прокурорских работников, которым присвоен Президентом РФ; в виде увольнения из органов прокуратуры – на заместителей Генерального прокурора РФ, а также на прокурорских работников, назначенных на должность Президентом РФ;
6. Генеральный прокурор РФ обязан проинформировать Президента РФ о наложении дисциплинарного взыскания на заместителя Генерального прокурора РФ или прокурорского работника, назначенного на должность Президентом РФ

Дисциплинарная
ответственность

Не допускаются задержание, привод, личный досмотр прокурора, досмотр его вещей и используемого им транспорта, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц и задержания при совершении преступления

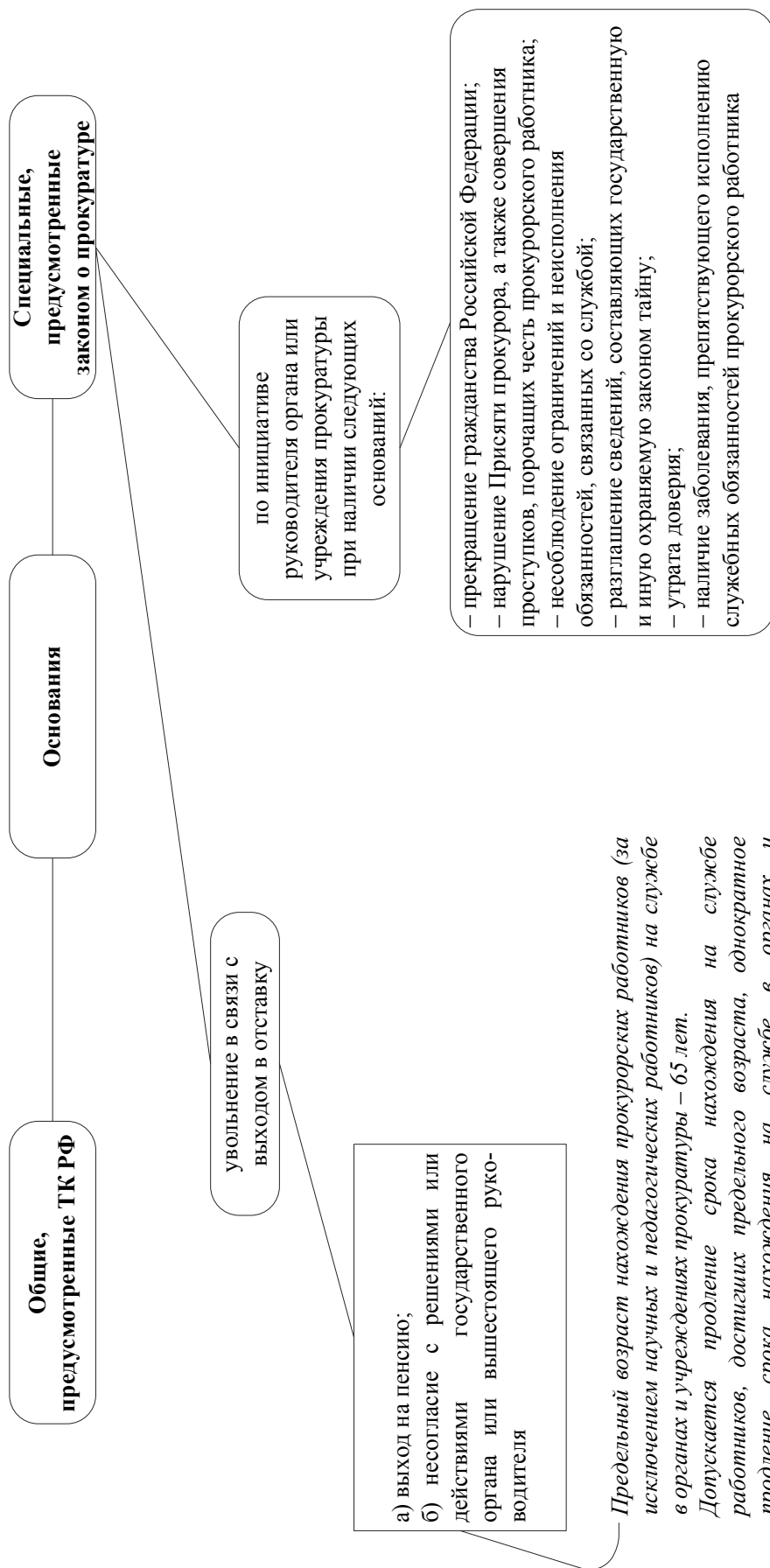
Административная
ответственность

1. Решение о возбуждении уголовного дела либо о привлечении в качестве обвиняемого, если уголовное дело было возбуждено в отношении других лиц или по факту совершения деяния, содержащего признаки преступления, принимается:
– в отношении Генерального прокурора РФ – Председателем Следственного комитета РФ на основании заключения коллегии, состоящей из трех судей Верховного суда РФ, принятого по представлению Президента РФ, о наличии в действиях Генерального прокурора РФ признаков преступления;
– в отношении прокурора района, города, приравненных к ним прокуроров, руководителем следственного органа Следственного комитета РФ по субъекту РФ; в отношении вышестоящих прокуроров, Председателем Следственного комитета РФ или его заместителем;

Уголовная
ответственность

2. проверка сообщения о факте правонарушения, совершенного прокурором, является исключительной компетенцией органов прокуратуры;
3. на период расследования возбужденного в отношении прокурора уголовного дела он отстраняется от должности. За время отстранения от должности прокурору выплачивается денежное содержание (денежное довольствие) в размере должностного оклада, доплаты за классный чин (оклада по воинскому званию) и доплаты (надбавки) за выслугу лет

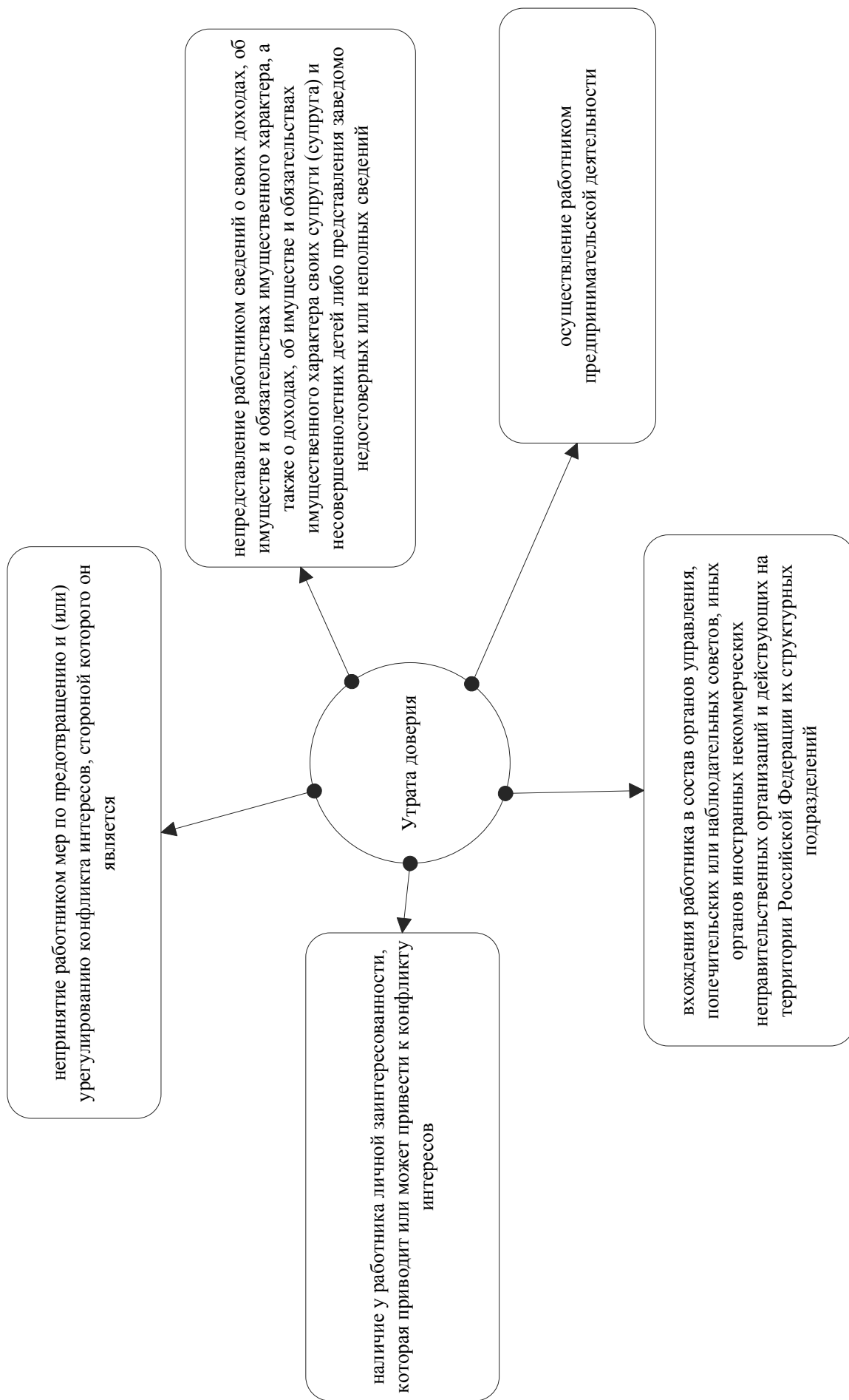
6.7. Основания прекращения службы в органах и учреждениях прокуратуры



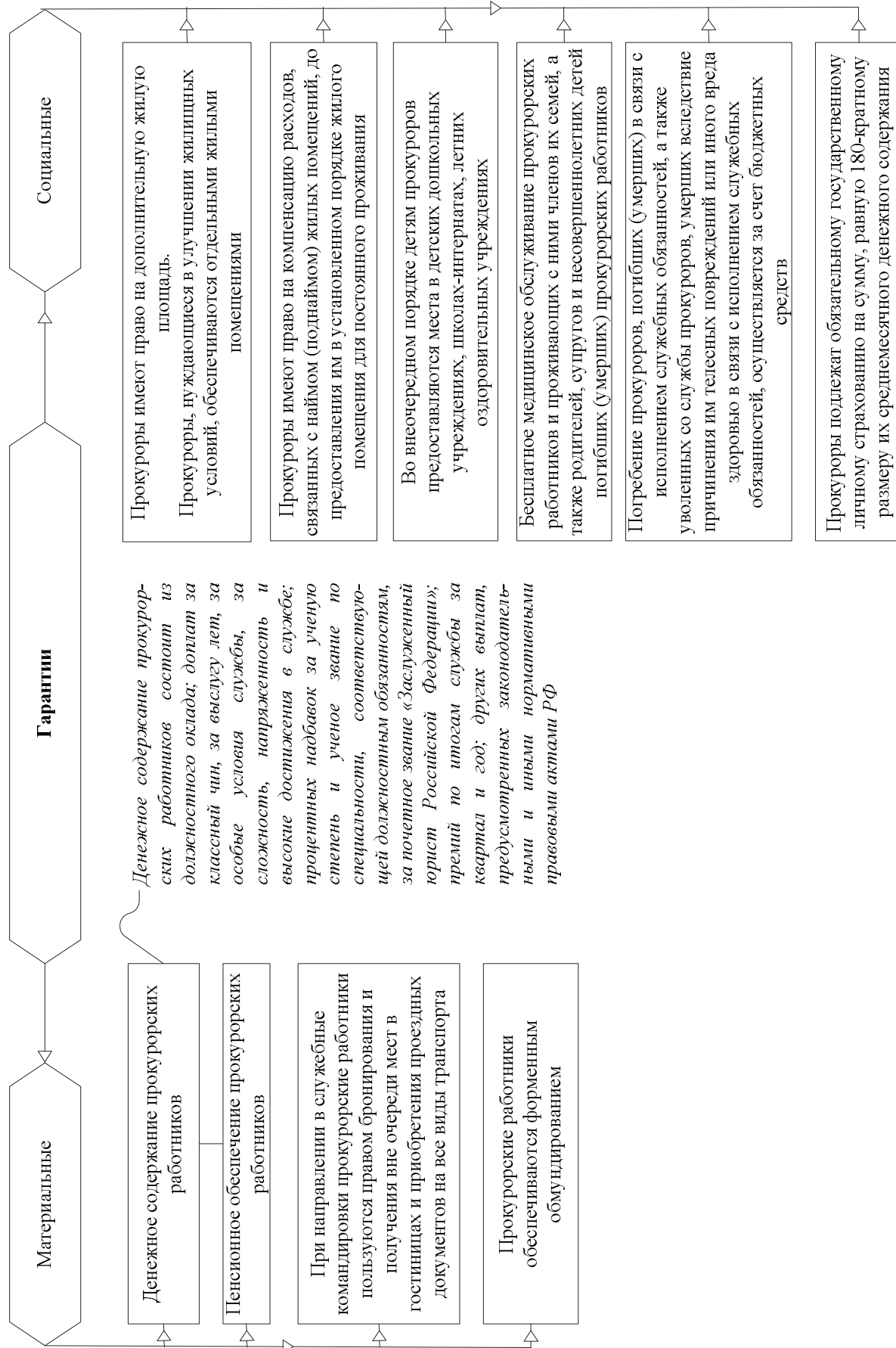
Предельный возраст нахождения прокурорских работников (за исключением научных и педагогических работников) на службе в органах и учреждениях прокуратуры – 65 лет.

Допускается продление срока нахождения на службе работников, достигших предельного возраста, однократное продление срока нахождения на службе в органах и учреждениях прокуратуры допускается не более чем на год. Продление срока нахождения на службе работника при наличии у него заболевания, препятствующего исполнению служебных обязанностей прокурорского работника, а также работника, достигшего возраста 70 лет, не допускается. После достижения указанного возраста работник может продолжить работу в органах и учреждениях прокуратуры на условиях срочного трудового договора с сохранением полного денежного содержания

6.8. Основания для увольнения в связи с утратой доверия

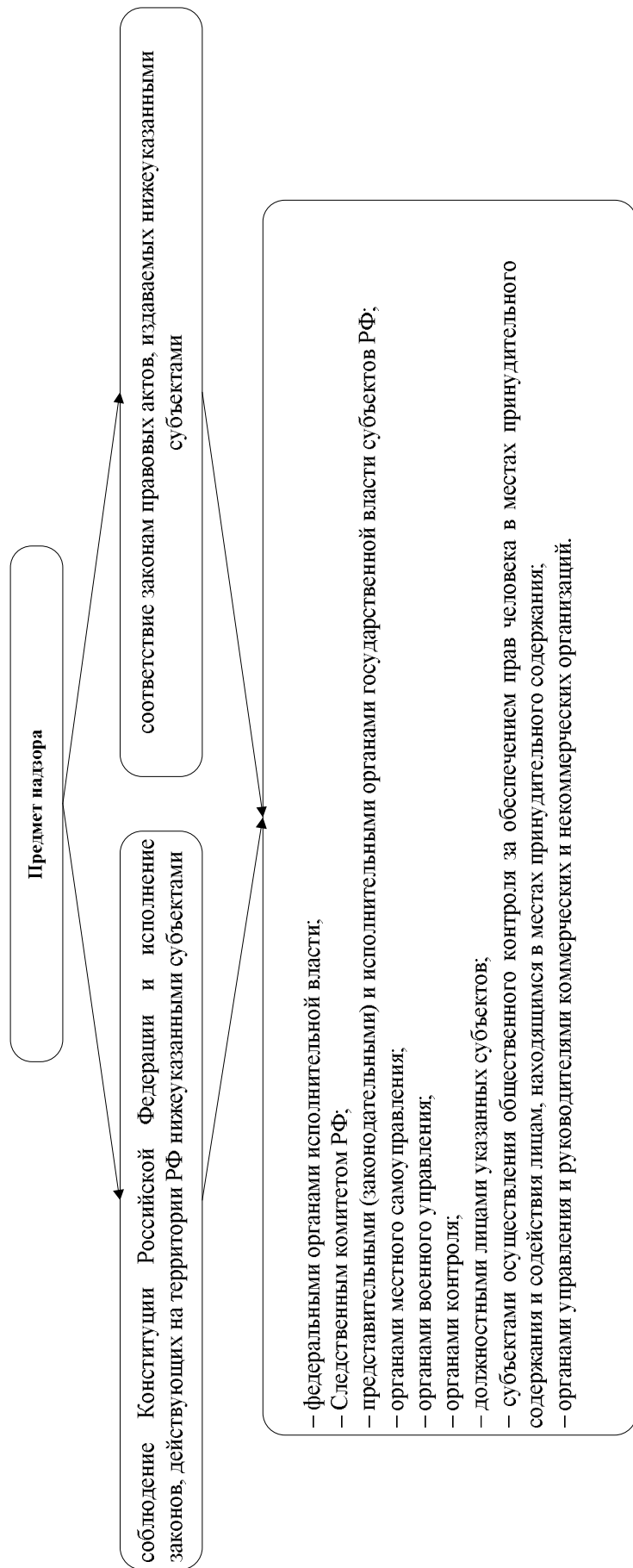


6.9. Материальные и социальные гарантии



ТЕМА 7. НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ (общий надзор)

7.1. Предмет надзора за исполнением законов



Важно:

– следует учесть, что в законе о прокуратуре предмет общего надзора обозначен в самом широком виде практически без ограничений. В связи с этим в рамках общего надзора выделяются обособленные сферы надзора (подотрасли или отдельные направления надзора) в социальной, экономической, оборонной, внешнеэкономической, административной и иных сферах. Таких подотраслей общего надзора насчитывают более уже порядка 60 (надзор за исполнением законодательства о выборах, беженцах, охране труда и т. д.)

7.2. Пределы надзора за исполнением законов

Пределы надзора за исполнением законов за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории РФ

Необходимость наличия повода для осуществления надзора:

1. надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ осуществляется при наличии поводов для проверки исполнения законов:
 - поступление в органы прокуратуры информации (обращений граждан, должностных лиц, сообщений средств массовой информации и т. п.), а также других материалов о допущенных правонарушениях;
 - материалы уголовных, гражданских, арбитражных и административных дел;
 - результаты анализа статистики, прокурорской и правоприменительной практики, а также другие материалы, содержащие достаточные данные о нарушениях закона.
2. Для осуществления надзора за соответствием законам издаваемых актов не требуется специального (отдельного) повода, данный вид надзора осуществляется систематически независимо от поступления информации о нарушениях законности

1. При осуществлении прокурорского надзора не допускается необоснованное вмешательство в экономическую деятельность предприятий и организаций и вовлечения органов прокуратуры в хозяйственные споры между коммерческими структурами;
2. случаи истребования излишних материалов, документов и сведений, которые могут быть получены прокурорами непосредственно в ходе проверки с выходом на место должны быть исключены;
3. не допускается возложение на контролирующие и иные органы (статистики и др.), а также организации и их должностных лиц обязанности по представлению в органы прокуратуры сведений, не относящихся к предмету проверки либо выходящих за ее пределы, а также не предусмотренных законодательством статистических данных;
4. соблюдение Конституции РФ и исполнение законов, действующих на территории РФ отдельным гражданином (человеком), не является предметом общего надзора;
5. деятельность и акты Правительства РФ не являются предметом общего надзора прокуратуры. В случае несоответствия постановлений Правительства Российской Федерации Конституции Российской Федерации и законам Российской Федерации Генеральный прокурор Российской Федерации информирует об этом Президента Российской Федерации

7.3. Общие полномочия прокурора в сфере общего надзора

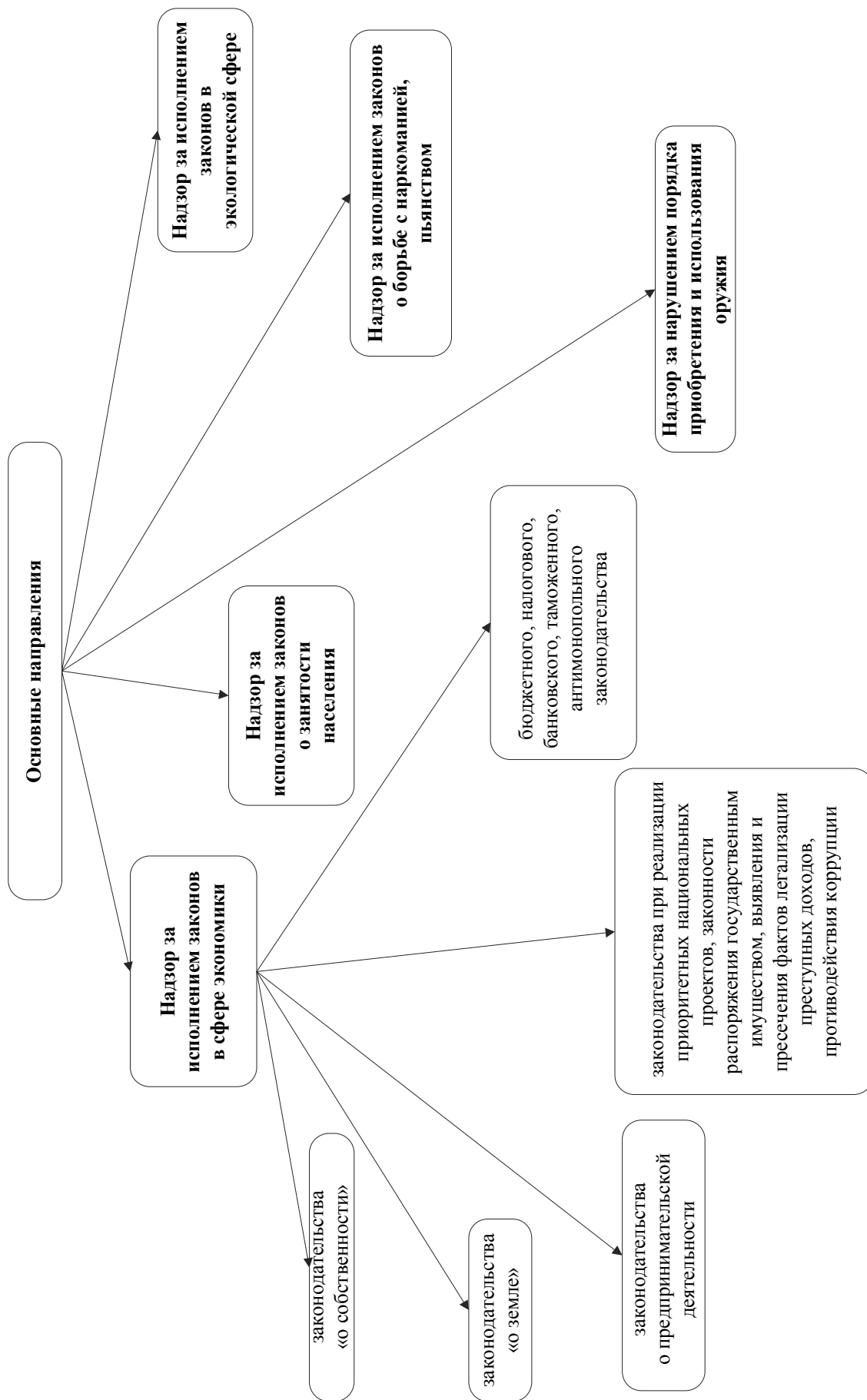
- прокурор уполномочен возбуждать производство по делам об административных правонарушениях;
- прокурор уполномочен требовать привлечения лиц, нарушивших закон, к установленной законом ответственности;
- прокурор уполномочен предотвращать о недопустимости нарушения закона;
- прокурор уполномочен приносить протест на противоречащие закону правовые акты, обращаться в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными;
- прокурор уполномочен вносить представления об устранении нарушений закона;
- прокурор обладает правом участия в заседаниях законодательных (представительных), исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления

«опосредованные»
(или информационные)
полномочия

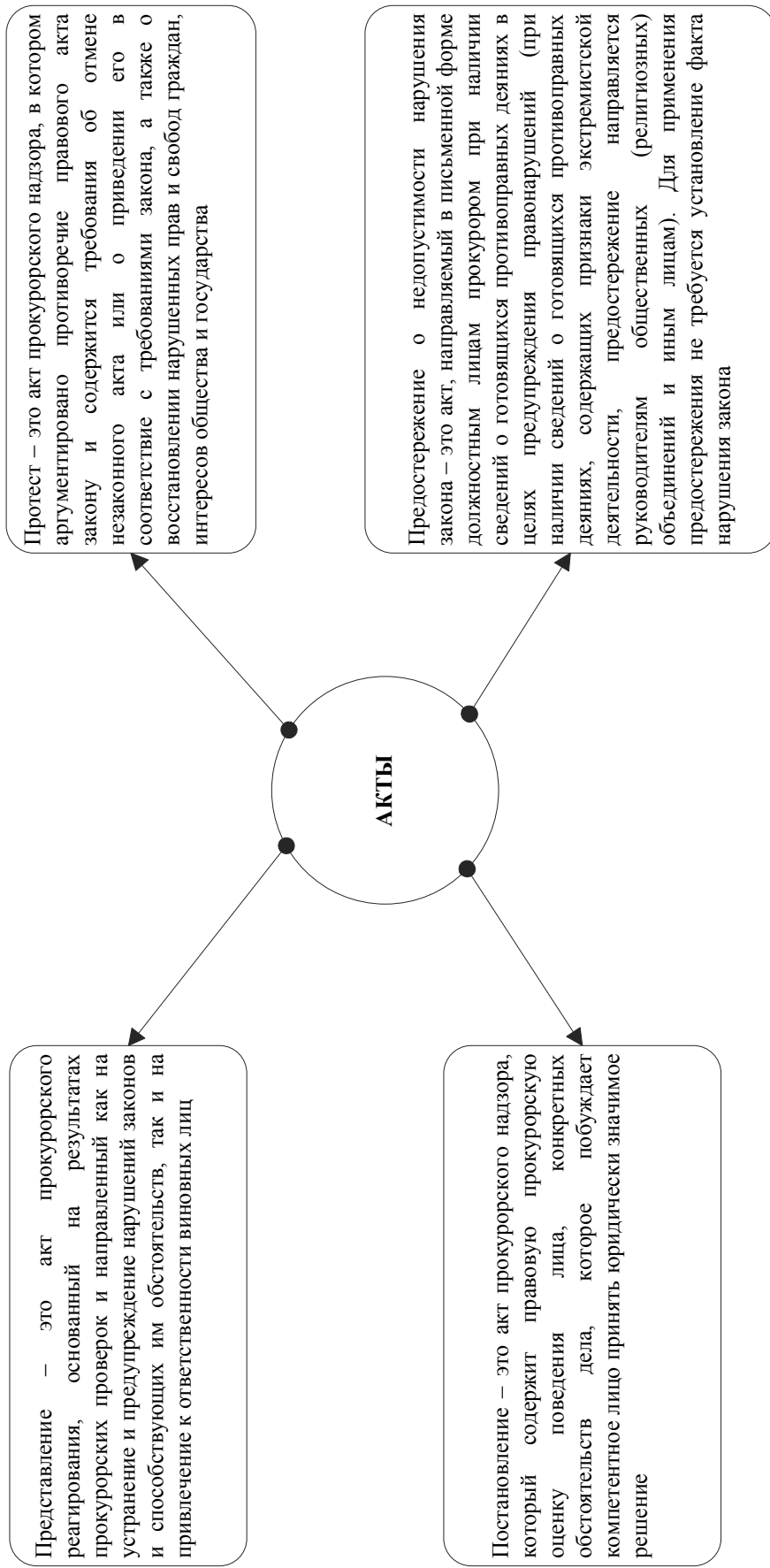
- по предъявлению служебного удостоверения прокурор имеет право беспрепятственно входить на территории и в помещения поднадзорных органов;
- прокурор обладает правом доступа к документам и материалам;
- прокурор уполномочен на проведение проверок исполнения законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона (проведение проверок прокурорских проверок);
- прокурор имеет право требовать от руководителей и других должностных лиц представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений; выделения специалистов для выяснения возникших вопросов, проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций;
- прокурор уполномочен вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов;
- прокурор уполномочен освобождать своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию, на основании решений несудебных органов

властно-
распорядительные
полномочия

7.4. «Основные» направления надзорной деятельности прокурора в сфере общего надзора, выделяемые Генеральной прокуратурой РФ



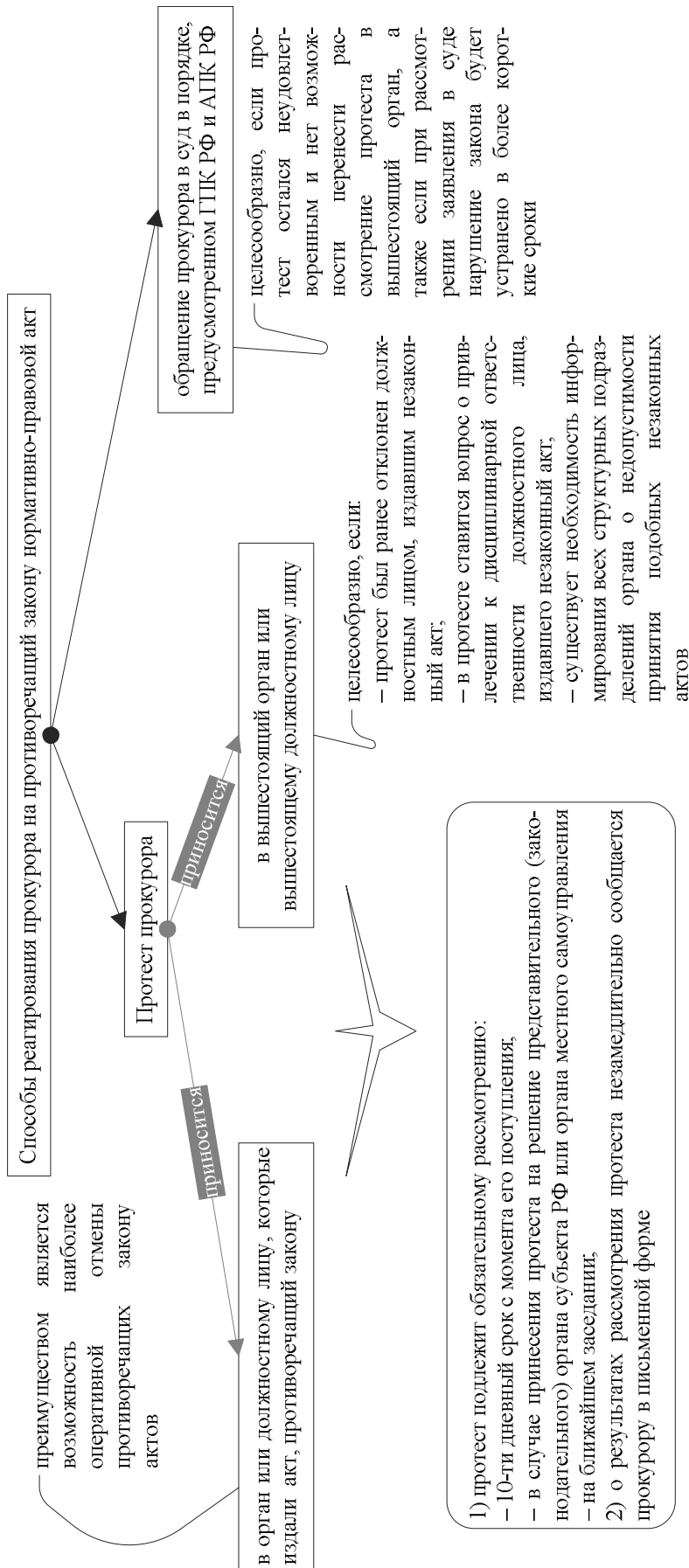
7.5. Виды актов прокурорского реагирования в сфере общего надзора



Важно:

– в актах прокурорского реагирования необходимо излагать правовую сущность, а также негативные последствия нарушений закона, причины и условия, которые этому способствовали, ставить вопрос об их устранении и ответственности виновных лиц. Принимать обязательное участие в рассмотрении внесенных актов прокурорского реагирования. Контролировать фактическое устранение нарушений законов, принципиально реагировать на неисполнение требований прокурора

7.6. Протест прокурора как способ реагирования прокурора на противоречащий закону нормативно-правовой акт

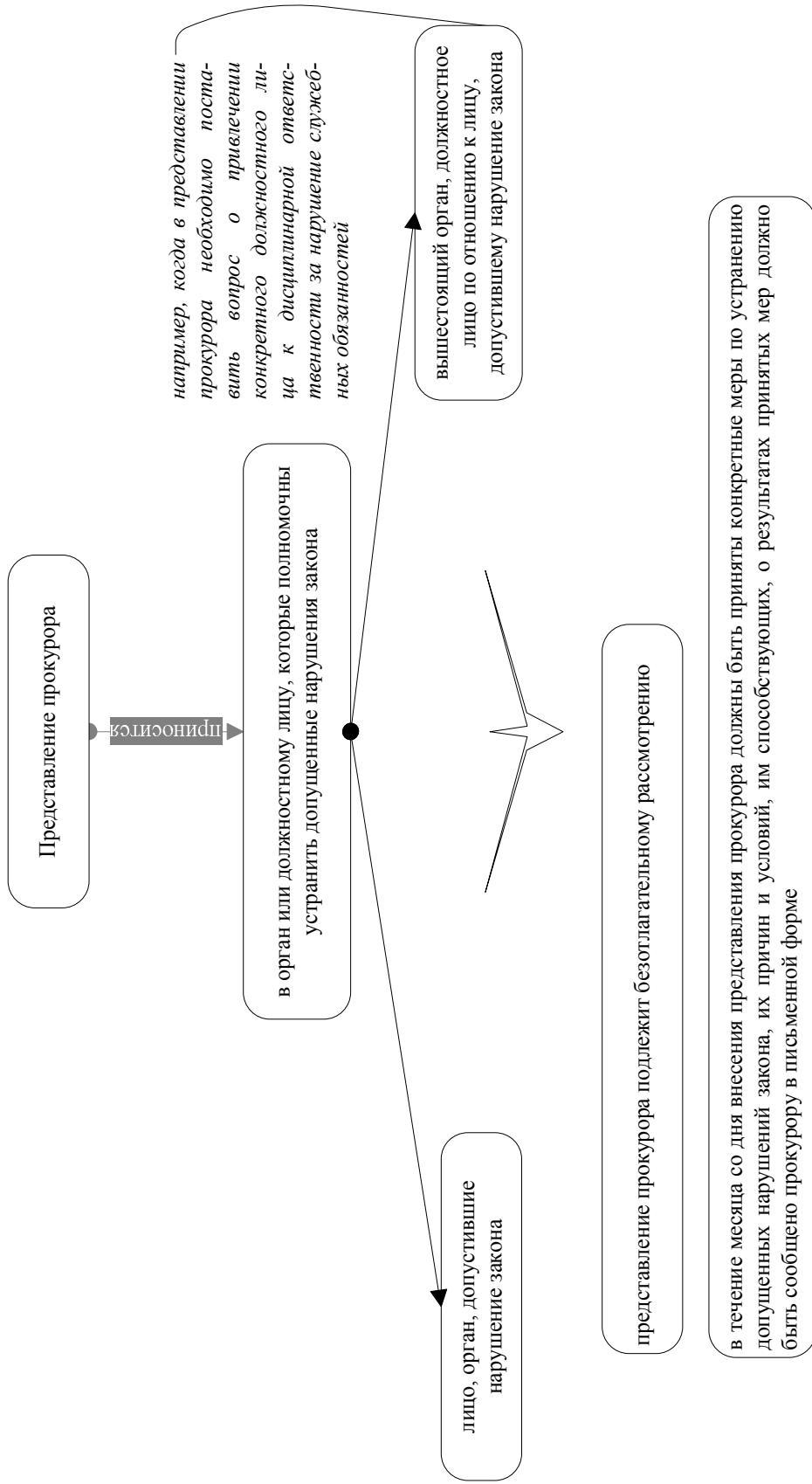


Важно:

– обязательные реквизиты протеста: наименование органа или должностного лица, которым приносится протест; название «протест», номер и дата издания незаконного акта, который оспротестовывается; краткое изложение содержания нарушения существа нарушений, ссылка на закон, который нарушен; предложение прокурора об отмене незаконного акта или приведение его в соответствие с законом и другое; указание на необходимость рассмотрения протеста и о незамедлительном сообщении об этом прокурору; должностное положение и классный чин прокурора, принесшего протест, его подпись;

– согласно приказу Генпрокуратуры № 195 от 07.12.2007 г. «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» при выборе форм реагирования на выявленные незаконные правовые акты руководствоваться тем, что прокурор обязан безотлагательно принести протест на незаконный правовой акт, в случае его отклонения в установленном порядке обратиться с заявлением в суд. Таким образом, прослеживается определенное «навязывание» формы реагирования прокурора в отличие от закона о прокуратуре

7.7. Представление прокурора – акт прокурорского реагирования



Важно:

- представление прокурора подлежит обязательному рассмотрению, но с отсутствием обязательности (безусловности) исполнения;
- представление прокурора содержит лишь предложение органам и должностным лицам в добровольном порядке устранить выявленные нарушения закона и не может быть исполнено принудительно;
- требования (предложения), включаемые в представление, должны быть конкретными, предусматривать наиболее результативные мероприятия по устранению нарушений закона, их предупреждению

7.8. Предостережение о недопустимости нарушения закона, постановление прокурора

Предостережение о недопустимости нарушения закона

Значение:

- профилактика совершения правонарушений различными субъектами;
- разъяснение требований соответствующих нормативных актов, а также возможных последствий несоблюдения данных требований

Постановление

в рамках общего надзора прокуроры, в частности выносят постановления:

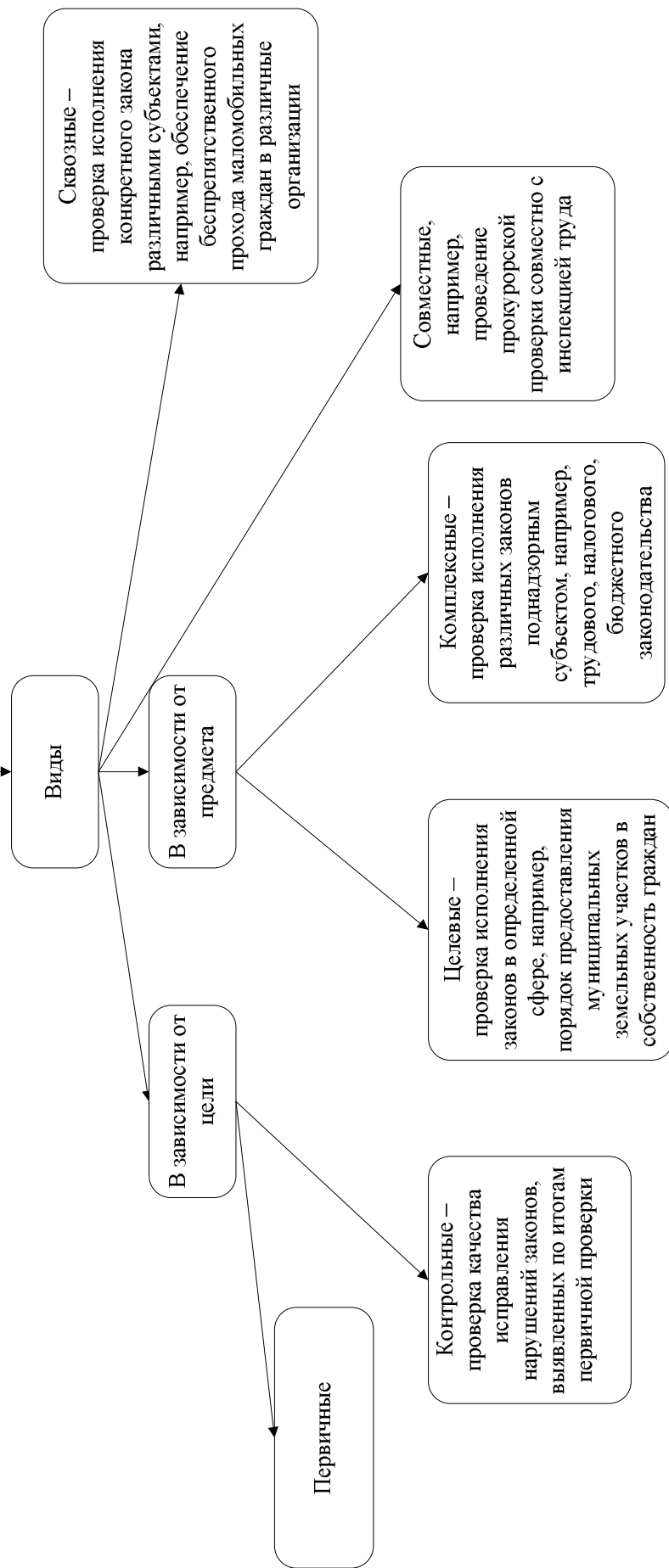
- о возбуждении производства об административном правонарушении, подлежащие рассмотрению уполномоченным на то органом или должностным лицом;
- о направлении соответствующих материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании. Следует помнить, что постановление также используется прокурорами в рамках иных отраслей надзора, например, надзора за исполнением законов органами предварительного следствия и дознания

Правила принесения предостережений:

- применение предостережения отнесено к исключительной компетенции прокурора и его заместителей. Другие работники прокуратуры такими полномочиями не обладают;
- предостережение применяется только при осуществлении надзора за исполнением законов и законностью правовых актов;
- предостережение объявляется во всех случаях, когда у прокурора имеются сведения о готовящихся противоправных деяниях. Основанием для предостережения должностного лица могут быть только достоверные сведения о готовящихся противоправных деяниях, могущих привести к совершению правонарушения и причинению вреда государственным или общественным интересам либо охраняемым законом правам и свободам граждан, не влекущих уголовную ответственность;
- предостережение должностному лицу может быть объявлено одновременно наряду с другими средствами прокурорского реагирования;
- предостережение о недопустимости нарушения закона применяется только к должностным лицам. Предостережение следует объявлять должностным лицам государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, органов военного управления, воинских частей и учреждений. Оно может объявляться также руководителям и другим работникам коммерческих и некоммерческих организаций, выполняющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции;
- предостережение объявляется на основании результатов проведенных проверок;
- предостережение оформляется в виде специального прокурорского акта в письменной форме

7.9. Понятие и виды проверок исполнения законов (прокурорская проверка)

Прокурорская проверка – это правовое средство прокурорского надзора, направленное на исследование качества соблюдения и исполнения законов поднадзорными субъектами, выявление фактов нарушений требований закона, а также причин и условий, способствующих и порождающих данные нарушения. Результаты прокурорской проверки позволяют выработать и применить адекватные меры реагирования, позволяющие устранить выявленные нарушения, но и предупредить их совершение в будущем



7.10. Основные этапы подготовки к проведению прокурорской проверки

ознакомление с материалами ранее проведенных в органе проверок исполнения законов в целях выяснения, какие нарушения данного закона и других законов допускались там ранее, и какие в связи с этим принимались меры к устранению нарушений и недопущению их в будущем

тщательное изучение законов, положений, других нормативных актов, регулирующих деятельность органа, где предстоит проводить проверку

ознакомление с основными ведомственными актами, отражающими специфику деятельности данного органа;

изучение руководящих указаний Генерального прокурора РФ, его заместителей, прокуроров субъектов РФ в части предмета проверки

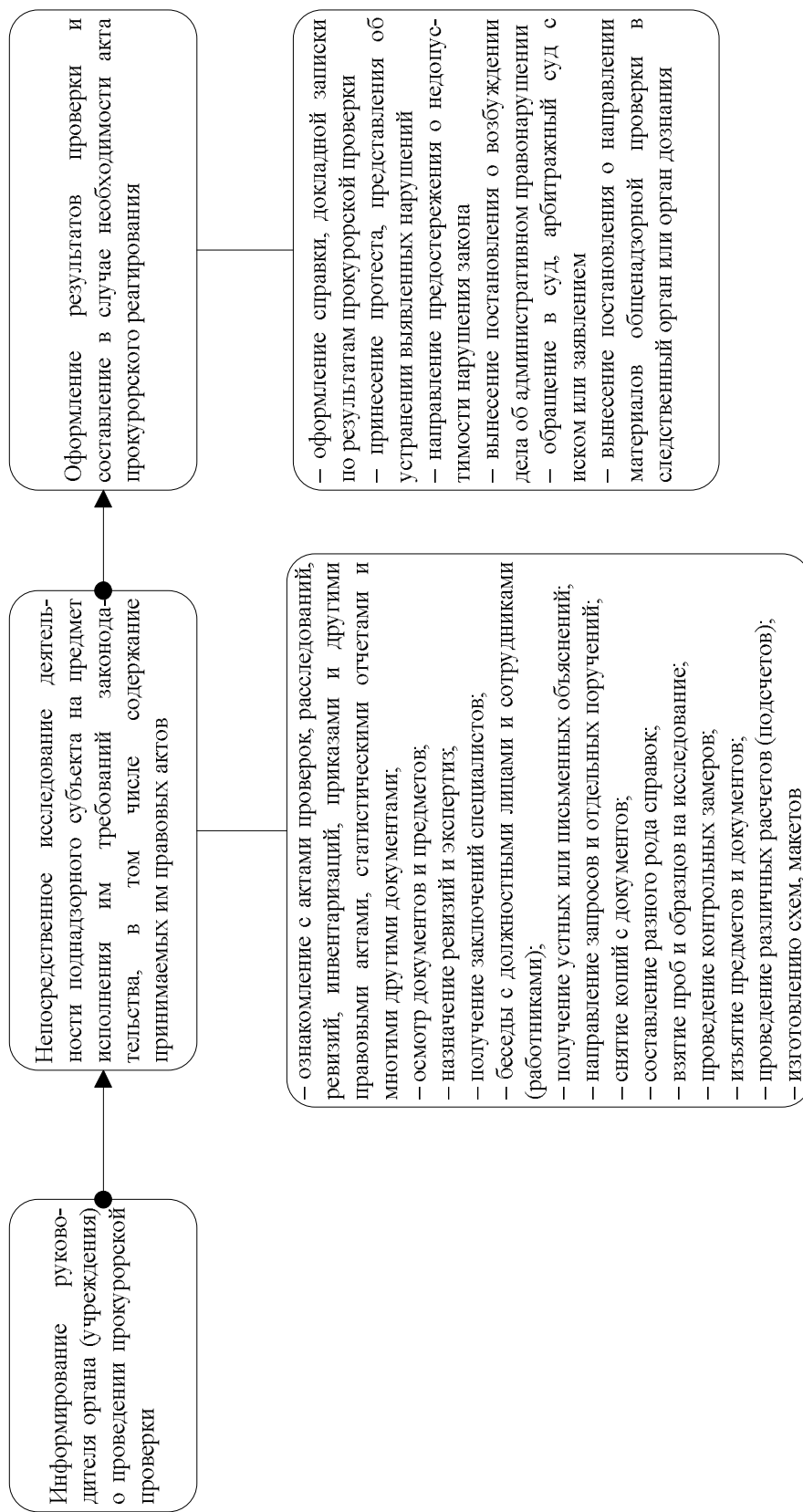
изучение методических пособий и рекомендаций по предмету проверки

определение тактики и методики проведения предстоящей проверки: характера и последовательности проверочных, иных действий; определение структурных подразделений (отделов, цехов, участков, лабораторий и т. д.), охватываемых проверкой, определение перечня материалов и документов, с которыми надлежит ознакомиться в ходе проверки, а также перечня вопросов, подлежащих выяснению

определение и подбор специалистов, привлекаемых к проверке (если есть необходимость), и формулирование вопросов, на которые им необходимо дать ответы преимущественно в виде заключений

составление плана или программы проверки, отражающих ее составные этапы, задачи и содержание, источники получения информации о нарушениях законов и другие вопросы

7.11. Основные этапы и действия прокурора при проведении прокурорской проверки

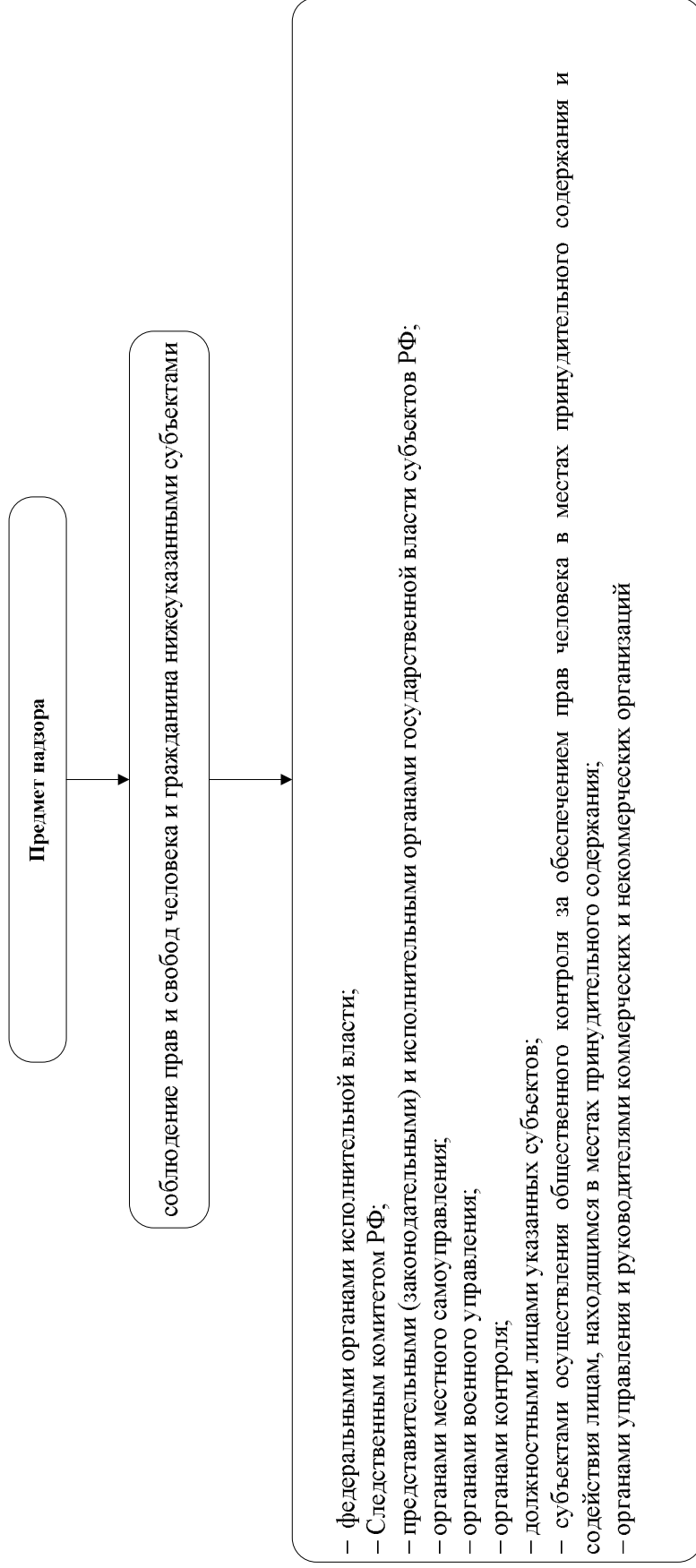


Важно:

— порядок проведения отдельных проверок исполнения законов разрабатывается и утверждается Генеральной прокуратурой РФ

ТЕМА 8. НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

8.1. Предмет надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина



Важно:

- органы прокуратуры не должны подменять иные государственные органы и должностных лиц, которые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, не вмешиваться в оперативно-хозяйственную деятельность организаций

8.2. Общие полномочия прокурора в сфере надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

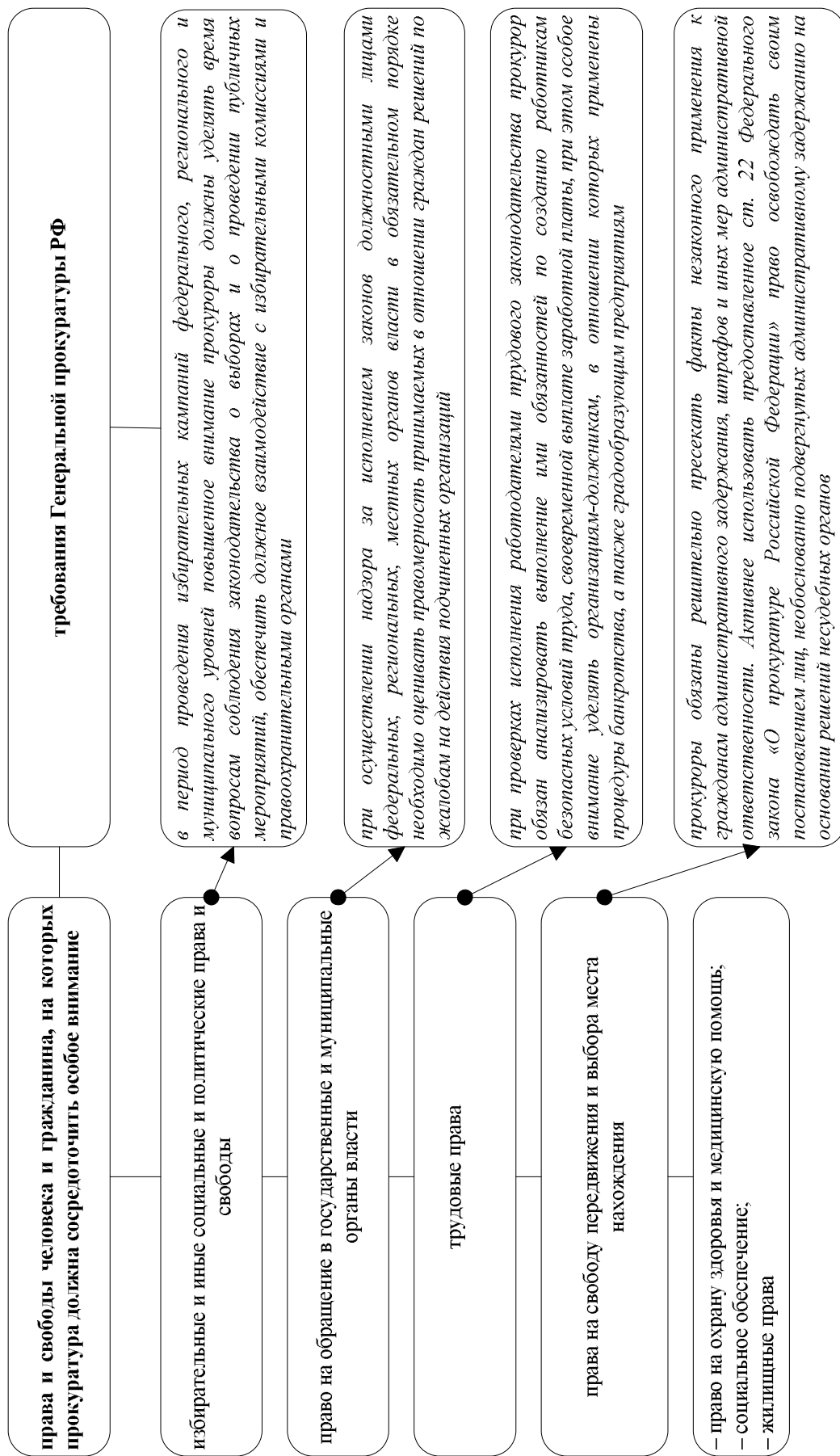
- прокурор рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина;
- прокурор разясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод;
- прокурор принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба;
- прокурор возбуждает производство об административном правонарушении или незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административных правонарушениях;
- прокурор уполномочен требовать привлечения лиц, нарушивших закон, к установленной законом ответственности, в частности, уголовной;
- прокурор предъявляет и поддерживает в суде или арбитражном суде иск в интересах пострадавших, когда последний по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде или арбитражном суде свои права и свободы или когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение;
- прокурор уполномочен вносить представления об устранении нарушений закона;
- прокурор вправе участвовать в заседаниях законодательных (представительных), исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления

«опосредованные»
(или информационные)
полномочия

- по предъявлении служебного удостоверения прокурор имеет право беспрепятственно входить на территории и в помещения поднадзорных органов;
- прокурор обладает правом доступа к документам и материалам;
- прокурор уполномочен на проведение проверки исполнения законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона (проведение прокурорских проверок);
- прокурор имеет право требовать от руководителей и других должностных лиц представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений; выделения специалистов для выяснения возникших вопросов, проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций;
- прокурор уполномочен вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов;
- прокурор уполномочен освобождать своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов

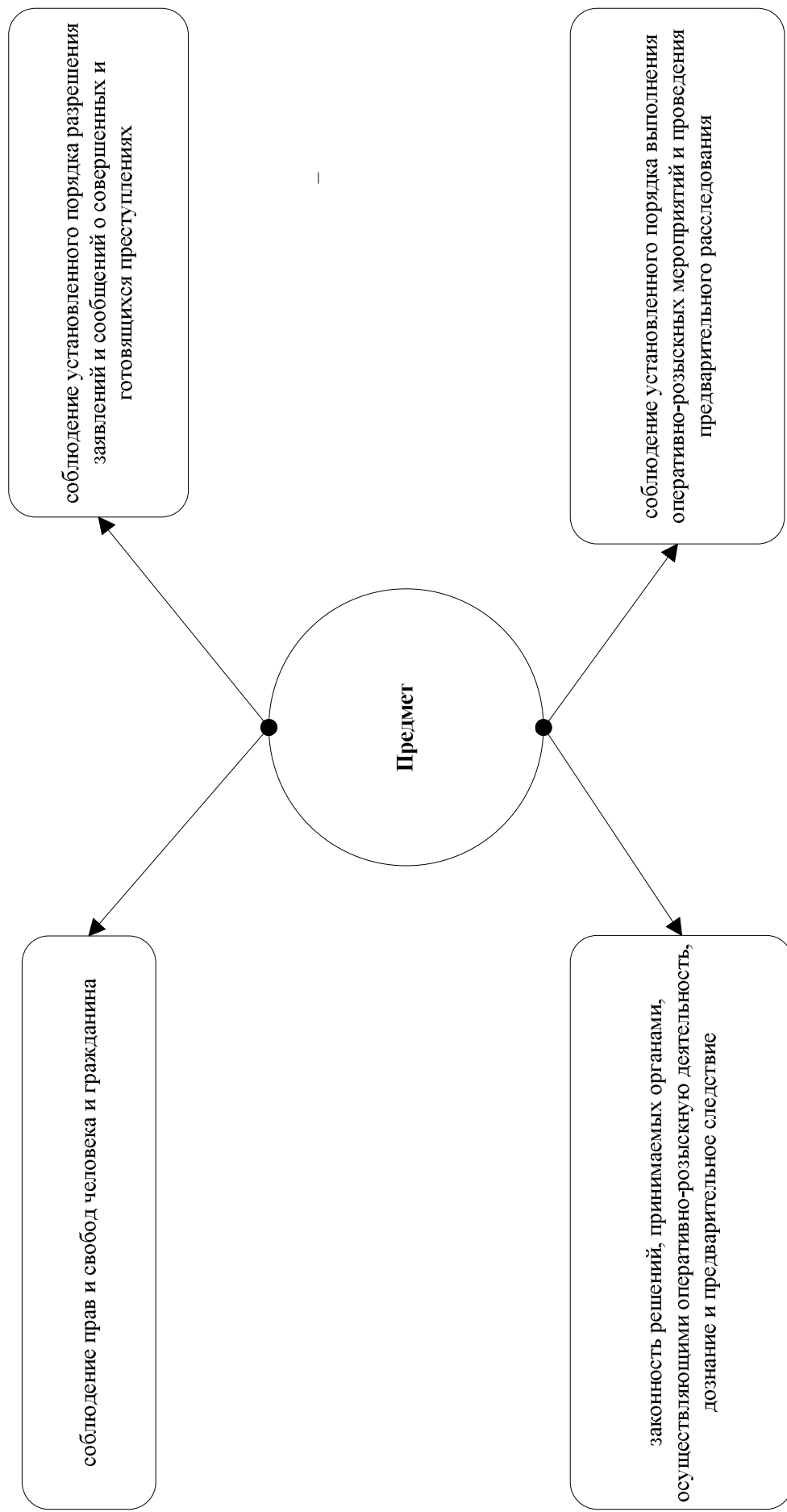
властно-распорядительные
полномочия

8.3. «Основные» направления надзорной деятельности прокурора в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина, выделяемые Генеральной прокуратурой РФ

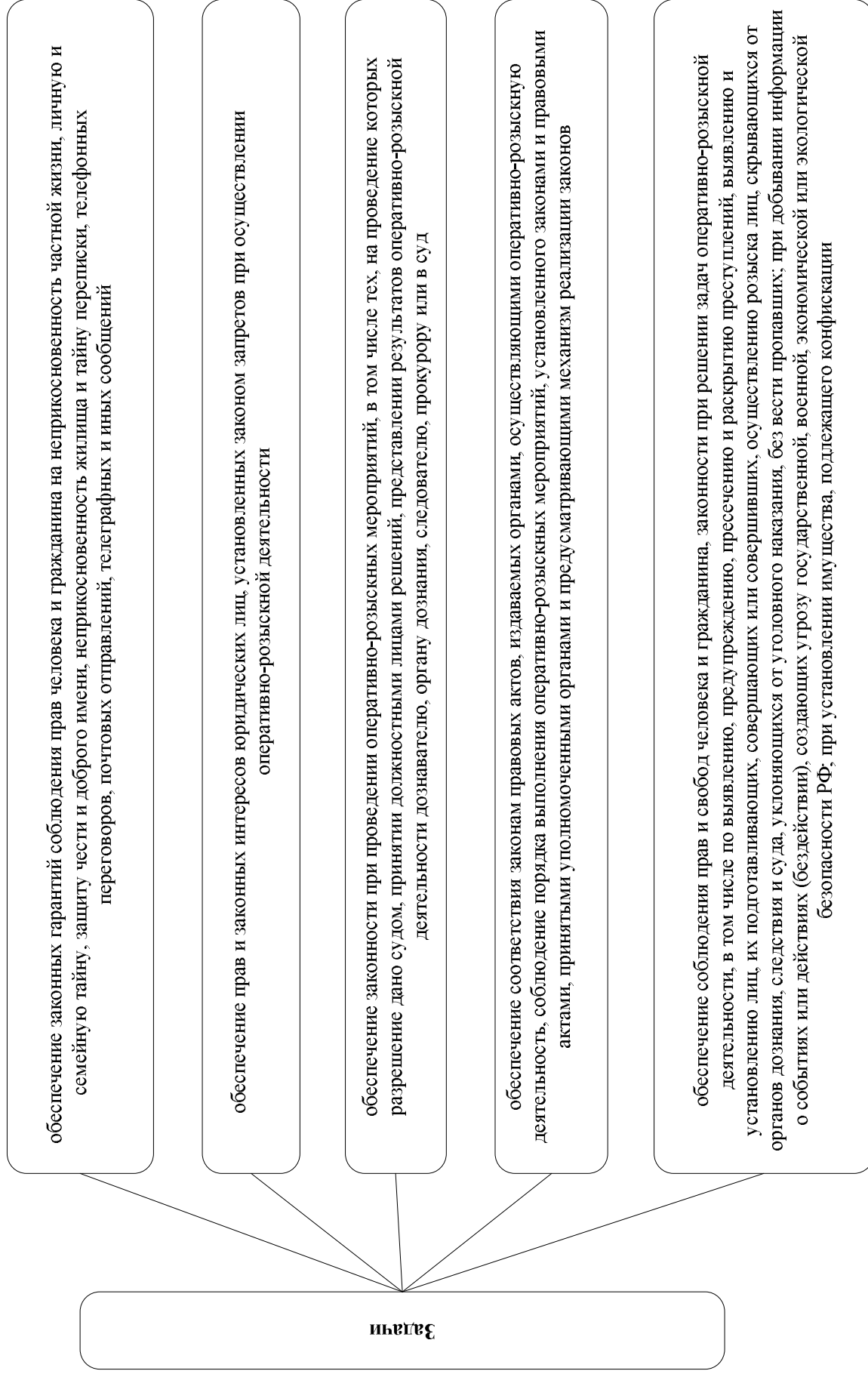


**ТЕМА 9. НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ОРГАНАМИ,
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ,
ДОЗНАНИЕ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ СЛЕДСТВИЕ**

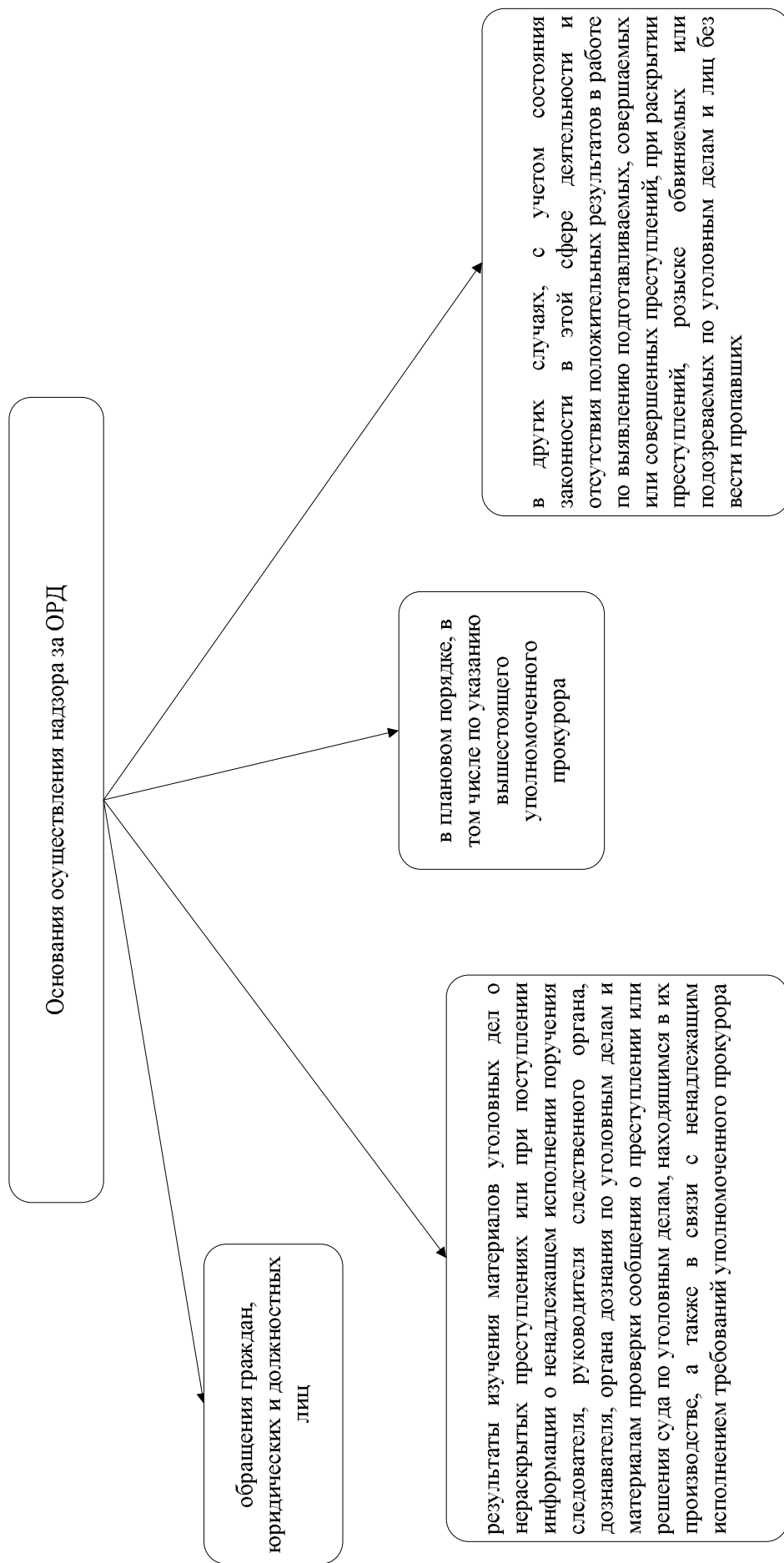
**9.1. Общий предмет надзора за органами, осуществляющими оперативно-
розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие**



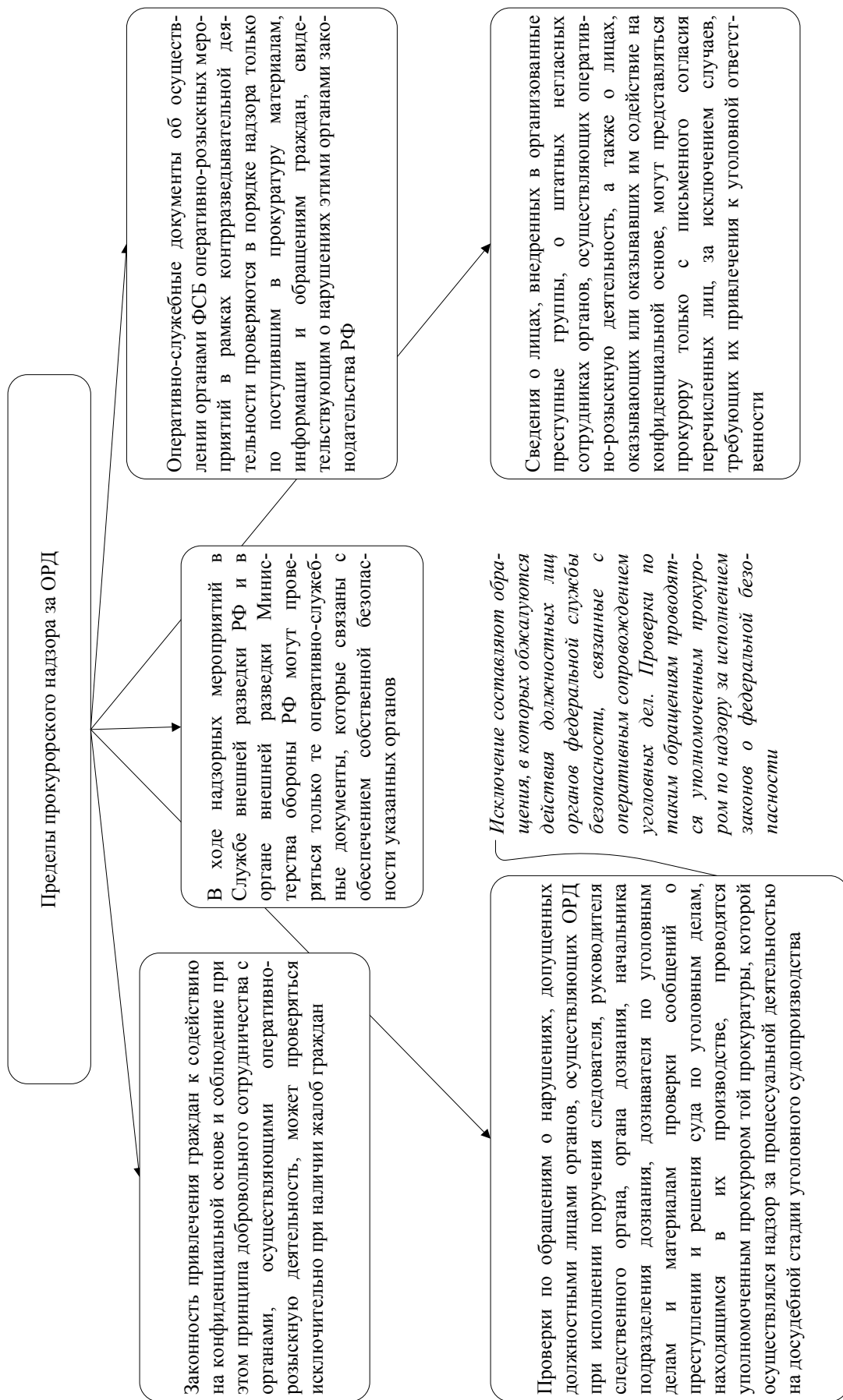
9.2. Задачи прокурорского надзора за органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность



9.3. Основания прокурорского надзора за органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность



9.4. Пределы прокурорского надзора за органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность



9.5. Предмет надзора за органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность



9.6. Обязанности уполномоченного прокурора в сфере надзора за органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность

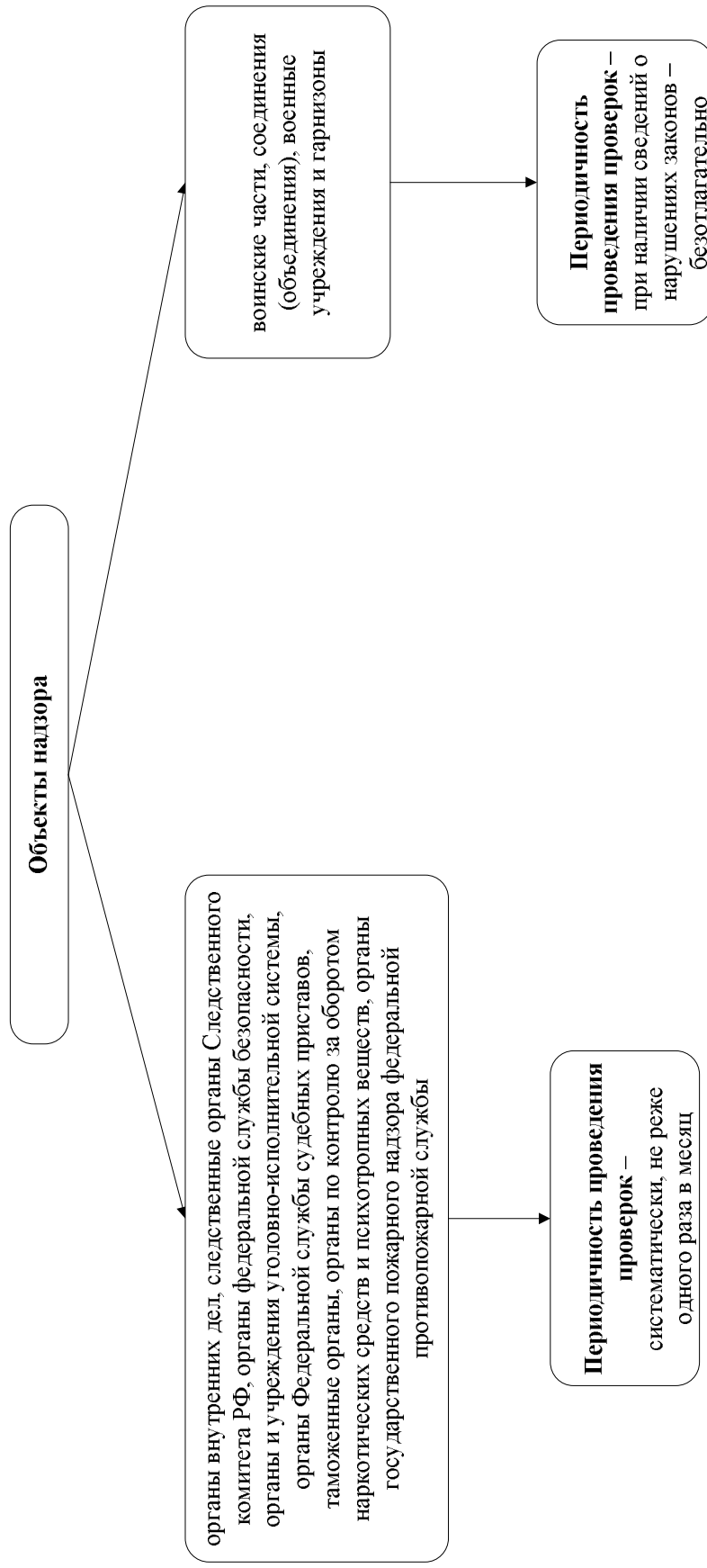
Уполномоченный прокурор – это прокурор, имеющий в установленном порядке оформленный допуск к совершению секретным сведениям или сведениям особой важности и наделенный правом осуществлять надзор за исполнением Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» Главным военным прокурором, заместителем Генерального прокурора РФ в федеральных округах, прокурором субъекта РФ, приравненным к ним военным прокурором и прокурором иных специализированных прокуратур



Уполномоченный прокурор обязан:

- знакомиться с представленными подлинными оперативно-служебными документами, включающими в себя дела оперативного учета, материалы о проведении оперативно-розыскных мероприятий с использованием оперативно-технических средств, а также учетно-регистрационную документацию и ведомственные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проведения оперативно-розыскных мероприятий;
- получать письменные объяснения от должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность по поводу выявленных нарушений закона;
- требовать устранения нарушений закона, выявленных по делам оперативного учета и иным оперативно-служебным материалам;
- опротестовывать противоречащие закону нормативные правовые акты органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также постановления и иные решения должностных лиц указанных органов;
- по фактам выявленных нарушений уголовного законодательства в соответствии с установленными уголовно-процессуальным законом полномочиями выносить мотивированное постановление либо требовать от уполномоченного органа передачи результатов оперативно-розыскной деятельности в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании;
- вносить представления об устранении нарушений закона, допущенных должностными лицами органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность;
- пресекать нарушения прав и законных интересов физических и юридических лиц при осуществлении оперативно-розыскной деятельности, принимая своевременные меры к их восстановлению, возмещению причиненного вреда и (при наличии оснований) привлечению виновных должностных лиц к установленной законом ответственности;
- рассматривать необходимость проведения дополнительных оперативно-розыскных мероприятий, направленных на раскрытие преступления и выявление причастных к нему лиц в каждом случае при проверке законности оперативно-розыскных мероприятий, проводимых на основании поручения органов следствия и дознания;
- направлять помимо прокурорского реагирования руководителей органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, требования в целях обеспечения эффективного осуществления уголовного преследования при наличии достаточных данных, свидетельствующих о нарушениях при проведении оперативно-розыскных мероприятий на основании поручений органов следствия и дознания;
- в ходе изучения дел оперативного учета и других оперативно-служебных материалов проверять наличие в них документов, свидетельствующих об укрытии преступлений, незаконном освобождении от уголовного преследования, фальсификации оснований и условий проведения оперативно-розыскных мероприятий (заявлений граждан, протоколов следственных действий, официальных документов и т. п.).

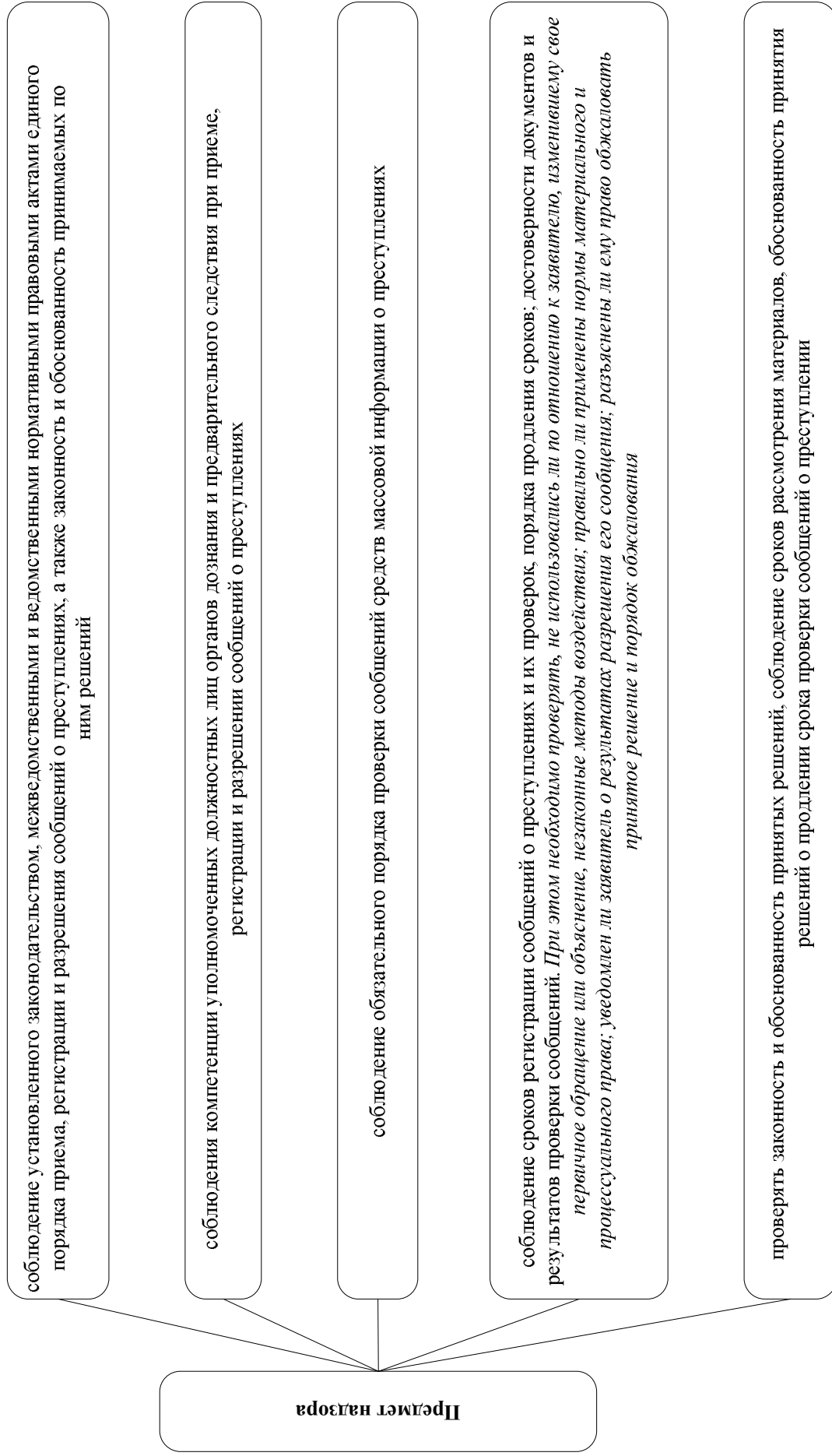
9.7. Объекты надзора и периодичность проведения проверок исполнения законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия



Важно:

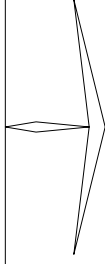
– Генеральная прокуратура РФ обязывает прокуроров с особым вниманием проверять законность разрешения сообщений о преступлениях, связанных с проявлениями коррупции, организованной преступности, терроризма и экстремизма, незаконным оборотом оружия, взрывчатых веществ, взрывных устройств, наркотических средств и психотропных веществ, о преступных посяательствах на бюджетные средства, о преступлениях в сфере экологии, добычи природных ресурсов и их вывоза за границу, а также совершенных несовершеннолетними либо в отношении их

9.8. Предмет надзора прокурора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия



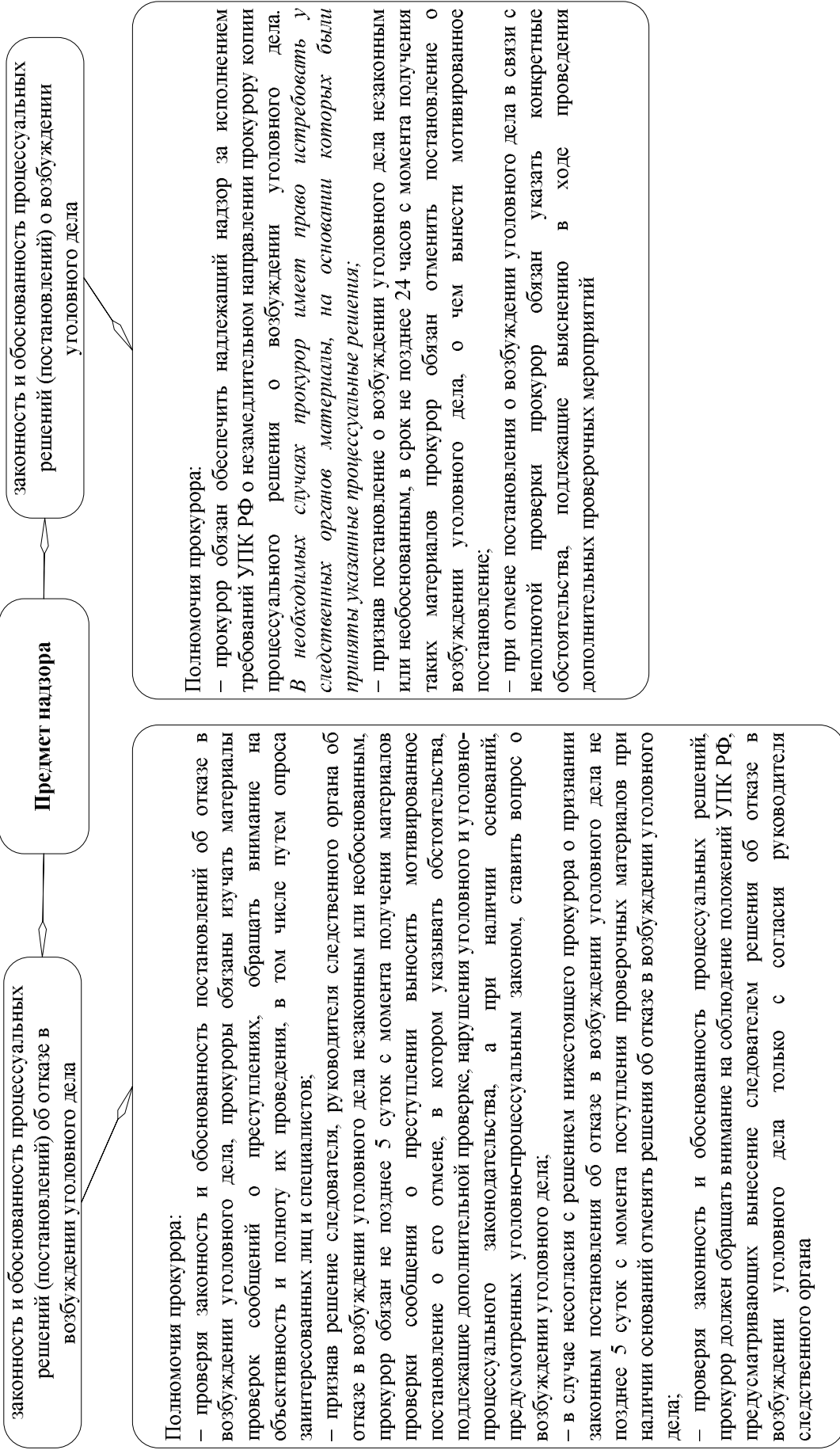
9.9. Обязанности прокурора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия

Прокурор обязан:

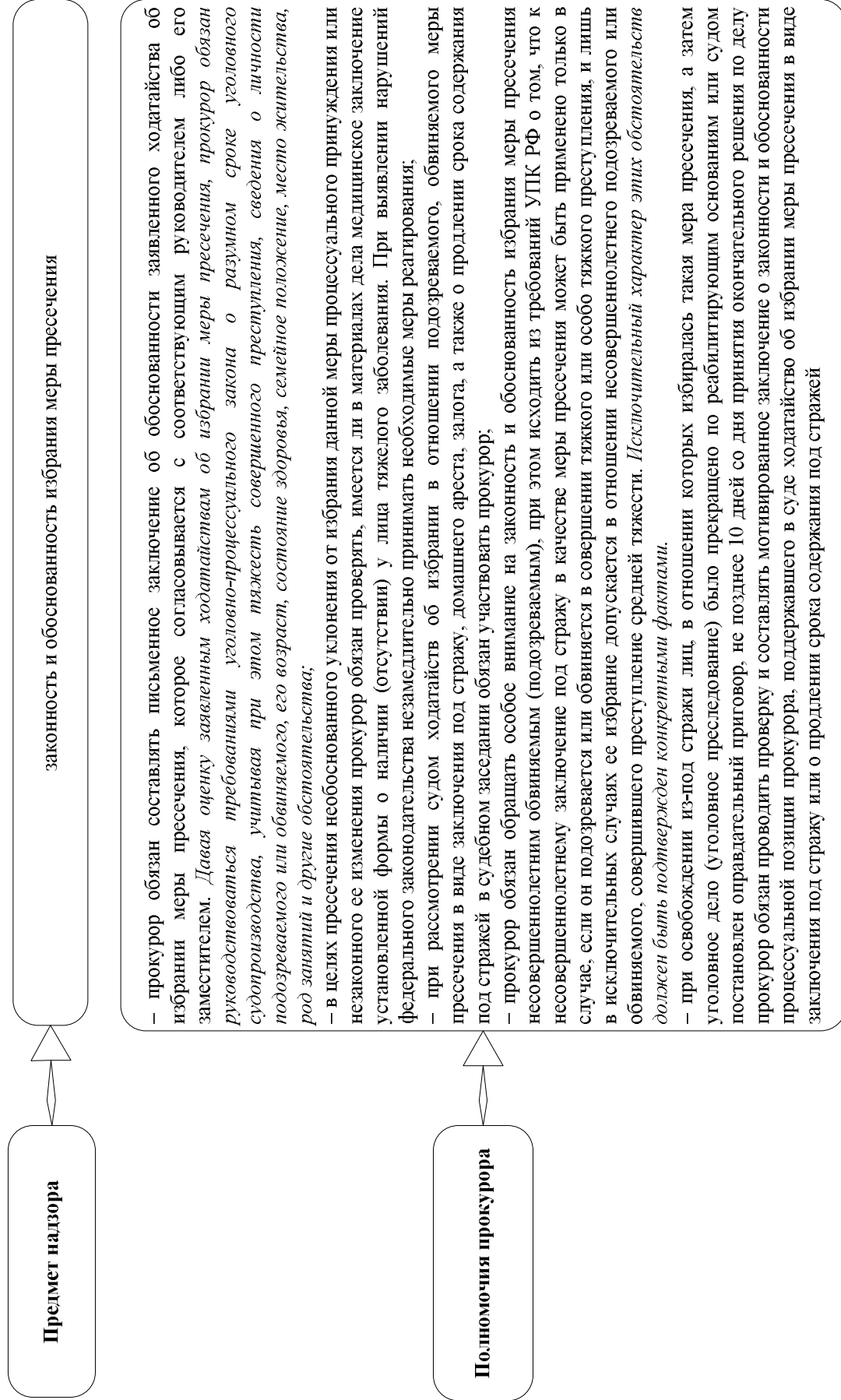


- ежемесячно производить сверки регистрационно-учетных данных органов дознания и предварительного следствия с учетной документацией, а также с имеющимися в медицинских учреждениях, страховых компаниях, государственных контролирующих, надзорных и контрольно-ревизионных органах, в том числе контрольно-счетных палатах субъектов РФ, подразделениях территориальных органов Федеральной миграционной службы, комендантских службах гарнизонов и иных организациях, документами и данными, указывающими на противоправный характер деяний;
- систематически анализировать содержание информационных программ радио, телевидения, иных электронных средств массовой информации, различных публикаций в печатных изданиях, обращений граждан, должностных лиц и организаций, а также материалов надзорных проверок;
- оперативно реагировать на выявленные нарушения законов, в том числе на факты ненаправления или несвоевременного направления органами дознания и предварительного следствия копий постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела или о возбуждении уголовного дела, а также на случаи непредставления необходимых для проверки регистрационно-учетных и иных документов и материалов;
- добиваться привлечения виновных должностных лиц, в том числе не обеспечивших должного контроля за соблюдением порядка приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях, к ответственности. При наличии оснований выносить постановления о направлении материалов в следственный орган для решения вопроса об уголовном преследовании должностного лица, допустившего нарушение, содержащее признаки признака преступления;
- задействовать весь комплекс представленных уголовно-процессуальным законодательством полномочий по отмене незаконных и необоснованных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела. Выявлять и устранять причины и условия, способствующие укрытию преступлений от регистрации и учета. Постоянно осуществлять контроль за количеством регистрируемых продолжаемых преступлений, дополнительно выявленных в ходе предварительного расследования;
- контролировать своевременность, полноту и объективность разрешения материалов, исполнения органами дознания и дознавателями указаний прокурора, рассмотрения руководителями органов дознания и предварительного следствия требований об устранении нарушений законов;
- систематически анализировать исполнение законов органами дознания и предварительного следствия при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, причины и условия, способствовавшие нарушениям законов, практику надзора и эффективность мер прокурорского реагирования, исполнение законных требований прокурора в установленные сроки;
- по каждой поданной в суд жалобе на действие (бездействие) органа дознания, дознавателя, руководителя следственного органа, следователя, связанное с приемом, регистрацией и разрешением сообщения о преступлении, прокурор обязательно участвовать в судебном заседании

9.10. Надзор прокурора за исполнением законов при возбуждении и отказе в возбуждении уголовных дел органами предварительного следствия



9.11. Надзор прокурора за исполнением законов при избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога



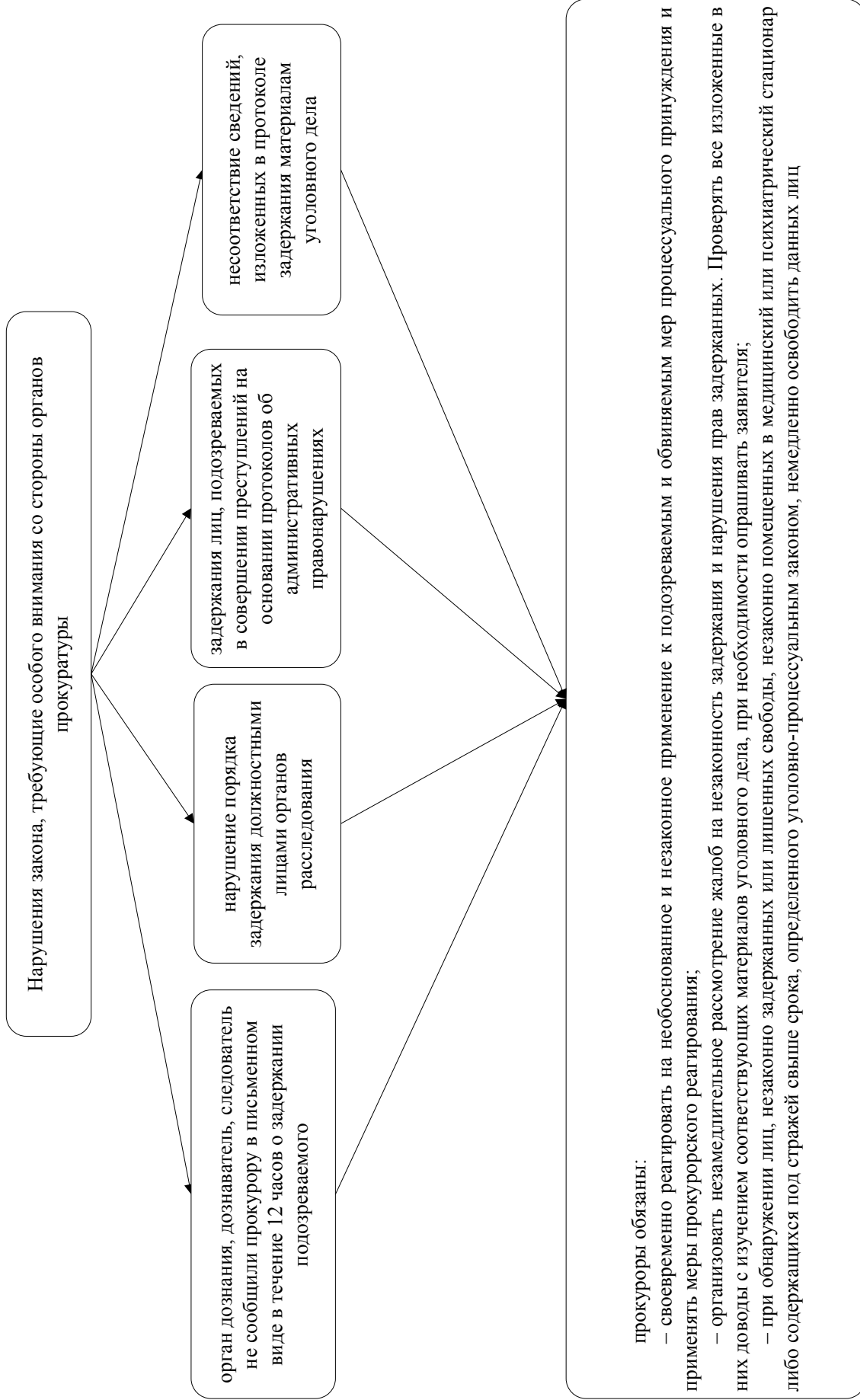
Предмет надзора

законность и обоснованность избрания меры пресечения

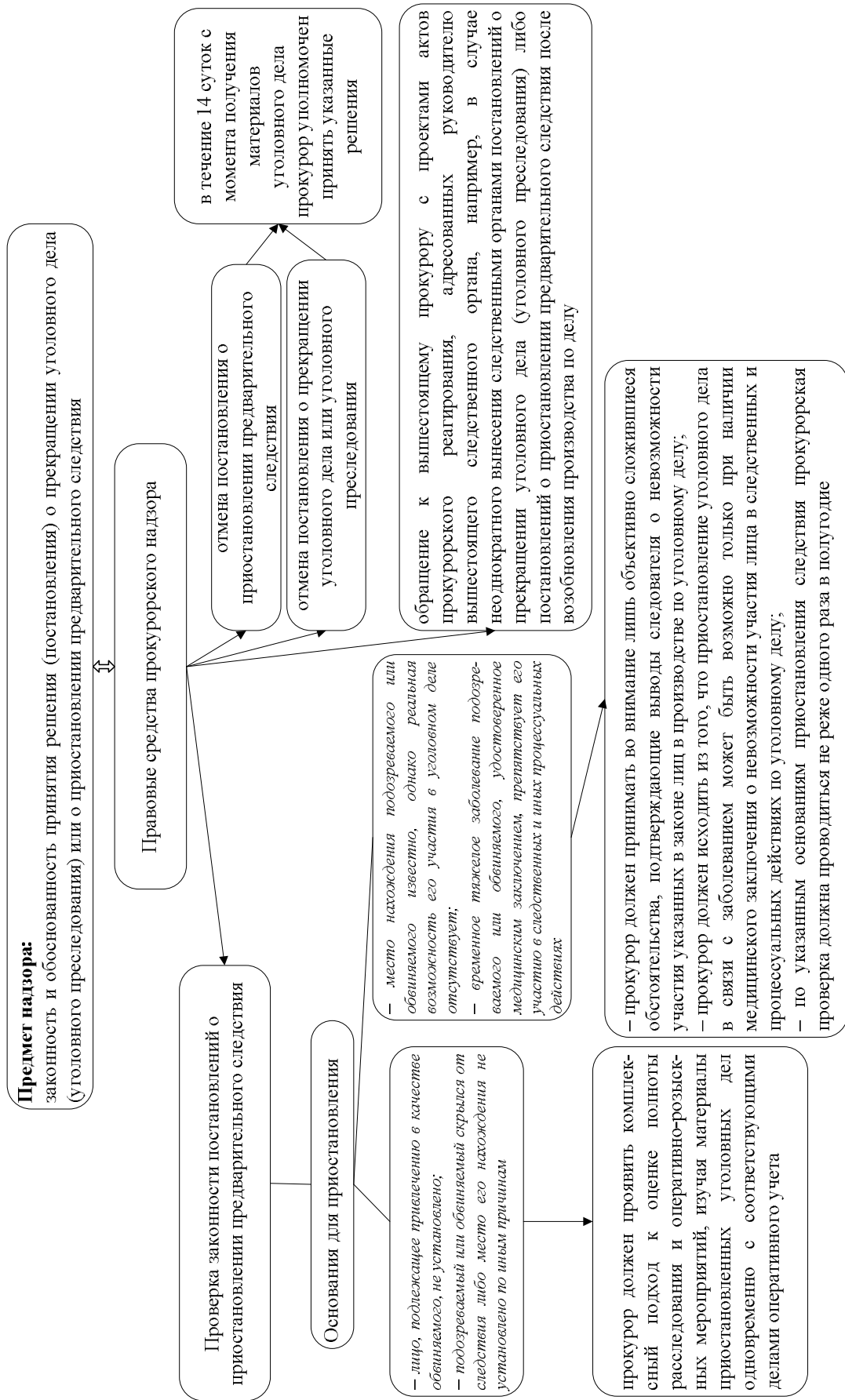
- прокурор обязан составлять письменное заключение об обоснованности заявленного ходатайства об избрании меры пресечения, которое согласовывается с соответствующим руководителем либо его заместителем. *Давая оценку заявленным ходатайствам об избрании меры пресечения, прокурор обязан руководствоваться требованиями уголовно-процессуального закона о разумном сроке уголовного судопроизводства, учитывая при этом тяжесть совершенного преступления, сведения о личности подозреваемого или обвиняемого, его возраст, состояние здоровья, семейное положение, место жительства, род занятий и другие обстоятельства;*
- в целях пресечения необоснованного уклонения от избрания данной меры процессуального принуждения или незаконного ее изменения прокурор обязан проверять, имеется ли в материалах дела медицинское заключение установленной формы о наличии (отсутствии) у лица тяжелого заболевания. При выявлении нарушений федерального законодательства незамедлительно принимать необходимые меры реагирования;
- при рассмотрении судом ходатайств об избрании в отношении подозреваемого, обвиняемого меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога, а также о продлении срока содержания под стражей в судебном заседании обязан участвовать прокурор;
- прокурор обязан обращать особое внимание на законность и обоснованность избрания меры пресечения несовершеннолетним обвиняемым (подозреваемым), при этом исходить из требований УПК РФ о том, что к несовершеннолетнему заключению под стражу в качестве меры пресечения может быть применено только в случае, если он подозревается или обвиняется в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления, и лишь в исключительных случаях ее избрание допускается в отношении несовершеннолетнего подозреваемого или обвиняемого, совершившего преступление средней тяжести. *Исключительный характер этих обстоятельств должен быть подтвержден конкретными фактами.*
- при освобождении из-под стражи лиц, в отношении которых избиралась такая мера пресечения, а затем уголовное дело (уголовное преследование) было прекращено по реабилитирующим основаниям или судом постановлен оправдательный приговор, не позднее 10 дней со дня принятия окончательного решения по делу прокурор обязан проводить проверку и составлять мотивированное заключение о законности и обоснованности процессуальной позиции прокурора, поддержавшего в суде ходатайство об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу или о продлении срока содержания под стражей

Полномочия прокурора

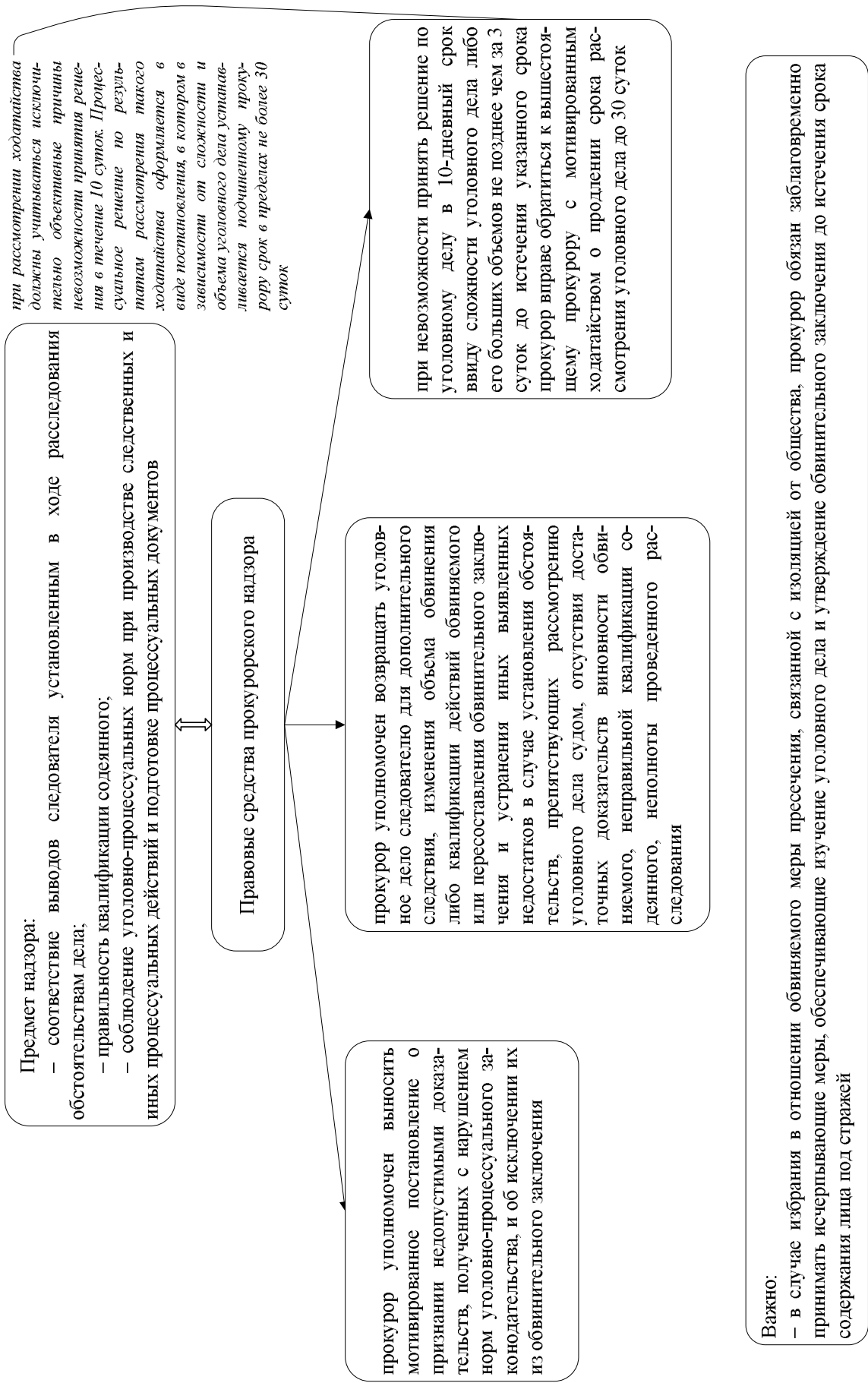
9.12. Надзор прокурора за исполнением законов при задержании лиц, подозреваемых в совершении преступлений.



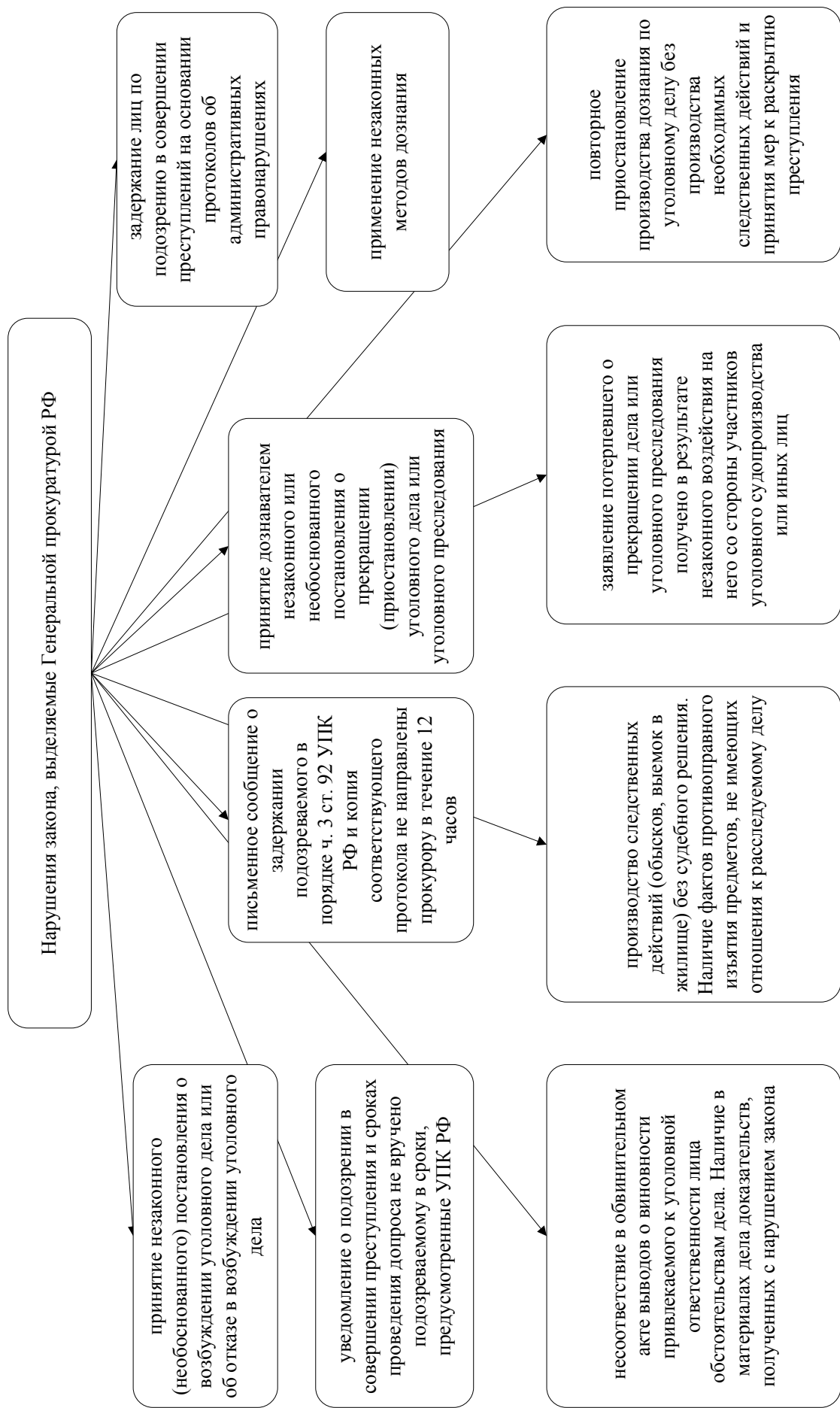
9.13. Надзор прокурора за исполнением законов при прекращении уголовного дела (уголовного преследования) и приостановлении предварительного следствия



9.14. Надзор прокурора за исполнением законов на стадии принятия решения по уголовному делу, поступившему с обвинительным заключением



9.15. Нарушения закона при производстве дознания, требующие особого внимания со стороны органов прокуратуры



9.16. Средства прокурорского реагирования при производстве дознания

- вынесение постановления об отмене незаконного или необоснованного постановления о возбуждении уголовного дела (в течение 24 часов с момента получения указанных материалов материалов прокурором);
- требование незамедлительного направления прокурору копии уведомления о подозрении в совершении преступления и сроках проведения допроса подозреваемого;
- проведение проверки всех доводов заявителя о применении незаконных методов дознания с принятием соответствующих мер прокурорского реагирования;
- вынесение постановления об отмене незаконного или необоснованного постановления дознавателя о прекращении уголовного дела или уголовного преследования, приостановления уголовного дела (с указаниями прокурора постановление дознавателя возвращается в орган дознания, в которых определяется конкретный срок проведения расследования с учетом объема производства необходимых следственных действий);
- освобождение постановлением прокурора всякого незаконно задержанного или лишенного свободы, а также незаконно помещенного в медицинский или психиатрический стационар либо содержащегося под стражей свыше установленного срока;
- отстранение дознавателя от дальнейшего расследования, если им допущены такие нарушения требований УПК РФ, которые могут повлиять на исход дела;
- изъятие любого уголовного дела у органа дознания и передача его следователю с обязательным указанием причин такой передачи и соблюдением правил последственности

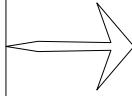
Средства,
направленные на
устранение
выявленных
нарушений

- дача согласия дознавателю на возбуждение уголовного дела частного или лично-публичного обвинения;
 - дача письменных указаний дознавателям о направлении расследования, о получении и подлежащей фиксации доказательств, о производстве необходимых процессуальных действий, в том числе неотложных следственных действий по установлению и закреплению следов преступления;
 - проверка законности задержания подозреваемых в совершении преступления и срока составления протокола задержания не позднее 3 часов с момента фактического доставления подозреваемого в орган дознания;
 - дача согласия дознавателю на возбуждение перед судом ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу;
 - дача согласия дознавателю на возбуждение ходатайства перед судом о продлении срока содержания под стражей (только при условии особой сложности уголовного дела и наличии оснований для сохранения этой меры пресечения);
 - требование от дознавателя представления ходатайств о продлении срока содержания лица под стражей прокурорам субъектов Российской Федерации или приравненным к ним прокурорам не менее чем за 15 дней до истечения срока содержания под стражей.
- В случае принятия решения об отказе в даче согласия дознавателю на возбуждение перед судом указанного ходатайства прокурор выносит мотивированное постановление, которое подлежит приобщению к материалам уголовного дела;*
- требование от дознавателей представления ходатайства о продлении срока дознания до 60 суток за 5 дней до истечения срока, свыше 60 суток – за 10 дней, свыше 6 месяцев – за 15 дней;
 - проведение ежемесячной проверки в органах дознания законности и обоснованности прекращения уголовных дел, уголовного преследования;
 - дача согласия на прекращение уголовного дела по основаниям, предусмотренным ст. 25 и 28 УПК РФ, а также на освобождение лица от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием, примирением сторон, возможностью исправления несовершеннолетнего путем применения принудительных мер воспитательного воздействия только после тщательного изучения всех обстоятельств совершенного уголовного правонарушения и оснований и при наличии условий и оснований, предусмотренных УПК РФ

Средства,
направленные на
предупреждение
нарушений

9.17. Нарушения закона при производстве дознания в сокращенной форме, требующие прокурорского реагирования

Нарушения закона, требующие прокурорского реагирования



- неуведомление прокурора, а также потерпевшего об удовлетворении ходатайства подозреваемого о производстве дознания в сокращенной форме в течение 24 часов с момента вынесения такого постановления;
- постановление дознавателя о производстве дознания в сокращенной форме принято на основании ходатайства подозреваемого, но не подписано его защитником, обязательное участие которого предусмотрено УПК РФ;
- физическое или юридическое лицо, которому преступлением причинен вред, не наделено процессуальным статусом потерпевшего позднее 3 суток со дня возбуждения уголовного дела;
- нарушение предельного двухсуточного срока подачи подозреваемым ходатайства о производстве дознания в сокращенной форме с момента, когда ему было разъяснено право о возможности обратиться с соответствующей просьбой (ходатайством) (*грубым нарушением уголовно-процессуального закона считается рассмотрение ходатайства подозреваемого в срок более 24 часов с момента его поступления к дознавателю*);
- производство дознания в сокращенной форме при отсутствии достаточных основания для этого;
- не учтены обстоятельства, исключающие производство дознания в сокращенной форме;
- не исследованы вопросы, связанные с признанием подозреваемого вины, размером и характером причиненного преступлением вреда, а также его отношением к квалификации содеянного;
- необоснованное «занижение» квалификации содеянного;
- необоснованное выделение материалов уголовного дела в отношении конкретного лица в отдельное производство (в целях искусственного создания оснований для перехода на производство дознания в сокращенной форме);
- нарушение срока проведения дознания в сокращенной форме (дознание должно быть окончено в срок, не превышающий 15 суток со дня вынесения постановления о производстве дознания в сокращенной форме, включая время составления (пересоставления при наличии к тому оснований) обвинительного постановления, ознакомления с материалами дела обвиняемого и его защитника);
- содержание обвинительного постановления не соответствует требованиям, перечисленным в пп. 1 - 8 ч. 1 ст. 225 УПК РФ;
- выводы органов дознания не соответствуют установленным обстоятельствам, содержащимся в материалах уголовного дела;
- в материалах дела не содержатся объективные данные, подтверждающие виновность и исключающих самооговор обвиняемого

9.18. Меры прокурорского реагирования на нарушения закона при производстве дознания в сокращенной форме

Меры прокурорского реагирования

вынесение прокурором постановления о направлении уголовного дела дознавателю для производства дознания в общем порядке (в случае выявления обстоятельств, препятствующих направлению уголовного дела в суд)

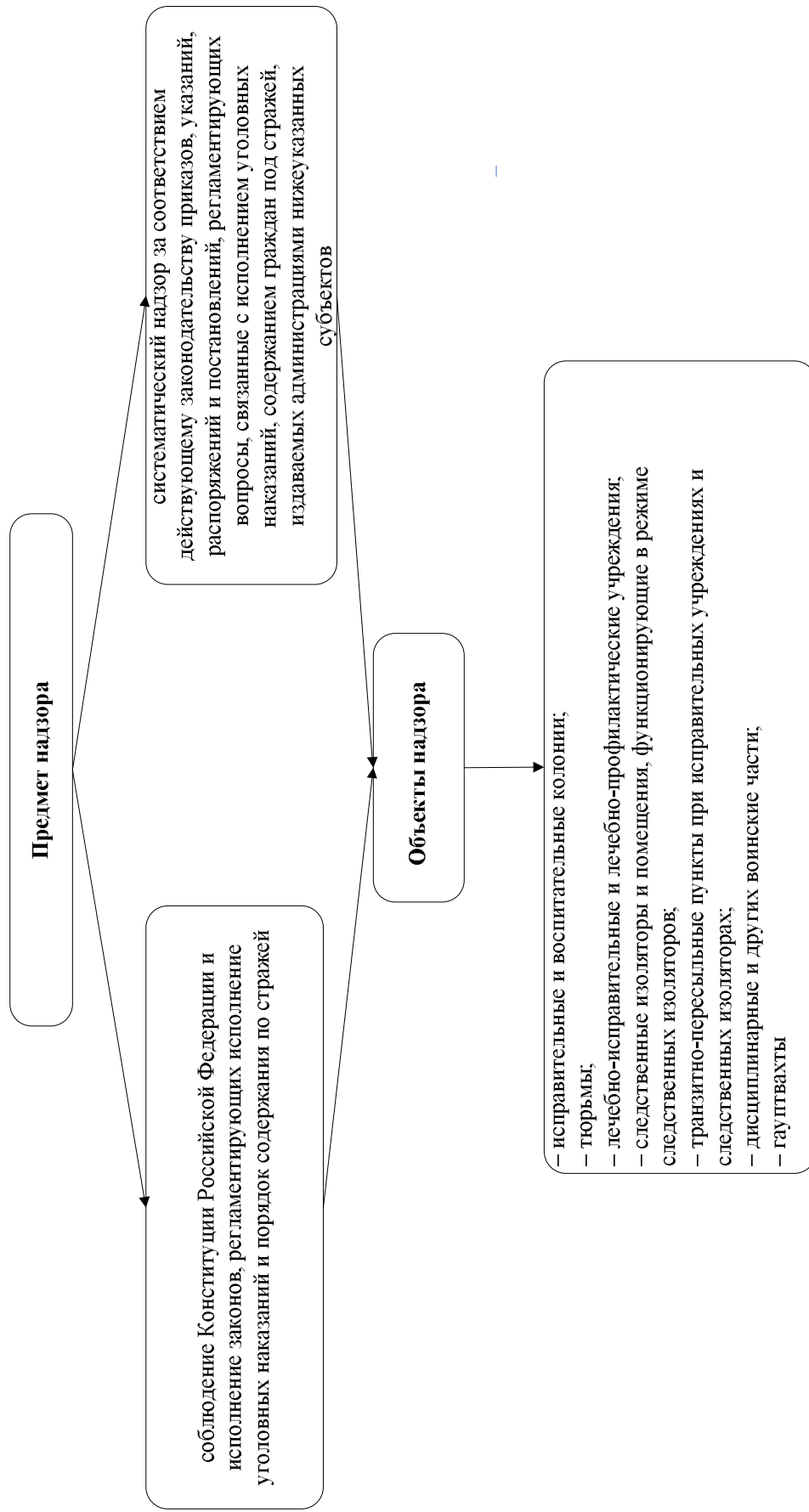
вынесение постановления об отмене незаконного или необоснованного постановления дознавателя о производстве дознания в сокращенной форме, с указанием о производстве дознания в общем порядке (при выявлении обстоятельств, исключающих производство дознания в сокращенной форме или несоблюдения условий его производства)

принятие решения о продлении срока дознания в сокращенной форме до 20 суток при отсутствии ходатайства обвиняемого, его защитника, потерпевшего и (или) его представителя, направленного органу дознания до окончания ознакомления с обвинительным постановлением и материалами уголовного дела, а также при отсутствии постановления органа дознания о продлении такого срока (при осуществлении прокурорского надзора исходить из того, что положения УПК РФ направлены на сокращение издержек уголовного судопроизводства. В связи с этим максимальный срок дознания в сокращенной форме не может быть продлен прокурором более чем до 20 суток и не может превышать срока дознания в общем порядке)

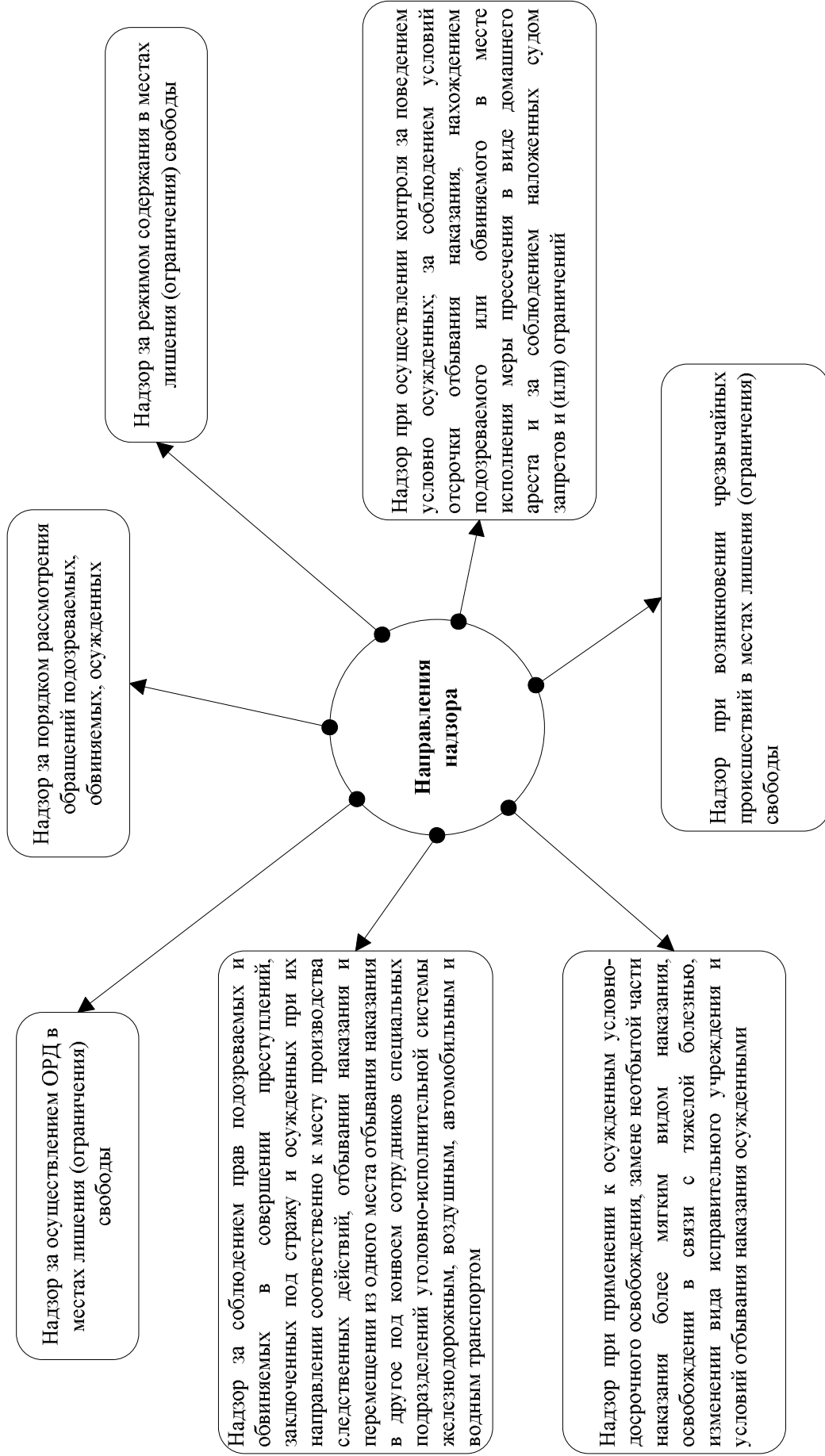
возвращение обвинительного постановления в орган дознания для пересоставления в срок не более 2 суток (в случае несоответствия постановлению требованиям, предъявляемым уголовно-процессуальным законом)

ТЕМА 10. НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ АДМИНИСТРАЦИЯМИ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ, ИСПОЛНЯЮЩИХ УГОЛОВНЫЕ НАКАЗАНИЯ, СЛЕДСТВЕННЫХ ИЗОЛЯТОРОВ ПРИ СОДЕРЖАНИИ ПОД СТРАЖЕЙ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

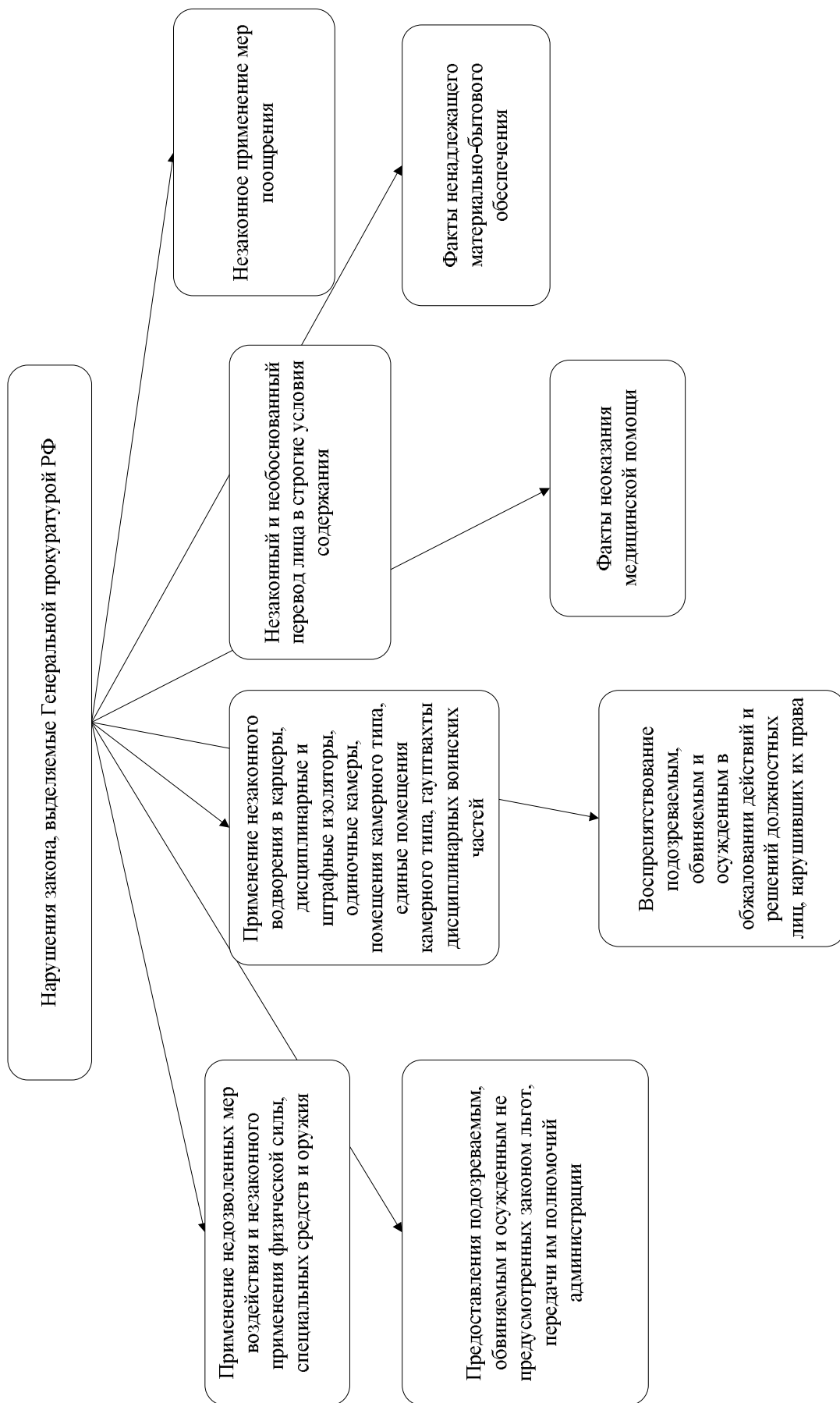
10.1. Предмет и объекты надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений



10.2. Направления надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений



10.3. Нарушения законов, допускаемые администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, требующие особого внимания прокурора



10.4. Обязанности прокурора при надзоре за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений

ежемесячно проверять законность содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Немедленно освободить своим постановлением каждого заключенного под стражу без законных оснований, а также лиц, срок содержания которых под стражей истек

добиваться неукоснительного соблюдения установленного законом порядка исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающего охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, выполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначения суда, изменение условий отбывания наказания

практиковать проведение проверок следственных изоляторов, помещений, функционирующих в режиме следственных изоляторов, исправительных и лечебно-профилактических учреждений, транзитно-пересыльных пунктов при исправительных учреждениях и следственных изоляторах, дисциплинарных воинских частей в нерабочее время, производство в них обысков и досмотров с участием сотрудников администрации и отделов специального назначения территориальных органов уголовно-исполнительной системы

проверять соответствие отчетных показателей вывода осужденных на работу фактическому положению дел, исключить привлечение их к оплачиваемым работам сверх установленного законом времени

в ходе проверок проводить личный прием подозреваемых, обвиняемых и осужденных

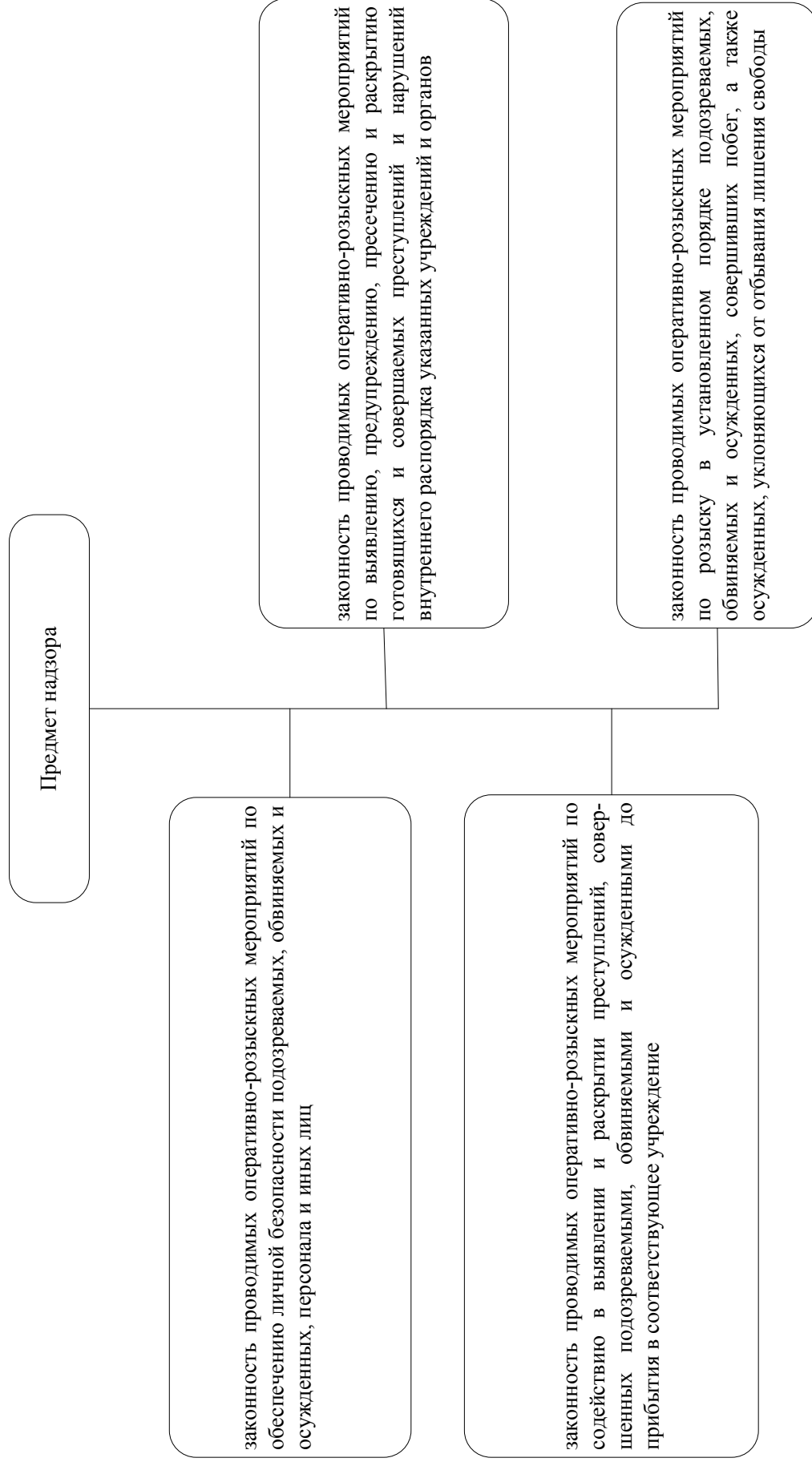
в случаях возникновения чрезвычайных происшествий руководители прокуратур субъектов РФ, приравненных к ним военных прокуратур, обязаны незамедлительно выезжать на места для проверки их обстоятельств, выяснения и устранения причин и условий происшествий и решения вопроса о привлечении виновных к ответственности

по каждому случаю смерти лиц, содержащихся в местах лишения (ограничения) свободы исправительных и лечебно-профилактических учреждениях, следственных изоляторах, организовывать проведение проверки обстоятельств их смерти, причин и условий, способствовавших этому

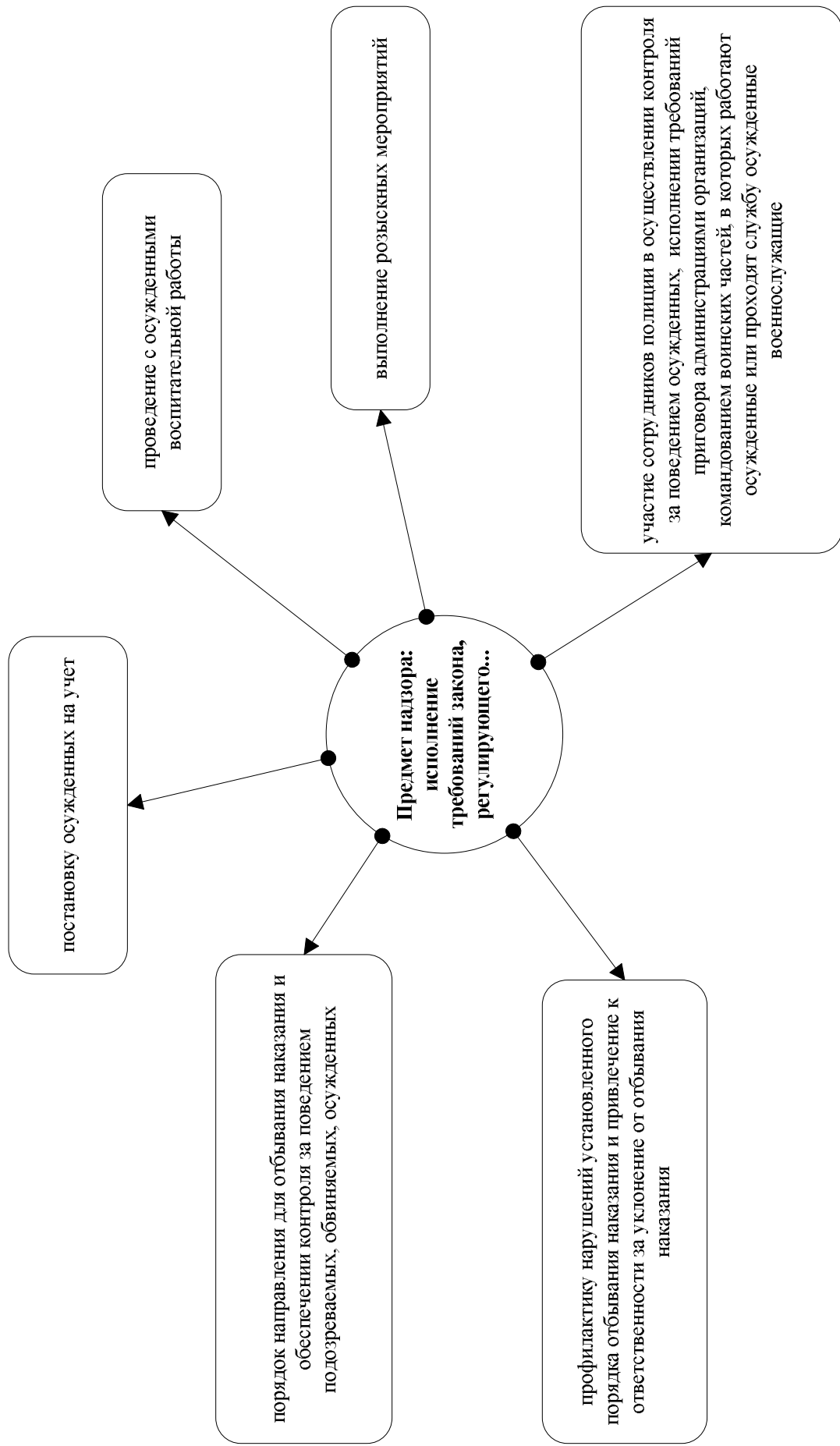
не реже одного раза в квартал проверять соблюдение законности при исполнении наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества и иных мер уголовно-правового характера, сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций, полиции, органов, правомочных согласно закону аннулировать разрешение на занятие соответствующей деятельностью, работниками органов местного самоуправления и организаций, в которых работают осужденные

Прокурор обязан

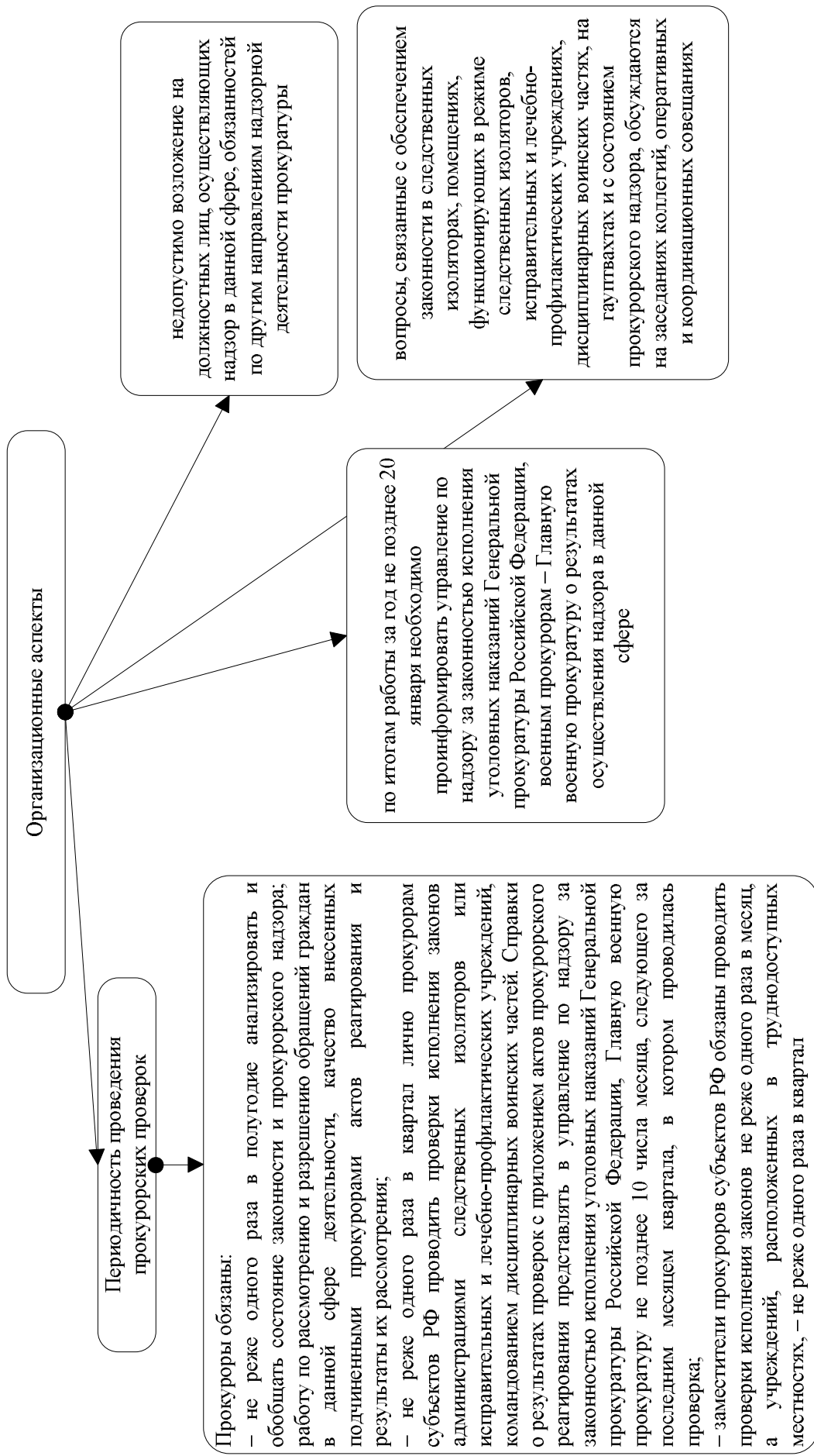
10.5. Надзор за оперативно-розыскной деятельностью в исправительных и лечебно-профилактических учреждениях, помещениях, функционирующих в режиме следственных изоляторов, расположенных в тюрьмах или на территории исправительных учреждений



10.6. Надзор за исполнением наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, а также при осуществлении контроля за поведением условно осужденных

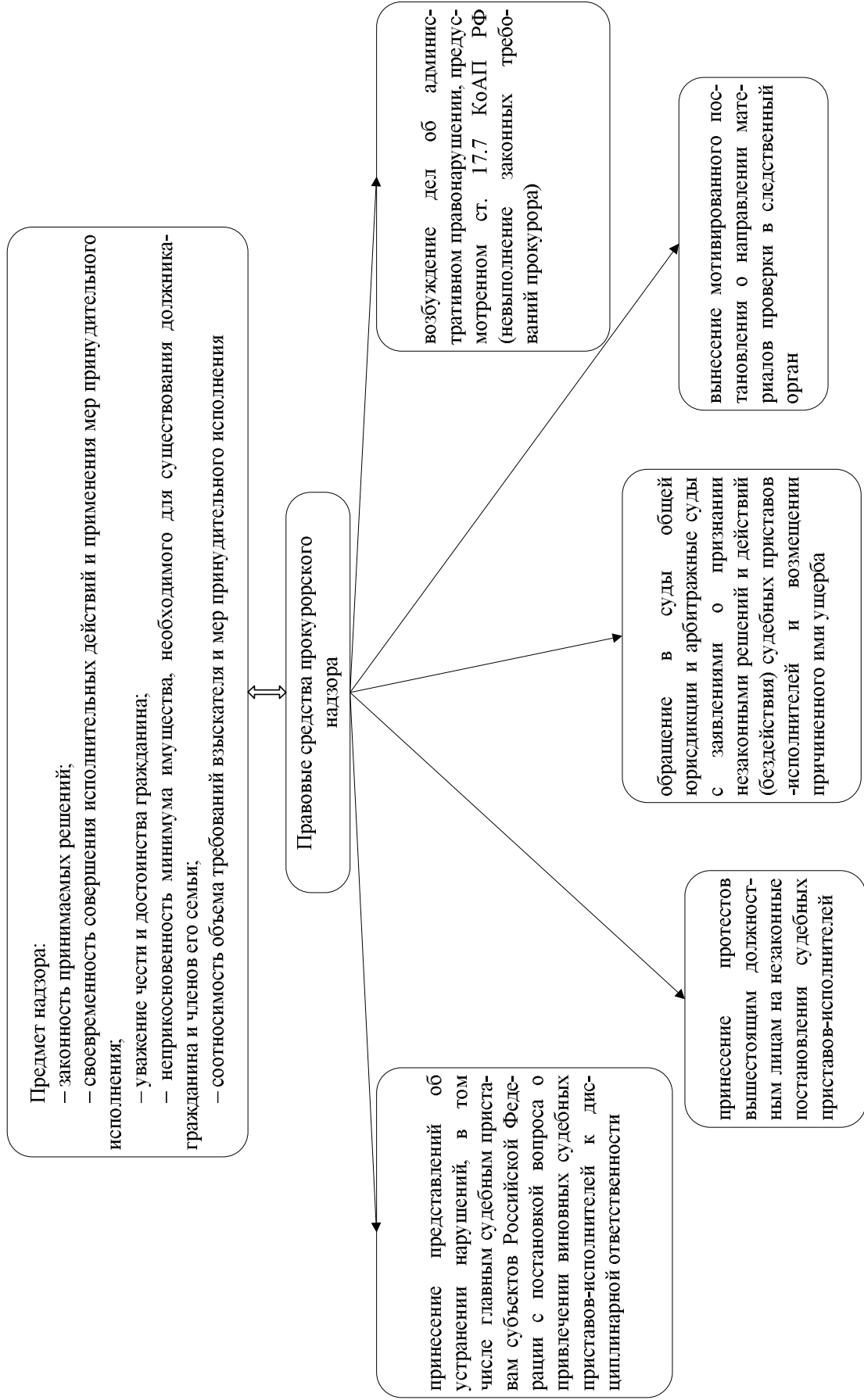


10.7. Организационные аспекты надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений

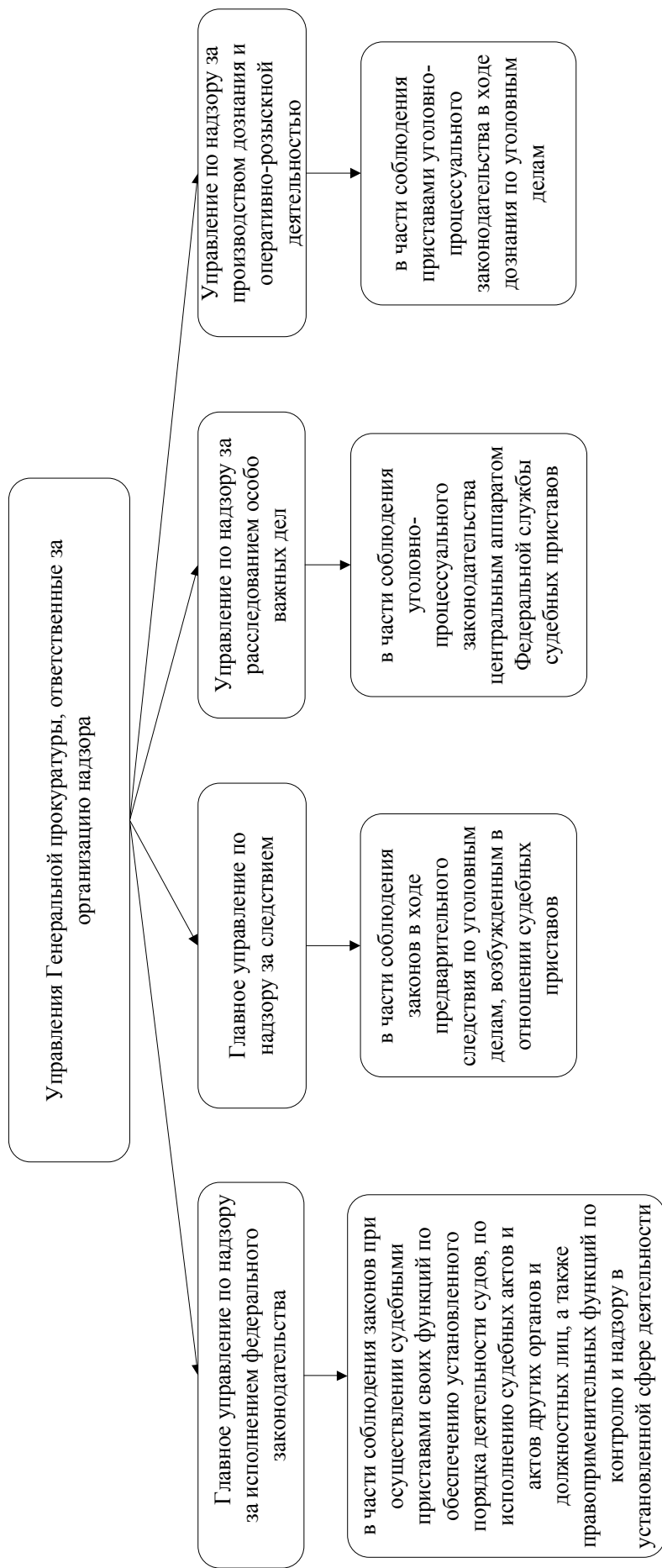


ТЕМА 11. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ СУДЕБНЫМИ ПРИСТАВАМИ

11.1. Предмет и правовые средства надзора за исполнением законов судебными приставами



11.2. Организация прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами

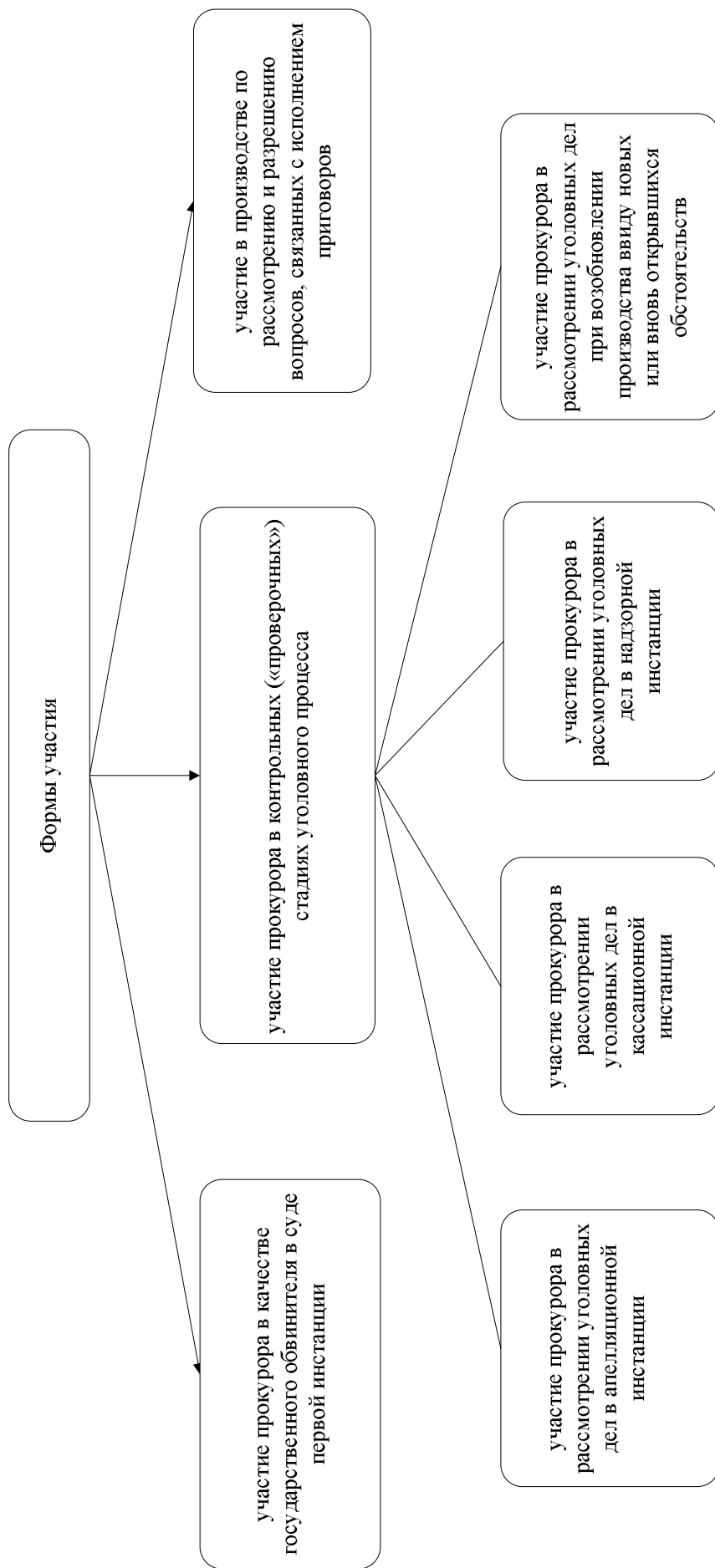


Организационные указания Генеральной прокуратуры РФ при осуществлении надзора:

- осуществлять прокурорский надзор, в частности при проверке жалоб на неправомерные действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей, прокурорам необходимо изучать неоконченные исполнительные производства в подразделениях службы судебных приставов по месту их нахождения.
- Факты изъятия данных материалов и их истребование в прокуратуру не допускаются;
- в случаях, когда главными и старшими судебными приставами не проверялась законность обжалуемых решений и действий (бездействия) подчиненных судебных приставов-исполнителей, прокурорам следует направлять в их адрес жалобы граждан, поступившие в органы прокуратуры, контролируя результаты рассмотрения

ТЕМА 12. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА ПРИ РАССМОТРЕНИИ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ В СУДАХ

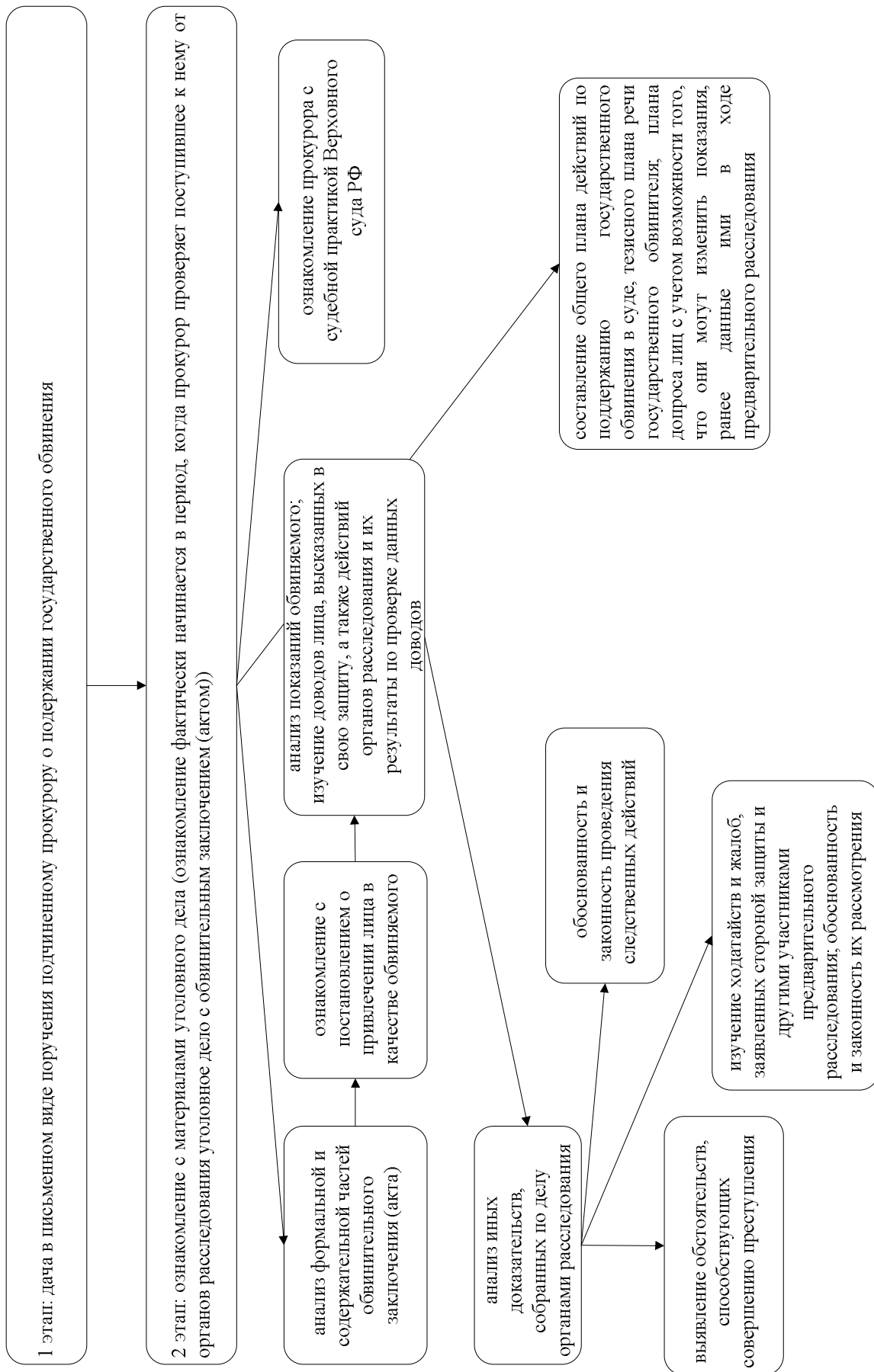
12.1. Формы участия и общие обязанности прокурора при рассмотрении уголовных дел в судах



Важно:

– участие прокурора при рассмотрении уголовных дел является иным направлением деятельности органов прокуратуры, не связанным с осуществлением надзорных полномочий

12.2. Подготовка прокурора (государственного обвинителя) к участию в суде первой инстанции



12.3. Участие прокурора на этапе предварительного слушания и на стадии рассмотрения дела в суде первой инстанции

Обязанности прокурора (государственного обвинителя), выделяемые Генеральной прокуратурой РФ:

Предварительное слушание

Рассмотрение дела в суде первой инстанции

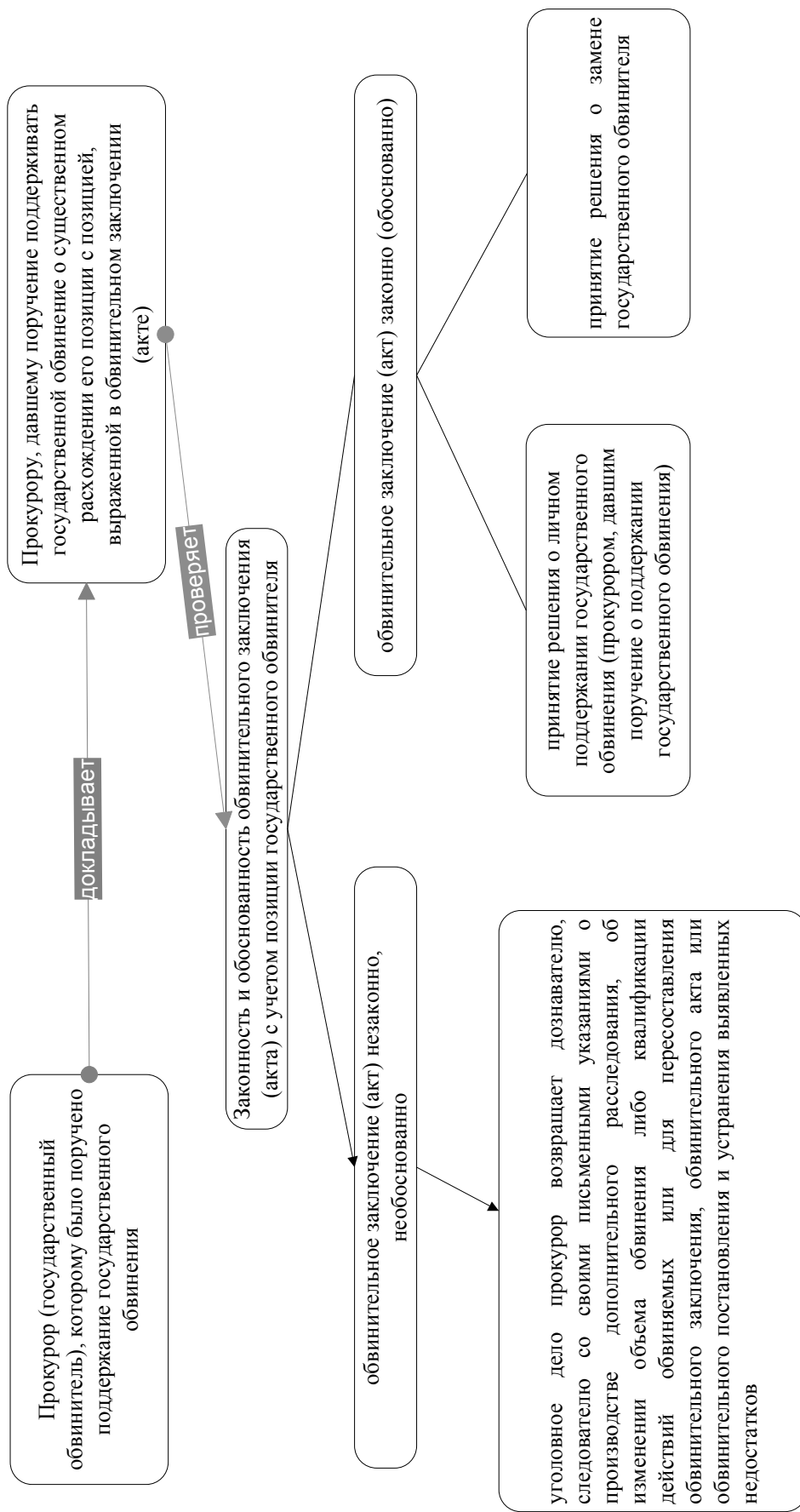
Прокурор обязан:

- не допустить исключения из предстоящего судебного разбирательства доказательств, о недопустимости которых заявила сторона защиты;
- не допустить прекращения уголовного дела или уголовного преследования, а также возвращения дела прокурору;
- в интересах государственного обвинения определиться с вопросом о мере пресечения на время рассмотрения дела в суде;
- убедить суд в наличии оснований для рассмотрения уголовного дела по существу для того, чтобы получить возможность реализации государственного обвинения в суде

Прокурор обязан:

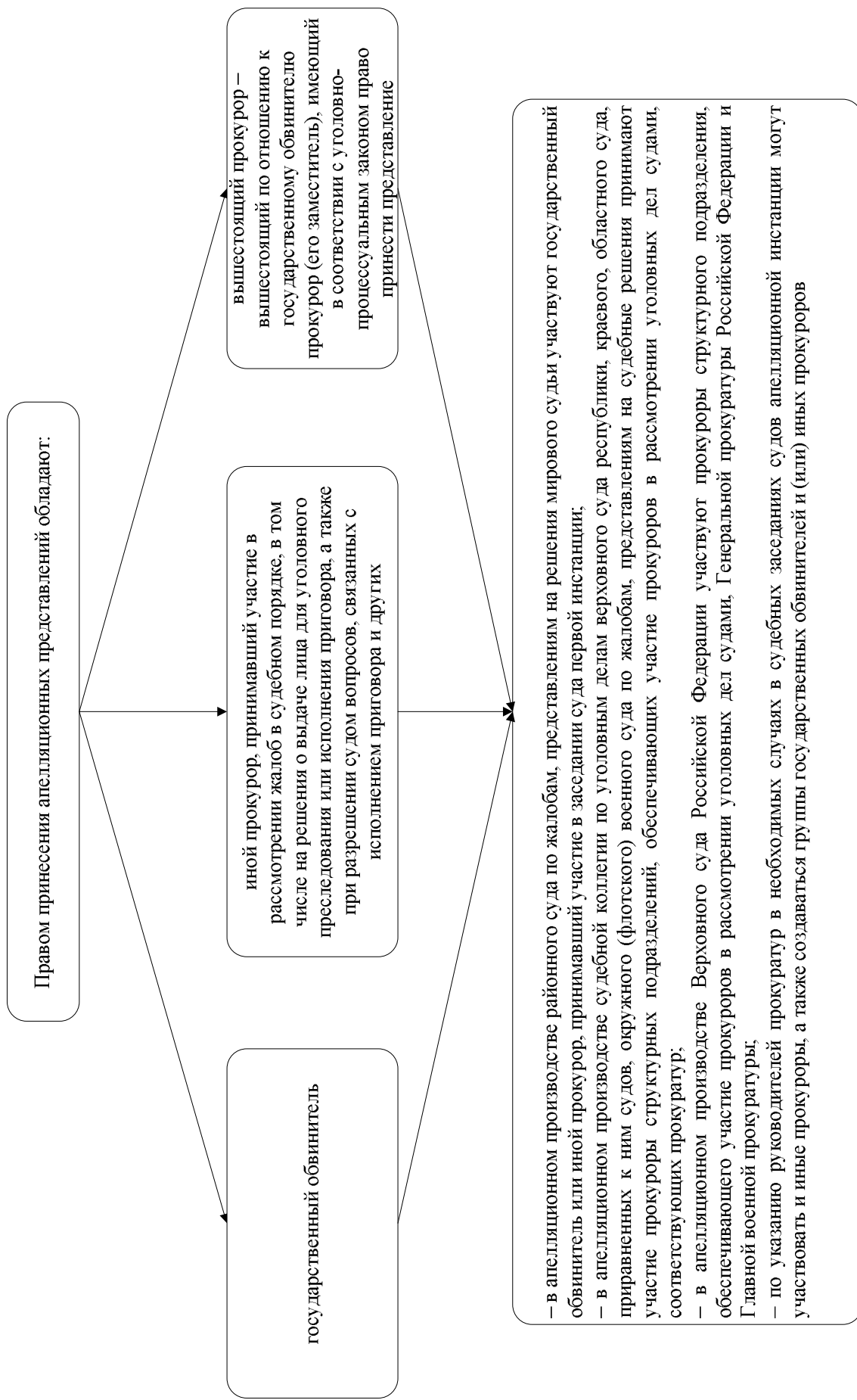
- заблаговременно готовиться к судебному заседанию, беспристрастно оценивать совокупность имеющихся доказательств, продумывать тактику своих действий. В необходимых случаях ходатайствовать перед судом о предоставлении времени для подготовки и обоснования своей позиции;
- активно участвовать в исследовании представляемых доказательств, всесторонне способствовать принятию судом законного, обоснованного и справедливого решения, соблюдению требований закона о разумном сроке уголовного судопроизводства;
- при формировании своей позиции относительно наказания руководствоваться требованиями закона о его соразмерности и справедливости, учитывать характер и степень общественной опасности преступления, личность виновного, а также смягчающие и отягчающие вину обстоятельства;
- при наличии оснований предлагать суду назначить дополнительное наказание, применить конфискацию имущества, удовлетворить иски о возмещении материального ущерба и морального вреда;
- в ходе судебного разбирательства уголовного дела выяснять обстоятельства, способствовавшие совершению преступлений;
- в установленных законом случаях предлагать суду вынести частное определение (постановление);
- о результатах рассмотрения уголовного дела не позднее дня, следующего за днем провозглашения судебного решения, прокурор рапортом доложить прокурору, давшему поручение о поддержании государственного обвинения;
- доводить до сведения заинтересованных подразделений выявленные в процессе судебного разбирательства просчеты и ошибки предварительного расследования и прокурорского надзора

12.4. Действия прокурора при существенном расхождении его позиции с позицией, выраженной в обвинительном заключении (акте)

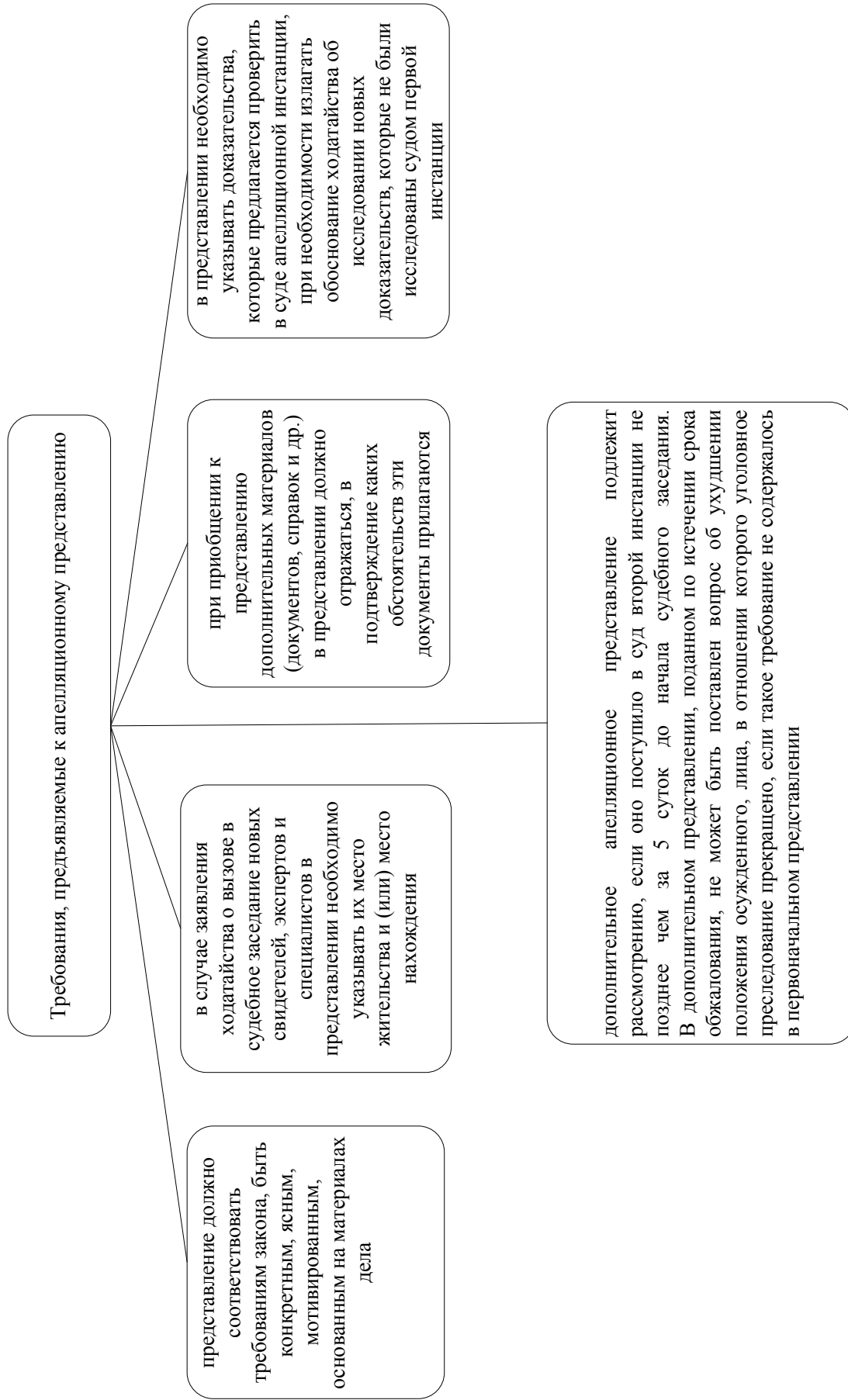


Важно:
 – Генеральная прокуратура РФ указывает на то, что любое давление на государственных обвинителей, принуждение их к отставанию выводов органов предварительного расследования, не подтвержденных исследованными в ходе судебного разбирательства доказательствами, является недопустимым

12.5. Прокуроры, имеющие право на принесение апелляционного представления на незаконные, необоснованные и несправедливые судебные решения



12.6. Требования, предъявляемые к апелляционному представлению на незаконные, необоснованные и несправедливые судебные решения



12.7. Обязанности прокурора в апелляционном производстве, выделяемые Генеральной прокуратурой РФ

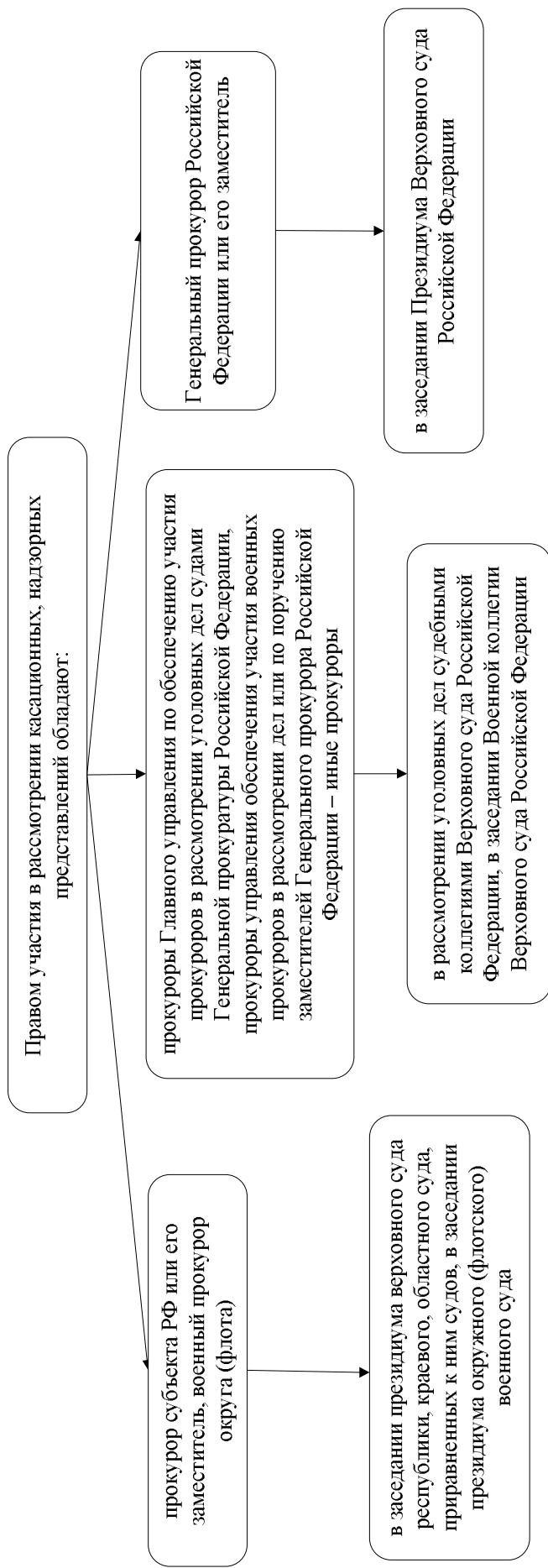
Прокурор обязан:

- своевременно представлять в вышестоящую прокуратуру для формирования материалов надзорного производства копии обжалованных в апелляционном порядке судебных решений, апелляционных представлений, возражений на жалобы иных участников процесса, обвинительного заключения и другие необходимые документы. Использовать в этих целях современные средства связи, в том числе электронную почту;
- заблаговременно готовиться к судебному заседанию, заявлять мотивированные ходатайства о проверке доказательств, об исследовании доказательств, которые не были исследованы судом первой инстанции, а также о проверке дополнительных материалов. Всемерно способствовать вынесению судом законного, обоснованного и справедливого судебного решения;
- о выявленных основаниях для отказа от обвинения своевременно ставить в известность вышестоящего прокурора;
- своевременно знакомиться с протоколом судебного заседания и при необходимости приносить на него замечания;
- о результатах участия в суде апелляционной инстанции не позднее дня, следующего за днем оглашения судебного решения, докладывать своему руководителю;
- в течение десяти суток со дня провозглашения судебного решения составлять отчет, в котором должны быть отражены позиции сторон в прениях, результаты рассмотрения дела, а также выражено отношение к состоявшимся судебным решениям. Отчет и апелляционное судебное решение приобщать к надзорному производству

Важно:

- апелляционное представление может быть отозвано до начала заседания суда апелляционной инстанции лицом, его принесшим. При наличии оснований вышестоящий прокурор обязан своевременно принести апелляционное представление на не вступившее в законную силу судебное решение, если это по каким-либо причинам не сделал государственный обвинитель

12.8. Общие организационные вопросы принесения кассационного, надзорного представления на незаконные, необоснованные судебные решения

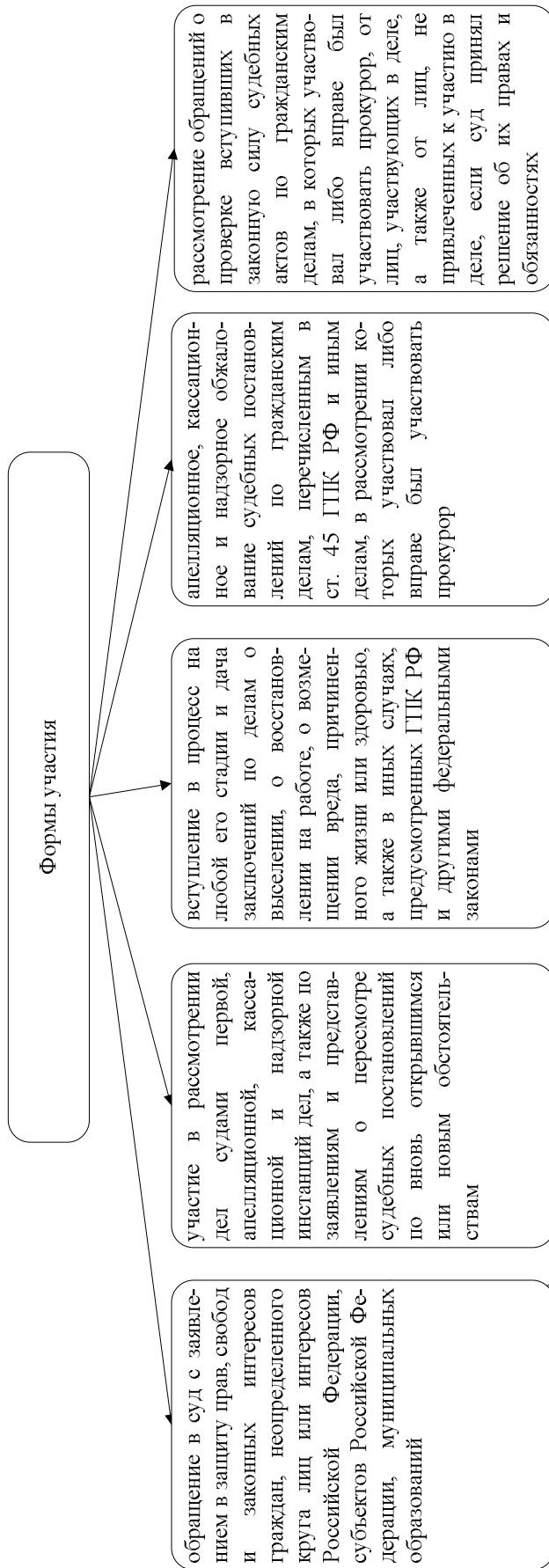


Организационные указания Генеральной прокуратуры РФ:

- при решении вопроса о принесении кассационных и надзорных представлений в целях отмены судебных решений по основаниям, влекущим ухудшение положения осужденного, оправданного, лица, в отношении которого дело прекращено, необходимо учитывать, что основанием для этого являются допущенные в ходе судебного разбирательства и повлиявшие на исход дела нарушения закона, искажающие саму суть правосудия и смысл судебного решения как акта правосудия;
- к представлению необходимо прилагать ходатайство, заверенные судами копии оспариваемых судебных постановлений, при необходимости – иные документы, в том числе копии материалов уголовного дела, подтверждающих изложенную позицию;
- при решении вопроса о принесении кассационного (надзорного) представления прокурору следует выяснять, пересматривались ли соответствующие судебные решения в кассационном (надзорном) порядке по жалобам иных участников уголовного процесса;
- прокурорам при подготовке к участию в рассмотрении кассационного представления необходимо выяснять наличие по этому же делу кассационных жалоб других участников процесса, быть готовыми выразить свое отношение к ним

ТЕМА 13. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ

13.1. Формы участия прокурора в гражданском процессе



Заявление в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина может быть подано прокурором только в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд. Указанное ограничение не распространяется на заявление прокурора, основанное для которого является обращение к нему граждан о защите нарушенных или оспариваемых социальных прав, свобод и законных интересов в сфере трудовых (служебных) отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений; защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальной защиты, включая социальное обеспечение; обеспечения права на жилище в государственном и муниципальной жилищной среде; охраны здоровья, включая медицинскую помощь; обеспечения права на благоприятную окружающую среду; образования

Важно:

— в судебных заседаниях, как правило, участвуют представители прокуратур соответствующего уровня, военных и иных специализированных прокуратур по месту нахождения суда, рассматривающего дело. Прокуроры субъектов РФ, военные и иные специализированные прокуроры, прокуроры городов (районов), а также их заместители обязаны принимать личное участие в рассмотрении судами гражданских дел, имеющих особое значение для защиты прав и интересов граждан, неопределенного круга лиц, РФ, ее субъектов и муниципальных образований

13.2. Случаи обязательного участия прокурора в гражданском процессе

- о выселении, о восстановлении на работе, о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью (ч. 3 ст. 45 ГПК РФ);
- об оспаривании нормативных правовых актов (ст. 252 ГПК РФ);
- о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (ст. 260.1 ГПК РФ);
- о лишении родительских прав, о восстановлении в родительских правах, об ограничении родительских прав (ст. 70, 72, 73 Семейного кодекса Российской Федерации);
- об усыновлении и отмене усыновления (ст. 125, 140 Семейного кодекса Российской Федерации, ст. 273 ГПК РФ);
- о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим (ст. 278 ГПК РФ);
- об ограничении дееспособности гражданина, о признании гражданина недееспособным, об ограничении или о лишении несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет права самостоятельно распоряжаться своими доходами (ст. 284 ГПК РФ); об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным (ст. 288 ГПК РФ);
- о принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар или о продлении срока принудительной госпитализации гражданина, страдающего психическим расстройством (ст. 304 ГПК РФ);
- об обжаловании действий медицинских работников, иных специалистов, работников социального обеспечения и образования, а также врачебных комиссий, ущемляющих права и законные интересы граждан при оказании им психиатрической помощи (ст. 48 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»);
- об обязательном обследовании и лечении (о госпитализации) больных туберкулезом (ст. 10 Федерального закона «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации»);
- о временном размещении иностранного гражданина, подлежащего реадмиссии, в специальном учреждении или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего реадмиссии, в специальном учреждении (ст. 261.3 ГПК РФ);
- об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы (ст. 261.7 ГПК РФ)

13.3. Полномочия прокурора в гражданском процессе

— прокурор, подавший заявление, пользуется всеми процессуальными правами и несет все процессуальные обязанности истца, за исключением права на заключение мирового соглашения и обязанности по уплате судебных расходов. В случае отказа прокурора от заявления, поданного в защиту законных интересов другого лица, рассмотрение дела по существу продолжается, если это лицо или его законный представитель не заявит об отказе от иска. При отказе истца от иска суд прекращает производство по делу, если это не противоречит закону или не нарушает права и законные интересы других лиц;

— прокурор вступает в процесс и дает заключение по делам о выселении, о восстановлении на работе, о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, а также в иных случаях, предусмотренных действующим законодательством

Процессуальные
права и
обязанности
предусмотренные
ГПК РФ

прокурор обязан:

— принимать меры к обеспечению эффективности защиты нарушенного права гражданина, который по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд, на судопроизводство в разумный срок посредством обращения при наличии к тому оснований к председателю соответствующего суда с заявлением об ускорении рассмотрения дела, а также в суд с заявлением о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок;

«служебные»
обязанности
прокурора,
возлагаемые
Генеральной
прокуратурой РФ в
связи с участием
прокурора в
гражданском
процессе

— в целях реального исполнения решений судов, минимизации материального и иного ущерба, причиняемого правонарушителями, во всех необходимых случаях ставить перед судом вопрос о принятии обеспечительных мер, заявлять ходатайства о приостановлении действия оспариваемого ненормативного правового акта, решения, если такие ходатайства не были заявлены на стадии предъявления иска (заявления);

— своевременно реагировать на незаконные и необоснованные судебные постановления принесением апелляционных, кассационных и надзорных представлений;

— надлежащим образом формировать наблюдательное производство, в котором должны содержаться копии наиболее важных процессуальных документов: искового заявления, отзыва на него, документов, подтверждающих обоснованность заявленных требований, протоколов судебных заседаний, состоявшихся судебных постановлений, апелляционных, кассационных представлений (жалоб) и отзывов на них, а также копии материалов дела, на которые имеются ссылки в представлении прокурора;

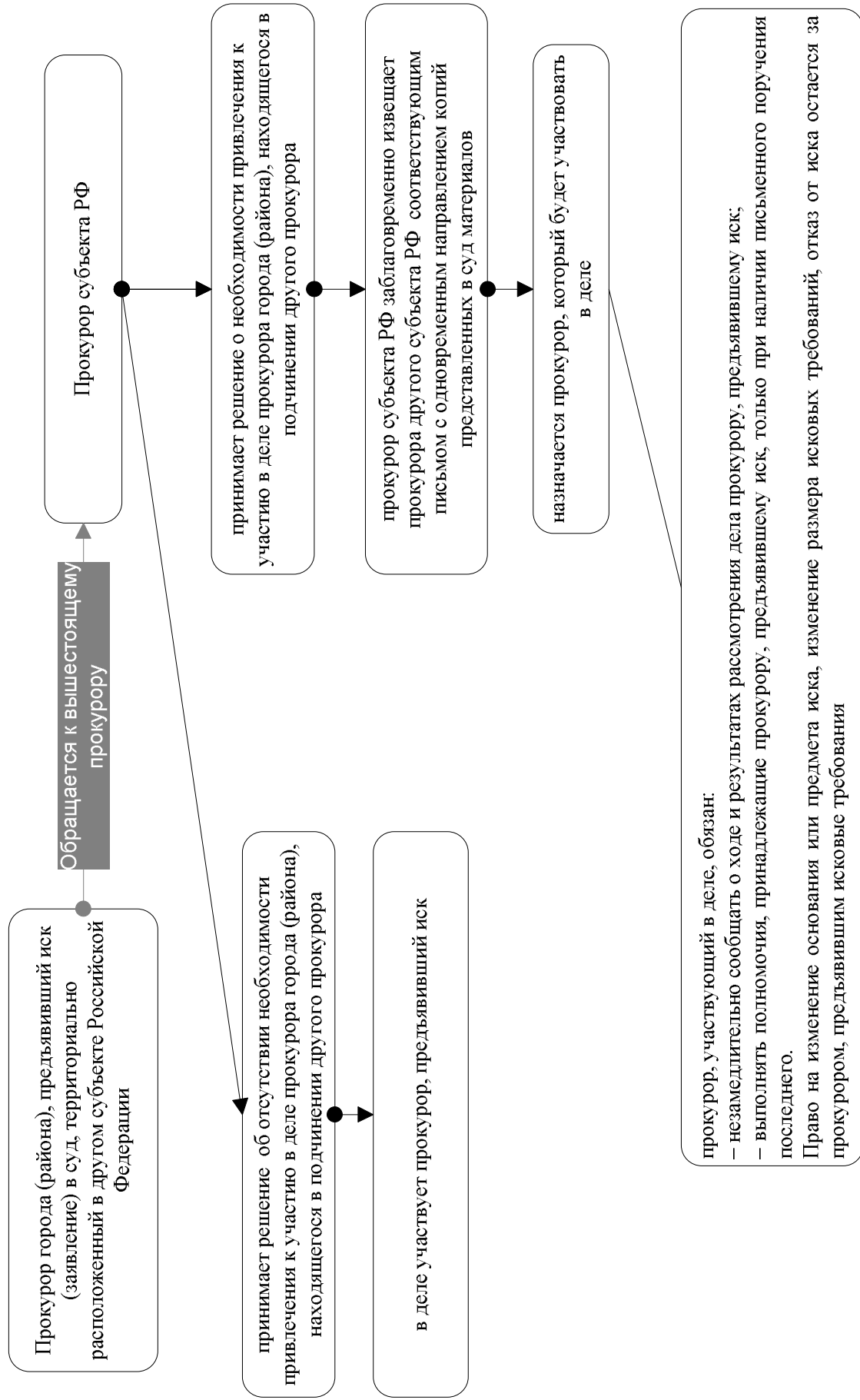
— незамедлительно передавать должностному лицу прокуратуры, осуществляющему организацию надзора за деятельностью судебных приставов по исполнению судебных актов, копии вступивших в законную силу судебных постановлений по искам (заявлениям) прокурора для контроля за их исполнением;

— при наличии оснований для пересмотра вступившего в законную силу судебного акта в кассационном порядке городскому (районному) и приравненному к ним прокурорам обращаться с соответствующим представлением к прокурору субъекта Российской Федерации; для оспаривания судебного акта в порядке надзора прокурору субъекта Российской Федерации – к Генеральному прокурору Российской Федерации (его заместителю);

— проект кассационного (надзорного) представления направлять вышестоящему прокурору в срок, не превышающий одного месяца со дня вступления последнего из обжалуемых судебных постановлений в законную силу;

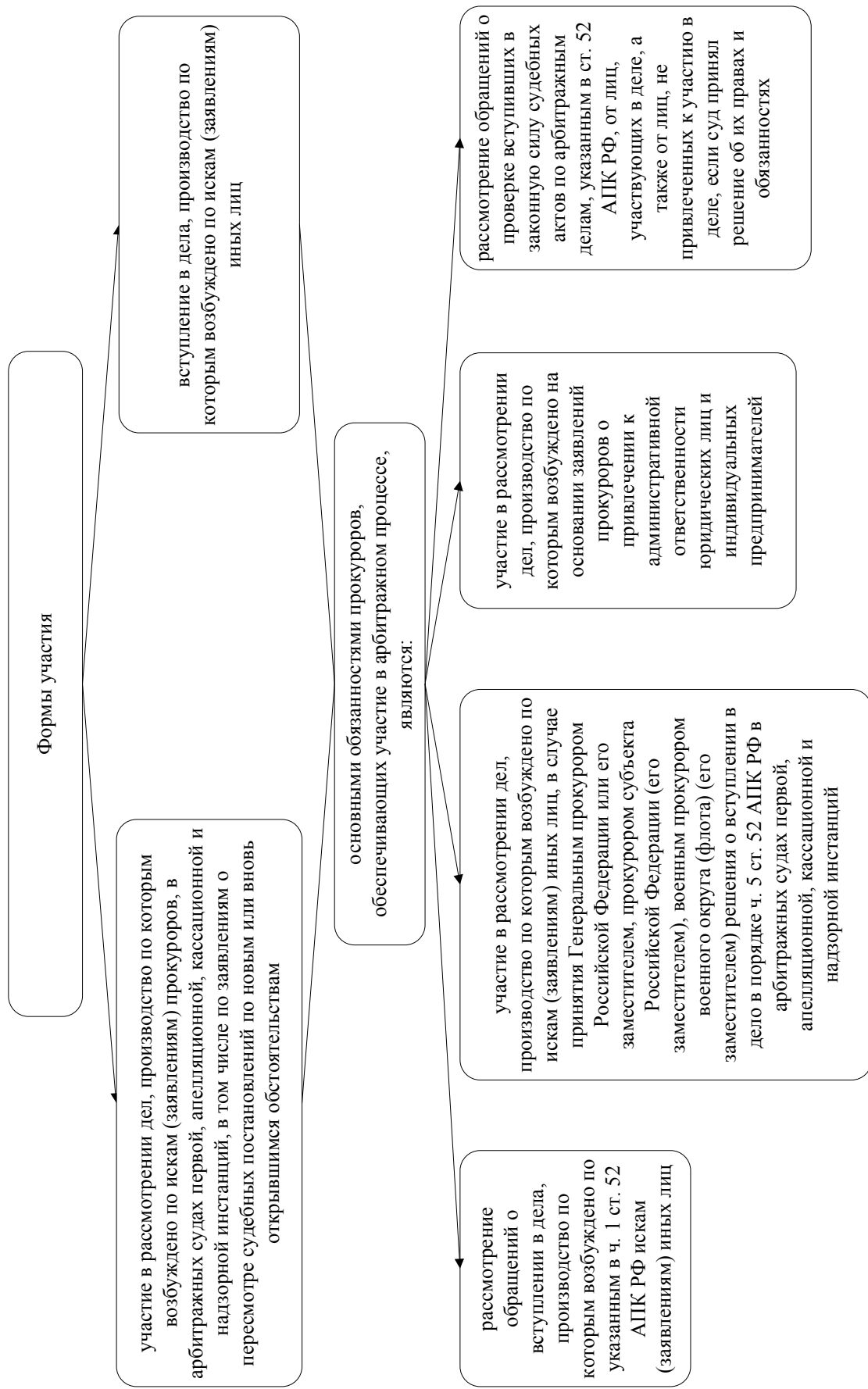
— при отсутствии оснований для принесения апелляционного представления о пересмотре судебных актов, которыми прокурору отказано в удовлетворении требований, составлять мотивированное заключение

13.4. Организация участия прокурора в гражданском процессе, в случае предъявления прокурором иска в суд, территориально расположенный в другом субъекте Российской Федерации

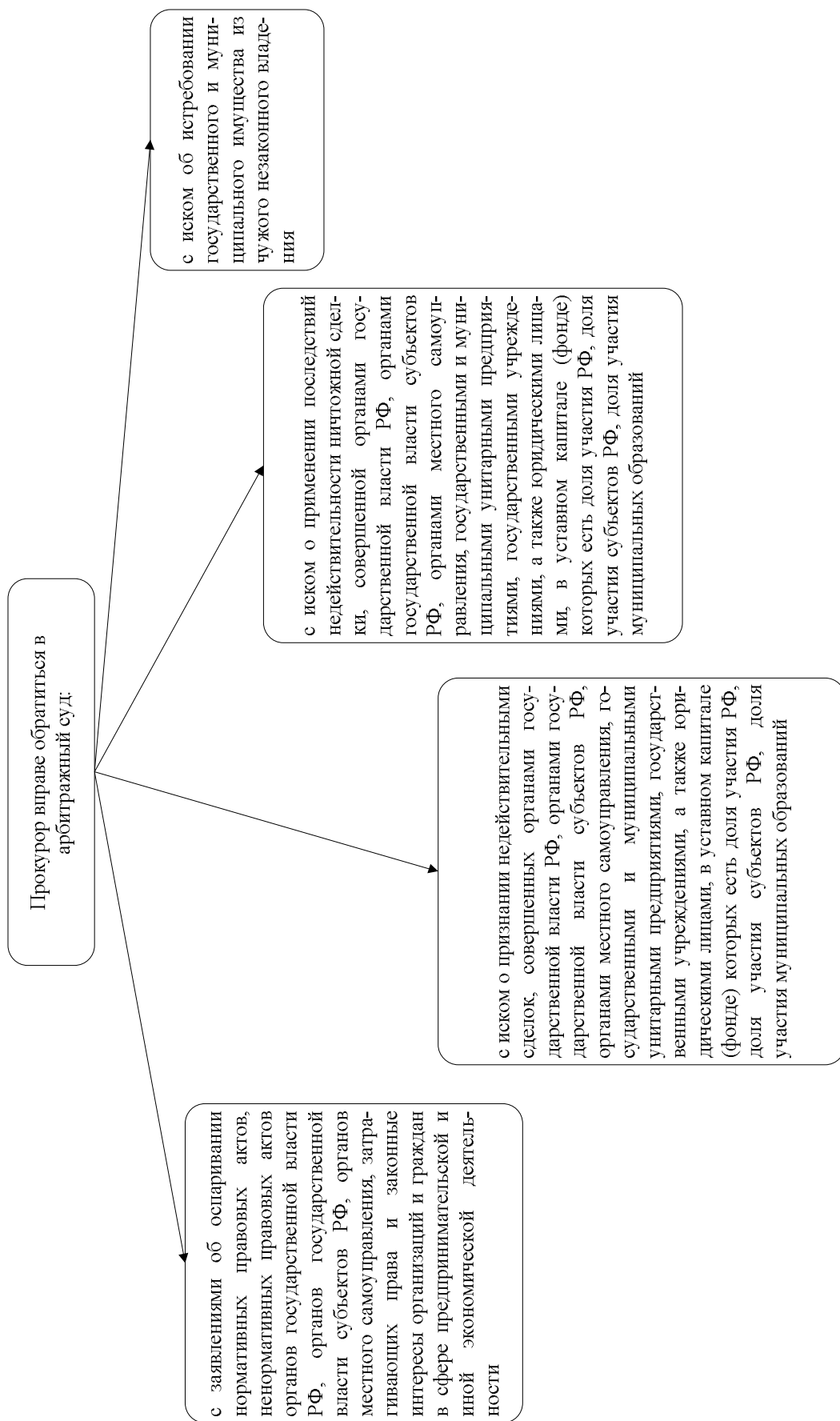


ТЕМА 14. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В АРБИТРАЖНОМ ПРОЦЕССЕ

14.1. Формы участия прокурора в арбитражном процессе



14.2. Категория споров, в которых уполномочен участвовать прокурор в арбитражном процессе



14.3. Полномочия прокурора в арбитражном процессе

– прокурор, подавший заявление, пользуется всеми процессуальными правами и несет все процессуальные обязанности истца, за исключением права на заключение мирового соглашения и обязанности по уплате судебных расходов. В случае отказа прокурора от заявления, поданного в защиту законных интересов другого лица, рассмотрение дела по существу продолжается, если это лицо или его законный представитель не заявит об отказе от иска. При отказе истца от иска суд прекращает производство по делу, если это не противоречит закону или не нарушает права и законные интересы других лиц.

– прокурор вправе вступить в дело (в случаях предусмотренных ч. 1 ст. 52 АПК РФ) на любой стадии арбитражного процесса с процессуальными правами и обязанностями лица, участвующего в деле, в целях обеспечения законности

Процессуальные
права и
обязанности,
предусмотренные
АПК РФ

прокурор обязан:

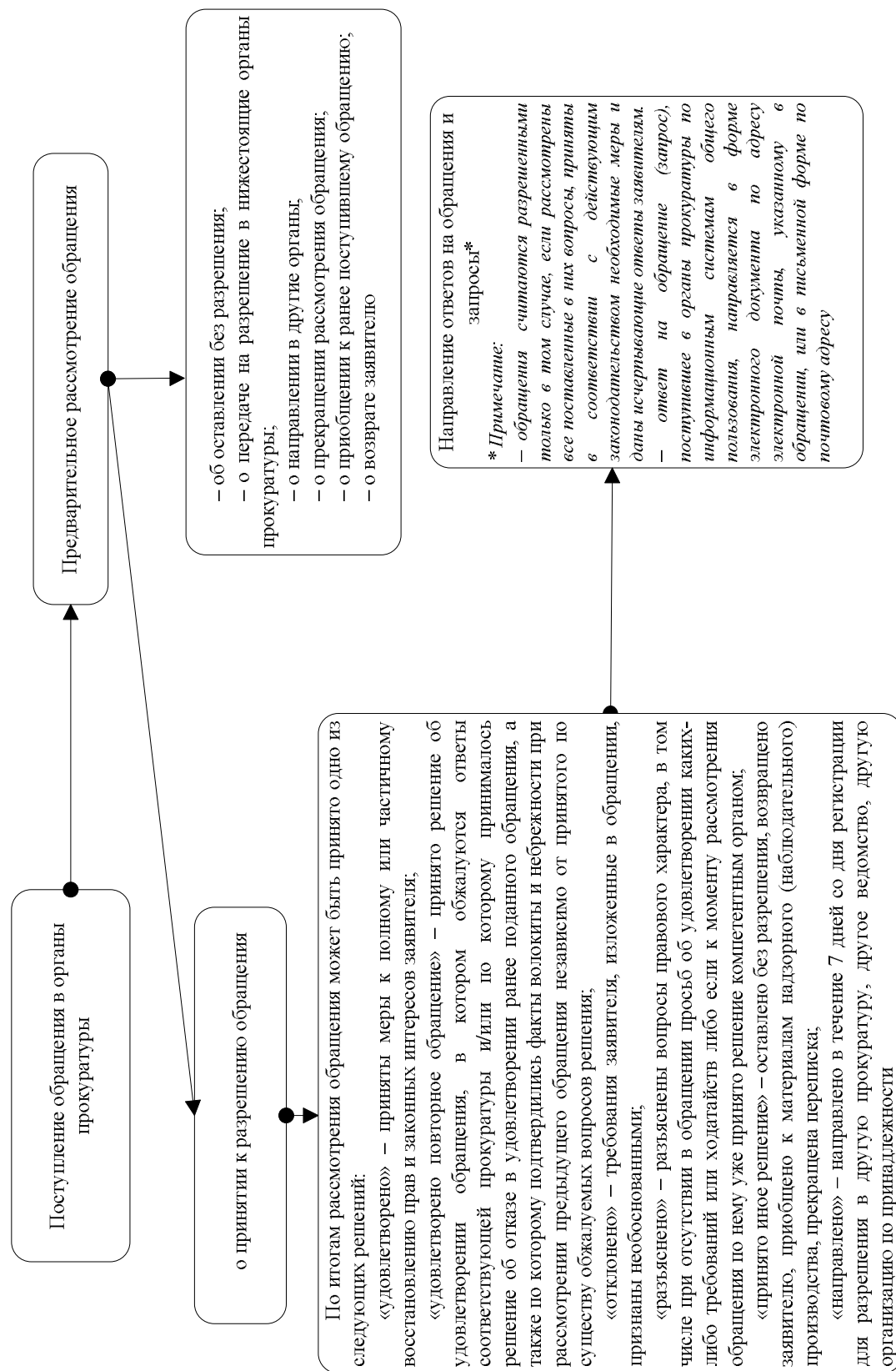
- тщательно готовиться к судебному заседанию, до начала судебного разбирательства детально изучать материалы, послужившие основанием для обращения в суд с иском (заявлением), оценивать имеющиеся в них доказательства на предмет их достаточности и необходимости представления дополнительных доказательств;
- участвовать в предварительном заседании на стадии подготовки к судебному разбирательству дел, производство по которым возбуждено по искам (заявлениям) прокуроров, а также в судебном разбирательстве указанных дел в первой, апелляционной и кассационной инстанциях;
- участвовать по делам об оспаривании нормативных правовых актов во всех судебных инстанциях независимо от того, кем подано заявление в арбитражный суд – прокурором или иными лицами;

«служебные»
обязанности
прокурора,
возлагаемые
Генеральной
прокуратурой РФ
в связи с участием
прокурора в
арбитражном
процессе

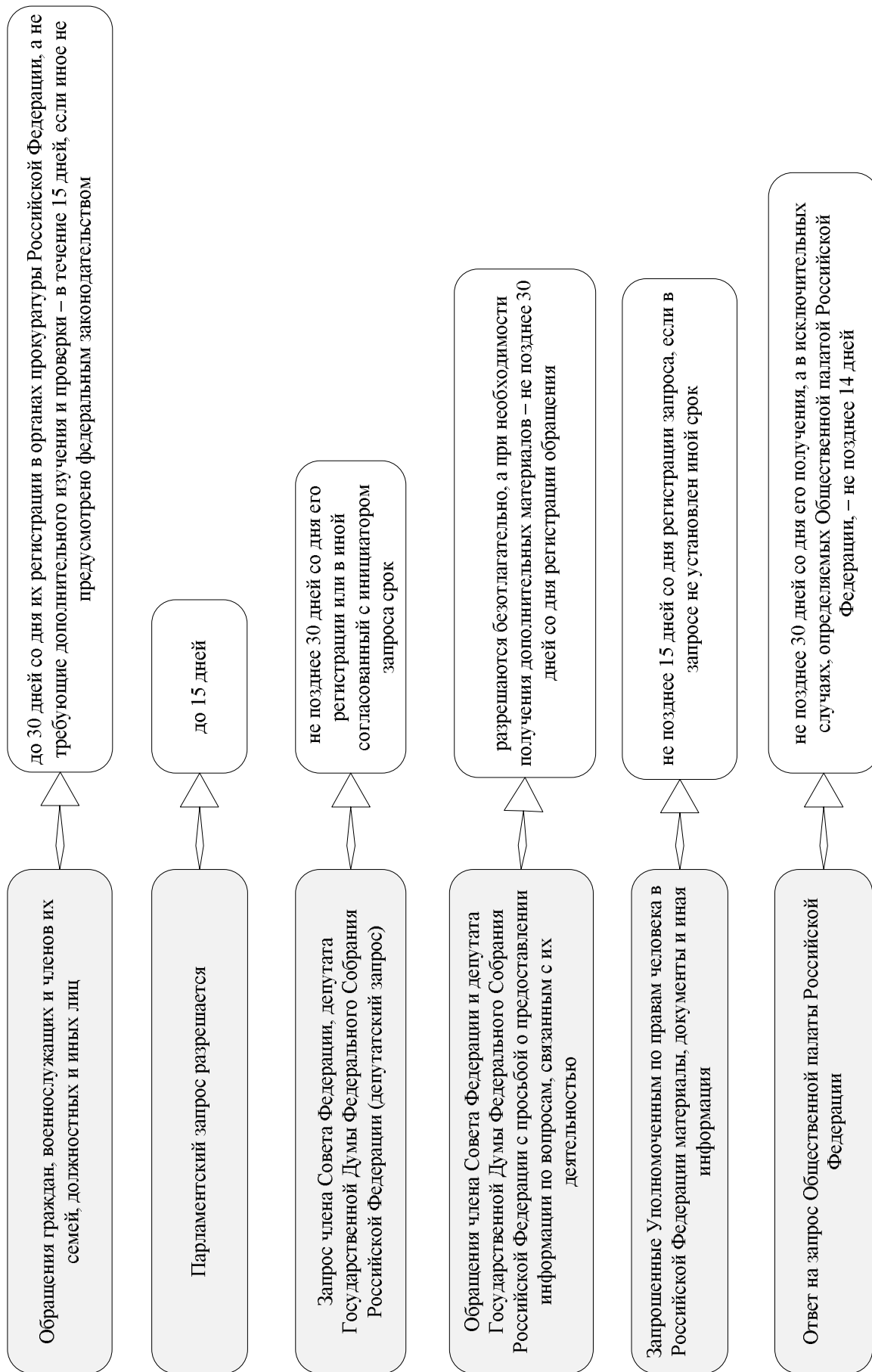
- в целях реального исполнения решений судов, минимизации материального и иного ущерба, причиняемого правонарушителями, во всех необходимых случаях ставить перед судом вопрос о принятии обеспечительных мер, заявлять ходатайства о приостановлении действия оспариваемого ненормативного правового акта, решения, если такие ходатайства не были заявлены на стадии предъявления иска (заявления);
- своевременно реагировать на допущенные судом ошибки, обжаловать в апелляционном и кассационном порядке незаконные и необоснованные судебные решения;
- надлежащим образом формировать наблюдательное производство, в котором должны содержаться копии наиболее важных процессуальных документов: иска (заявления), отзывов на него, документов, подтверждающих обоснованность заявленных требований, протоколов судебных заседаний, состоявшихся судебных актов, апелляционных, кассационных жалоб и отзывов на них, а также копии материалов дела, на которые имеются ссылки в жалобе (представлении) прокурора;
- незамедлительно передавать должностному лицу прокуратуры, осуществляющему организацию надзора за деятельностью судебных приставов по исполнению судебных актов, копии вступивших в законную силу судебных постановлений по искам (заявлениям) прокурора для контроля за их исполнением

ТЕМА 15. РАССМОТРЕНИЕ В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ ЖАЛОБ И ЗАЯВЛЕНИЙ

15.1. Этапы рассмотрения обращений в органах прокуратуры

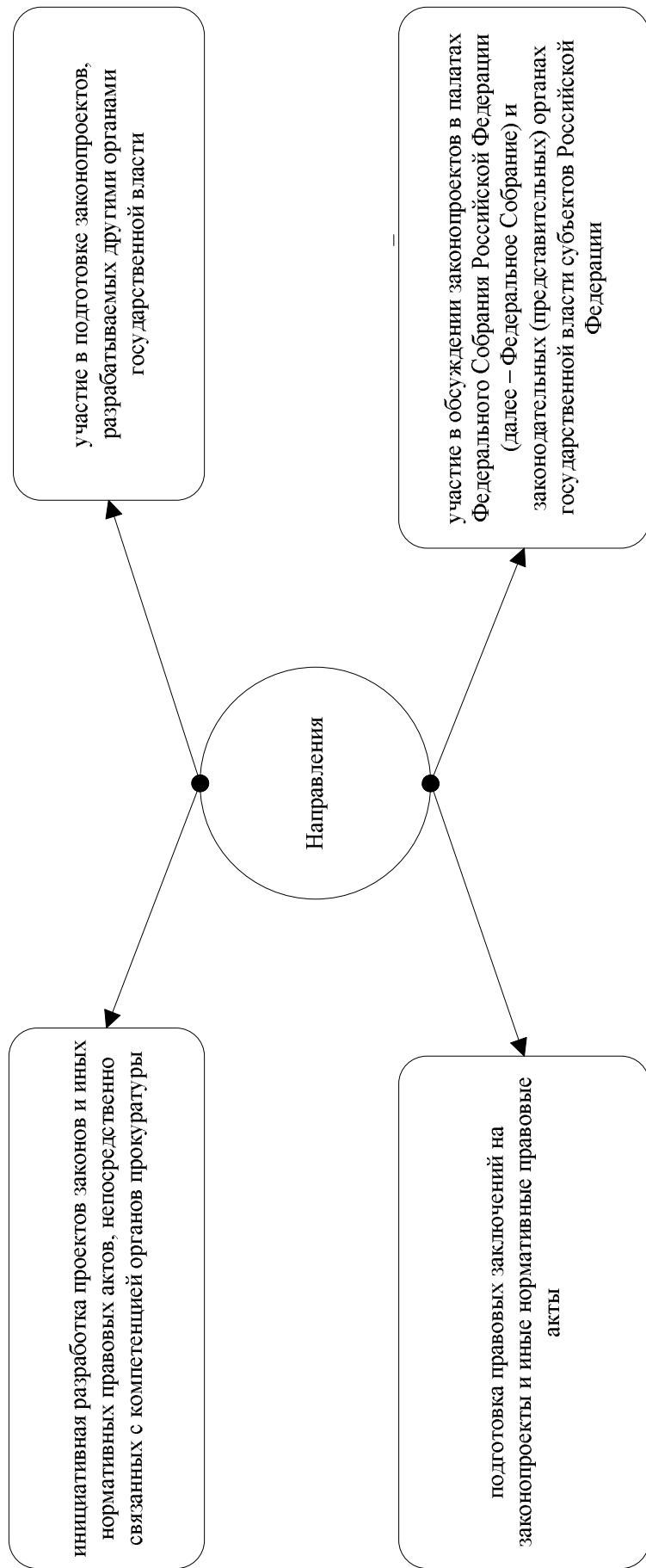


15.2. Сроки рассмотрения обращений в органах прокуратуры



ТЕМА 16. ПРАВотВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОКУРАТУРЫ

16.1. Направления правотворческой деятельности прокуратуры



Важно:
– на федеральном уровне органы прокуратуры и соответствующие должностные лица не обладает правом законодательной инициативы

16.2. Участие органов прокуратуры в разработке законопроектов

Общий порядок организации работы:

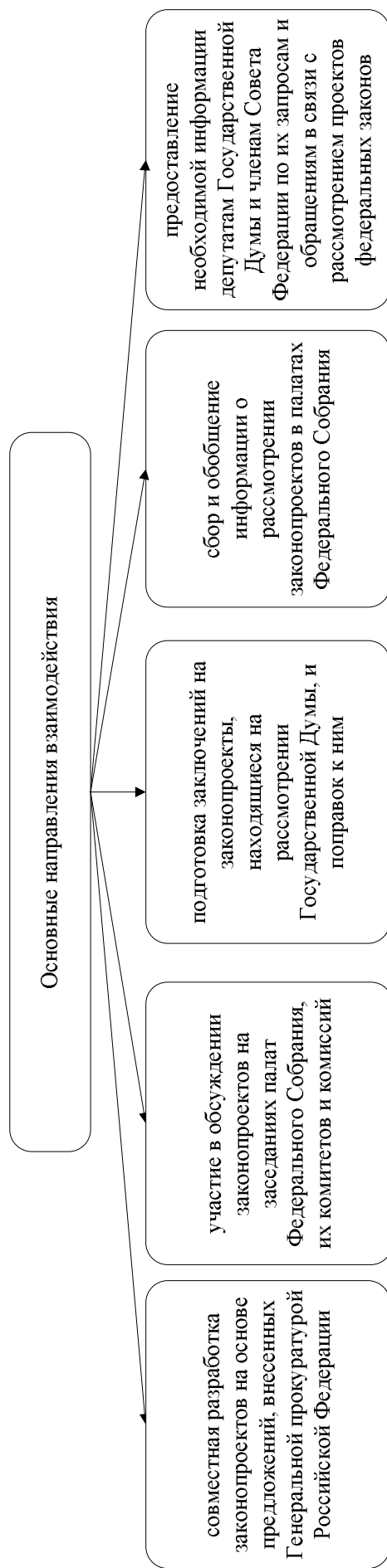
- организация разработки законопроектов в Генеральной прокуратуре Российской Федерации возлагается на правовое управление;
- для подготовки законопроектов могут создаваться рабочие группы. В состав рабочих групп включаются работники структурных подразделений Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, а также работники иных федеральных органов государственной власти и организаций. Представители правового управления включаются в состав рабочих групп в обязательном порядке;
- решение об участии представителей Генеральной прокуратуры Российской Федерации в деятельности рабочих групп, образованных в иных федеральных органах государственной власти, принимает Генеральный прокурор Российской Федерации или его заместитель;
- правовое управление координирует работу структурных подразделений-соисполнителей, привлекает к работе представителей заинтересованных органов государственной власти и организаций, обеспечивает направление законопроекта Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, в комитеты палат Федерального Собрания или в другие органы, обладающие правом законодательной инициативы;
- в случае необходимости правовое управление обеспечивает согласование законопроекта с федеральными органами исполнительной власти по вопросам, отнесенным к сфере ведения этих органов, а также с другими федеральными органами государственной власти и организациями;
- законопроекты, затрагивающие спорные концептуальные вопросы, могут быть вынесены на обсуждение научно-консультативного совета при Генеральной прокуратуре Российской Федерации;
- к тексту законопроекта, направляемого в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, прилагаются: пояснительная записка; финансово-экономическое обоснование; перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или разработке в связи с принятием данного законопроекта; в установленных случаях – заключения Министерства финансов Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации;
- согласованный законопроект, необходимые приложения к нему и сопроводительное письмо визируются руководителями структурных подразделений, принимавших участие в подготовке проекта, заместителем Генерального прокурора Российской Федерации, курирующим правотворческую деятельность, и подписываются Генеральным прокурором Российской Федерации или его заместителем

16.3. Подготовка заключений на проекты законов и иных нормативных правовых актов, разработанные федеральными органами государственной власти

Общий порядок организации работы:

- Генеральная прокуратура Российской Федерации дает заключения на проекты федеральных законов и иных нормативных правовых актов, поступающие из Администрации Президента Российской Федерации, палат Федерального Собрания, Аппарата Правительства Российской Федерации. По указанию руководства Генеральной прокуратуры Российской Федерации могут быть подготовлены заключения на проекты законов и иных нормативных правовых актов, поступающие из других федеральных органов государственной власти и организаций;
- в случае необходимости правовое управление с целью подготовки заключения направляет поступивший проект и прилагаемые к нему материалы в другие структурные подразделения и в Академию Генеральной прокуратуры Российской Федерации;
- заключение должно содержать обоснованный вывод о необходимости проекта нормативного правового акта, достаточности содержащихся в нем положений для достижения заявленной цели правового регулирования, перечень правовых актов, необходимых для обеспечения действия норм законопроекта, выводы о соответствии проекта актам более высокой юридической силы, об отсутствии в нем внутренних противоречий и пробелов в правовом регулировании общественных отношений, а также о соблюдении правил юридической техники. Проект должен быть проанализирован также на предмет выявления в нем положений, которые могут вызвать коррупционные действия и решения субъектов правоприменения;
- письменное заключение составляется при наличии в проекте нормативного правового акта несоответствий актам более высокой юридической силы, коррупциогенных факторов и нарушений правил юридической техники;
- заключения, направляемые в Администрацию Президента Российской Федерации, палаты Федерального Собрания и Правительство Российской Федерации, подписываются заместителем Генерального прокурора Российской Федерации. Заключения, направляемые в иные органы государственной власти или организации, подписываются заместителем Генерального прокурора Российской Федерации или начальником правового управления

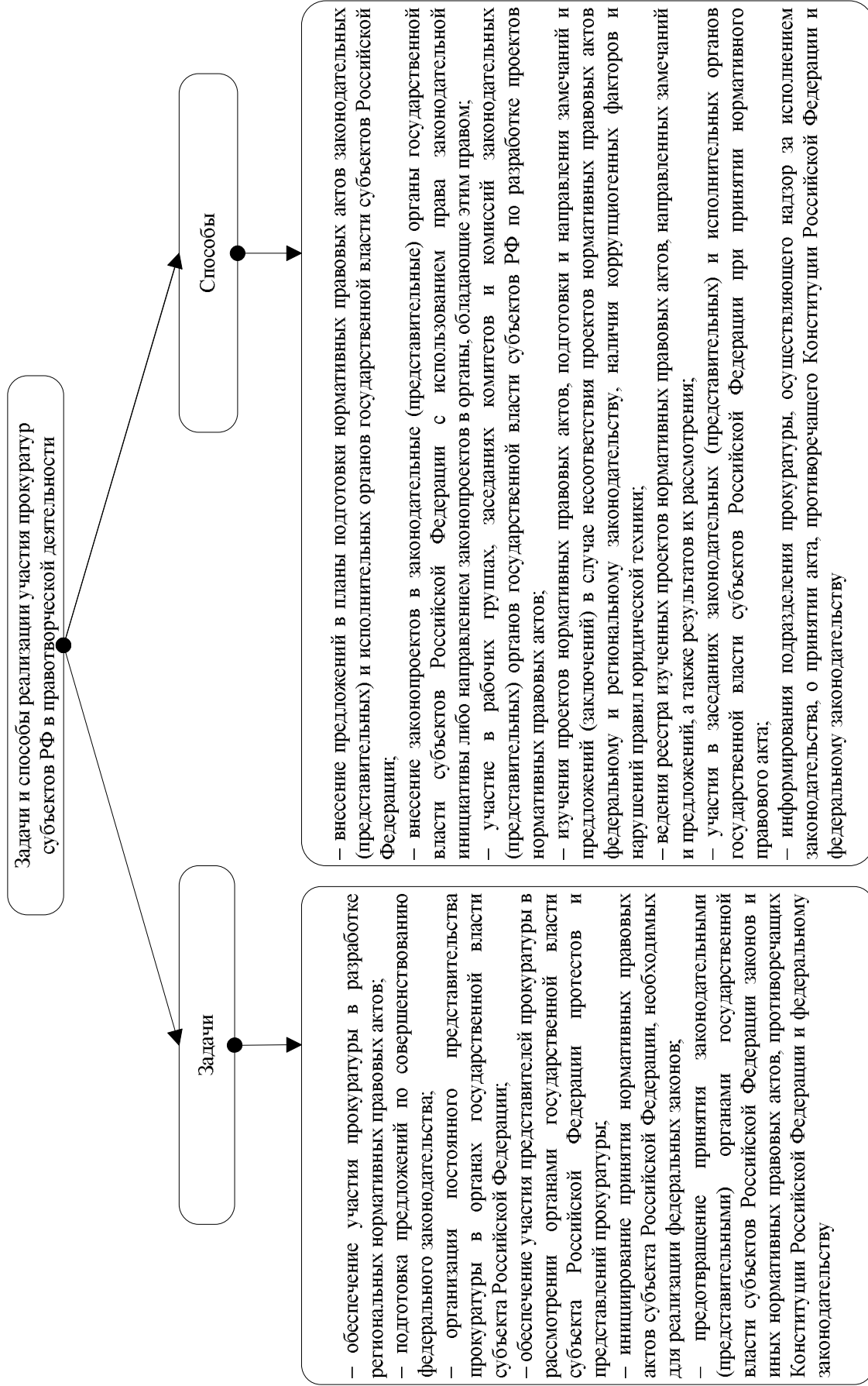
16.4. Взаимодействие Генеральной прокуратуры Российской Федерации с палатами Федерального Собрания и Правительством Российской Федерации



Организационные аспекты взаимодействия:

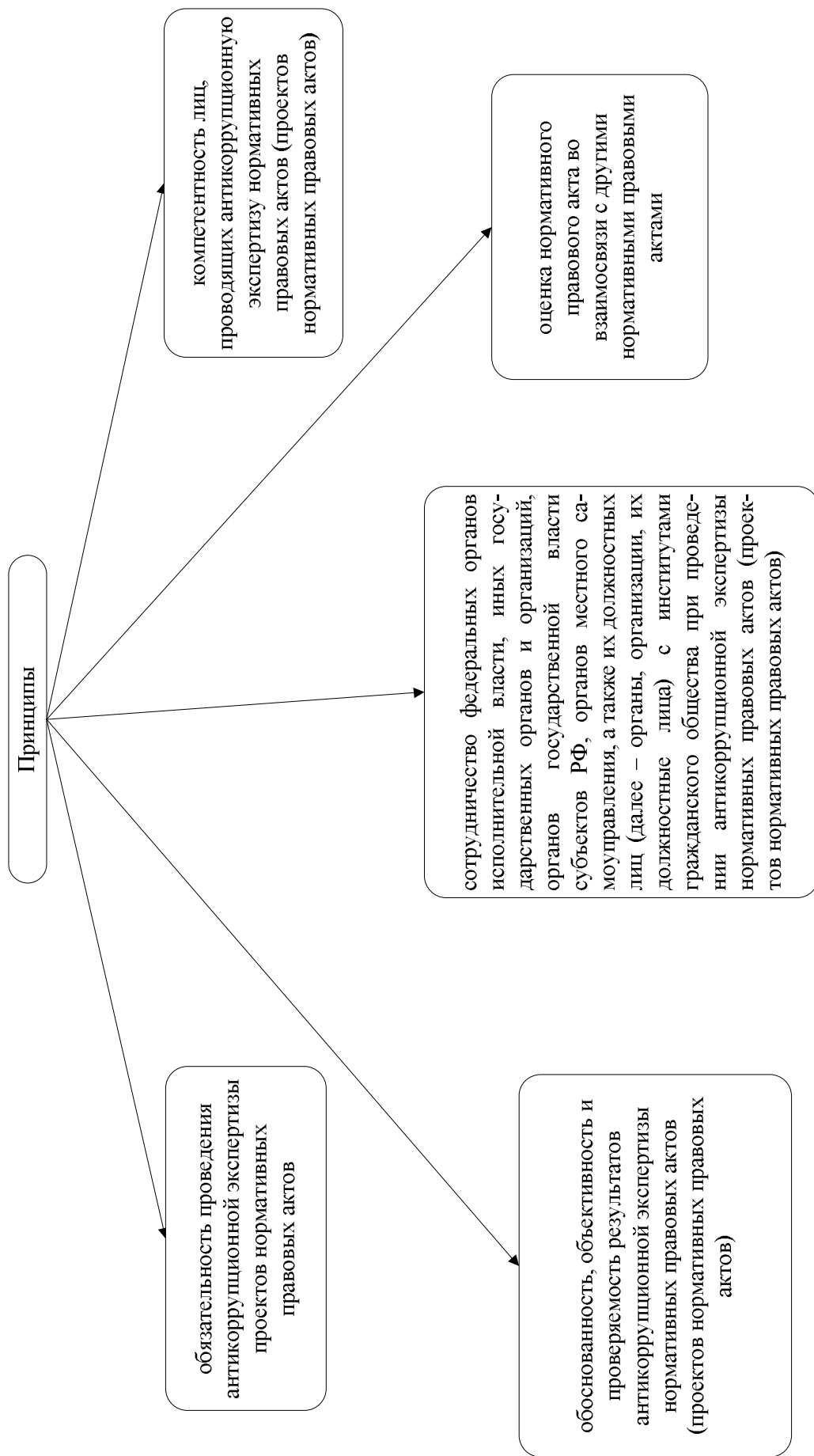
- работники Генеральной прокуратуры РФ присутствуют на заседаниях палат Федерального Собрания, их комитетов и комиссий для предоставления необходимых сведений и заключений по рассматриваемым законопроектам и иным вопросам, входят в состав рабочих групп, создаваемых в палатах Федерального Собрания;
- обеспечение взаимодействия с палатами Федерального Собрания и контроль работы по участию работников Генеральной прокуратуры РФ осуществляются полномочными представителями Генерального прокурора РФ в Государственной Думе и Совете Федерации Федерального Собрания;
- организационное и информационно-аналитическое обеспечение деятельности полномочных представителей осуществляется правовым управлением; и полномочные представители регулярно информируют заместителя Генерального прокурора РФ, курирующего законотворческую деятельность, и начальника правового управления об участии работников Генеральной прокуратуры РФ в работе палат Федерального Собрания, готовят предложения по совершенствованию организации указанной деятельности, еженедельно представляют начальнику правового управления информацию о рассмотрении законопроектов в палатах Федерального Собрания;
- в взаимодействии Генеральной прокуратуры РФ с Правительством Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти по линии нормотворчества обеспечивается участие руководителей Генеральной прокуратуры РФ и правового управления в заседаниях Правительства Российской Федерации и работе Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности

16.5. Участие прокуратур субъектов Российской Федерации в правотворческой деятельности



ТЕМА 17. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

17.1. Принципы организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов



17.2. Понятие и виды коррупциогенных факторов

Коррупциогенные факторы

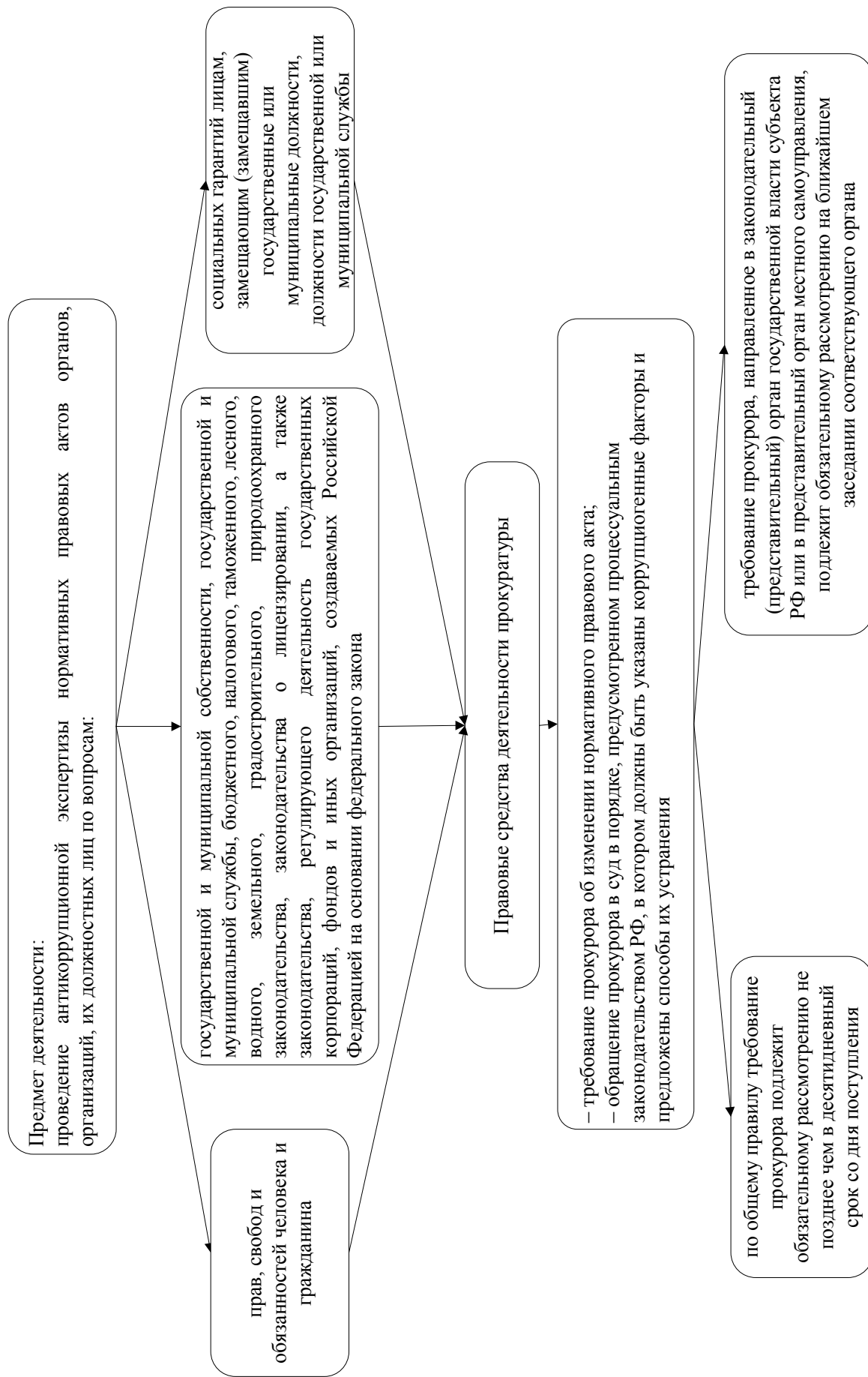
факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил

факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям

- а) широка дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);
- б) определение компетенции по формуле «вправе» – диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;
- в) выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);
- г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества – наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;
- д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;
- е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий – установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;
- ж) отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;
- з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур – закрепление административного порядка предоставления права (блага)

- а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, – установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;
- б) злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) – отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;
- в) юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера

17.3. Предмет и правовые средства прокуратуры в сфере антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов



Библиографический список

1. Ласкина Н.В. Прокурорский надзор: учебник. М.: «Юстицинформ», 2012.
2. Ястребов В.Б. Прокурорский надзор: учебник. М.: «Зерцало-М», 2011.
3. Бессарабов В.Г. Прокурорский надзор: учебник. М.: Проспект, 2012.
4. Прокурорский надзор: учебник для вузов / под общ. ред. Ю.Е. Винокурова. М.: Юрайт, 2012.
5. Прокурорский надзор: учебник для вузов / под ред. О.А. Галустьяна; А.В. Ендольцевой; Н.Х. Сафиуллина. 5-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2009.
6. Прокурорский надзор. Российская прокуратура в правовом демократическом государстве: учебник для вузов / под ред. А.Я. Сухарева. 2-е изд., перераб. и доп. М.: НОРМА, 2008.
7. Прокурорский надзор: учебное пособие / О.П. Копылова. Тамбов: Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2007.
8. Поляков М.П., Федулов А.Ф. Прокурорский надзор: конспект лекций. 3-е изд., испр. и доп. М.: Высшее образование, 2009.

Нормативные источники

1. Конституция Российской Федерации 1993 года.
2. Федеральный закон от 17.01.1992 года «О прокуратуре Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 17.11.1995 года) с последующими изменениями и дополнениями.
3. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 года с последующими изменениями и дополнениями.
4. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14.11.2002 года.
5. Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24.07.2002 года.
6. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 года.
7. Федеральный закон от 15.07.1995 года «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» с последующими изменениями и дополнениями.
8. Федеральный закон от 12.08.1995 года «Об оперативно-розыскной деятельности» с последующими изменениями и дополнениями.
9. Федеральный закон от 21.07.1997 года «О судебных приставах» с последующими изменениями и дополнениями.
10. Приказ Генпрокуратуры России от 09.02.2012 № 39 «Об организации надзора за деятельностью Следственного комитета Российской Федерации вне уголовно-процессуальной сферы».
11. Приказ Генпрокуратуры России от 03.06.2013 № 230 «Об утверждении Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации».
12. Приказ Генерального прокурора РФ от 07.05.2008 г. № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур».

13. Приказ Главной военной прокуратуры РФ от 21.03.2003 г. № 57 «Об утверждении Регламента Главной военной прокуратуры».

14. Приказ Генерального прокурора РФ от 07.12.2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина».

15. Приказ Генерального прокурора РФ от 02.10.2007 г. № 155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления».

16. Приказ Генпрокуратуры РФ от 27.12.2007 г. № 212 «О порядке учета и рассмотрения в органах прокуратуры Российской Федерации сообщений о преступлениях».

17. Приказ Генпрокуратуры РФ от 02.06.2011 № 162 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия».

18. Приказ Генерального прокурора РФ от 06.09.2007 г. № 137 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания».

19. Приказ Генпрокуратуры России от 15.02.2011 № 33 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности».

20. Приказ Генпрокуратуры РФ от 05.09.2011 № 277 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия».

21. Приказ Генпрокуратуры России от 25.12.2012 № 465 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства».

22. Приказ Генерального прокурора РФ от 18.04.2008 г. № 70 «О проведении проверок (служебных расследований) в отношении прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации».

23. Приказ Генпрокуратуры России от 26.04.2012 № 181 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском процессе».

24. Приказ Генпрокуратуры России от 25.05.2012 № 223 «Об обеспечении участия прокуроров в арбитражном процессе».

25. Приказ Генпрокуратуры России от 30.01.2013 № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации».

26. Приказ Генпрокуратуры России от 03.07.2013 № 262 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при производстве дознания в сокращенной форме».