

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САМАРСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ АКАДЕМИКА С.П. КОРОЛЕВА»
(САМАРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ)

С. С. РЫБАКОВА

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ: ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Рекомендовано редакционно-издательским советом федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева» в качестве учебно-методического пособия для обучающихся по основной образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

САМАРА

Издательство Самарского университета

2023

УДК 352(075)
ББК Х400.7я7
Р930

Рецензенты: канд. экон. наук, доц. В. Ю. А н и с и м о в а;
канд. экон. наук, доц. Е. О. Д м и т р и е в а

Рыбакова, Светлана Сергеева

Р930 Система государственного и муниципального управления: государственная власть в Российской Федерации: учебно-методическое пособие / С.С. Рыбакова. – Самара: Издательство Самарского университета, 2023. – 84 с.

ISBN 978-5-7883-1999-5

Настоящее учебно-методическое пособие предназначено для изучения дисциплины «Система государственного и муниципального управления»: подготовки к практическим занятиям, текущей проверки знаний, а также для закрепления у обучающихся полученных теоретических знаний и практических навыков, освоенных компетенций по курсу «Система государственного и муниципального управления».

Рекомендовано для обучающихся по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление.

Подготовлено на кафедре государственного и муниципального управления.

УДК 352(075)
ББК Х400.7я7

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ГЛАВА 1. Становление системы организации государственной власти в России 1990–2000-е гг.....	15
ГЛАВА 2. Система органов государственной власти Российской Федерации	21
ГЛАВА 3. Конституционные и законодательные основы государственной власти в субъектах РФ.....	31
ГЛАВА 4. Федеральные органы исполнительной власти в России	41
ГЛАВА 5. Государственные служащие в системе государственного управления	53
ГЛАВА 6. Методика (описание) самостоятельной работы и задания по дисциплине	66
6.1. Методика изучения дисциплины и дидактические материалы.....	66
6.2. Ситуационные задачи	67
6.3. Решение теста	69
6.4. Реферат и эссе	72
6.5. Создание материалов-презентаций.....	74
6.6. Подготовка к зачету	76
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	79

ВВЕДЕНИЕ

Целью учебно-методического пособия является формирование и развитие у обучающихся теоретических знаний и практических навыков в области государственного и муниципального управления, а также знаний, умений и навыков, необходимых выпускникам, освоившим программу бакалавриата по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, для нахождения организационно-управленческих решений в профессиональной деятельности, оценки результатов и последствий принятого управленческого решения и готовности нести за них ответственность с позиций социальной значимости принимаемых решений.

Задачами учебно-методического пособия являются:

- теоретическое освоение обучающимися знаний в области государственного и муниципального управления;
- выработать умение анализировать происходящие процессы в государственном управлении в современных условиях и давать оценку его эффективности;
- научить обучающихся правильно использовать понятийный аппарат данного курса.

Знать:

- обладать теоретическими знаниями о системе государственного и муниципального управления;
- понимать структуру, функции, и принципы работы государственных и муниципальных органов, законы и нормы, регулирующие управленческую деятельность;
- иметь понимание структуры и функционирования системы управления, а также обязательств и правил, регулирующих эту сферу;
- законы, постановления, и другие правовые акты, регулирующие сферу управления;

- обладать теоретическими знаниями о структуре и функциях органов государственной власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, а также о политических партиях, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций;

- понимать, какие задачи и функции выполняют эти органы и как они взаимодействуют друг с другом в системе управления.

Уметь:

- разрабатывать и реализовывать управленческие решения, анализировать данные, работать с бюджетами и т.д.;

- анализировать сложные правовые отношения, возникающие в процессе профессиональной деятельности;

- применять свои знания для выявления ключевых аспектов и проблем в правовых ситуациях;

- наличие практических навыков, необходимых для эффективного применения норм права в управленческой деятельности;

- уметь интерпретировать и применять эти нормы к конкретным ситуациям;

- обладать навыками планирования и организации деятельности органов государственной власти на различных уровнях;

- умеет разрабатывать стратегии, планы и программы, а также организовывать работу коллективов для достижения поставленных целей.

Владеть:

- способен применять свои знания и навыки в реальных ситуациях, принимать сложные управленческие решения и обеспечивать эффективное функционирование системы управления;

- глубоким пониманием и экспертным владением знаниями о системе управления и правовых нормах;

- обладать навыками анализа, интерпретации и применения сложных правовых документов и прецедентов;

- глубоким пониманием правовых аспектов в системе управления и способностью эффективно и грамотно применять их на практике;
- обладать экспертными знаниями и навыками в области права и управления;
- высокими навыками в планировании и организации работы государственных и муниципальных органов, а также политических партий;
- способностью эффективно управлять ресурсами, принимать стратегические решения и обеспечивать выполнение задач в рамках своей компетенции.

ГЛОССАРИЙ

Управление – деятельность, направляющая и регулирующая общественные отношения непосредственно через органы государственной власти.

Государственный – а) осуществляемый государством, находящийся в его ведении; б) связанный с деятельностью государства, его функционированием; в) принимающий непосредственное участие в управлении государством.

Государственное управление – деятельность органов государственной власти и их должностных лиц по практическому воплощению выработанного на основе соответствующих процедур политического курса.

Верховный Суд РФ – высший судебный орган по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляющий надзор за деятельностью судов общей юрисдикции и дает разъяснения по вопросам судебной практики. Полномочия, порядок образования и деятельности Верховного Суда РФ устанавливаются ФКЗ.

Высший Арбитражный Суд РФ – высший судебный орган по разрешению экономических споров и иных вопросов, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в соответствии с ФЗ судебный надзор за деятельностью арбитражных судов, дает разъяснения по вопросам судебной практики. Полномочия, порядок образования и деятельности Высшего Арбитражного Суда РФ устанавливаются ФКЗ.

Государственная должность – базовая структурная единица государственной администрации, включающая часть компетенции государственного органа; в соответствии с законодательством не все лица, занимающие государственные должности, осуществляют деятельность, которую можно отнести к государственной службе,

т.е. не все государственные должности являются государственными должностями государственной службы.

Государственная и муниципальная служба – это публичная служба, т.е. служба в органах публичной власти. С точки зрения традиционной теории под государственной понимается служба в государственных учреждениях, предприятиях, организациях и объединениях. Служащих частных организаций, предприятий, банков, прочих учреждений и организаций лишь социологически можно выделить в системе служебных отношений.

Государственная служба – это один из основных видов деятельности государства по формированию кадрового потенциала управления государственного аппарата и правовому регулированию всех аспектов работы государственных служащих, занимающих конкретные государственные должности в этом аппарате и реализующих функции государственных органов в целях обеспечения эффективности государственной деятельности.

Государственная служба как политическая категория – деятельность по реализации государственной политики, достижению выработанных всеми политическими силами государственно-политических целей и задач в обществе и государстве.

Государственная служба как социальная категория – это профессиональное осуществление по поручению государства общественно полезной деятельности лицами, занимающими должности в государственных организациях.

Государственная служба как социологическая категория – это практическая реализация функций государства, компетенции государственных органов; в этом смысле важно выявление степени эффективности государственной службы, практики и проблем ее функционирования.

Государственная служба РФ (с точки зрения современного законодателя) – это профессиональная деятельность, состоящая в

выполнении государственными служащими федеральных органов государственной власти РФ и субъектов РФ компетенции этих органов, установленной в законодательных и иных нормативных актах.

Государственная служба субъектов РФ устанавливается законами, принимаемыми органами законодательной власти каждого субъекта РФ. Поэтому для выяснения правового положения государственной службы каждого субъекта РФ следует изучать и анализировать соответствующие региональные законы. Некоторые области (например, Свердловская и Воронежская) уже приняли законы о государственной службе. Принимаемые в субъектах Российской Федерации законодательные акты не должны противоречить Конституции РФ и рамочному Федеральному закону «Об основах государственной службы РФ».

Государственно-служебная деятельность – работа государственных и муниципальных служащих, являющаяся постоянным видом деятельности, оплачиваемая из государственного (муниципального) бюджета и состоящая в исполнении полномочий государственных органов (органов местного самоуправления).

Государственный орган – учрежденное в структуре аппарата государства в установленном порядке образование, характеризующееся задачами, функциями, структурными особенностями и специальной компетенцией.

Городская черта – внешняя граница города, определяющая его территорию и отделяющая городские земли от других категорий земель. Городская черта – граница города как административно-территориальной единицы.

Городские земли – все земли, находящиеся в пределах городской черты.

Городские и сельские поселения с особым режимом жизнедеятельности – военные городки и другие, закрытые административно-территориальные образования, поселения в государственных

природных заповедниках, национальных парках, природных парках и тому подобное.

Городское поселение – город или поселок с прилегающей территорией (в составе городского поселения также могут находиться сельские населенные пункты, не являющиеся сельскими поселениями в соответствии с Федеральным законом и законами субъектов Российской Федерации), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Городское социальное движение – это объединение вокруг локальных вопросов горожан, выдвигающих требования городским властям.

Депутаты Государственной Думы работают на постоянной профессиональной основе и не могут находиться на государственной службе (ч. 2 ст. 6 Федерального закона «О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 8 мая 1994 г.).

Должностные обязанности – обязанности, предусмотренные конкретной государственной должностью, установленные в нормативном акте, в соответствующем положении о государственном органе, его структурном подразделении и в должностных инструкциях.

Компетенция – принадлежащие государственному органу круг ведения, пределы его действия по осуществлению государственных функций и решению государственных задач; это круг вопросов, предусмотренных нормативным правовым актом, которые правомочен разрешать государственный орган; в компетенцию включаются полномочия государственного органа, его ответственность, правовые средства, формы и методы реализации прав и исполнения обязанностей.

Компетенция Государственной Думы РФ – совокупность полномочий, установленных конституцией. Полномочия Государственной Думы не могут изменяться или дополняться иначе как путем принятия ФКЗ.

Конституционные функции Президента РФ – это основные, главные направления его деятельности, определяемые и закрепляемые конституционными нормами.

Конституционный Суд РФ – высший судебный орган конституционного контроля на общедофедеральном уровне. Он осуществляет свою деятельность в форме конституционного судопроизводства самостоятельно и независимо.

Милитаризованная служба (военная, милицейская, полицейская и т.д.) имеет множество отличительных признаков, которые выделяются при анализе нормативных правовых актов, устанавливающих правовое положение этих видов государственной службы и соответствующих государственных служащих.

Орган управления представляет собой совокупность служащих – людей, объединенных формально установленными целями в рамках определенного типа административной (разновидности социальной) организации.

Организация – это совокупность людей, их коллектив, организация, предполагает деятельность этих людей, направленную на достижение определенных целей и решение конкретных задач.

Полномочия – принадлежащие государственному органу и государственному служащему права и возможности действовать в различных ситуациях, функции и задачи, направленные на выполнение компетенции государственных органов.

Правительство РФ – орган исполнительной власти общей компетенции. Правительство РФ издает в рамках своей компетенции два вида актов: постановления и распоряжения, которые носят подзаконный характер. Постановления и распоряжения

издаются на основании и во исполнение Конституции, ФЗ, нормативных указов Президента.

Предприятие – организованный коллектив людей, главнейшая задача которого – осуществление непосредственного процесса производства, предпринимательская деятельность в целях удовлетворения общественных потребностей в товарах, работах и услугах предприятия и извлечения прибыли; ст. 132 Гражданского кодекса Российской Федерации определяет, что предприятием, как объектом прав, признается имущественный комплекс, используемый для осуществления предпринимательской деятельности.

Прокуроры – это лица, непосредственно исполняющие полномочия государственных органов и занимающие государственные должности категории «А». Сотрудники прокуратуры (помощники прокурора, следователи) могут быть отнесены к лицам, занимающим государственные должности государственной службы категорий «Б» и «В».

Профессиональная деятельность – вид деятельности, являющейся профессией для государственного служащего и требующей определенной подготовки, учебы и получения специального образования. Государственная служба в этом смысле – одна из многих профессий, для которых необходимы профессиональные навыки, убеждения, специальное образование служащих, сдача ими соответствующих экзаменов. Выполнение служащими задач и функций государственной службы на профессиональной основе должно гарантировать постоянство и стабильность государственно-служебных отношений, благосостояние общества и силу государства, безупречность и эффективность управленческой деятельности, ее независимость от возможных политических перемен.

Судебная власть – это особый вид государственной власти, связанный с отправлением правосудия.

Управление государственной службой можно рассматривать с двух сторон: 1) как организующую деятельность, имеющую определенное административное содержание и особый предмет и осуществляемую в установленных организационно-правовых формах; 2) как деятельность специально созданных государственных органов.

Учреждение – это конкретная разновидность организации, которая осуществляет социально-культурную, воспитательную, перевоспитательную, образовательную, научную, лечебную и прочую деятельность с целью удовлетворения соответствующих потребностей и интересов населения (театр, кино, больница, школа, университет и т.п.).

Муниципальное управление – это составная часть местного самоуправления, связанная с упорядочивающим воздействием органов муниципального управления (местного самоуправления) на муниципальное образование и взаимодействие с его субъектами с целью повышения уровня и качества жизни населения муниципалитета.

Муниципалитет (от лат. *municipium* – самоуправляющаяся община) – выборный орган в системе самоуправления (городского или сельского), а также здание, занимаемое им. В Москве муниципалитет – орган местного самоуправления, включающий муниципальное собрание и главу местной администрации. Состоит из выборной коллегии (муниципального совета) во главе с мэром и чиновничьего исполнительного аппарата.

Местное самоуправление – признаваемая и гарантируемая Конституцией РФ самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций.

Муниципальные образования – это территориальные единицы, в пределах которых осуществляется местное самоуправление. Они могут иметь разные статусы и полномочия в зависимости от размера и населения. Муниципальные образования являются базовыми звеньями местного самоуправления и обеспечивают гражданам доступ к услугам и ресурсам на местном уровне.

Органы местного самоуправления – выборные и другие органы, наделенные полномочиями на решение вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти.

Муниципальная служба – профессиональная деятельность работников управления на постоянной основе в органах местного самоуправления, исполняемая в рамках их полномочий, не являющаяся выборной. Лица, осуществляющие службу на должностях в органах местного самоуправления, считаются муниципальными служащими, замещающими определенную муниципальную должность.

Муниципальная должность – в РФ должность, предусмотренная уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта РФ; наделена полномочиями по вопросам местного значения и ответственностью за осуществление этих полномочий.

Советы депутатов – это законодательные органы местного самоуправления, представляющие интересы жителей в муниципальных вопросах. Главной функцией советов депутатов является принятие решений по важным местным вопросам, таким как бюджет, развитие инфраструктуры, образование, здравоохранение и другие аспекты повседневной жизни.

ГЛАВА 1. СТАНОВЛЕНИЕ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ 1990–2000-Е ГГ.

Перечень рассматриваемых вопросов:

- *Этапы становления новой российской государственности.*
- *Общая характеристика правового статуса органов государственной власти России в начале XX века.*
- *Виды органов государственной власти, их система.*
- *Система органов государственной власти в советский период. Советы.*

Процесс становления новой российской государственности начал свой путь с началом принятия Верховным Советом РСФСР Декларации о суверенитете России в 1990 г. и выборами первого российского президента 12 июня 1991 г. С распадом СССР в декабре 1991 г., статус Российской Федерации как независимого суверенного государства стал реальностью как с юридической, так и с фактической стороны.

После распада СССР начинается процесс ликвидации структур власти и управления СССР, передача их собственности соответствующим ведомствам республик. 21 апреля 1992 г. изменяется официальное наименование государства: Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика переименовывается в Российскую Федерацию – Россию. Вместе с тем РФ продолжала оставаться республикой Советов, в соответствии с изменениями, реализованными в предшествующие годы.

В 1992 г. начинается противостояние Президента России и советского парламента. Президент Б.Н. Ельцин, взявший под свою

опеку правительство В.С. Черномырдина, предложил законодателям сделать выбор: или заключить соглашение с исполнительной властью на основе признания ее права проводить прежний курс, или организовывать всенародный референдум, который был призван решить, вопрос о вручении властных полномочий, передать их Президенту или законодателям.

Конфликтная ситуация между исполнительной и законодательной властью определила вектор развития российской политики в 1993 г. В этот период особо остро выражалось и личностное противостояние Президента Б.Н. Ельцина с одной стороны и председателя Верховного Совета Р.И. Хасбулатова, вице-президента А.В. Руцкого, с другой стороны, так же Б.Н. Ельцин проявлял полное игнорирование к решениям парламента. Этот конфликт вёл всю и без того хрупкую российскую государственность в тупик.

В марте 1993 г. состоялся чрезвычайный Съезде народных депутатов на котором была предпринята попытка отстранить президента от должности с помощью процедуры-импичмента. Однако этого сделать не удалось. После неудачной попытки импичмента Съезд согласился на проведение референдума о доверии Президенту и поддержке проводимой им социально-экономической политики, а также о досрочном проведении выборов президента и народных депутатов. 25 апреля 1993 г. данный референдум состоялся. По итогу референдум не принес решительного перевеса ни Президенту, ни одной из ветвей власти. Его результаты были таковы: за доверие Президенту высказалось 58,7%, за досрочные выборы Президента проголосовало 31,7% избирателей, за досрочные выборы народных депутатов – 43,1%.

Результат референдума подтолкнул Президента действовать более решительно. В мае 1993 г. был опубликован президентский проект Конституции, в это же время выходит Указ Президента «О мерах по завершению подготовки новой Конституции РФ».

Согласно указу, за основу брался проект Президента, а работу над ним с учетом поправок осуществляло Конституционное совещание. В июне 1993 г. проект Президента был одобрен Конституционным совещанием. Практически одновременно другой проект конституции принимается Верховным Советом в первом чтении. Далее оба проекта были направлены субъектам РФ на рассмотрения. Конфликт между противоборствующими сторонами еще более обострился.

21 сентября 1993 г. Президент подписывает Указ №1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации», в котором говорится о прекращении деятельности Съезда и Верховного Совета и о проведении выборов в новый парламент – Федеральное собрание, состоящее из двух палат. Конституционный суд провел срочное заседание, по итогу которого внес заключение о том, что Указ №1400 нарушает Конституцию и является основанием для отрешения Президента от должности. Верховный Совет и Съезд народных депутатов охарактеризовали указ Президента как акт государственного переворота, в соответствии с чем приняли решение об отстранении Б.Н. Ельцина от власти и передаче его полномочий вице-президенту А.В. Руцкому.

После этого Народные депутаты отказались покидать здание Верховного Совета, которое уже было блокировано силами МВД. Президент вводит в Москве чрезвычайное положение, в город вводятся войска и спецподразделения. 4 октября 1993 г. Б.Н. Ельцин отдает приказ об обстреле из танковых орудий здание Верховного Совета. После этого Белый дом был взят под контроль силами Президента. Только по официальным данным в ходе вооруженного конфликта погибло более 150 человек, по свидетельствам защитников парламента – 1500 человек. Ответственность за развязку политического кризиса, поставившего Россию на грань гражданской войны, полностью лежит на Б.Н. Ельцине и его сторонниках.

7 октября 1993 г. принимаются указы Президента, которые определяли новый порядок назначения и освобождения от должности глав администраций краев, областей, автономной области, автономных округов, городов федерального подчинения. Был отменен порядок избрания глав администраций, теперь они назначались Президентом по представлению председателя Совета Министров. Другой указ от 9 октября 1993 г. предусматривал, что в краях, областях и иных субъектах РФ вместо Советов население избирает собрания, думы.

Ельцинское окружение понимало необходимость легализации всего содеянного через поддержку населения. Именно поэтому было принято решение проводить выборы в нижнюю палату нового парламента – Федерального Собрания. 12 декабря 1993 г. прошли выборы в Государственную Думу первого созыва. Было получено требуемое большинство голосов от принявших участие в референдуме по Конституции. Новая Конституция РФ вступала в действие с момента ее опубликования 25 декабря 1993 г.

Выборы в новый российский парламент и принятие Конституции РФ окончательно деформировали советскую государственную систему. С этого момента начинается этап становления новой системы органов власти. Согласно Конституции 1993 г. система государственной власти включает в себя федеральные органы трех самостоятельных ветвей власти – законодательной, исполнительной и судебной, территориальные органы федеральной власти, а также законодательные (представительные), исполнительные и судебные органы власти субъектов РФ.

Государственную власть в РФ осуществляет Президент РФ, Федеральное собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ, суды РФ.

Государственную власть в субъектах РФ осуществляют образуемые ими органы государственной власти. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной

власти субъектов Федерации осуществляется Конституцией, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.

Главой Российского государства и исполнительной ветви власти является Президент РФ. Президент наделяется значительными законодательными полномочиями.

Представительным и законодательным органом РФ является Федеральное Собрание – Парламент РФ, состоящий из двух палат (верхней и нижней) – Совета Федерации и Государственной Думы.

Порядок формирования Совета Федерации с 1993 г. не менялся и в настоящее время в него входят по 2 представителя от каждого субъекта РФ – от законодательной и исполнительной власти. Согласно последним изменениям от 2008 года представитель от исполнительной власти должен быть депутатом представительных органов субъектов Федерации.

В первых выборах в Государственную Думу в 1993 году участвовало 13 избирательных объединений, восемь из которых получили представительство в нижней палате парламента. Впервые, начиная с революционного периода 1917 года, парламентские выборы проходили в условиях партийной конкуренции. В ходе думских выборов 1993 года впервые была использована смешанная мажоритарно-пропорциональная система, которая применяется и в настоящее время, 225 чел. избирались по партийным спискам, 225 чел. – по одномандатным округам. В 2007 г. впервые в Государственную Думу пятого созыва депутаты избирались только по партийным спискам.

Исполнительную власть непосредственно осуществляет Правительство РФ. Председатель Правительства РФ назначается Президентом РФ с согласия Государственной Думы.

Судебная система в Российской Федерации представлена Конституционным судом РФ, Высшим арбитражным судом, Верховным судом и системой общих судов.

Контрольные вопросы:

1. Каким был процесс становления новой российской государственности, его этапы и особенности?
2. Какие были отношения между Президентом России и советским парламентом в 90-е г.?
3. Каким был вектор развития российской политики в 1993 г.?
4. С какого момента началась деформация советской государственной системы?
5. Кто осуществлял Государственную власть в РФ в соответствии с Конституцией 1993 г.?

ГЛАВА 2. СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Перечень рассматриваемых вопросов:

- *Основные характеристики органов государственной власти.*
- *Разновидность органов государственной власти РФ.*
- *Структура системы органов управления РФ.*
- *Президент, Администрация Президента Законодательная власть. Исполнительная власть. Судебная власть.*
- *Органы государственной власти субъектов Российской Федерации.*

Государственный орган – часть государственного аппарата, наделенная государственно-властными полномочиями и осуществляющая определенные задачи, и функции государства в установленном законом порядке. Органы государственной власти характеризуются следующими чертами:

- наделены государственно-властными полномочиями;
- образуются и действуют в установленном государством порядке;
- уполномочены государством осуществлять его задачи и функции;
- являются составной частью единой системы органов государственной власти Российской Федерации.

В своей совокупности органы государственной власти Российской Федерации образуют единую систему. Согласно ст. 11 Конституции, в нее входят органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Федерации. Единство системы органов государственной власти Российской Федерации обусловлено тем, что эта система основывается на государственной целостности России. Единство системы проявляется в разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов. В соответствии со ст. 11 Конституции государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание, Правительство и суды Российской Федерации. Каждый из этих видов органов власти представляет собой фактически подсистему единой системы государственных органов Российской Федерации.

Президент, согласно ст. 80 Конституции, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет общее руководство деятельностью Правительства и других звеньев исполнительной власти, с органами которой он связан наиболее тесно.

Многогранность работы Президента, широчайший спектр его деятельности, необходимость постоянного контроля исполнения решений главы государства, эти и другие факторы предполагают существование специального органа, создающего условия для реализации Президентом его конституционных полномочий. Таким органом является Администрация Президента.

Администрация Президента обеспечивает деятельность главы государства, создает условия для реализации Президентом его конституционных полномочий. Это выражается, в частности, в подготовке законопроектов для внесения их Президентом в Госдуму в порядке законодательной инициативы. Администрация готовит проекты указов, распоряжений, поручений, обращений Президента, иных документов, в том числе проектов ежегодных посланий Президента Федеральному Собранию.

Администрация контролирует и проверяет исполнение федеральных законов, указов, распоряжений и поручений Президента и представляет ему соответствующие доклады; обеспечивает взаимодействие Президента с политическими партиями, общественными объединениями, профессиональными и творческими союзами в России, а также с государственными органами и должностными лицами иностранных государств, российскими и зарубежными политическими и общественными деятелями, международными организациями.

В Администрации анализируются: информация о социально-экономических, политических и правовых процессах в стране и мире; обращения граждан; предложения общественных объединений и органов местного самоуправления. На основе обрабатываемых материалов готовятся доклады Президенту.

За время существования структура и состав Администрации Президента многократно менялись. Общее руководство Администрацией осуществляет Президент. Непосредственно управляет работой Администрации ее глава – Руководитель Администрации.

В соответствии с этим указом у Руководителя Администрации есть два заместителя. Высокопоставленными должностными лицами Администрации являются также пресс-секретарь Президента, руководитель протокола Президента, помощники и советники главы государства, полномочные представители Президента в органах государственной власти, уполномоченный Российской Федерации при Европейском суде по правам человека, руководители самостоятельных подразделений Администрации. Полномочные представители Президента в федеральных округах также входят в состав Администрации и подчинены ее Руководителю. Администрация обеспечивает работу президентских полпредов во всех федеральных округах.

К числу самостоятельных подразделений относятся различные управления, а также ряд подразделений равного с ними уровня, такие как Канцелярия президента Российской Федерации, Референдума Президента Российской Федерации, аппарат Совета Безопасности, Геральдический совет при Президенте Российской Федерации, Секретариат руководителя Администрации, Аппарат советников президента Российской Федерации и другие.

Администрация обеспечивает деятельность Государственного совета, иных советов и комиссий при Президенте. В президентской Администрации насчитывается около двух тысяч государственных служащих.

Администрация Президента – государственный орган, но при этом органом власти не является. Материально-техническим и финансовым обеспечением деятельности Президента и его Администрации занимается Управление делами Президента – самостоятельный федеральный орган исполнительной власти. Управление делами не входит в состав Администрации.

Органы законодательной власти – это Федеральное Собрание Российской Федерации, народные собрания, государственные собрания, законодательные собрания республик в составе Российской Федерации; думы, законодательные собрания, областные собрания и другие законодательные органы власти краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов. Основная особенность этих органов состоит в том, что они избираются непосредственно народом и никаким другим способом формироваться не могут. В своей совокупности они составляют систему представительных органов государственной власти Российской Федерации. Органы законодательной власти делятся на федеральные и региональные (субъектов Федерации).

К органам исполнительной власти относятся Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов

Российской Федерации – президенты и главы администраций субъектов Российской Федерации, их правительства, министерства, государственные комитеты и другие ведомства. Они составляют единую систему органов исполнительной власти, возглавляемую Правительством Российской Федерации. Для органов исполнительной власти характерно то, что они образуются (назначаются) соответствующими руководителями исполнительной власти – президентами или главами администраций. Органы исполнительной власти выполняют особый вид государственной деятельности, которая носит исполнительный и распорядительный характер. Органы исполнительной власти делятся на федеральные и субъектов Федерации.

Органы судебной власти Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судами, учрежденными в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным конституционным законом. Создание чрезвычайных судов и судов, не предусмотренных настоящим Федеральным конституционным законом, не допускается.

В Российской Федерации действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации, составляющие судебную систему Российской Федерации.

К федеральным судам относятся:

- Конституционный Суд Российской Федерации;
- Верховный Суд Российской Федерации;
- кассационные суды общей юрисдикции, апелляционные суды общей юрисдикции, верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;

– арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации и специализированные арбитражные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

К судам субъектов Российской Федерации относятся: конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.

Особую группу государственных органов, не относящуюся ни к одному из ранее названных видов органов государственной власти, образуют органы прокуратуры.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Организация регионального управления в России и характер использования местными властями социальных технологий регулирования общественно-экономических процессов сегодня в значительной мере предопределены нормативными отношениями между центром и субъектами Федерации.

В настоящем Федеральном законе термины «исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации» и «органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации» используются в одном значении.

Согласно Конституции, Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов как равноправных субъектов в их отношениях с федеральными органами государственной власти.

В России существует единая системы государственной власти, это означает что, федеральная власть распространяется на всю ее территорию. Кроме того, на территорию каждого субъекта Российской Федерации распространяется государственная власть этого субъекта, носящая региональный характер. Отдельным субъектам

Российской Федерации могут быть предоставлены такие права, которыми не располагают другие субъекты РФ, т. к. Конституция создает правовую основу для разграничения полномочий и предметов ведения государства и регионов, которые конкретизируются в индивидуальных договорах между Российской Федерацией и ее субъектами. В связи с этим Конституция не устанавливает систему органов государственной власти субъектов Федерации. Она предоставляет возможность субъектам самостоятельно определять их, требуя лишь соответствия системы региональных органов государственной власти основам конституционного строя и общим принципам организации государственной власти в стране.

Представительными (законодательными) органами государственной власти в субъектах Российской Федерации являются думы, собрания и т.п. Органами исполнительной власти выступают администрации (правительства). Деятельностью администрации руководит глава администрации (губернатор), а его первый заместитель может являться главой правительства. В систему исполнительной власти области, края входят отраслевые и территориальные органы управления и иные органы, создаваемые главой администрации, он самостоятельно определяет их компетенцию и утверждает Положение о них.

Региональные органы власти, как и федеральные, делятся на законодательную, исполнительную и судебную ветви.

Общей характерной чертой для всех субъектов Российской Федерации является то, что их законодательные органы государственной власти состоят из депутатов, избираемых населением на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на срок не более пяти лет.

Главы исполнительной власти субъектов Российской Федерации избираются органами законодательной власти субъекта по представлению Президента России.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации деятельность органов государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- государственная и территориальная целостность Российской Федерации;
- распространение суверенитета Российской Федерации на всю ее территорию;
- верховенство Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории Российской Федерации;
- единство системы государственной власти;
- разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица;
- разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- самостоятельное осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежащих им полномочий;
- самостоятельное осуществление своих полномочий органами местного самоуправления.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивают реализацию прав граждан на участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, в том числе путем законодательного закрепления гарантий своевременного назначения выборов в органы государ-

ственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления и гарантий периодического проведения указанных выборов.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации содействуют развитию местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации.

Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации и могут быть изменены только путем внесения соответствующих поправок в Конституцию Российской Федерации и (или) пересмотра ее положений, путем внесения соответствующих изменений и (или) дополнений в настоящий Федеральный закон, путем принятия новых федеральных законов, конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации либо путем внесения соответствующих изменений и (или) дополнений в указанные действующие акты.

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется Конституцией Российской Федерации, Федеративным договором и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий, заключенными в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Общие принципы и порядок разграничения предметов ведения и полномочий путем заключения договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – договоры о разграничении полномочий) и

принятия федеральных законов устанавливаются настоящим Федеральным законом.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут по взаимному соглашению передавать друг другу осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации, настоящему Федеральному закону и другим федеральным законам.

Контрольные вопросы:

1. Охарактеризуйте органы государственной власти в Российской Федерации.

2. Что входит в единую систему государственных органов власти в Российской Федерации?

3. Какова основная особенность органов законодательной власти в Российской Федерации?

4. Опишите структуру органов исполнительной власти в Российской Федерации.

5. Перечислите цели, в соответствии с которыми создана Администрация Президента?

6. Кем устанавливается система органов государственной власти субъектов Российской Федерации?

7. Охарактеризуйте взаимоотношения федеральных и региональных органов власти.

ГЛАВА 3. КОНСТИТУЦИОННЫЕ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СУБЪЕКТАХ РФ

Перечень рассматриваемых вопросов:

- *Конституционные основы построения и функционирования системы органов государственной власти субъектов РФ.*
- *Организация исполнительной государственной власти субъектов РФ.*

Россия – демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления, состоящее из его субъектов. Субъекты РФ – это государственно-правовые образования (общности), образующие в совокупности Российскую Федерацию. Статья 67 Конституции РФ устанавливает, что «территория Российской Федерации включает в себя территории ее субъектов», а также внутренние воды, территориальное море, воздушное пространство над ними.

В соответствии со ст. 5 Конституции РФ Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов Российской Федерации.

Таким образом, Конституция РФ устанавливает шесть видов субъектов РФ: республика в составе РФ, край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ. Все они равноправны в отношениях с федеральными органами власти. Однако в государственно-правовом статусе субъектов РФ разных видов имеются определенные различия, установленные Конститу-

цией РФ. Федеративным договором, а также специальными договорами между Российской Федерацией и ее отдельными субъектами. Так, из всех субъектов РФ только республики могут принимать собственные конституции, тогда как другие должны принимать уставы субъекта РФ.

Конституция России в 1993 г. в гл. 3, ст. 65 «Федеративное устройство» определила 89 субъектов в Российской Федерации. В настоящий момент в результате объединения ряда регионов (Пермский край, Забайкальский край и др.), присоединения Республики Крым, Луганской народной республики, Донецкой народной республики, Запорожской и Херсонской областей их количество осталось неизменным. В основном законе страны сказано, что границы между субъектами не могут быть изменены без их взаимного согласия.

Федеративная Конституция определяет полномочия (предметы ведения) Российской Федерации и предметы совместного ведения Федерации и ее субъектов. Конституционные полномочия субъектов РФ не определены. Статьи 71–72 Конституции РФ определяют предметы ведения Российской Федерации – 18 основополагающих пунктов и предметы совместного ведения РФ и субъектов РФ – 14 пунктов. Все, что находится вне этих сфер государственного управления, находится в ведении субъектов РФ. Полномочия субъектов РФ определяются региональным законодательством (конституциями и уставами).

Особое внимание в Конституции страны уделяется вопросам обеспечения и укрепления государственного единства и единства органов государственной власти Российской Федерации как суверенного государства. Например, в ст. 5 Конституции, сказано: «Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы органов государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий

между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации».

Статья 76 устанавливает: «Вне предметов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов». «Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон».

Конституционные основы построения и функционирования системы органов государственной власти субъектов РФ. Статья 11 Конституции РФ определяет, что государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.

Статья 77 Конституции РФ утверждает: «Система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом». Вместе с тем «В пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов

Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации». Данной нормой конституируется наличие вертикали исполнительной власти в стране.

Организация исполнительной государственной власти субъектов РФ. Региональная государственная служба на 90% функционирует именно в исполнительных органах и их аппаратах. Конституция РФ, исходя из принципа федеративного устройства России, определила основные подходы к организации органов исполнительной власти в субъектах РФ. Согласно ч. 2 ст. 11 и ч. 1 ст. 77 Конституции РФ субъекты РФ самостоятельно устанавливают систему органов государственной власти в соответствии с основами конституционного строя и общими началами их организации, установленными федеральным законодательством. Эти начала в виде общих принципов сформулированы в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ.

К числу общих принципов относятся:

- государственная и территориальная целостность Российской Федерации;
- верховенство Конституции РФ и федеральных законов на всей ее территории;
- единство системы государственной власти;
- разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица;

- разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов;
- самостоятельное осуществление органами государственной власти субъектов РФ принадлежащих им полномочий;
- самостоятельное осуществление своих полномочий органами местного самоуправления.

Конституция РФ и Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» закрепляют основополагающие начала построения системы государственной власти субъектов РФ, гарантируя их определенное единообразие. Они позволяют учитывать специфику субъектов РФ и тем самым сочетать единство и разнообразие в организации их законодательных и исполнительных органов.

Полномочия субъектов РФ по организации собственной системы органов исполнительной власти конкретизируются в их конституциях и уставах.

Полномочия дают право:

- разрабатывать и принимать соответствующие акты, являющиеся правовой основой системы органов исполнительной власти субъектов Федерации;
- самостоятельно избирать организационно-правовые формы органов исполнительной власти, устанавливать их структуру, распределять функции и компетенции между различными видами органов;
- проводить мероприятия по образованию органов исполнительной власти (выборы, формирование, назначение и т.п.);
- осуществлять политико-правовое, организационное и ресурсное обеспечение деятельности такой системы органов исполнительной власти.

Принцип единства исполнительной власти в Российской Федерации не исключает разнообразия в устройстве органов исполнительной власти в субъектах Федерации. Это разнообразие обусловлено не только историческими, национальными, культурными и иными традициями, но, прежде всего, конституционно-правовыми различиями в положении таких субъектов.

В организации исполнительной власти *республик – субъектов РФ* отражаются специфические черты их конституционного положения и особенности исторического развития. Основными элементами их системы на уровне органов общей компетенции являются единоличный орган – глава исполнительной власти (президент, председатель правительства) и коллегиальный орган – правительство республики. На уровне государственных органов специальной компетенции (отраслевых и межотраслевых) наиболее распространены организационно-правовыми формами в республиках являются министерства, государственные комитеты, комитеты, главные управления, управления.

Наиболее типичные модели, характеризующие организацию исполнительной власти в республиках – субъектах РФ, следующие:

- система органов исполнительной власти возглавляется президентом, который одновременно является главой исполнительной власти и председателем правительства (Республика Крым, Республика Бурятия и Республика Тува). Правительство формируется президентом, который руководит его деятельностью;

- система органов исполнительной власти копирует модель, характерную для федерального уровня. Президент выведен за пределы традиционной концепции разделения властей, которая тем не менее находит закрепление в конституциях республик в качестве одной из основ конституционного строя. Президент является главой республики, назначает председателя правительства с согласия представительного органа, а правительство формируется президентом

по представлению его председателя (Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Республика Ингушетия);

– система органов исполнительной власти, в которой президент является главой республики и главой исполнительной власти. Председатель правительства назначается и освобождается от должности президентом с согласия представительного органа, а по его предложению президент назначает и освобождает членов правительства (Кабардино-Балкарская Республика, Республика Северная Осетия – Алания);

– система органов исполнительной власти характеризуется отсутствием института президента (Республики Карелия, Хакасия).

Организация исполнительной власти в *краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах* менее разнообразна, чем в республиках. Исполнительная власть в этих субъектах реализуется администрацией (правительством), руководство которой осуществляет на принципах единоначалия ее глава – губернатор, глава администрации, мэр. Глава администрации – это высшее административное должностное лицо, осуществляющее функции и полномочия главы исполнительной власти в системе исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.

Его взаимоотношения с администрацией (правительством) субъекта РФ могут быть представлены тремя основными моделями:

– губернатор непосредственно осуществляет исполнительную власть, руководя прямо подчиненными ему отраслевыми и функциональными подразделениями администрации (Тюменская область, Сахалинская область и др.);

– глава администрации (губернатор) осуществляет исполнительную власть через формируемый им самостоятельный орган общей компетенции – правительство или администрацию субъекта

РФ. Этот орган может возглавляться должностным лицом, назначаемым губернатором – председателем правительства первым заместителем главы администрации, вице-губернатором (Московская, Мурманская, Тульская, Ярославская области, Ханты-Мансийский автономный округ);

– губернатор, мэр непосредственно возглавляют орган общей компетенции – правительство или администрацию субъекта РФ (Москва, Краснодарский, Ставропольский края, Липецкая, Самарская, Саратовская области и др.). При этом правительство и отраслевые органы исполнительной власти формируются губернатором, мэром, а контрольные функции законодательной власти существенно ограничены.

В федеральном законодательстве особо подчеркивается, что глава исполнительной власти республик, краев и областей по предметам ведения Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов подчиняется Президенту РФ и Правительству РФ. По действующему законодательству главы субъектов РФ могут быть отстранены от замещаемых должностей президентом страны в любой момент.

В систему органов исполнительной государственной власти (администрации) субъектов РФ, руководимую главой исполнительной власти (президентом республики, председателем правительства, главой администрации, губернатором области), входят:

– органы исполнительной власти общей компетенции – правительство или администрация. Заместители главы правительства или администрации являются, как правило, руководителями ключевых ведомств субъекта РФ либо курируют деятельность нескольких ведомств. В состав правительства могут входить президент республики (Республика Коми), губернатор, вице-губернатор (Вологодская область);

– государственная администрация субъекта РФ, включающая органы исполнительной власти специальной компетенции в республиках и ряде краев и областей – министерства, государственные комитеты, комитеты, департаменты и т.д. В иных субъектах – комитеты, департаменты, управления, отделы. Они могут быть двух видов: 1) органы совместного подчинения, входящие в систему федеральной государственной администрации и одновременно подчиняющиеся главе исполнительной власти субъекта РФ (органы внутренних дел, финансов, управления государственным имуществом, социальной защиты населения); 2) органы государственной администрации субъекта РФ, строящие свои отношения с федеральными органами исполнительной власти на основе методических рекомендаций и соглашений (органы образования, здравоохранения, культуры и т.д.);

– территориальные органы исполнительной власти субъекта РФ общей или специальной компетенции. Территориальные органы общей компетенции (префекты, управляющие и т.д.) осуществляют исполнительную власть на территории административных округов, объединяющих несколько административно-территориальных единиц (районов в городе, районов и городов). Главы административных округов по должности входят в состав правительства субъекта РФ (Москва, Ленинградская область). Система исполнительной власти субъекта РФ имеет свои особенности, например: в Свердловской области администрация управленческих округов имеет статус территориальных межотраслевых органов государственной власти и координирует на своей территории деятельность ведомств субъекта РФ. Все эти органы создаются не как органы административно-территориальных единиц, а как органы субъекта РФ на местах. К органам специальной компетенции относятся территориальные органы в городах и районах, представляющие отраслевые и межотраслевые ведомства субъекта РФ.

Контрольные вопросы:

1. Какие субъекты входят в состав Российской Федерации?
2. Сколько и какие субъекты в РФ существует на сегодняшний день?
3. Какие территориальные единицы составляют субъекты РФ?
4. Назовите особенности организации исполнительной государственной власти в субъектах РФ?
5. Перечислите Конституционные основы построения системы органов государственной власти субъектов РФ?

ГЛАВА 4. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ

Перечень рассматриваемых вопросов:

- *Правительство Российской Федерации.*
- *Министерства Российской Федерации.*
- *Федеральные службы России и федеральные агентства.*

Органы исполнительной власти. Исполнительная власть составляет в государстве наиболее разнообразную и разветвленную систему. Исполнительные органы осуществляют государственное управление во исполнение законов, принятых парламентом. Все действия и акты соответствующих органов основываются на законе, направлены на исполнение закона и не должны ему противоречить.

Особенность исполнительных органов власти состоит в том, что они объединены в строго иерархическую систему с жесткой подчиненностью. Эта система опирается на значительные людские, материальные, финансовые ресурсы, в отношении которых должностные лица имеют распорядительные полномочия. Помимо этого, исполнительная власть опирается на силовые структуры (армия, полиция и т.д.), и при недостаточном контроле со стороны общества возможна узурпация исполнительными органами полноты власти.

Согласно мировой практике исполнительная власть ответственна перед законодательной (представительной) властью и выполняет распорядительные регулирующие и контрольные функции. Распорядительные функции распространяются на государственный сектор, субъекты естественных монополий, акционерные общества

с контрольным пакетом акций, принадлежащим государству. Регулирование осуществляется мерами финансовой, кредитной, инвестиционной политики. При этом распорядительные и регулирующие полномочия далеко не совпадают. Там, где это необходимо, действует государственный надзор и контроль. Исполнительная власть выступает с законодательной инициативой, издает собственные нормативные правовые акты.

Конституционные полномочия Президента РФ свидетельствуют о наличии у главы государства функций исполнительной власти. Он формирует высшую исполнительную власть, не являясь ее субъектом, осуществляет руководство внутренней и внешней политикой. Ежегодные послания Президента РФ Федеральному Собранию формулируют основные направления внутренней и внешней политики Российской Федерации.

Президент в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий. Правительство РФ координирует деятельность подведомственных Президенту РФ федеральных органов исполнительной власти.

Установленная Указом Президента РФ структура федеральных органов исполнительной власти служит инструментом проведения политических и экономических реформ, осуществления полномочий государственной власти Российской Федерации и субъектов РФ. Правительство действует на основе указов Президента, и в случае противоречия актов Правительства РФ Конституции, федеральным законам и указам Президента РФ они могут быть отменены Президентом РФ.

В систему федеральных органов исполнительной власти входят:

- Правительство РФ;
- министерства РФ;
- другие федеральные органы исполнительной власти.

Правительство РФ осуществляет самостоятельно государственную власть наряду с Президентом, парламентом, судами и органами власти субъектов РФ.

Правительство РФ является высшим федеральным органом исполнительной власти, т.е. руководит большинством сфер и отраслей управления, обеспечивает общее экономическое, социально-культурное развитие страны, правомочно решать вопросы государственного управления, отнесенные Конституцией и федеральными законами к ведению России.

Правовое положение Правительства РФ, его состав и порядок формирования определяются Конституцией и федеральными законами. В своей деятельности Правительство РФ руководствуется также указами и распоряжениями Президента РФ.

Правительство РФ действует в пределах срока полномочий Президента РФ и слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом. Правительство может подать в отставку, которую Президент принимает или отклоняет. Государственная Дума может выразить недоверие Правительству, после чего Президент решает, согласиться с решением Государственной Думы и объявить об отставке Правительства либо нет. Если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству, то Президент объявляет об отставке Правительства либо распускает Государственную Думу.

Конституция РФ определяет круг высших должностных лиц, которые входят в состав Правительства РФ. Это – Председатель Правительства, заместители Председателя и федеральные мини-

стры. На практике в состав Правительства включаются должностные лица, не возглавляющие какие-либо министерства, а получившие ранг министра в соответствии с Указом Президента.

Председатель Правительства РФ назначается Президентом РФ с согласия Государственной Думы.

Предложение о кандидатуре Председателя Правительства РФ вносится не позднее двухнедельного срока после вступления в должность вновь избранного Президента РФ или после отставки Правительства РФ либо в течение недели со дня отклонения кандидатуры Государственной Думой.

Государственная Дума рассматривает представленную Президентом РФ кандидатуру Председателя Правительства РФ в течение недели со дня внесения предложения о кандидатуре.

После трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства РФ Государственной Думой Президент РФ назначает Председателя Правительства РФ, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы.

Ответственность Президента за персональный состав и структуру Правительства с парламентом не разделена. Президент формирует Правительство и этим уже берет на себя ответственность за его работу. Отставка всего состава или некоторых министров в определенных ситуациях может квалифицироваться как исправление ошибок при формировании Правительства.

В СССР правительство формировал парламент – Верховный Совет. Почти во всех странах западной демократии высшая исполнительная власть формируется парламентом, что обеспечивает более эффективный контроль над ней. Премьер становится ответственным не перед одним лицом, а перед партией, выигравшей выборы. Процедура назначения премьера включает проведение консультаций с победившими на выборах партиями; только после этого производится выбор кандидатуры.

В России есть небольшой опыт функционирования правительства, сформированного при активном участии парламента, это правительство во главе с Е.М. Примаковым (конец 1998 – начало 1999 гг.).

Правительство РФ:

- разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение;
- проводит единую государственную экономическую политику, политику в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;
- осуществляет управление федеральной собственностью;
- реализует меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, внешней политики РФ;
- осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, по охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
- координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти по национальной, региональной политике, сотрудничеству с государствами – участниками СНГ и другими странами.

На Правительство возлагается обязанность обеспечения нормальной работы всех органов исполнительной власти на территории России, министерств и иных федеральных органов исполнительной власти. Правительство РФ осуществляет руководство и координацию работы исполнительных органов субъектов РФ по предметам ведения Российской Федерации и совместного ведения РФ и субъектов РФ.

Деятельность Правительства осуществляется по трем основным направлениям:

- стратегическое планирование;
- нормотворчество;
- оперативное управление.

Правительство определяет экономическое и социальное содержание стратегии. Для этого проводятся теоретический анализ, моделирование ситуаций, долгосрочное прогнозирование; привлекаются представители отечественной и зарубежной науки и практики.

Нормотворчество выражается в подготовке законопроектов для внесения в Государственную Думу и принятии постановлений по вопросам экономического и социального развития страны. При этом качеству документов уделяется первостепенное внимание, в противном случае приходится только что принятые законы пересматривать, вносить в них изменения. Основную часть нормативных актов законодатели обычно принимают по предложению исполнительной власти.

Оперативную работу составляют ежедневно принимаемые решения, рассмотрение вопросов на заседаниях комиссий, по поручениям вице-премьеров и Правительства. Подготовка и принятие решений проходят несколько ступеней (стадий): министерство – министр – руководитель аппарата Правительства – департаменты аппарата Правительства – секретариаты вице-премьеров Правительства – вице-премьер – Председатель Правительства. Самостоятельно, без согласования на других ступенях, довести проект до последней верхней ступени практически нельзя, так как на каждой стадии процесс согласования может прерваться, а инициатива – отклониться.

Заседания Правительства проводятся его Председателем не реже одного раза в месяц и носят открытый характер. Отдельные вопросы могут рассматриваться и на закрытых заседаниях.

Рабочим органом Правительства РФ является его аппарат, который обеспечивает деятельность Правительства РФ и осуществляет контроль за исполнением принятых решений. Аппарат

Правительства кроме департаментов включает секретариаты премьер-министра и вице-премьеров.

Он функционирует по трем направлениям:

- экспертная оценка входящих проектов;
- документооборот (контроль за движением документов из министерств в Правительство и обратно и др.);
- кадровая работа.

Аппарат взаимодействует с министерствами, не подменяя их и не подавляя ведомственную инициативу. Не является он и просто ретранслятором идей министерств, а осуществляет их экспертную проверку.

При Правительстве РФ функционирует сеть координационных, консультативных и других органов: правительственные комиссии, федеральные комиссии при Правительстве РФ, оперативные комиссии, экспертные советы, рабочие группы, организационные комитеты.

Комиссия заслушивает на своих заседаниях руководителей органов исполнительной власти РФ и субъектов РФ о ходе выполнения соответствующих решений Президента РФ и Правительства РФ. Решения комиссии оформляются протоколом и подлежат обязательному рассмотрению в срок не более одного месяца органами исполнительной власти РФ и субъектов РФ, предприятиями и объединениями, к которым данные решения относятся. При необходимости решения комиссии оформляются в виде постановления или распоряжения Правительства РФ. Заседания комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал по планам, согласованным с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти. В заседаниях участвуют руководители и ответственные работники органов исполнительной власти, руководители предприятий и объединений.

Для повышения эффективности взаимодействия с палатами Федерального Собрания, усиления роли Правительства и федеральных органов исполнительной власти в законодательном процессе Правительство РФ образовало свое полномочное представительство в Федеральном Собрании. В его состав входят полномочный представитель Правительства РФ в Государственной Думе, полномочный представитель в Совете Федерации, статс-секретари – заместители министров и других руководителей федеральных органов исполнительной власти. Они участвуют в заседаниях палат, в работе комитетов и комиссий парламента.

К организационным формам федеральной исполнительной власти относятся министерство РФ, федеральная служба, федеральное агентство, иные федеральные органы исполнительной власти. В пределах своей компетенции Правительство РФ утверждает положения о федеральных органах исполнительной власти, устанавливает порядок создания и деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, назначает и освобождает заместителей министров, руководителей иных федеральных органов и их заместителей, утверждает членов коллегий министерств и иных федеральных органов исполнительной власти.

Министерство РФ является органом исполнительной власти, осуществляющим руководство порученной ему отраслью управления или сферой деятельности; образуется на основании указа Президента РФ; возглавляется министром, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. Министр входит в состав Правительства, осуществляет государственное управление и координацию деятельности в подчиненной ему отрасли или сфере деятельности на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на министерство задач и функций.

Министерство в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями, распоряжениями Правительства РФ и положением о министерстве, утвержденном Президентом или Правительством РФ.

Министр издает приказы, распоряжения, указания, инструкции по вопросам, входящим в его компетенцию.

Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Правительством РФ. В министерстве образуется совещательный орган – коллегия в составе министра, его заместителей по должности, руководящих работников и специалистов министерства, ученых, представителей других организаций. Решения коллегии оформляются протоколами и реализуются при необходимости приказами министра.

Структуру министерства составляют руководство (министр, его заместители, коллегия), департаменты, отделы и иные подразделения. Департамент координирует и регулирует одно из крупных направлений экономической, социально-экономической и других видов деятельности государства, решает проблемы федерального или отраслевого значения при высоком уровне автономности в пределах функций соответствующего федерального органа исполнительной власти.

Министерство является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печать с изображением Государственного герба РФ и своим наименованием.

Федеральные службы России и федеральные агентства осуществляют специальные (исполнительные, контрольные, разрешительные, регулирующие и др.) функции в установленных сферах ведения. Федеральную службу возглавляет руководитель федеральной службы, агентство – генеральный директор федерального агентства.

Назначение на должность и освобождение от должности руководителей федеральных служб и федеральных агентств, кроме руководителей федеральных органов исполнительной власти, подведомственных Президенту РФ по вопросам, закрепленным за ним Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами, осуществляются Правительством РФ. Руководители федеральных органов исполнительной власти, подведомственных Президенту РФ, назначаются на должность и освобождаются от должности в особо устанавливаемом порядке.

Создание федеральных органов исполнительной власти, их реорганизация и ликвидация осуществляются Президентом РФ по предложению Председателя Правительства РФ.

Положения о федеральных органах исполнительной власти, подведомственных Президенту РФ, утверждаются Президентом РФ, а о других федеральных органах исполнительной власти – Правительством РФ. Наименования федеральных органов исполнительной власти определяются в соответствии с их структурой, утверждаемой указом Президента РФ.

Федеральные службы и агентства могут непосредственно быть подчинены Президенту РФ, Правительству РФ или входить в состав министерств.

Постановлениями Правительства РФ устанавливаются: предельная численность аппарата министерств в центре и по территориям, фонд оплаты труда, количественный состав коллегии, число заместителей министра, в том числе первых. Финансирование расходов на содержание центрального аппарата и территориальных органов осуществляется за счет федерального бюджета по статье «Государственное управление».

Определяется количество высших и главных должностей государственных служащих в федеральных органах исполнительной

власти. Количество ведущих должностей государственных служащих должно составлять не более 10%, старших – 40% общей численности работников этих органов. Штатная численность департамента не может быть менее 35 единиц, управления – менее 20, отдела – менее 10, отдела в составе департамента (управления) – не менее 5 единиц. В департаменте и управлении не может быть менее трех отделов.

Федеральные органы исполнительной власти для осуществления полномочий могут создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц. Они могут также передавать органам исполнительной власти субъектов РФ осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции РФ и федеральным законам. В свою очередь, органы исполнительной власти субъектов РФ по соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут передавать им осуществление части своих полномочий. В пределах ведения и полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти РФ.

Для усиления координации деятельности органов исполнительной власти РФ и субъектов РФ при ведущих министерствах и ведомствах образованы советы, действующие в качестве совещательных органов. Они включают руководителей работников министерств и ведомств, представителей органов исполнительной власти субъектов РФ.

Контрольные вопросы:

1. Перечислите особенности деятельности исполнительных органов власти?

2. Назовите высшие должностные лица, входящие в состав Правительства РФ?

3. Перечислите обязанности, которые возлагаются на Правительство РФ?

4. Какими законодательными актами в своей деятельности руководствуется Министерство РФ?

5. Перечислите функции, возложенные на Федеральные службы и федеральные агентства России?

ГЛАВА 5. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЛУЖАЩИЕ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Перечень рассматриваемых вопросов:

- *Природа и сущность государственной службы.*
- *Государственная служба в системе государственного управления.*
- *Основные принципы построения и функционирования системы государственной службы.*
- *Виды государственной службы Российской Федерации.*

Природа и сущность государственной службы. Государственная служба Российской Федерации, формируемая как социальный институт, призвана опираться на принципы взаимодействия государства и общества, соблюдения гражданских свобод и прав человека.

Демократический социально-правовой характер государственной службы проявляется в том, что она вступает в контакт с гражданским обществом и представляет государство в его действиях по защите общественных интересов в целом и человека – как отдельной личности. Государственные службы нацелены, прежде всего, на обеспечение реализации функций власти, политики, управления.

Как *институциональное понятие* государственная служба отличается многогранным и сложным содержанием, выражает важное и противоречивое общественное явление. Характеристики государственной службы как одного из социальных институтов, определяются особенностями конкретного общества, его политическим развитием, традициями, государственным устройством. Институционализация государственной службы отражает существующие

в данном обществе экономические, политические, духовные отношения и способ организации социального управления.

Понятийное *содержание государственной службы как социальной публично-правовой категории* заключается в том, что она представляет собой нормативно установленный механизм профессионального обеспечения реализации властных полномочий по исполнению законодательства в интересах граждан, защиты их прав и свобод.

Оставаясь государственно-правовым институтом, она приобретает в своем воздействии на человека и общество социальную ориентацию, изменяющую приоритеты государственного служения. Выступая от имени государства, государственная служба становится менее директивной, но более обслуживающей общество и человека в той мере, в какой она способствует реализации его интересов, прав и свобод как гражданина и суверенной личности.

В *социальном плане* институт государственной службы представляет собой орган взаимодействия общества и государства, госаппарата и общественных структур, госслужащего и гражданина. В этом смысле система госслужбы обеспечивает выполнение функций регулятора поведения людей в различных социальных отношениях, порождаемых потребностями, интересами, склонностями, привычками, инстинктами и другими побуждениями. Именно на госслужбу возлагается решение задач по обеспечению социальных гарантий и прав граждан, определяемых Конституцией РФ и законодательством. Государственное служение обществу должно помогать человеку решать его проблемы, способствовать удовлетворению его социальных потребностей.

Государственная служба в системе государственного управления.

В любом государственно организованном обществе невозможно обойтись без государственного управления, а значит и без

государственных служащих. Их услуги необходимы любой стране независимо от государственного устройства, формы правления, политической системы или правящего режима. Именно государственные служащие выполняют практические задачи, которые все цивилизованные общества мира возлагают на свои государства.

Государство как политически организованная сила, способная осуществлять властные предписания, оказывает управляющие воздействия на весь ход и направленность общественных преобразований. Проводником государственного управления является государственная служба. Она выступает основным средством практической реализации задач и функций государства, обеспечивая функционирование его структур, создающих условия для нормальной жизнедеятельности общества и человека.

Опыт многих стран свидетельствует о том, что общество, которое надлежащим образом не организовало труд государственных служащих, испытывает серьезные трудности, связанные с качеством государственного управления. Формирование современной, хорошо отлаженной и эффективно действующей системы государственной службы России относится к приоритетным направлениям преобразований, происходящих в административно-политической сфере.

Российскому обществу нужны квалифицированные специалисты, способные эффективно реализовывать функции государства, а точнее – государственного управления, согласно новым потребностям общественного развития. Государственным служащим принадлежит важнейшая роль в укреплении российской государственности, модернизации и стабилизации общества на основах демократии и права.

Государственная служба – это практическое и профессиональное участие граждан в осуществлении целей и функций государства, посредством исполнения государственных должностей,

учрежденных в государственных органах. Государственная служба является особым видом общественно-полезной деятельности. Служба всегда состоит в управлении, в осуществлении государственной деятельности, что отсутствует в работе. У каждого служащего есть определенный статус, чего нет у каждого работника.

Предназначение государственной службы:

- обслуживание государства (обеспечение исполнения полномочий его органов, воплощение в жизнь законов, принятых в государстве и государственной политики);
- обслуживание общества (внесение порядка и рациональной организации в социальное пространство, обеспечение прав и свобод человека, повышение качества жизни населения).

Основные принципы построения и функционирования системы государственной службы.

Под принципами государственной службы понимаются основные идеи, исходные положения о ее построении, организации и функционировании, выдвинутые в результате научного обобщения практики государственной службы. Принципы государственной службы устанавливают основные правила административного управления. Они положены в основу формирования и дальнейшего развития государственной службы всех ее уровней, видов и ветвей власти.

При классификации принципов государственной службы в научных целях обычно выделяют три их вида: общие (конституционные); организационные (специальные); технологические (профессиональные).

- *Конституционные принципы* вытекают из соответствующих норм Конституции РФ, касающихся государственного управления и государственной службы. В них отражены принципы организации и деятельности государства и его органов, закрепленные в Конституции.

– *Организационные* (специальные) принципы отражают механизм построения и функционирования государственного аппарата и его звеньев.

– *Профессиональные* (технологические) принципы касаются механизма и процедур прохождения государственной службы, служебной деятельности и поведения чиновников.

Каждый конкретный принцип отражает лишь какую-то одну связь-отношение, присущую государственной службе. Но вместе, будучи взаимосвязанными и взаимообусловленными, они определяют организацию и функционирование государственной службы как системы.

Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» № 58-ФЗ 2003 г. ст. 3, не подразделяет принципы на виды или категории, он дает их перечень и формулирует девять основных принципов построения и функционирования государственной службы:

- федерализм;
- законность;
- приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты;
- равный доступ граждан к государственной службе;
- единство правовых и организационных основ государственной службы;
- взаимосвязь государственной и муниципальной службы;
- открытость государственной службы, ее доступность общественному контролю;
- профессионализм и компетентность государственных служащих;
- защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» 2004 г. дополняет данный перечень новыми принципами, характерными для гражданской службы:

- стабильность гражданской службы;
- взаимодействие с общественными объединениями и гражданами.

Принцип федерализма – конституционный, он требует единства государственной власти и государственной службы, особенно в исполнительной ветви власти. Предполагается наличие вертикали исполнительной власти в стране, которая смогла бы обеспечить высокую степень управляемости в государстве и стабильное развитие государства и общества. В ст. 77 Конституции РФ сказано, что федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации. Пока этот принцип до конца не реализован. И это порой ведет к несогласованности действий федеральных органов власти и органов власти субъектов РФ.

Принцип обеспечивает:

- единство системы государственной службы России;
- соблюдение конституционного разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов Федерации в этой области.

Согласно Конституции РФ, в России как федеративном государстве существует два уровня государственной власти, а значит, и два уровня государственной службы – федеральная и субъектов РФ. Они автономны и независимы друг от друга. Конституция РФ ст. 71–73, разграничивает предметы ведения между федеральными и региональными органами государственной власти, а также определяет то, что находится в их совместном ведении. Из этого следует,

что и государственная служба строится и функционирует в соответствии с этими разграничениями предметов ведения.

Вместе с тем ст. 77 Конституции РФ обязывает субъекты РФ устанавливать систему органов государственной власти в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительной и исполнительной власти, установленными федеральными законами.

Принцип законности – является всеобщим, ориентируя государственную службу на безусловное следование требованиям Конституции и закона. В соответствии с нормами Конституции РФ ст. 4 и 76 он указывает на то, что Конституция и федеральные законы имеют верховенство на всей территории страны. Федеральные законы имеют прямое действие на всей территории России.

Данное положение требует, чтобы конституции, уставы, законы субъектов РФ в полной мере соответствовали Конституции и законам Российской Федерации. Это главное требование, которое предъявляется к законодательству о государственной службе субъектов РФ. Региональное законодательство о государственной службе не должно противоречить федеральному. Правовыми нормами на основе Конституции РФ регулируются все основные стороны федеральной и региональной государственной службы: ее правовые, организационные и финансово-экономические основы, правовой статус государственных служащих, порядок поступления на государственную службу, ее прохождения и прекращения государственно-служебных отношений.

Принцип законности означает, что деятельность и поведение государственных служащих регулируются нормативными правовыми актами разного уровня и осуществляются в целях реализации законов и подзаконных актов в жизнь. Он требует неукоснительного соблюдения государственными служащими всех уровней власти при осуществлении своих управленческих действий

законности, безусловного соблюдения Конституции РФ и других правовых актов, вплоть до своего должностного регламента.

Этот принцип включает организацию правовой подготовки государственных служащих, наличие у них определенного уровня правовых знаний и правовой культуры.

Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина – один из основополагающих либеральных принципов, закрепленных в международном праве: Уставе ООН, Всеобщей декларации прав человека (1948), Международном пакте о гражданских и политических правах (1966). В ноябре 1991 г. Россия присоединилась к международному сообществу, приняв Декларацию прав и свобод человека и гражданина.

В деятельности государственных служащих современной России этот принцип означает, прежде всего, прямое и непосредственное действие прав и свобод человека и гражданина. Человек, его права и свободы признаются Конституцией РФ, ст. 2,18 высшей ценностью.

Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Установленный в Конституции РФ перечень прав и свобод незыблем и общеобязателен для деятельности чиновников. Данное положение означает, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – прямая обязанность государства и всех государственных служащих. Работники государственного аппарата должны не только признавать права и свободы человека и гражданина как высшую ценность, но и соблюдать их, т.е., будучи облечены властными полномочиями, они должны защищать эти права и свободы.

Принцип равного доступа граждан к государственной службе – важная конституционная норма ст. 32 Конституции, подчеркивающая демократизм системы государственного управления России. Данное положение соответствует требованиям Международного

пакта о гражданских и политических правах (резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 1966 г.), согласно которому каждый гражданин без какой-либо дискриминации и без необоснованных ограничений должен иметь право и возможность быть допущенным в своей стране к государственной службе. С помощью данного принципа во многом реализуется конституционное право российских граждан участвовать в управлении делами государства и общества.

Это означает, что при поступлении на государственную службу и ее прохождении запрещена всякая дискриминация. Граждане РФ, владеющие государственным языком, имеют равный доступ к государственной службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами государственного служащего.

Принцип единства правовых и организационных основ государственной службы – требует прежде всего законодательного закрепления единого подхода к организации государственной службы. Это означает, что основные требования к организации и функционированию государственной службы, закрепленные в Конституции РФ и федеральном законодательстве, являются едиными и общеобязательными для федеральной государственной службы и государственной службы субъектов Федерации, для всех видов государственной службы и всех ветвей государственной власти. Региональное законодательство о государственной службе не может выходить за рамки обще федерального правового поля.

Данный принцип означает, кроме того, взаимодействие и взаимообусловленность правовых и организационных основ государственной службы РФ.

Правовые основы государственной службы включают в себя правовой статус государственной службы, правовое положение государственных служащих, конституционные принципы и правовое регулирование прохождения государственной службы, а также ряд других моментов.

Организационные основы – это организация государственной службы, ее организационные принципы, должности, реестр должностей, процедуры прохождения, управление, формирование кадрового состава, создание кадрового резерва, оценка персонала.

Смысл данного принципа заключается в том, чтобы организационному построению государственной службы дать прочное современное правовое обоснование. Это означает, что организационная система государственной службы должна строиться, функционировать и развиваться совместными усилиями законодателей, администраторов и ученых под эгидой политической власти.

Принцип взаимосвязи государственной службы и муниципальной службы – новый в государственной службе России, он подтверждает единство и взаимосвязь всех уровней публичной власти в стране. Муниципальная служба, будучи самостоятельной административной властью, максимально приближенной к населению, встроена в единую систему государственного управления в стране. Государственная и муниципальная служба выполняет схожие социальные функции. У них очень много общего в организации и функционировании. Поэтому они обязаны взаимодействовать.

Данный принцип означает, что работники государственного аппарата должны постоянно взаимодействовать с аппаратом органов местного самоуправления, особенно в решении вопросов социального обеспечения граждан, поскольку социальные обязательства государства перед населением реализуются в большей степени на муниципальном уровне.

Принцип открытости государственной службы означает:

- гласность и ее прозрачность для общества;
- доступность общественному контролю;
- объективное информирование общества о деятельности государственных органов и служащих.

Государственная служба не должна превращаться в форму закрытой деятельности, работающей только для себя и на себя. Этот принцип также опирается на ст. 1 Конституции РФ, которая провозглашает Россию демократическим правовым государством. Это предопределяет открытость и прозрачность функционирования всех властных структур, их подконтрольность гражданскому обществу.

В ст. 15 Конституции подчеркивается, что все законы, в том числе и по государственной службе, подлежат обязательному опубликованию. Граждане вправе знать о структуре и содержании деятельности государственной службы, о положении дел в административной ветви государственной власти. Сведения о состоянии государственной службы доводятся до населения как по официальным каналам (в ежегодных бюллетенях Росстата, официальной информации на сайтах государственных органов в Интернете, в «Российской газете»), так и по неофициальным каналам (в публикациях в независимых СМИ).

Этот принцип даст возможность гражданам получать открытую (несекретную) информацию о работе государственных органов и государственных служащих. Он обязывает чиновников декларировать свои доходы, имущество и обязательства имущественного характера – один раз в год. Информация о льготах, социальных гарантиях и денежном содержании является открытой и должна быть доступной для населения.

Принцип профессионализма и компетентности государственных служащих – во все времена имел особое значение для организации и функционирования государственной службы. В конечном

счете, от профессионализма и компетентности чиновников зависят качество и эффективность административной власти в стране.

Данный принцип требует от чиновников при прохождении служебных полномочий высокого уровня профессионализма и компетентности. Государственный служащий должен быть хорошим специалистом в своей базовой специальности (профессии) и как управленец.

Принцип защиты государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность – новый принцип государственной службы, ранее не отмеченный в перечне положений подобного рода, и легализовать его заставила практика государственной службы. Этот принцип свидетельствует о том, что государственные служащие находятся под защитой государства. Никто – ни физические, ни юридические лица – не вправе вмешиваться в их служебную деятельность, кроме лиц, прямо уполномоченных на то законом и регламентами.

Виды государственной службы Российской Федерации.

Система государственной службы включает в себя следующие виды государственной службы:

- государственная гражданская служба;
- военная служба;
- правоохранительная служба.

Государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации.

Военная служба и правоохранительная служба являются видами федеральной государственной службы. Военная служба предусматривает выполнение основной цели, связанной с защитой государства от посягательств других стран на устоявшийся строй, его независимости, территориальной целостности, потенциала страны.

Правоохранительная служба обязана: выполнять защитную функцию, то есть она защищает права и свободы граждан и структур РФ, обеспечивать общественный порядок и безопасность, бороться с преступностью и административными нарушениями.

Другие виды федеральной государственной службы устанавливаются путем внесения изменений и дополнений в настоящий Федеральный закон. Они носят функциональный характер, обеспечивают выполнение всего объема государственно-важных задач и полномочий. Данные виды государственной службы позволяют комплексно и эффективно решать многочисленные и разные задачи и функции, повышать уровень профессиональной государственной деятельности, которая обеспечивает реализацию основных управленческих задач государственного масштаба.

Контрольные вопросы:

1. Опишите государственную службу, как институциональное понятие?
2. Что представляет собой государственная служба, как социальный институт?
3. В чем заключается предназначение государственной службы?
4. Что понимается под принципами государственной службы?
5. Перечислите классификацию принципов государственной службы?
6. Какие виды включает в себя государственная служба в РФ?

ГЛАВА 6. МЕТОДИКА (ОПИСАНИЕ) САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ И ЗАДАНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

6.1. Методика изучения дисциплины и дидактические материалы

Цель самостоятельной работы студентов по данному курсу заключается в следующем:

1) самостоятельное изучение, практическое применение и использование студентами материалов лекционного курса;

2) отработка методологических принципов понятийного аппарата дисциплины;

3) развитие навыков самостоятельной работы при подготовке презентаций, контрольных работ, докладов, выступлений и рефератов, при написании эссе;

4) развитие креативных навыков и навыков работы с ограниченными ресурсами в процессе подготовки групповых и самостоятельных заданий, в разработке проектов, кейсов;

5) содействие личностному развитию в процессе групповой работы и при анализе конкретных ситуаций.

6) помощь студентам в адаптации к другим дисциплинам, при проведении самостоятельной индивидуальной работы по НИР и пр.

Самостоятельная работа позволяет студенту применять основные положения и методы, базовые технологии формирования общественного мнения, так же позволяет овладеть навыками обобщения, анализа и обоснования своей позиции по вопросам, касающимся системы государственного управления, навыками использования приобретенных знаний и умений в практической деятельности и повседневной жизни для понимания и критического осмысления

социальной информации, формирования своих мировоззренческих взглядов и принципов, соотнесения их со сложившимися мировоззренческими системами, идеологическими теориями.

6.2. Ситуационные задачи

Одним из направлений самостоятельной работы студентов является решение ситуационных задач, заключающееся в постановке и решения конкретных проблем на основе систематизации информации. Данный вид работы способствует развитию мышления, творческих навыков, усвоению знаний, компетенций, приобретенных в ходе активного исследования и самостоятельного решения задач.

Задача 1. Как известно, в практике федеративных государств используются методы, которые часто называются институтами федерального влияния (вмешательства, интервенции). «Подобные институты вмешательства, – в 2012 году было отмечено в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, – есть во многих государствах. Они применяются крайне редко, но само их наличие служит надежной гарантией четкого исполнения конституции и федеральных законов».

Ответьте на вопросы:

- Как Вы думаете, о каких институтах вмешательства может идти речь?
- Ваше отношение к ним?
- Не противоречат ли данные институты принципам Федерации?

Задача 2. В ходе административной реформы были проведены анализ и 20 классификаций функций, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти. Всего в рамках работы Правительственной комиссии по проведению административной

реформы было проанализировано 5634 функции, из них признано избыточными – 1468, дублирующими – 263, требующими изменения – 868.

Ответьте на вопросы:

– Как Вы думаете, удалось ли в ходе административной реформы найти оптимальное разграничение полномочий, чтобы обеспечить эффективное взаимодействие между органами государственной власти и органами местного самоуправления?

Задача 3. Президент Российской Федерации не подписал принятый федеральный закон, сославшись на то, что Регламент Государственной Думы, на основании которого был принят закон, не соответствует Конституции РФ. Оцените сложившуюся ситуацию.

Ответьте на вопросы:

– Каким правом вето обладает Президент РФ – относительным или абсолютным?

– Возможно ли преодолеть вето, наложенное Президентом РФ?

Задача 4. Гражданский служащий Развеев И.П. за совершение должностного преступления приговором суда, вступившим в законную силу, был осуждён к наказанию в виде штрафа. Руководитель государственного органа поручил начальнику кадровой службы подготовить документы о расторжении с Развеевым И.П. служебного контракта, освобождении от должности и увольнении с гражданской службы. Вы являетесь начальником кадровой службы

Ответьте на вопросы:

– По какому основанию может быть расторгнут служебный контракт и в каком порядке может быть уволен Развеев И.П. с гражданской службы?

6.3. Решение теста

Тест – это форма оценки знаний, умений или навыков, которую студенты проходят в учебных заведениях или при подготовке к зачетам (экзаменам). Тесты могут включать в себя вопросы с выбором ответа, задания на соотнесение, эссе и другие типы вопросов.

Для студентов тесты имеют несколько важных функций:

– Оценка знаний: Тесты помогают преподавателям и учебным заведениям оценить уровень знаний студентов по определенному предмету или теме.

– Измерение понимания и умений: Тесты позволяют измерить, насколько студенты поняли учебный материал и способны применять свои знания на практике.

– Подготовка к экзаменам: Решение тестов помогает студентам подготовиться к государственным экзаменам или внутренним контрольным мероприятиям, позволяя проверить свои знания и навыки перед официальной оценкой.

– Обратная связь: Результаты тестов могут предоставить студентам обратную связь о том, в каких областях им стоит улучшить свои знания, чтобы добиться лучших результатов в учебе.

– Самооценка: Тесты также позволяют студентам оценить свой собственный прогресс и понимание учебного материала.

Тестирование является важным инструментом образовательной системы, поскольку оно помогает поддерживать стандарты знаний и обеспечивает объективное измерение уровня подготовки студентов.

Тестовые задания:

Задание 1. Вопрос: Что означает аббревиатура «ГОСП» в контексте системы государственного и муниципального управления?

а) Государственная охрана собственности.

б) Государственное обеспечение социальной помощи.

- с) Государственная оценка системы предоставления услуг.
- д) Государственная оценка сферы образования.

Задание 2. Вопрос: Какой орган является высшим исполнительным органом в России, ответственным за управление страной?

- а) Государственная Дума.
- б) Президент России.
- с) Совет Федерации.
- д) Правительство России.

Задание 3. Вопрос: Какой принцип лежит в основе государственной системы разделения властей?

- а) Принцип единоличного правления.
- б) Принцип разделения властей между исполнительной, законодательной и судебной ветвями.
- с) Принцип наследственности власти.
- д) Принцип гражданской автономии.

Задание 4. Вопрос: Какой орган государственной власти отвечает за разработку и принятие законов?

- а) Президент.
- б) Государственная Дума.
- с) Судебная система.
- д) Министерство финансов.

Задание 5. Вопрос: Какие из перечисленных органов относятся к исполнительной ветви власти в России?

- а) Государственная Дума.
- б) Судебная система.
- с) Правительство России.
- д) Совет Федерации.

Задание 6. Вопрос: Какой орган контролирует соблюдение конституционных прав и свобод граждан в России?

- а) Прокуратура.
- б) Федеральная служба безопасности.

- с) Государственная Дума.
- д) Министерство обороны.

Задание 7. Вопрос: Какие органы регулируют экономическую деятельность и финансовые отношения в России?

- а) Федеральная налоговая служба и Министерство здравоохранения.
- б) Министерство образования и науки и Государственная Дума.

- с) Министерство финансов и Центральный банк России.
- д) Федеральная служба безопасности и Совет Федерации.

Задание 8. Вопрос: Что такое "бюджет" в контексте государственного и муниципального управления?

- а) Перечень обязательных законов.
- б) Форма государственной деятельности.
- с) Финансовый документ, отражающий доходы и расходы.
- д) Государственная программа развития.

Задание 9. Вопрос: Какой орган, ответственный за проведение выборов и референдумов в России?

Задание 10. Вопрос: Какой орган государственной власти в России занимается вопросами внешней политики?

Задание 11. Вопрос: Какие принципы характеризуют правовое государство?

Задание 12. Вопрос: Какой орган наделяется правом контролировать исполнение законов и действия исполнительных органов власти?

Задание 13. Вопрос: Какой орган управления занимается регулированием социальных вопросов, таких как образование и здравоохранение?

Задание 14. Вопрос: Какие основные функции выполняет исполнительная власть в системе государственного управления?

6.4. Реферат и эссе

Реферат (лат. *refere* докладывать, сообщать) – 1) доклад на определенную тему, включающий обзор соответствующих литературных и других источников; 2) изложение содержания научной работы, книги, статьи. Реферат позволяет использовать приобретенные навыки работы с литературными источниками, способствует развитию аналитических способностей.

Структура реферата должна включать в себя следующие пункты:

Оглавление. Введение. Глава 1. §1, §2. Заключение. Список использованной литературы.

Во введении необходимо кратко раскрыть актуальность темы реферата, дать краткую характеристику использованной при его подготовке научной литературы, сформулировать его цель и задачи. Цель и задачи реферата обуславливают его структуру. Названия глав и параграфов должны отражать сформулированные во введении задачи. Название глав и параграфов не должно совпадать с названием реферата. В заключении формулируются основные выводы, делаются обобщения по проделанной работе. Научный аппарат реферата должен быть оформлен в соответствии с правилами. В частности, все приводимые в реферате цитаты (прямые или косвенные) должны иметь соответствующую сноску на источник.

Эссе (*essay*, англ. очерк, попытка, проба) представляет собой сжатое изложение какого-либо вопроса, отражающее индивидуальную позицию автора. Выполнение данного вида работы требует от студентов умения анализировать материал, размышлять на заданные темы и в краткой форме излагать свои мысли. В эссе студент должен определить свое отношение к рассматриваемой проблеме, дать свое собственное решение поставленной задачи. Критерии оценки эссе: соответствие содержания теме; обоснованность, чёт-

кость, лаконичность; самостоятельность выполнения работы (наличие индивидуальной позиции автора); соответствие формальным требованиям. Предлагаемый порядок работы:

1. Найти 3–5 источников по теме эссе.
2. Прочитать и обобщить изученный материал.
3. Выбрать наиболее важные моменты и составить краткое эссе (общие положения, цитаты, графики, схемы и др.).
4. Оценить, соответствует ли предварительный вариант теме эссе.
5. Сделать акцент на тех положениях, которые отражают ваш индивидуальный подход, выделить особенность работы.

Темы рефератов и эссе:

1. Эволюция системы государственной власти в России 1990–2000-е гг.
2. Политические партии России в начале XX в.: программы, стратегия и тактика.
3. Государственное управление в субъектах Федерации.
4. Конституционно-правовое регулирование статуса и деятельности органов государственного управления.
5. Территориальные основания организации субъектов Российской Федерации (на примере отдельных субъектов).
6. Взаимодействие органов исполнительной власти на территориальном уровне: проблемы и перспективы.
7. Управленческая культура и культура управления: российские традиции и современный опыт.
8. Социальные конфликты: основные государственные институты и проблемы управления социальными конфликтами.
9. Государственное управление. Понятие и принципиальные особенности.
10. Системность как неотъемлемое свойство государственного управления.

11. Цели государственного управления. Определяющие моменты процесса их выдвижения.

12. Высшее должностное лицо субъекта РФ.

13. Законодательные органы власти субъектов РФ.

14. Организация исполнительных органов государственной власти в субъектах РФ.

15. Взаимодействие федеральных и региональных органов государственной власти в России.

6.5. Создание материалов-презентаций

Создание материалов-презентаций представляет собой вид самостоятельной работы студентов по разработке информационных слайдов, выполненных в компьютерной программе PowerPoint. Формирование наглядных пособий требует от студентов наличие навыков по сбору, анализу, систематизации информации и ее оформления в электронном виде. Подборка материалов должна отражать ключевые вопросы изучаемой темы, изложенные кратко. Создание материалов-презентаций позволяет расширить средства и методы анализа и представления учебной или научной информации, развить навыки работы на компьютере.

Презентация создается студентом в виде слайдов с использованием мультимедийной программы PowerPoint.

Задача студента:

- определиться с интересующей тематикой;
- исследовать тему, выделить основное и второстепенное;
- сформировать план презентации посредством установления логической связи между элементами темы;
- кратко охарактеризовать каждый раздел темы;
- расставить акценты на наиболее значимой информации и структурировать работу;

- оформить презентацию в соответствии с требованиями и представить к определенному сроку.
- Оценивается презентация по следующим критериям:
 - соответствие содержания теме;
 - изложение информации в соответствии с правильной структурой;
 - логическая связь между слайдами;
 - грамотное и эстетичное оформление;
 - своевременное представление работы.

Темы для презентации:

1. Эволюция государственного управления: от абсолютизма до демократии.
2. Государственное управление в международном контексте: сравнительный анализ стран.
3. Цифровые технологии в государственном управлении: преимущества и риски.
4. Эффективность государственного управления: измерение и современные подходы.
5. Государственное управление и устойчивое развитие: роль государства в экологических и социальных вопросах.
6. Государственное управление и права человека: баланс между безопасностью и свободами граждан.
7. Инновации в государственном управлении: участие граждан и открытые данные.
8. Государственное управление в кризисных ситуациях: управление чрезвычайными ситуациями и пандемиями.
9. Роль гендера в государственном управлении: женщины в политике и руководящих позициях.
10. Государственное управление и молодежная политика: вовлечение молодежи в процессы принятия решений.

6.6. Подготовка к зачету

К зачету необходимо начинать готовиться с первой лекции по данному курсу. Общение с преподавателем в аудитории во время лекционных занятий, в ходе которых студент постепенно, «шаг за шагом», осваивает новую учебную информацию, позволяет ему быть не просто реципиентом (т.е. всего лишь слушателем, пассивно воспринимающим новую информацию), но активным соучастником образовательного процесса, гарантирует высокое качество этого процесса. Именно такой подход, предполагающий постоянную, систематическую работу студента по освоению учебного материала, позволяет ему получить наиболее глубокие и прочные знания.

При подготовке к зачету главное внимание следует уделить конспектам лекций, а далее учебникам и учебным пособиям, другим источникам. Дело в том, что конспекты лекций актуализируют память студента (при том, конечно, условии, что он был на занятиях и слышал соответствующую лекцию), содержат конкретные примеры, помогающие лучше понять и запомнить новую для него информацию. При подготовке к зачету наиболее целесообразным является использование наряду с конспектами одного-двух рекомендованных преподавателем учебников (учебных пособий). При подготовке к зачету следует использовать программу курса: она помогает ориентироваться в учебном материале, структурировать его и систематизировать. Можно выделить следующие критерии оценок, которыми обычно руководствуются преподаватели зачете: правильность ответов на вопросы (верное, четкое и достаточно глубокое изложение идей, понятий, фактов, концепций, учений и т.д.); полнота и в то же время лаконичность ответа; новизна учебной информации, степень использования первоисточников, научных, учебных и нормативных источников; умение связывать теорию

с практикой, творчески применять знания при анализе конкретной ситуации; логично и аргументированно излагать информацию по теме.

Для проведения промежуточного контроля преподаватель может использовать реферативные работы, тесты, эссе, деловые игры, контрольные и курсовые работы, зачеты и экзамены.

Вопросы к зачету:

1. Какие органы власти включены в систему государственного управления?

2. Какие функции выполняет законодательная власть в системе государственного управления?

3. Какие органы могут участвовать в разработке и утверждении федерального бюджета?

4. Какие механизмы могут использоваться для контроля за исполнением законов и нормативных актов на федеральном уровне?

5. Какие принципы лежат в основе государственного управления в России?

6. Какие органы власти участвуют в разработке и реализации международных договоров?

7. Какие органы могут участвовать в разработке и реализации региональных программ развития?

8. Какие функции выполняет исполнительная власть в системе государственного управления?

9. Какие органы могут контролировать соблюдение конституционных прав и свобод граждан?

10. Какие инструменты могут использоваться для регулирования социальных программ на федеральном уровне?

11. Какие принципы должны соблюдаться при управлении государственной собственностью?

12. Какие факторы могут влиять на формирование и реализацию муниципальной политики?
13. Какие органы могут участвовать в разработке и реализации местных программ и проектов?
14. Какие меры могут быть предприняты для повышения эффективности муниципального управления?
15. Какие органы власти ответственны за охрану окружающей среды и экологическое соблюдение на федеральном уровне?
16. Какие органы власти участвуют в регулировании вопросов здравоохранения на федеральном уровне?
17. Какие органы могут участвовать в регулировании вопросов культуры и искусства на федеральном уровне?
18. Какие органы могут контролировать соблюдение прав граждан и охрану правопорядка на федеральном уровне?
19. Какие механизмы могут использоваться для привлечения инвестиций в муниципальное развитие?
20. Какие органы власти могут участвовать в регулировании вопросов социального обеспечения на федеральном уровне?
21. Какие принципы должны соблюдаться при управлении региональными финансами?
22. Какие органы могут участвовать в разработке и утверждении региональных программ по обеспечению безопасности?
23. Какие меры могут быть предприняты для развития туризма и привлечения туристов на региональном уровне?
24. Какие органы власти участвуют в регулировании вопросов земельных отношений на федеральном уровне?
25. Какие механизмы могут использоваться для содействия социальной интеграции и поддержки уязвимых групп населения на региональном уровне?
26. Какие органы могут контролировать соблюдение стандартов и нормативов в сфере образования?

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Основная нормативная база:

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.]. – Текст: электронный // Официальный интернет–портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 31.03.2023).

2. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. №1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации». // Собрание законодательства Российской Федерации. – 6 января 1997 г. – №1, ст. 1.

3. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. «О правительстве Российской Федерации». // Собрание законодательства Российской Федерации. – 22 декабря 1997 г. – №51, ст. 5712.

4. Федеральный закон от 5 августа 2000 г. № 113-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации». // Собрание законодательства Российской Федерации. – 7 августа 2000 г. – №32, ст. 3336.

5. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». // Собрание законодательства Российской Федерации. – 23 мая 2005 г. – №21, ст. 1919.

6. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации». // Собрание законодательства Российской Федерации. – 13 января 2003 г. – №2, ст. 171.

7. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». // Российская газета. – №206. – 19.10.1999.

8. О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ с изм. и доп. на 02 июля 2013 г. №185-ФЗ) // Собр. законодательства РФ. – 2003. – № 22. – Ст. 2063; 2013. – №14. – Ст.3477.

9. О государственной гражданской службе: Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ с изм. и доп. на 2 апреля 2014 г. № 284-ФЗ) // Собр. законодательства РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215; 2014. – № 14. – Ст. 1545.

Основная литература:

1. Арутюнова, Г.З. Правовые основы построения судебной системы Российской Федерации на современном этапе / Г.З. Арутюнова // Постулат. – 2017. – С. 97-101.

2. Бондалетов, В.В. Эффективность деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ / В.В. Бондалетов, И.А. Афанасьева // Материалы Ивановских чтений. – 2017. – № 1 (10). – С. 78-81.

3. Волобуев, О.В. История России: начало XX – начало XXI века. 10 класс / О.В. Волобуев, С.П. Карпачев, П.Н. Романов. – Москва: 2016. – 368 с.

4. Горелов, С.С. Судебная система России: проблемы реформирования / С.С. Горелов // Инновационная наука. – 2018. – № 12-2. – С. 154-158.

5. Государственная гражданская служба Российской Федерации. Нормативно-правовые акты. – Москва: КноРус, 2018. – 616 с.

6. Григорьева, С.В. Современный подход к понятию «исполнительная власть» в РФ / С.В. Григорьева // Приоритетные научные направления: от теории к практике. – 2019. – № 22. – С. 282-287.

7. Лебедев, В.А. Законодательная и исполнительная власть субъектов Российской Федерации в теории и практике государственного строительства: монография / В.А. Лебедев. – Москва: Проспект, 2018. – 363 с.

8. Мухаев, Р.Т. Система государственного и муниципального управления. В 2 т., том 1: учебник для вузов / Р.Т. Мухаев. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 299 с.

9. Мухаев, Р.Т. Система государственного и муниципального управления. В 2 т., том 2: учебник для вузов / Р. Т. Мухаев. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 594 с.

10. Прокофьев, С.Е. Теория и механизмы современного государственного и муниципального управления: учебник и практикум для вузов / С.Е. Прокофьев, С.Г. Еремин, А.И. Галкин. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 695 с.

11. Устинов, В.М. Основные понятия русского государственного, гражданского и уголовного права: монография / В.М. Устинов. – Москва: Огни, 2017. – 797 с.

12. Чиркин, В.Е. Законодательная власть / В.Е. Чиркин. – Москва: Норма, Инфра-М, 2018. – 336 с.

Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:

1. Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электр. ресурс] / Компания «Консультант Плюс».

2. Справочно-правовая система «Гарант»: [Электр. ресурс] / НПП «Гарант-Сервис».

3. Интернет-ресурсы: news.kremlin.ru – «Президент России / События» state.kremlin.ru – «Президент России / Государство» constitution.kremlin.ru – Конституция Российской Федерации Материально-техническое обеспечение дисциплины:

1. Лекционный зал, оборудованный техническими средствами обучения.

2. Компьютерный кабинет.

3. Библиотека института.

Учебное издание

Рыбакова Светлана Сергеевна

**СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ: ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебно-методическое пособие

Редакционно-издательская обработка
издательства Самарского университета

Подписано в печать 07.12.2023. Формат 60×84 1/16.

Бумага офсетная. Печ. л. 5,25.

Тираж 120 экз. (1-й з-д 1-27). Заказ .

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САМАРСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ АКАДЕМИКА С.П. КОРОЛЕВА»
(САМАРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ)
443086, САМАРА, МОСКОВСКОЕ ШОССЕ, 34.

Издательство Самарского университета.
443086, Самара, Московское шоссе, 34.

