

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САМАРСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ АКАДЕМИКА С.П. КОРОЛЕВА»  
(САМАРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ)

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОФОРМЛЕНИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ НАЧАЛА XXI ВЕКА

Рекомендовано редакционно-издательским советом федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева» в качестве учебного пособия для обучающихся по основной образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 46.04.01 История

Составитель *М.Н. Матвеев*

Самара  
Издательство Самарского университета  
2022

УДК 347(075)

ББК 67.400я7

З-194

Составитель ***М.Н. Матвеев***

Рецензенты: д-р ист. наук, проф. М. М. Л е о н о в,  
д-р ист. наук, проф. Е. П. Б а р и н о в а

**З-194 Законодательное оформление местного самоуправления в Самарской области начала XXI века: учебное пособие / сост. М.Н. Матвеев. – Самара: Издательство Самарского университета, 2022. – 92 с.**

**ISBN 978-5-7883-1727-4**

Учебное пособие призвано помочь обучающимся по дисциплине «История местного самоуправления в России» в подготовке к учебным занятиям и промежуточной аттестации.

В учебном пособии содержится подробная характеристика законодательного оформления местного самоуправления Самарской области в начале XXI в. и практика организации местного самоуправления в регионе. В приложении приведены тексты основных законов об организации местного самоуправления в Самарской области.

Предназначено для обучающихся магистратуры Самарского университета по направлению подготовки 46.04.01 История.

Подготовлено на кафедре российской истории.

УДК 347(075)

ББК 67.400я7

ISBN 978-5-7883-1727-4

© Самарский университет, 2022

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Устав (Основной закон) Самарской области.....	7
Законодательство об организации местного самоуправления и практика организации местного самоуправления в Самарской области.....	9
Приложение (основные нормативные акты).....	62

## ВВЕДЕНИЕ

История отечественной системы местного самоуправления началась полтора века назад в крупном купеческом городе на Волге. Именно в Самаре в 1864 году было создано первое земство, впоследствии ставшее одним из наиболее эффективных и деятельных в Российской империи. В 1861 году была проведена крестьянская реформа, отменившая крепостное право в России, а затем в 1864 году были проведены земская и судебная реформы.

Основной задачей земской реформы было «по возможности полное и последовательное развитие начала местного самоуправления». Земские органы самоуправления учреждались для выполнения «земских польз и нужд» – осуществления руководства хозяйственными делами: строительством и управлением местных дорог, школ, больниц, благотворительных учреждений, заведованием продовольственным делом, организацией поземельного кредита, пропаганды агрономических знаний, улучшением кустарной промышленности, организацией земской статистики, страхования и т. п. вопросов.

По оценкам современников и историков, реформа носила прогрессивный характер, хотя отличалась половинчатостью и непоследовательностью. Современное законодательное оформление местного самоуправления в Самарской области началось в 1994 году.

Большой вклад в данном направлении сделан Самарской Губернской Думой (исторической правопреемницей представительных органов власти нашего региона – Земских губернских собраний и Советов народных депутатов).

В Самарской области идет напряженная работа по принятию и совершенствованию законодательства в сфере местного самоуправления в условиях масштабных социально-экономических преобразований в стране.

Правовые основы местного самоуправления как на федеральном, так и на региональном уровне характеризуются достаточной степенью развитости и в целом позволяют решать задачи, стоящие перед местным самоуправлением. В целях обеспечения стабильности законодательства дальнейшие изменения должны носить выверенный характер.

Особое внимание следует уделить дальнейшему уточнению полномочий местной власти в отраслевом законодательстве (исключению функций, несвойственных местной власти, согласование полномочий органов местного самоуправления с вопросами местного значения), перечню вопросов местного значения сельских поселений (с учетом формирующихся в субъектах Российской Федерации устойчивых подходов к их дополнению), а также наработке верной практики перераспределения полномочий.

В части территориальной организации местного самоуправления отчетливо просматривается тенденция к укрупнению муниципальных образований. Отступление от принципов, заложенных в Федеральном законе №131-ФЗ (например, путём преобразования муниципальных районов в городские округа), может приводить к нарушениям законодательства, ухудшению качества публичных услуг, экономической деградации территории.

Внимание должно быть обращено на конвергенцию, равномерное развитие территорий. Положительную роль в этом вопросе должно сыграть определение на федеральном уровне единых подходов к административно-территориальному делению.

В финансово-экономической сфере муниципальных образований положение остается сложным. В целях системного решения требуется соотнести расходные обязательства муниципальных образований с их бюджетной обеспеченностью.

С учетом такого анализа следует искать пути по корректировке межбюджетных отношений и распределению доходных источ-

ников и формализации порядка предоставления и определения объемов субсидий, дотаций и субвенций, направляемых в местные бюджеты.

В части кадрового обеспечения законодательная основа представляется достаточной. Нехватка кадров, прежде всего в поселковом звене, имеет в основе как общеэкономические, так и демографические причины. Требуется дальнейшего расширения практика подготовки квалифицированных специалистов, создание системы регулярной переподготовки, повышения квалификации муниципальных служащих.

В части форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления ключевым потенциалом обладает территориальное общественное самоуправление. Несмотря на неравномерность своего развития в разных регионах, ТОСы показывают себя эффективным инструментом вовлечения граждан в местное самоуправление, повышения активности жителей. Вместе с тем в перспективе нуждается в законодательном урегулировании статус юридического лица ТОС.

На сегодняшний день законодательная база Самарской области насчитывает более 250 базовых региональных законов.

Более подробно состояние законодательства Самарской области за период с 2000 по 2022 год в хронологическом порядке можно описать следующим образом.

## УСТАВ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Главным правовым актом Самарской области является Устав Самарской области, который в соответствии с Конституцией Российской Федерации устанавливает государственно-правовой статус Самарской области.

За время своего существования текст Устава Самарской области претерпел множество изменений. Это объясняется как необходимостью совершенствования юридико-технической конструкции документа, так и необходимостью постоянного приведения его норм в соответствие с федеральным законодательством, регулирующим вопросы организации и деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которое на протяжении всего периода подвергалось и продолжает подвергаться кардинальным изменениям.

Первая редакция Устава Самарской области была принята 21 декабря 1995 года. Тогда главный региональный нормативный правовой акт назывался Устав (Основной закон) Самарской области.

Первоначальная редакция была существенно обновлена после вступления в силу Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Например, в течение первых 10 лет (с 1995 по 2006 годы) было внесено 26 изменений, в результате которых ряд статей был исключен (156.1, 156.2, 156.3, 157, 158, 159), другие статьи (132–146) отсутствовали, что в конечном итоге привело к принятию новой редакции Устава Самарской области.

Действующая на данный момент редакция Устава Самарской области (принята Самарской Губернской Думой 5 декабря 2006 года) определяет государственно-правовой статус Самарской об-

ласти, основы организации государственной власти в Самарской области, гарантии прав и свобод человека и гражданина, предметы ведения Самарской области как субъекта Российской Федерации и полномочия органов государственной власти Самарской области, приоритет социальной политики, административно-территориальное устройство Самарской области, экономическую и финансовую основы Самарской области, организацию законодательной, исполнительной и судебной власти Самарской области, организацию местного самоуправления.

Редакция Устава Самарской области претерпевает постоянные изменения. За период с 2006 по 2022 годы Самарской Губернской Думой принято 45 Законов Самарской области о внесении изменений в Устав Самарской области.



## **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

В период с 1993 по 2022 годы принято большое количество базовых нормативных правовых актов Самарской области в сфере местного самоуправления. Рассмотрим отдельные законодательные акты как действующие, так и недействующие.

### **Закон Самарской области от 26.01.1996 №1-ГД «О местном самоуправлении в Самарской области».**

Закон определял территориальную организацию и систему местного самоуправления, основы компетенции, экономические и финансовые условия, гарантии местного самоуправления в Самарской области. Он действовал до 2006 года. В дальнейшем были приняты необходимые законы, направленные на становление и развитие в Самарской области новой системы местного самоуправления, на реализацию и защиту прав граждан на участие в осуществлении местного самоуправления, на развитие и упорядочение института муниципальной службы, а также законы о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Установление Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» двухуровневой модели местного самоуправления послужило основанием для изменения существовавшей в Самарской области системы местного самоуправления, осуществляемой на уровне городов и сельских районов. Поэтому в 2004–2005 годы в Самарской области проводилось реформирование областного законодательства в сфере местного самоуправления.

Как того требует названный Федеральный закон, до 1 марта 2005 года были приняты законы об установлении границ муници-

пальных образований и наделении находящихся на территории области муниципальных образований статусом городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений.

Закон утратил силу с 1 января 2006 года в связи с принятием Закона Самарской области от 11.10.2005 №160-ГД «О признании утратившим силу Закона Самарской области «О местном самоуправлении в Самарской области». До его отмены в него 7 раз вносились различные уточнения.

**Закон Самарской области от 06.03.1996 №5-ГД «О порядке регистрации уставов муниципальных образований в Самарской области».**

Закон был принят в целях установления порядка регистрации уставов муниципальных образований. Им определялись требования, к содержанию уставов муниципальных образований, процедура представления уставов муниципальных образований на регистрацию, органы, уполномоченные на проведение регистрации уставов, а также порядок внесения изменений в уставы муниципальных образований. Данный Закон признан утратившим силу в связи с принятием Федерального закона от 21.07.2005 №97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».

**Закон Самарской области от 16.07.1998 №16-ГД «О муниципальной службе в Самарской области».**

Закон был принят в развитие Федерального закона от 08.01.1998 №8-ФЗ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации».

Он устанавливал организацию муниципальной службы, правовой статус муниципальных служащих в Самарской области.

С момента принятия в Закон тринадцать раз вносились изменения. Отдельно можно выделить изменение, внесенное Законом Самарской области от 05.07.2005 №145-ГД, которым определяется

открытый перечень оснований для установления доплаты муниципальным служащим Самарской области.

Закон признан утратившим силу в связи с принятием Закона Самарской области от 09.10.2007 №96-ГД «О муниципальной службе в Самарской области».

**Закон Самарской области от 14.01.1999 №4-ГД «О Едином реестре муниципальных должностей и муниципальных должностей муниципальной службы в Самарской области».**

Закон утверждал единый реестр выборных муниципальных должностей и муниципальных должностей муниципальной службы в Самарской области.

В него три раза вносились незначительные изменения. В 2005 году в связи с принятием Закона Самарской области от 30.12.2005 №254-ГД «О Реестре должностей муниципальной службы в Самарской области» данный Закон признан утратившим силу.

**Закон Самарской области от 17.12.1999 №41-ГД «Об аттестации государственных служащих Самарской области и муниципальных служащих в Самарской области».**

Закон регулировал организацию и проведение аттестации государственных служащих Самарской области и муниципальных служащих в Самарской области. В частности, Законом устанавливались сроки проведения аттестации, категории служащих, подлежащих аттестации, порядок формирования аттестационной комиссии, процедура проведения аттестации, порядок принятия решений по результатам аттестации служащего, а также иные вопросы, связанные с аттестацией служащих. В связи с совершенствованием федерального законодательства в 2005 году Закон признан утратившим силу. Изменений в него не вносилось.

**Закон Самарской области от 18.10.1999 №31-ГД «О конкурсе на замещение вакантной государственной должности государственной службы Самарской области и вакантной**

**муниципальной должности муниципальной службы в Самарской области».**

Указанный Закон определял организацию и проведение конкурса на замещение вакантных старшей, ведущей, главной и высшей государственной должности государственной службы Самарской области или старшей, ведущей, главной и высшей муниципальной должности муниципальной службы в Самарской области. В связи с реформированием федерального законодательства в 2005 году Закон признан утратившим силу.

**Закон Самарской области от 13.04.2000 №14-ГД «О порядке образования, объединения, преобразования и упразднения муниципальных образований в Самарской области».**

Закон устанавливал порядок образования, объединения, преобразования и упразднения муниципальных образований в Самарской области. Закон признан утратившим силу в 2004 году, поскольку в настоящее время вопросы образования, объединения, преобразования и упразднения муниципальных образований регулируются исключительно федеральным законодательством

**Закон Самарской области от 20.02.2001 №8-ГД «О правовых актах органов местного самоуправления, выборных и других должностных лиц местного самоуправления».**

Закон определял наименования и виды правовых актов органов местного самоуправления, выборных и других должностных лиц местного самоуправления, полномочия по изданию указанных актов, порядок их принятия и вступления в силу. Закон признан утратившим силу в 2005 году, поскольку регулируемые им вопросы в настоящее время определяются федеральным законодательством.

**Закон Самарской области от 22.02.2001 №11-ГД «О собраниях (конференциях) граждан по месту жительства в Самарской области».**

Законом устанавливались порядок созыва, проведения, принятия решений собраниями (конференциями) граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования в Самарской области, а также пределы компетенции собраний (конференций) граждан. Ввиду того, что в настоящее время формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления реализуются в соответствии с федеральным законодательством о местном самоуправлении, названный Закон в 2005 году признан утратившим силу.

**Закон Самарской области от 14.11.2001 №78-ГД «О статусе выборных должностных лиц местного самоуправления в Самарской области».**

Закон определял права, обязанности и ответственность выборных должностных лиц местного самоуправления в Самарской области, устанавливал основные правовые гарантии при реализации ими полномочий по решению вопросов местного значения.

В связи с совершенствованием федерального законодательства Закон утратил силу в 2005 году. При этом позднее вместо него принят Закон Самарской области от 10.07.2008 №67-ГД «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области» рассматриваемый Закон признан утратившим силу.

**Закон Самарской области от 28.12.2004 №189-ГД «О наделении статусом городского округа и муниципального района муниципальных образований в Самарской области», законы Самарской области об установлении границ городских округов, муниципальных районов в Самарской области, об образовании городских и сельских поселений в пределах муниципальных районов Самарской области, наделении их соответствующим статусом и установлении их границ.**

Законом 10 муниципальных образований, ранее по административно-территориальному делению имевших статус городов областного значения, получили статус городских округов, а 27 районов получили статус муниципальных районов.

В январе – феврале 2005 года были приняты: 10 законов Самарской области об установлении границ городских округов; 27 законов Самарской области об установлении границ муниципальных районов в Самарской области; 27 законов Самарской области об образовании городских и сельских поселений в пределах муниципальных районов Самарской области, наделении их соответствующим статусом и установлении их границ.

Это привело к тому, что если до последнего времени в Самарской области существовало 37 муниципальных образований, то теперь их количество увеличилось до 341, включающих в себя 10 городских округов, 27 муниципальных районов, 304 поселения, в том числе 12 городских и 292 сельских.

Границы каждого из муниципальных образований были установлены в виде подробного картографического описания, составленного в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства.

**Закон Самарской области от 30.06.2005 №132-ГД «Об установлении наименований органов и должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований на территории Самарской области».**

Статьей 103 Устава Самарской области установлено, что наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно–распорядительного органа муниципального образования) устанавливаются законом Самарской области с учетом исторических и иных местных традиций. В настоящее время данные вопросы урегулированы названным Законом.

В 2013 году в Закон внесено изменение, направленное на уточнение наименования должностей глав муниципальных образований в части указания на исполнение ими полномочий председателя представительного органа муниципального образования и главы местной администрации. Внесение указанного изменения вызвано необходимостью упрощения восприятия гражданами и юридических лиц структуры органов местного самоуправления.

**Закон Самарской области от 07.07.2005 №153-ГД «О типовой форме контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту, и условиях контракта с лицом, назначаемым на указанную должность, в части осуществления отдельных государственных полномочий Российской Федерации и Самарской области, переданных органам местного самоуправления муниципальных образований на территории Самарской области».**

Закон принят в соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», согласно которой законом субъекта Российской Федерации утверждается типовая форма контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту.

С момента принятия в Закон три раза вносились изменения.

Следует отдельно отметить, что в 2006 году в рассматриваемый Закон было внесено изменение в части установления положений о досрочном прекращении полномочий главы местной администрации, назначенного на данную должность по контракту, по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и Трудовым кодексом Российской Федерации.

Указанное изменение решило проблему неоднозначного понимания вопроса о том, подлежат ли применению нормы трудового законодательства и законодательства о муниципальной службе

при досрочном прекращении полномочий главы местной администрации, осуществляющего полномочия на основании контракта.

**Закон Самарской области от 30.12.2005 №254-ГД «О Реестре муниципальных должностей муниципальной службы в Самарской области».**

Законом в соответствии с требованиями федерального законодательства и в развитие областного закона устанавливается наименование всех должностей муниципальной службы с отнесением их к соответствующим категориям должностей.

С момента принятия в Закон восемь раз вносились изменения.

**Закон Самарской области от 09.10.2007 №96-ГД «О муниципальной службе в Самарской области».**

Закон пришел на смену Закона Самарской области от 16.07.1998 №16-ГД «О муниципальной службе в Самарской области». Это было вызвано совершенствованием института муниципальной службы, обусловленным принятием Федерального закона от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации». В настоящее время он является основополагающим нормативным правовым актом в сфере муниципальной службы в Самарской области.

Закон в пределах полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации, установленных Федеральным законом, регулирует вопросы организации и прохождения муниципальной службы в Самарской области.

С момента принятия в Закон 37 раз вносились изменения.

**Закон Самарской области от 09.10.2007 №97-ГД «Об утверждении Типового положения о проведении аттестации муниципальных служащих в Самарской области».**

Закон принят в развитие требований Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» Им регулируются отношения, связанные с проведением аттестации муници-



пальных служащих в Самарской области, замещающих должности муниципальной службы в Самарской области в органе местного самоуправления муниципального образования в Самарской области, в аппарате избирательной комиссии муниципального образования в Самарской области, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом.

С момента принятия в Закон три раза вносились изменения.

В 2012 году в Закон внесено изменение в части обязательного включения в состав аттестационной комиссии представителей научных и образовательных учреждений, общественных объединений и других организаций в качестве независимых экспертов – специалистов по вопросам, связанным с муниципальной службой.

Данное изменение внесено по аналогии с положениями федерального законодательства о государственной гражданской службе Российской Федерации, также предусматривающими необходимость привлечения независимых экспертов в состав аттестационной комиссии.

**Закон Самарской области от 06.06.2008 №55-ГД «О классных чинах муниципальных служащих в Самарской области».**

Закон устанавливает систему классных чинов муниципальных служащих в Самарской области, порядок их присвоения и сохранения, сроки пребывания муниципальных служащих в чинах, особенности присвоения классных чинов и устанавливает соотношение классных чинов с квалификационными разрядами, присвоенными муниципальным служащим в соответствии с ранее действовавшим законодательством Самарской области.

С момента принятия в Закон 5 раз вносились изменения.

В частности, в связи с унификацией законодательства о государственной гражданской службе и законодательства о муниципальной службе в Российской Федерации в 2009 году в Закон было

внесено изменение, предусматривающее введение для муниципальных служащих классных чинов вместо квалификационных разрядов.

С целью исключения необходимости внесения дополнительных записей в трудовые книжки муниципальных служащих в Законе установлена норма, согласно которой ранее присвоенные муниципальным служащим квалификационные разряды соответствуют классным чинам муниципальной службы в Самарской области.

**Закон Самарской области от 10.07.2008 №67-ГД «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области».**

Закон принят в рамках реализации гарантий осуществления местного самоуправления на территории Самарской области. Он предусматривает гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области.

Закон предусматривает виды и содержание гарантий осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области, устанавливаемых уставами муниципальных образований.

С момента принятия в Закон 13 раз вносились изменения.

В частности, в 2009 году в рассматриваемый Закон было внесено изменение, устанавливающее обязательное рассмотрение представительным органом муниципального образования проектов муниципальных правовых актов, внесенных депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления в Самарской области в порядке правотворческой инициативы.

**Законы Самарской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.**

Значительное количество нормативных правовых актов Самарской области принято в сфере наделения органов местного самоуправления в Самарской области отдельными государственными полномочиями.

В настоящее время действует ряд законов Самарской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. В частности по вопросам: организации оказания медицинской помощи на территории Самарской области; обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан; поддержки сельскохозяйственного производства; организации транспортного обслуживания населения на территории Самарской области; охраны окружающей среды; в сфере архивного дела; охраны труда; социальной поддержки и социального обслуживания населения; деятельности административных комиссий городских округов, районов городских округов, муниципальных районов Самарской области, рассматривающих дела об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Самарской области от 01.11.2007 №115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области».

**Закон Самарской области от 09.02.2009 №2-ГД «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Самарской области».**

Закон принят в целях обеспечения верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов, учета и систематизации муниципальных нормативных правовых актов, реализации конституционного права граждан на получение достоверной информации и создания условий для получения информации о муниципальных нормативных правовых актах органами государствен-

ной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами и организациями.

Закон определяет порядок организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Самарской области. С момента принятия в Закон три раза вносились изменения.

**Закон Самарской области от 05.04.2001 №27-ГД «О порядке организации и деятельности административных комиссий».**

Закон определял порядок организации и деятельности административных комиссий по рассмотрению дел об административных правонарушениях на территории Самарской области. Утратил силу в связи с принятием Закона Самарской области от 06.05.2006 №37-ГД «Об административных комиссиях на территории Самарской области».

В 2011 году принят ряд важных законов Самарской области.

Три раза вносились изменения в **Закон Самарской области от 10 декабря 2003 года №112-ГД «О выборах главы муниципального образования, другого выборного должностного лица местного самоуправления»** и четыре раза вносились изменения в **Закон Самарской области от 8 июня 2006 года №57-ГД «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования».**

Три раза вносились изменения в **Закон Самарской области от 11 февраля 2004 года №12-ГД «О местном референдуме Самарской области».** Данные изменения аналогичны внесенным в законы Самарской области «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования» и «О выборах главы муниципального образования, другого выборного должностного лица местного самоуправления».

В октябре 2011 года внесены изменения в **Закон Самарской области от 7 июля 2005 года №153-ГД «О типовой форме контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту, и условиях контракта с лицом,**

**назначаемым на указанную должность, в части осуществления отдельных государственных полномочий Российской Федерации и Самарской области, переданных органам местного самоуправления муниципальных образований на территории Самарской области».** Данными изменениями уточнена типовая форма контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту, в части, закрепляющей положения о расторжении контракта по основаниям, предусмотренным Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральным законом от 2 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Закон дополнен положением, согласно которому дополнительным требованием к кандидату на должность главы местной администрации муниципального района (городского округа) по контракту является достижение им возраста 35 лет.

В 2011 году дважды вносились изменения в **Закон Самарской области от 24 октября 2006 года №115-ГД «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан».**

Закон Самарской области от 6 мая 2011 года №44-ГД предусматривает передачу органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области полномочий по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы.

**Законом Самарской области от 29 ноября 2011 года №133-ГД** органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области переданы полномо-

чия по постановке на учет и учету граждан, выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, имеющих право на получение за счет средств федерального бюджета жилищных субсидий на приобретение или строительство жилых помещений.

В октябре 2011 года внесены изменения в **Закон Самарской области от 6 апреля 2010 года №36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды»**. Изменения направлены на преобразование контрольных полномочий органов местного самоуправления в указанной сфере общественных отношений в надзорные полномочия, предполагающие не только выявление, пресечение и (или) устранение последствий выявленных нарушений законодательства, но и систематическое наблюдение уполномоченных надзорных органов за исполнением обязательных требований, анализ и прогнозирование состояния соблюдения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Дважды вносились изменения в **Закон Самарской области от 3 апреля 2009 года №41-ГД «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства»**.

В мае 2011 года внесены изменения в **Закон Самарской области от 7 июля 2006 года №58-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации транспортного обслуживания населения на территории Самарской области»**. Внесенные изменения уточняют предмет передаваемых государственных пол-

номочий в сфере организации транспортного обслуживания населения в части регулярных перевозок на садово-дачные массивы. Кроме того, Закон закрепляет право должностных лиц органов местного самоуправления составлять протоколы об административных правонарушениях на транспорте в части межмуниципальных перевозок на садово-дачные массивы.

В ноябре 2011 года принят **Закон Самарской области от 29 ноября 2011 года №134-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации оказания медицинской помощи на территории Самарской области»**. Данным Законом органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов на территории Самарской области передаются полномочия по созданию условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального образования в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, с передачей органам местного самоуправления необходимых материальных и финансовых ресурсов.

В сфере местного самоуправления в 2012 году принято 12 законов Самарской области. В целях установления полномочия представительных органов поселений и городских округов в Самарской области самостоятельно определять и изменять вид сельских населенных пунктов в мае 2012 года внесены изменения в **Закон Самарской области от 26 декабря 2003 года №131-ГД «О населенных пунктах на территории Самарской области»**.

Четыре раза вносились изменения в **Закон Самарской области от 10 декабря 2003 года №112-ГД «О выборах главы муниципального образования, другого выборного должностного лица местного самоуправления»** и пять раз вносились изменения в **Закон Самарской области от 8 июня 2006 года №57-ГД**

**«О выборах депутатов представительного органа муниципального образования».**

Кроме того, в Закон Самарской области «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования» в мае 2012 года внесены изменения, которыми установлены численность депутатов (7 человек) и срок полномочий (пять лет) представительного органа поселения первого созыва.

Три раза вносились изменения в **Закон Самарской области от 11 февраля 2004 года №12-ГД «О местном референдуме Самарской области»**. Данные изменения аналогичны внесенным в законы Самарской области «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования» и «О выборах главы муниципального образования, другого выборного должностного лица местного самоуправления» в 2012 году.

В 2012 году дважды вносились изменения в **Закон Самарской области от 10 июля 2008 года №67-ГД «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области»**.

**Законом Самарской области от 5 апреля 2012 года №21-ГД** предусмотрено исключение из содержания статьи 10 областного Закона указания на порядок приема руководителями и должностными лицами органов государственной власти, органов местного самоуправления, руководителями юридических лиц депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления по вопросам своей деятельности. Кроме того, уточнены иные условия реализации статьи 10 Закона Самарской области №67-ГД.

**Закон Самарской области от 9 ноября 2012 года №106-ГД** принят в целях установления гарантий депутата, члена выборного



органа местного самоуправления при реализации его права правотворческой инициативы.

Установлено, что в случае внесения депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления правотворческой инициативы в представительный орган муниципального образования им гарантируются: обязательное рассмотрение на очередном заседании представительного органа муниципального образования проекта муниципального правового акта, внесенного указанными лицами; обязательная постановка на голосование всех внесенных указанными в настоящей части лицами поправок к проектам решений, рассматриваемым представительным органом муниципального образования.

В целях обязательного включения в состав аттестационной комиссии представителей научных и образовательных учреждений, общественных объединений и других организаций в качестве независимых экспертов – специалистов по вопросам, связанным с муниципальной службой, в июле 2012 года внесены изменения в **Закон Самарской области от 9 октября 2007 года №97-ГД «Об утверждении Типового положения о проведении аттестации муниципальных служащих в Самарской области».**

В 2012 году значительным образом скорректировано областное законодательство о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

**Законом Самарской области от 26 сентября 2012 года №76-ГД внесены изменения в Закон Самарской области от 6 декабря 2011 года №134-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации оказания медицинской помощи на территории Самарской области».**

Так, в целях поэтапного перехода к осуществлению полномочий по организации оказания медицинской помощи на территории Самарской области субъектом Российской Федерации – Самарской областью с 1 октября 2012 года предусмотрено досрочное прекращение исполнения отдельными органами местного самоуправления части указанных полномочий: полномочий по организации оказания скорой медицинской помощи – городскими округами Самара, Тольятти, Новокуйбышевск, Сызрань; части полномочий по организации оказания первичной медико-санитарной помощи и стоматологической помощи, оказываемой в муниципальных стоматологических поликлиниках, в том числе детских, – городскими округами Самара, Тольятти, Сызрань, Чапаевск, Новокуйбышевск.

Выбор указанных территорий связан с наличием станций скорой медицинской помощи и стоматологических поликлиник в качестве самостоятельных юридических лиц, разветвленностью сети подразделений по оказанию скорой медицинской помощи (Сызрань – 4 подстанции, Тольятти – 4 подстанции, Самара – 8 подстанций), большим количеством обращений граждан по поводу качества оказания скорой медицинской помощи, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении переданных полномочий и, соответственно, является основанием для прекращения исполнения переданных полномочий в кратчайшие сроки.

В 2012 году четыре раза вносились изменения в Закон Самарской области от 5 марта 2005 года №77-ГД **«О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке и социальному обслуживанию населения»** (далее – Закон Самарской области №77-ГД).

Так, в целях устранения двойственности толкования положений Закона Самарской области №77-ГД *Законом Самарской области от 3 июля 2012 года №59-ГД* установлено, что в рамках ре-

лизации государственных полномочий в сфере социальной поддержки органы местного самоуправления осуществляют ежемесячные денежные выплаты на содержание детей, находящихся под предварительной опекой и попечительством граждан.

Кроме того, в связи с необходимостью приведения положений Закона Самарской области №77-ГД в соответствие с законодательством, регулирующим вопросы муниципальной службы, в него внесены изменения, направленные на замену слов «квалификационный разряд» словами «классный чин».

Следует отметить, что аналогичные изменения также внесены в Закон Самарской области от 10 июля 2006 года №72-ГД «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда» и Закон Самарской области от 6 апреля 2010 года №36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды».

Среди принятых в 2013 году нормативных правовых актов в сфере местного самоуправления в первую очередь следует отметить **Закон Самарской области от 3 октября 2013 года №82-ГД «О полномочиях органов государственной власти Самарской области по взаимодействию с Советом муниципальных образований Самарской области».**

Данный Закон принят в целях повышения эффективности взаимодействия и координации деятельности органов государственной власти Самарской области с органами местного самоуправления Самарской области, а также выражения и защиты общих интересов муниципальных образований в Самарской области.

В рассматриваемой сфере необходимо еще раз отметить **Закон Самарской области от 5 марта 2013 года №15-ГД «Об обеспечении контроля за соответствием расходов лиц, заме-**

**щающих государственные должности, муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы в Самарской области, их доходам».**

К лицам, в отношении которых устанавливается контроль за расходами, вышеуказанным Федеральным законом в том числе отнесены лица, замещающие муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы.

В целях упрощения восприятия гражданами и юридическими лицами структуры органов местного самоуправления, а также уточнения наименований должностей глав муниципальных образований, возглавляющих местную администрацию или исполняющих полномочия председателя представительного органа муниципального образования, в марте 2013 года внесены изменения в **Закон Самарской области от 30 июня 2005 года №132-ГД «Об установлении наименований органов и должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований на территории Самарской области».**

В декабре 2013 года в указанном областном Законе (в целях приведения его норм в соответствие с изменениями, внесенными в федеральное законодательство) исключены положения о том, что не менее половины депутатских мандатов в избираемом на муниципальных выборах представительном органе муниципального района, городского округа с численностью 20 и более депутатов распределяются по пропорциональной избирательной системе.

В целях омоложения кадрового состава местных администраций муниципальных районов (городских округов) принят **Закон Самарской области от 3 октября 2013 года №78-ГД «О признании утратившей силу части 5 статьи 6 Закона Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области».**

Согласно статье 37 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федера-

ции» субъектам Российской Федерации предоставлено право самостоятельно устанавливать дополнительные требования к кандидатам на должность главы местной администрации.

На основании указанной нормы областным Законом исключен возрастной ценз, установленный равным 35 годам, в качестве дополнительного требования к кандидату на должность главы местной администрации муниципального района (городского округа).

В сфере местного самоуправления в 2014 году было принято 14 законов Самарской области.

В первую очередь следует отметить **Закон Самарской области от 11 июня 2014 года №66-ГД «О порядке формирования органов местного самоуправления муниципальных районов и поселений Самарской области»** (далее – Закон Самарской области №66-ГД), принятие которого обусловлено требованиями Федерального закона от 27 мая 2014 года №136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №136-ФЗ).

В целях реализации указанных полномочий Законом Самарской области №66-ГД определен порядок формирования представительных органов муниципальных районов Самарской области, а также порядок избрания глав муниципальных районов и глав поселений Самарской области. В частности, рассматриваемым Законом Самарской области определено, что представительный орган муниципального района формируется из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава. Также указан-

ным Законом Самарской области предусмотрено, что глава муниципального района и глава поселения избираются представительными органами муниципального района и поселения из своих составов.

В развитие вышеуказанных требований Федерального закона №136-ФЗ Самарской Губернской Думой также приняты **Закон Самарской области от 25 сентября 2014 года №79-ГД «О порядке избрания главы городского округа Самара Самарской области»**, которым установлено, что глава городского округа Самара избирается представительным органом из своего состава и исполняет полномочия председателя представительного органа, и **Закон Самарской области от 14 ноября 2014 года №116-ГД «О порядке избрания глав городских округов Самарской области»**, которым установлено, что главы городских округов Самарской области избираются представительными органами соответствующих городских округов из своего состава и исполняют полномочия председателей таких представительных органов.

**Закон Самарской области от 3 октября 2014 года №86-ГД «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Самарской области»**. Данный Закон Самарской области принят в целях реализации положений вышеуказанного Федерального закона №136-ФЗ.

Ранее федеральным законодательством предусматривался одинаковый перечень вопросов местного значения как для сельских поселений, так и для городских поселений. Федеральный закон №136-ФЗ при неизменном перечне вопросов местного значения городских поселений предусматривает сокращение состава вопросов местного значения сельских поселений, закрепив часть из них за уровнем муниципального района. При этом субъектам Российской Федерации предоставляется право законами субъектов Российской Федерации увеличивать перечень вопросов мест-

ного значения сельских поселений из числа вопросов, закрепленных за городскими поселениями.

Вышеуказанным Законом Самарской области предусмотрено сохранение перечня вопросов местного значения сельских поселений в неизменном виде (как до вступления в силу Федерального закона №136-ФЗ), закрепив за городскими и сельскими поселениями одинаковый перечень вопросов местного значения. Данный подход позволит не изменять сложившуюся конфигурацию межбюджетных отношений по предоставлению субсидий бюджетам сельских поселений и, следовательно, не изменять нормативные правовые акты Самарской области, регулирующие предоставление субсидий бюджетам сельских поселений.

В сфере наделения органами местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в 2014 году принято несколько законов Самарской области.

Также в рассматриваемой сфере Самарской Губернской Думой принят **Закон Самарской области от 22 декабря 2014 года №132-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства».**

Указанный областной Закон предусматривает изменение расчета нормативов для определения объема субвенций, необходимых органам местного самоуправления муниципальных районов в Самарской области для осуществления расходов, связанных с реализацией переданных им государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства. В частности, исключены положения о перерасчете объема субвенций по итогам девяти месяцев текущего финансового года.

В сфере местного самоуправления в 2015 году было принято 25 законов Самарской области. Прежде всего они связаны с обеспечением следующего этапа реформирования системы местного самоуправления на территории Самарской области.

В первую очередь следует отметить **Закон Самарской области от 30 марта 2015 года №23-ГД «Об осуществлении местного самоуправления на территории городского округа Самара Самарской области»** (далее – Закон №23-ГД). Данный Закон принят в целях реализации норм Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом изменений, внесенных в него Федеральным законом от 27 мая 2014 года №136-ФЗ.

Предусмотрены следующие положения:

– Закон предусматривает наделение городского округа Самара статусом городского округа с внутригородским делением и образование в его составе девяти внутригородских районов, наделенных статусом муниципального образования, исходя из исторически сложившегося территориального внутригородского деления;

– нормами Закона установлено, что представительный орган городского округа Самара – Дума городского округа Самара, состоит из 41 депутата и формируется из состава представительных органов внутригородских районов городского округа Самара – Советов депутатов соответствующих внутригородских районов городского округа Самара, по предусмотренной Законом норме представительства. Закон также устанавливает численность каждого из представительных органов внутригородских районов городского округа Самара.

Законом предусмотрены сроки полномочий представительных органов внутригородских районов городского округа Самара;

– Законом предусмотрено, что Глава городского округа Самара избирается Думой городского округа Самара из числа кандида-



тов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию. Главы внутригородских районов городского округа Самара избираются из состава представительных органов внутригородских районов городского округа Самара и исполняют полномочия председателей данных представительных органов;

Далее необходимо отметить **Закон Самарской области от 30 марта 2015 года №24-ГД «О порядке формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Самарской области»** (далее – Закон №24-ГД). Данный Закон принят в связи с положениями Федерального закона «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым предусмотрены новые способы избрания глав муниципальных образований.

Закон №24-ГД устанавливает, что глава городского округа, муниципального района, поселения Самарской области избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию. Глава поселения, являющегося административным центром муниципального района, в котором полномочия местной администрации возложены на местную администрацию муниципального района, избирается представительным органом поселения из своего состава и исполняет полномочия его председателя.

Представительный орган муниципального района Самарской области формируется из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами по-

селений из своего состава. Уставом муниципального района и в соответствии с ним уставами поселений может быть установлена норма представительства данных поселений в представительном органе соответствующего муниципального района исходя из численности населения поселения. При этом норма представительства одного поселения, входящего в состав муниципального района, не может превышать одной трети от установленной численности представительного органа указанного муниципального района.

Действие Закона № 24-ГД распространяется на все муниципальные образования, за исключением городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов городских округов с внутрирайонным делением Самарской области.

**Закон Самарской области от 18 мая 2015 года № 53-ГД «Об установлении границ внутригородских районов городского округа Самара Самарской области»** в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает границы внутригородских районов городского округа Самара Самарской области (согласно приложениям к Закону).

**Принят Закон Самарской области от 15 июня 2015 года №58-ГД «О численности и сроке полномочий депутатов представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных образований, порядке избрания, полномочиях и сроке полномочий первых глав вновь образованных муниципальных образований».**

Данный Закон принят в развитие принятого в апреле 2015 года Закона Самарской области «О преобразовании отдельных сельских поселений муниципальных районов Безенчукский, Исаклинский, Клявлинский, Шенталинский Самарской области путем их объединения и установлении границ вновь образованных сельских поселений соответствующих муниципальных районов Самарской

области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области», которым в результате объединения поселений было образовано 7 новых сельских поселений.

Законом предусмотрено:

1) численность депутатов представительных органов (Собраний представителей) первого созыва вновь образованных муниципальных образований – 10 депутатов;

2) срок полномочий депутатов – 5 лет;

3) первые главы вновь образованных муниципальных образований избираются представительными органами соответствующих муниципальных образований первого созыва из числа кандидатов, представленных конкурсными комиссиями по результатам конкурсов, и возглавляют местные администрации соответствующих муниципальных образований;

4) срок полномочий первых глав вновь образованных муниципальных образований – 5 лет;

5) выборы в органы местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований планируется провести в единый день голосования – 13 сентября 2015 года.

В целях построения в городском округе Самара системы местного самоуправления, способствующей приближению власти к народу, принят **Закон Самарской области от 6 июля 2015 года №74-ГД «О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара по решению вопросов местного значения внутригородских районов»**. В соответствии с данным Законом:

1) передано полностью с уровня городского округа на уровень районов решение 4 вопросов: создание условий для оказания медицинской помощи населению; содействие развитию местного традиционного народного художественного творчества; содей-

ствие развитию лечебно-оздоровительных местностей и курортов; осуществление муниципального лесного контроля;

2) передано частично с уровня городского округа на уровень районов решение 14 вопросов:

– энергетика и водоснабжение, коммунальные услуги; дорожная деятельность; обеспечение жилыми помещениями, жилищное строительство; транспортные услуги; профилактика терроризма и экстремизма; предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций; образование, а также отдых детей в каникулярное время; объекты культурного наследия; сбор, вывоз, утилизация и переработка бытовых и промышленных отходов; вопросы в сфере градостроительства, в т.ч. муниципальный земельный контроль; – присвоение адресов объектам адресации; гражданская оборона; мобилизационная подготовка муниципальных предприятий и учреждений; противодействие коррупции.

3) разграничены между органами местного самоуправления городского округа и районов 8 вопросов местного значения: бюджетные отношения; установление местных налогов и сборов; пожарная безопасность; вопросы услуг связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания; досуг и организация культуры; содержание архива; вопросы в сфере благоустройства; создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, благотворительной деятельности и добровольчества.

В целях приведения норм областного Закона в соответствие с требованиями федерального законодательства, а также совершенствования его отдельных положений в марте 2015 года внесены изменения в **Закон Самарской области от 8 июня 2006 года №57-ГД «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования».**

Так, в соответствии с положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающими такую форму преобразования муниципальных образований, как наделение городского округа статусом городского округа с внутригородским делением, предусмотрены нормы, устанавливающие особенности проведения выборов депутатов представительных органов внутригородских районов.

В сфере *наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями* в 2015 году принято несколько законов Самарской области.

В целях выстраивания единой системы предоставления на территории Самарской области мер социальной поддержки и оптимизации сети учреждений социального обслуживания в ноябре 2015 года внесены изменения в **Закон Самарской области от 5 марта 2005 года №77-ГД «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке и социальному обслуживанию населения»**. С 1 января 2016 года прекращено исполнение переданных государственных полномочий органов местного самоуправления по вопросам:

1) в сфере социальной поддержки:

прием документов, назначение (отказ в назначении) и перерасчет пособий, компенсаций, доплат к пенсиям и пособиям, ежемесячных денежных выплат, в том числе ежемесячных денежных выплат на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям лиц согласно действующему законодательству, субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

реализация мероприятий по обеспечению работников организаций бюджетной сферы путевками на санаторно-курортное лечение в соответствии с законодательством Самарской области;

реализация мероприятий по социальной адаптации инвалидов и их социальной интеграции;

реализация мероприятий по социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы и лиц без определенного места жительства;

проведение работы по оформлению документов (удостоверений), предоставляющих право получения мер социальной поддержки отдельным категориям лиц, выдача которых относится к компетенции органа исполнительной власти Самарской области, осуществляющего реализацию государственной политики в сфере социальной защиты населения, и др.;

2) все полномочия в сфере социального обслуживания;

3) в сфере обеспечения мер социальной поддержки и социального обслуживания.

Принят **Закон Самарской области от 30 декабря 2015 года №141-ГД «О наделении органов местного самоуправления городского округа Самара Самарской области отдельными государственными полномочиями в сфере рекламы».**

В целях урегулирования стихийно происходящего в настоящее время процесса образования на общественных кладбищах семейных (родовых) захоронений принят **Закон Самарской области от 6 июля 2015 года №66-ГД «О порядке создания семейных (родовых) захоронений на территории Самарской области».** Данный Закон закрепляет право граждан на создание семейных (родовых) захоронений, полномочия органов местного самоуправления, требования к размещению мест таких захоронений, а также непосредственно порядок создания родового (семейного) захоронения.

В целях восполнения пробела в правовом регулировании в июне 2015 года внесены изменения в **Закон Самарской области от 10 июля 2008 года №67-ГД «О гарантиях осуществления**

**полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области».** Закреплена норма, согласно которой освобождение от выполнения производственных или служебных обязанностей производится по инициативе депутата, члена выборного органа местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе, на основании его письменного заявления и официального уведомления с указанием даты, времени и места проведения заседания (иного мероприятия) из соответствующего представительного органа, выборного органа муниципального образования. Требование каких-либо иных документов не допускается.

В целях обеспечения принципа единства ограничений и обязательств при прохождении муниципальной службы и государственной гражданской службы в июне 2015 года внесены изменения в **Закон Самарской области от 9 октября 2007 года №96-ГД «О муниципальной службе в Самарской области».** Корректировка областного Закона направлена на повышение эффективности деятельности по проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, подлежащих представлению в соответствии с законодательством о противодействии коррупции.

Изменениями в том числе устанавливается, что соответствующая проверка проводится за три года, предшествующие поступлению информации, которая явилась основанием для проведения такой проверки, а не за один год (как было предусмотрено ранее).

В сфере местного самоуправления в 2016 году принят 21 закон Самарской области, прежде всего с обеспечением следующего этапа реформирования системы местного самоуправления на территории Самарской области.

В первую очередь следует отметить три изменения, внесенные в **Закон Самарской области от 6 июля 2015 года №74-ГД «О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара по решению вопросов местного значения внутригородских районов».**

*Закон Самарской области от 27 июня 2016 года №79-ГД* принят в целях дальнейшего перераспределения отдельных полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов, в том числе в сфере газоснабжения, дорожного хозяйства, благоустройства, организации торговли.

*Закон Самарской области от 11 июля 2016 года №93-ГД* принят в целях разграничения полномочий по решению вопроса местного значения внутригородского района по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, и созданию условий для деятельности народных дружин между органами местного самоуправления г.о. Самара и внутригородскими районами г.о. Самара.

В частности, органы местного самоуправления городского округа Самара создают координирующий орган (штаб) народных дружин, действующих на территории г.о. Самара, органы местного самоуправления внутригородских районов г.о. Самара осуществляют иные полномочия.

*Закон Самарской области от 11 ноября 2016 года №111-ГД* принят в целях совершенствования процедуры разграничения указанных полномочий в целях предоставления народным дружинникам проездных билетов на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения.

В апреле 2016 года внесены изменения в **Закон Самарской области от 30 марта 2015 года №24-ГД «О порядке формирова-**



**ния органов местного самоуправления муниципальных образований Самарской области»** – в целях исполнения Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П (далее – Постановление).

В Постановлении выражена правовая позиция, согласно которой специфика поселений (сельских и городских) как муниципальных образований, более ориентированных на самоорганизацию, предполагает обеспечение наиболее широкой свободы усмотрения самих местных сообществ относительно определения конкретного способа замещения должности главы муниципального образования в рамках предусмотренных законом альтернатив, которые не могут исключать его избрание путем муниципальных выборов.

В связи с этим установлено два альтернативных варианта избрания глав поселений Самарской области (избрание представительным органом по результатам конкурса либо муниципальные выборы) для последующего закрепления в уставах конкретных поселений одного из них.

Кроме того, в соответствии с Постановлением корректируется порядок формирования представительного органа муниципального района в части исключения из его состава глав поселений, не избранных населением указанных муниципальных образований.

Установленный уставами поселений Самарской области порядок избрания глав поселений Самарской области применяется после истечения срока полномочий глав поселений Самарской области, избранных до дня вступления в силу указанных изменений.

В марте 2016 года внесены изменения в **Закон Самарской области от 3 октября 2014 года №86-ГД «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Самарской области»** – в целях приведения областного Закона в соответствие с изменениями федерального законодательства в части исключе-

ния из перечня вопросов местного значения, закрепленных за сельскими поселениями Самарской области, вопроса организации и осуществления мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с частью 4 статьи 31 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принят **Закон Самарской области от 29 февраля 2016 года №33-ГД «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Самарской области»**, который определяет порядок назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Самарской области.

Трижды вносились изменения в **Закон Самарской области от 9 октября 2007 года №96-ГД «О муниципальной службе в Самарской области»**.

Так, *Закон Самарской области от 11 апреля 2016 года №52-ГД* принят в целях приведения областного Закона в соответствие с изменениями федерального законодательства, которыми унифицирован подход к решению вопроса о стаже муниципальной службы и зачете в него иных периодов. В частности, определены периоды замещения должностей, которые во всех случаях включаются в стаж муниципальной службы.

В апреле 2016 года внесены изменения в **Закон Самарской области от 10 июля 2008 года №67-ГД «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области»** – в соответствии с требованиями федерального законодательства уставами муниципальных образований депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправ-

ления дополнительные социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) могут быть предоставлены только в отношении лиц, осуществлявших полномочия на постоянной основе и в этот период достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность.

В июле 2016 года в **9 областных законов о наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями** внесены точечные изменения, направленные на устранение ряда недостатков.

В июне 2016 года внесены изменения в **Закон Самарской области от 6 апреля 2010 года №36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды»** – в целях установления перечня прав должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих государственный экологический надзор, с учетом положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федерального закона от 10 января 2002 года №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

В сфере местного самоуправления в 2017 году принято 16 законов Самарской области, прежде всего с обеспечением следующего этапа реформирования системы местного самоуправления на территории Самарской области.

В течение 2017 года четыре раза вносились изменения в *Закон Самарской области от 6 июля 2015 года №74-ГД «О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара по решению вопросов местного значения внутригородских районов».*

Так, *Законом Самарской области от 24 марта 2017 года №39-ГД* конкретизированы полномочия органов местного само-

управления по обеспечению организации отдыха детей, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

*Закон Самарской области от 10 мая 2017 года №52-ГД* принят в целях дальнейшего разграничения полномочий в жилищной сфере. На уровень внутригородских районов переданы полномочия по: жилищному строительству; обеспечению жильем малоимущих граждан; предоставлению жилья социального и маневренного фонда; осуществлению учета нуждающихся в жилье граждан; по согласованию перепланировки и переустройства жилых и нежилых помещений в многоквартирных жилых домах и др.

*Закон Самарской области от 10 мая 2017 года №55-ГД* принят в целях:

1) разграничения полномочий по решению вопроса местного значения городского округа в сфере рекламы, а именно:

- в компетенции г.о. Самара останутся все рекламные конструкции, связанные с землей;

- в компетенцию внутригородских районов переданы вопросы размещения рекламных конструкций, монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений. При этом государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции (в размере 5 тыс. рублей) зачисляется в полном объеме в соответствующий местный бюджет – в город или в районы в зависимости от того, кто выдаст разрешение.

Указанные меры позволят увеличить поступления средств в местные бюджеты внутригородских районов, а также приведут к усилению работы внутригородских районов по борьбе с незаконной рекламой и улучшению внешнего облика города;

2) передачи внутригородским районам полномочий по организации разносной, развозной и сезонной торговли, учитывая, что внутригородские районы их частично уже осуществляют. Это по-

служит укреплению компетенции органов местного самоуправления внутригородских районов в сфере торговли и взаимодействия с малым предпринимательством;

3) закрепления за внутригородскими районами полномочий по выдаче разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию объектов ИЖС (индивидуального жилищного строительства), что создаст положительный эффект от предоставления данной услуги для населения в одном органе местного самоуправления на территории соответствующего района (территориально сблизит место оказания названных услуг с местом жительства заявителя, уменьшит административные барьеры);

4) закрепления за внутригородскими районами полномочий в рамках благоустройства:

- по внесению предложений по разработке и утверждению схемы размещения нестационарных торговых объектов с учетом нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов;

- выявлению, демонтажу, вывозу и хранению временных построек, киосков, навесов и других подобных построек, в том числе нестационарных торговых объектов, самовольно установленных на территории внутригородского района;

- выявлению, организации вывоза и хранения брошенных (бесхозных) транспортных средств, находящихся на территории внутригородского района.

Положения о передаче указанных полномочий вступили в силу с 1 сентября 2017 года. В целях обеспечения реализации данного Закона органы местного самоуправления в срок до 1 сентября 2017 года принимали либо приводили в соответствие с указанными положениями муниципальные правовые акты, касающиеся разграниченных полномочий. Также установлено, что в отношении рекламных конструкций, разрешения на установку и эксплуатацию

которых выданы до дня вступления в силу настоящего Закона, полномочия, установленные Федеральным законом «О рекламе», осуществляются органами местного самоуправления г.о. Самара.

*Законом Самарской области от 11 декабря 2017 года №118-ГД* приостановлено действие отдельных норм указанного областного Закона, касающихся полномочий в сфере управления муниципальным жилым фондом, а также продляется переходный период до 1 января 2019 года.

В 2017 году был принят ряд законов Самарской области о разграничении муниципального имущества, а именно:

- **Закон Самарской области от 20 февраля 2017 года №29-ГД «О разграничении муниципального имущества, находящегося в собственности городского округа Самара Самарской области»** – в целях утверждения перечней имущества, подлежащего передаче в муниципальную собственность внутригородских районов, входящих в состав городского округа Самара, из собственности городского округа Самара (всего таких перечней 9 – по количеству внутригородских районов);

- Закон Самарской области от 14 декабря 2017 года №122-ГД «О разграничении муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального района Волжский Самарской области»;

- Закон Самарской области от 14 декабря 2017 года №121-ГД «О разграничении муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального района Шигонский Самарской области».

В сфере местного самоуправления в 2018 году принято 14 законов Самарской области, прежде всего с обеспечением следующего этапа реформирования системы местного самоуправления на территории Самарской области. Следует отметить некоторые из них.

*Законом Самарской области от 12 февраля 2018 года №4-ГД «О внесении изменения в статью 6 Закона Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области» установлены нормы, касающиеся квалификационных требований, предъявляемых к муниципальным служащим, по аналогии с действующим законодательством о государственной гражданской службе.*

*Законом Самарской области от 12 апреля 2018 года №32-ГД «О внесении изменений в статьи 19 и 26 Закона Самарской области «О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара по решению вопросов местного значения внутригородских районов» скорректировано наименование вопроса местного значения внутригородского района, касающегося благоустройства территории внутригородского района, в соответствии с наименованием, указанным в актуальной редакции Федерального закона №131-ФЗ.*

*Законом Самарской области от 7 ноября 2018 года №86-ГД «О внесении изменения в статью 1 Закона Самарской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Самарской области» исключено полномочие по применению уведомительного порядка при строительстве (реконструкции) объектов ИЖС и садовых домов из закрепленных за сельскими поселениями вопросов местного значения.*

*Принят Закон Самарской области от 10 мая 2018 года №36-ГД «О наделинии органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных». Данным Законом органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области переданы полномочия по: отлову безнадзорных животных; содержанию и кормлению безнадзорных*

животных в пункте временного содержания; передаче безнадзорных животных заинтересованным лицам и ряд других.

В сфере местного самоуправления в 2019 году принято 24 закона Самарской области, прежде всего с обеспечением следующего этапа реформирования системы местного самоуправления на территории Самарской области. Следует отметить некоторые из них.

В целях совершенствования местного самоуправления и реализации предоставленной федеральным законодательством возможности принят пакет законов в части закрепления нового института «*муниципальных округов*», которые представляют собой несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями. Это областные законы:

- **«О внесении изменения в статью 101 Устава Самарской области»** (закреплена норма об осуществлении местного самоуправления в муниципальных округах наряду с муниципальными образованиями других типов);

- **«О внесении изменения в статью 1 Закона Самарской области «О порядке формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Самарской области»** (установлено, что глава муниципального округа будет избираться представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией);

- **«О внесении изменений в Закон Самарской области «Об установлении наименований органов и должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований на территории Самарской области»** (закреплены наименования органов и должностных лиц местного самоуправления муниципальных округов).

Кроме того, в декабре 2019 года принята новая редакция **Закона Самарской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований Самарской об-**



ласти»<sup>1</sup> (при этом признан утратившим силу соответствующий базовый Закон 2006 года<sup>2</sup>).

Закон устанавливает порядок подготовки и проведения выборов депутатов всех муниципалитетов, включая регулирование всех необходимых избирательных действий и процедур по проведению выборов депутатов на территории Самарской области.

Основным содержательным отличием нового Закона от предыдущего является изменение перечня видов избирательных систем, применяемых на данных выборах (федеральный закон позволяет это сделать региональным законодателям).

Принятый Закон предусматривает следующие виды избирательных систем: 1) мажоритарная избирательная система относительного большинства по одномандатным избирательным округам; 2) мажоритарная избирательная система абсолютного большинства по одномандатным избирательным округам<sup>3</sup>.

Необходимость принятия новой редакции Закона объясняется также тем обстоятельством, что со времени принятия предыдущего Закона прошло более 13 лет, и за период его действия более 50 раз в него вносились изменения, что в значительной степени усложняло правоприменителям работу с этим Законом.

В целях совершенствования местного самоуправления в областной столице принят **Закон Самарской области от 31 декабря 2019 года №156-ГД «О внесении изменений в отдельные зако-**

---

<sup>1</sup> Закон Самарской области от 31 декабря 2019 года №142-ГД «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований Самарской области».

<sup>2</sup> Закон Самарской области от 8 июня 2006 года №57-ГД «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования».

<sup>3</sup> Такой подход реализован в ряде субъектов Российской Федерации. Ранее действовала возможность применения смешанной мажоритарно-пропорциональной избирательной системы.

**нодательные акты Самарской области»<sup>4</sup>**, в соответствии с которыми: уменьшено с 41 человека до 37 человек количество депутатов Думы г.о. Самара; сокращена норма представительства в городской Думе депутатов из числа Советов депутатов внутригородских районов; уменьшено общее количество депутатов в представительных органах внутригородских районов.

Численность депутатского корпуса установлена в составе:

20 человек – для Совета депутатов Железнодорожного в.г.р. (в настоящее время – 28 человек), Совета депутатов Самарского в.г.р. (в настоящее время – 26 человек), Совета депутатов Ленинского в.г.р. (в настоящее время – 24 человека);

25 человек – для представительных органов остальных внутригородских районов (в настоящее время – от 26 до 40 человек);

- закреплён срок полномочий Думы г.о. Самара, представительных органов внутригородских районов, Главы г.о. Самара и глав внутригородских районов г.о. Самара;

- изменён порядок избрания глав внутригородских районов г.о. Самара (главой района должно быть лицо, возглавляющее местную администрацию).

В целях закрепления норм о предоставлении депутату помещений, специально отведенных мест для встреч с избирателями в мае 2019 года внесены изменения в **Закон Самарской области от 10 июля 2008 года №67-ГД «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области»**, а именно: закреплено само право на предоставление помещений; определены критерии, которым должны отвечать помещения (соответствие помещений требованиям санитарно-эпидемиологического законодательства;

---

<sup>4</sup> Соответствующий проект областного закона был внесен Думой г.о. Самара.

обеспечение права депутата на беспрепятственный доступ и использование помещений в пределах рабочего времени с соблюдением установленного организацией режима; площадь каждого помещения не менее 10 квадратных метров); нормативы минимальной обеспеченности такими местами: для городских округов, за исключением городского округа Тольятти, – не менее 2 специально отведенных мест; для внутригородских и муниципальных районов – не менее 2 специально отведенных мест; для районов городского округа Тольятти – не менее 2 специально отведенных мест; для поселений – не менее 1 специально отведенного места.

Новое правовое регулирование установлено **Законом Самарской области от 8 июля 2019 года №86-ГД «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Самарской области»**, предполагающего возможность оказания территориальному общественному самоуправлению (ТОС) таких видов государственной поддержки, как информационная, консультационная, методическая, организационная. Также ТОС может получить имущественную и финансовую поддержку.

Закон поможет сохранить сформировавшуюся систему ТОС на территории Самарской области и повысить ее эффективность.

В целях повышения эффективности взаимодействия органов государственной власти Самарской области, органов местного самоуправления муниципальных образований в регионе, органов ТОС по вопросам развития ТОС создается Совет по территориальному общественному самоуправлению при Губернаторе Самарской области. Совет является постоянно действующим совещательным органом.

В состав указанного Совета входят представители органов исполнительной власти Самарской области, депутаты Самарской Губернской Думы, представители органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области,

Ассоциации «Совет муниципальных образований Самарской области», ТОС, общественности.

Новое правовое регулирование также установлено **Законом Самарской области от 4 апреля 2019 года №33-ГД «О регулировании отдельных вопросов деятельности старост сельских населенных пунктов в Самарской области»**. Данным Законом определены основные гарантии деятельности и иные вопросы статуса этих лиц.

В частности, при осуществлении своих полномочий староста вправе участвовать в работе органов местного самоуправления в соответствии с их регламентом с правом совещательного голоса. Староста имеет право в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» вносить подготовленные им предложения и соответствующие документы на рассмотрение органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Также староста имеет право принимать непосредственное участие в рассмотрении поставленных им вопросов. О дне рассмотрения указанных вопросов староста должен быть извещен соответствующим органом местного самоуправления не позднее чем за три дня до их рассмотрения.

**Закон Самарской области от 11 декабря 2019 года №128-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере архивного дела»** принят в связи с новыми требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым региональный закон о наделении отдельными государственными полномочиями должен содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и по-

казатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Одновременно Федеральным законом от 2 августа 2019 года №307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» установлена обязанность утверждения высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации порядка предоставления субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации.

**Законом Самарской области от 18 декабря 2019 года №133-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда»** нормы правовых актов Самарской области, регулирующих предоставление местным бюджетам субвенций на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований переданных государственных полномочий в сфере охраны труда, приведены в соответствие с федеральным законодательством.

**Законом Самарской области от 31 декабря 2019 года №143-ГД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области»** приведены положения законов Самарской области от 5 марта 2005 года №77-ГД «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке населения», от 24 октября 2006 года №115-ГД «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан, а также по постановке на учет и учету граждан, выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» и от 28

декабря 2012 года № 135-ГД «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Самарской области» с нормами действующего законодательства.

В 2019 году три раза вносились изменения в **Закон Самарской области от 3 апреля 2009 года №41-ГД «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства».**

*Законом Самарской области от 18 декабря 2019 года* органам местного самоуправления передано новое полномочие, связанное с проверкой правильности составления документов, представляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями, осуществляющими свою деятельность на территории Самарской области, в целях возмещения части затрат на поддержку собственного производства молока, на предмет соответствия показателей, указанных в них, показателям, отраженным в первичных документах, подтверждающих реализацию и (или) отгрузку на собственную переработку молока.

В соответствии с **Законом Самарской области от 5 июля 2019 года №74-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и провоз ручной клади сверх установленных норм внеуличным транспортом по муниципальным маршрутам»** соответствующими полномочиями наделены органы местного самоуправления г.о. Самара в отношении тарифов на услуги метрополитена.

В сфере местного самоуправления в 2020 году принят ряд важных законов Самарской области. Следует отметить некоторые из них.

В 2020 году 4 раза вносились изменения в **Устав Самарской области**.

Так, в марте 2020 года круг субъектов права законодательной инициативы в Самарской Губернской Думе дополнен Ассоциацией «Совет муниципальных образований Самарской области» по вопросам их ведения.

В декабре 2020 года внесено изменение в **Закон Самарской области от 6 июля 2015 года №74-ГД «О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара по решению вопросов местного значения внутригородских районов»**. Установлено, что органы местного самоуправления внутригородских районов г.о. Самара принимают в установленном порядке решения не только о переводе жилых помещений в нежилые помещения и нежилых помещений в жилые помещения, но и о признании садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом.

В мае 2020 года скорректирован **Закон Самарской области от 3 октября 2014 года №86-ГД «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Самарской области»** в части полномочий сельских поселений по принятию в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решений о сносе самовольной постройки или приведении ее в соответствие с установленными действующим законодательством требованиями.

В марте 2020 года внесены изменения в **Закон Самарской области от 9 февраля 2009 года №2-ГД «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Самарской области»**, согласно которым, если в результате правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов установлено их несоответствие Конституции Российской Федерации, федеральному за-

конодательству, законодательству Самарской области или уставу муниципального образования, в регистр более не включаются соответствующие экспертные заключения. Действие нормы распространяется на правоотношения, возникшие с 28 октября 2019 года.

Кроме того, регистр теперь ведется только в электронном виде (ранее использовалась также и документальная форма). Установлено, что главы муниципальных образований представляют для включения в регистр копии действующих муниципальных нормативных правовых актов, принятых до 1 января 2009 года, в случае отсутствия данных актов в регистре.

В октябре 2020 года внесены изменения в **Закон Самарской области от 8 июля 2019 года №86-ГД «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Самарской области»**, согласно которым Совету по территориальному общественному самоуправлению при Губернаторе Самарской области (далее – Совет) передано полномочие по ежегодному направлению (до 1 апреля соответствующего года) в Самарскую Губернскую Думу, органы местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, средства массовой информации доклада о состоянии, проблемах и перспективах развития ТОС, об эффективности мер государственной поддержки ТОС (далее – Доклад), а также по организации размещения Доклада на официальном сайте Правительства Самарской области в сети Интернет<sup>5</sup>.

С учетом отраслевой специфики деятельности Совета закреплена необходимость изучения Советом Доклада в целях его анали-

---

<sup>5</sup> Ранее указанное полномочие было отнесено к компетенции Правительства Самарской области. Согласно статье 7 Закона №86-ГД уполномоченным органом, ответственным за ежегодную подготовку (в срок до 1 марта соответствующего года) Доклада, является департамент внутренней политики Самарской области, который с учетом принятия предлагаемых изменений будет направлять его в Совет.



за и оценки компетентными отраслевыми специалистами, входящими в состав Совета. Данная корректировка правоприменительного механизма позволит повысить уровень привлечения общественности к участию в развитии ТОС.

Пять раз вносились изменения в **Закон Самарской области от 9 октября 2007 года №96-ГД «О муниципальной службе в Самарской области»**.

Так, *Закон Самарской области от 15 июня 2020 года №63-ГД* принят в целях предоставления права на назначение пенсии за выслугу лет лицам, которые в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года достигнут 60 и 65 лет (соответственно мужчины и женщины), замещавшим должности муниципальной службы в Самарской области, ранее достижения установленного возраста.

*Законом Самарской области от 15 июня 2020 года №66-ГД* установлено, что особые периоды работы в пределах 5 лет могут засчитываться в стаж муниципальной службы для установления любых гарантий, предусмотренных действующим законодательством, в том числе, для установления пенсии за выслугу лет.

*Законом Самарской области от 7 декабря 2020 года №129-ГД* уточнено понятие непрерывного замещения должностей муниципальной службы в целях установления пенсии за выслугу лет в случае расторжения трудового договора по инициативе муниципального служащего при наличии стажа муниципальной службы не менее 25 лет до приобретения права на страховую пенсию по старости (инвалидности), если непосредственно перед увольнением лицо замещало должности муниципальной службы не менее 7 лет.

В феврале 2020 года внесены изменения в **Закон Самарской области от 30 декабря 2005 года №254-ГД «О Реестре должностей муниципальной службы в Самарской области»** в части дополнения такими высшими должностями муниципальной служ-

бы категории «руководители» в исполнительно-распорядительных органах внутригородских районов г.о. Самара, учреждаемыми для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лица, замещающего муниципальную должность, и замещаемыми на срок полномочий указанного лица, как «первый заместитель, заместитель главы внутригородского района».

В целях приведения положений **Закона Самарской области от 20 декабря 2018 года №101-ГД «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по обеспечению отдыха и оздоровления детей»** (далее – Закон №101-ГД) в соответствии с федеральным законодательством в указанный Закон в апреле внесены следующие изменения:

В сфере местного самоуправления в 2021 году принят ряд важных законов Самарской области. Следует отметить некоторые из них.

Три раза вносились изменения в **Закон Самарской области от 6 июля 2015 года №74-ГД «О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара по решению вопросов местного значения внутригородских районов»** (далее – Закон №74-ГД).

Так, *Законом Самарской области от 24 февраля 2021 года №9-ГД* перечень вопросов местного значения городского округа, закрепляемых за внутригородскими районами городского округа Самара, полномочия по решению которых разграничиваются, дополнен полномочием по созданию условий для развития сельскохозяйственного производства.

*Закон Самарской области от 17 марта 2021 года №17-ГД* принят в целях приведения указанного областного Закона в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2019 года

№479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей» (далее – Федеральный закон №479-ФЗ), вступившим в силу с 1 января 2021 года.

*Законом Самарской области от 20 июля 2021 №69-ГД<sup>6</sup>* предусмотрено наделение администраций внутригородских районов г.о. Самара полномочиями по выявлению, демонтажу, вывозу и хранению нестационарных объектов (в том числе временных построек, киосков, навесов, временных сооружений для хранения автотранспортных средств), ограждающих устройств и объектов, препятствующих организации пешеходных коммуникаций (в том числе заборов, железобетонных блоков, плит, столбов), самовольно установленных (или) незаконно расположенных на территории внутригородского района на земельных участках, относящихся к государственной или муниципальной собственности, в установленном ими порядке<sup>7</sup>.

В связи со вступлением в силу Федерального закона от 9 ноября 2020 года № 370-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 26<sup>13</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представи-

---

<sup>6</sup> Принятие данного Закона инициировано главой Октябрьского внутригородского района г.о. Самара.

<sup>7</sup> При рассмотрении соответствующего законопроекта профильным комитетом Самарской Губернской Думы отмечалось, что комитет всегда выступает за усиление полномочий органов местного самоуправления. Вместе с тем, к сожалению, зачастую наблюдается такая картина в областной столице, когда при сносе гаражей и даже целых гаражных массивов не осуществляется дальнейшее благоустройство этой территории. Комитет полагает, что прежде, чем администрации браться за снос какого-либо, пусть даже незаконного, объекта, должен быть подготовлен проект благоустройства этой территории и выделены средства в районном бюджете.

тельных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» принят **Закон Самарской области от 20 июля 2021 года №71-ГД «Об отдельных вопросах проведения схода граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на части территории населенного пункта в Самарской области».**

Данным Законом установлены критерии определения границ части территории населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, муниципального округа, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан: расположение на части территории населенного пункта одного многоквартирного дома, в котором проживает не менее 10 человек; единая территориально-пространственная целостность части территории населенного пункта, в состав которой входят несколько многоквартирных домов и (или) объектов индивидуального жилищного строительства.

К полномочиям органов местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования отнесено определение порядка проведения схода граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на части территории населенного пункта.

Три раза вносились изменения в **Закон Самарской области от 9 октября 2007 года №96-ГД «О муниципальной службе в Самарской области»**, в комплексе изменений, вносимых в связи с дополнением действующих норм словами «цифровых финансовых активов, цифровой валюты» (вышеуказанный Закон Самарской области от 24 февраля 2021 года №10-ГД), принятием федеральных законов, направленных на обеспечение приоритета Конститу-

ции Российской Федерации (вышеуказанный Закон Самарской области от 11 ноября 2021 года №92-ГД) и др.

В связи с принятием Федерального закона от 1 июля 2021 года №255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>8</sup> в сентябре 2021 года внесены изменения в **Закон Самарской области от 30 декабря 2005 года №254-ГД «О Реестре должностей муниципальной службы в Самарской области»**<sup>9</sup> в части уточнения перечней должностей муниципальной службы в контрольно-счетных органах муниципальных образований, замещаемых без ограничения срока полномочий. С учетом правоприменительной практики введены должности муниципальной службы в контрольно-счетных органах муниципальных образований (руководитель аппарата, заместитель руководителя аппарата, главный инспектор).

---

<sup>8</sup> Согласно изменениям, предусмотренным Федеральным законом от 1 июля 2021 года №255-ФЗ, из перечня должностей муниципальной службы исключены следующие должности: председатель, заместители председателя, аудиторы контрольно-счетного органа.

<sup>9</sup> Принятие Закона Самарской области от 22 сентября 2021 года №84-ГД инициировано Главой городского округа Самара.

**ПРИЛОЖЕНИЕ**  
(основные нормативные акты)

ЗАКОН  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ  
О ПОРЯДКЕ ФОРМИРОВАНИЯ ОРГАНОВ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят  
Самарской Губернской Думой  
24 марта 2015 года

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" определяет порядок формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Самарской области. Действие настоящего Закона не распространяется на органы местного самоуправления городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов городских округов с внутригородским делением Самарской области.

Статья 1

1. Глава городского округа, муниципального округа, муниципального района Самарской области избирается представительным органом соответствующего муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию соответствующего муниципального образования.

2. Уставом поселения Самарской области (далее – поселение), за исключением случая, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, устанавливается один из следующих вариантов избрания главы муниципального образования:

а) глава поселения избирается представительным органом поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию;

б) глава поселения избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию.

3. Глава поселения, являющегося административным центром муниципального района Самарской области (далее – муниципальный район), в котором полномочия местной администрации возложены на местную администрацию муниципального района, в соответствии с уставом данного поселения избирается представительным органом поселения из своего состава либо на муниципальных выборах, входит в состав соответствующего представительного органа и исполняет полномочия его председателя.

## Статья 2

1. Представительный орган муниципального района формируется из депутатов, избираемых из своего состава представительными органами поселений, входящих в состав муниципального района, а также глав указанных поселений в соответствии с частью 2 настоящей статьи. Уставом муниципального района и в соответствии с ним уставами поселений может быть установлена норма представительства данных поселений в представительном органе соответствующего муниципального района исходя из численности населения поселения. При этом норма представительства одного поселения, входящего в состав муниципального района, не может превышать одну треть от установленной численности представительного органа указанного муниципального района.

2. Глава поселения входит в состав представительного органа муниципального района в случаях, предусмотренных пунктом "б" части 2 и частью 3 статьи 1 настоящего Закона.



3. В случае, предусмотренном пунктом "а" части 2 статьи 1 настоящего Закона, в состав представительного органа муниципального района вместо главы поселения входит депутат, избираемый представительным органом соответствующего поселения из своего состава.

### Статья 3

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:

Закон Самарской области от 11 июня 2014 года №66-ГД "О порядке формирования органов местного самоуправления муниципальных районов и поселений Самарской области" (газета "Волжская коммуна", 2014, 17 июня);

Закон Самарской области от 14 ноября 2014 года №116-ГД "О порядке избрания глав городских округов Самарской области" (газета "Волжская коммуна", 2014, 18 ноября).

3. Уставы муниципальных образований подлежат приведению в соответствие с настоящим Законом в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона.

4. Установленный настоящим Законом порядок формирования органов местного самоуправления применяется после истечения срока полномочий органов местного самоуправления, избранных до дня вступления в силу настоящего Закона.

Губернатор Самарской области  
Н.И. МЕРКУШКИН

ЗАКОН  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят  
Самарской Губернской Думой  
24 марта 2015 года

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" определяет порядок осуществления местного самоуправления на территории городского округа Самара Самарской области (далее – городской округ Самара).

Статья 1

1. Наделить городской округ Самара статусом городского округа с внутригородским делением исходя из исторически сложившегося территориального внутригородского деления и с учетом мнения населения.

2. Образовать в составе городского округа Самара внутригородские районы как внутригородские муниципальные образования.

Статья 2

Наделить статусом муниципального образования – внутригородского района: Железнодорожный район городского округа Самара; Кировский район городского округа Самара; Красноглинский район городского округа Самара; Куйбышевский район городского округа Самара; Ленинский район городского округа Са-

мара; Октябрьский район городского округа Самара; Промышленный район городского округа Самара; Самарский район городского округа Самара; Советский район городского округа Самара.

### Статья 3

Глава городского округа Самара избирается Думой городского округа Самара из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию. Срок полномочий Главы городского округа Самара составляет пять лет.

(в ред. Закона Самарской области от 31.12.2019 №156-ГД)

Ст. 4 (в ред. от 31.12.2019) применяется после истечения срока полномочий Думы городского округа Самара шестого созыва и Советов депутатов внутригородских районов городского округа Самара первого созыва (абз. 1 ч. 3 ст. 3 Закона Самарской области от 31.12.2019 №156-ГД).

### Статья 4

1. Дума городского округа Самара состоит из 37 депутатов.  
(в ред. Закона Самарской области от 31.12.2019 №156-ГД)

2. Дума городского округа Самара формируется путем избрания из состава представительных органов внутригородских районов в соответствии со следующей нормой представительства: от Совета депутатов Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара – 3 депутата; от Совета депутатов Кировского внутригородского района городского округа Самара – 7 депутатов; от Совета депутатов Красноглинского внутригородского района городского округа Самара – 3 депутата; от Совета депутатов Куйбышевского внутригородского района городского округа Самара - 3 депутата; от Совета депутатов Ленинского внутригородского района городского округа Самара – 2 депутата; от Совета депутатов Октябрьского внутригородского района городского округа Самара – 4 депутата; от Совета депутатов Промыш-

ленного внутригородского района городского округа Самара – 8 депутатов; от Совета депутатов Самарского внутригородского района городского округа Самара – 2 депутата; от Совета депутатов Советского внутригородского района городского округа Самара – 5 депутатов.

(часть 2 в ред. Закона Самарской области от 31.12.2019 №156-ГД)

3. Срок полномочий Думы городского округа Самара, формируемой в соответствии с настоящим Законом, составляет пять лет. (в ред. Законов Самарской области от 15.11.2017 №112-ГД, от 31.12.2019 №156-ГД)

Порядок избрания глав внутригородских районов городского округа Самара, установленный ст. 5 (в ред. от 31.12.2019), применяется после истечения срока полномочий глав внутригородских районов городского округа Самара, избранных до дня вступления в силу Закона Самарской области от 31.12.2019 №156-ГД (абз. 2 ч. 3 ст. 3 Закона Самарской области от 31.12.2019 №156-ГД).

#### Статья 5

(в ред. Закона Самарской области от 31.12.2019 №156-ГД)

Глава внутригородского района городского округа Самара избирается представительным органом внутригородского района городского округа Самара из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию. Срок полномочий главы внутригородского района городского округа Самара составляет пять лет.

Ст. 6 (в ред. от 31.12.2019) применяется после истечения срока полномочий Думы городского округа Самара шестого созыва и Советов депутатов внутригородских районов городского округа Самара первого созыва (абз. 1 ч. 3 ст. 3 Закона Самарской области от 31.12.2019 №156-ГД).

## Статья 6

1. Определить следующую численность депутатов представительных органов внутригородских районов городского округа Самара:

Совет депутатов Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара – 20 депутатов; Совет депутатов Кировского внутригородского района городского округа Самара – 25 депутатов; Совет депутатов Красноглинского внутригородского района городского округа Самара – 25 депутатов; Совет депутатов Куйбышевского внутригородского района городского округа Самара – 25 депутатов; Совет депутатов Ленинского внутригородского района городского округа Самара – 20 депутатов; Совет депутатов Октябрьского внутригородского района городского округа Самара – 25 депутатов; Совет депутатов Промышленного внутригородского района городского округа Самара – 25 депутатов; Совет депутатов Самарского внутригородского района городского округа Самара – 20 депутатов; Совет депутатов Советского внутригородского района городского округа Самара – 25 депутатов. (часть 1 в ред. Закона Самарской области от 31.12.2019 №156-ГД)

2. Срок полномочий представительных органов внутригородских районов городского округа Самара составляет пять лет. (в ред. Закона Самарской области от 31.12.2019 №156-ГД)

## Статья 7

Внести в статью 1 Закона Самарской области от 28 декабря 2004 года №189-ГД "О наделении статусом городского округа и муниципального района муниципальных образований в Самарской области" (газета "Волжская коммуна", 2004, 31 декабря) изменение, признав утратившим силу абзац восьмой.

## Статья 8

Признать утратившим силу Закон Самарской области от 25 сентября 2014 года №79-ГД "О порядке избрания главы город-

ского округа Самара Самарской области" (газета "Волжская коммуна", 2014, 30 сентября).

#### Статья 9

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

2. Устав городского округа Самара подлежит приведению в соответствие с настоящим Законом в течение двух месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона.

3. Установленный настоящим Законом порядок формирования органов местного самоуправления городского округа Самара применяется после истечения срока полномочий органов местного самоуправления городского округа Самара, избранных до дня вступления в силу настоящего Закона.

4. До формирования органов местного самоуправления и избрания (назначения) должностных лиц местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов их полномочия осуществляют органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления городского округа Самара, сформированные (избранные, назначенные) до принятия настоящего Закона.

5. Дума городского округа Самара формируется в течение 30 дней со дня избрания представительных органов внутригородских районов городского округа Самара в правомочном составе.

6. Глава городского округа Самара избирается, Администрация городского округа Самара, иные органы местного самоуправления городского округа Самара, предусмотренные Уставом городского округа Самара, формируются в срок до 15 ноября 2015 года.

7. Уставы внутригородских районов городского округа Самара принимаются представительными органами внутригородских

районов городского округа Самара в течение двух месяцев со дня их избрания в правомочном составе.

8. Выборы в представительные органы внутригородских районов городского округа Самара проводятся не позднее чем через шесть месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона в соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". Представительный орган внутригородского района городского округа Самара собирается на первое заседание не позднее 30 дней со дня его избрания в правомочном составе.

9. Главы внутригородских районов городского округа Самара, депутаты Думы городского округа Самара избираются на первом заседании представительных органов внутригородских районов городского округа Самара.

10. Главы местных администраций внутригородских районов городского округа Самара назначаются представительными органами внутригородских районов городского округа Самара из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, местные администрации внутригородских районов городского округа Самара формируются в срок до 1 января 2016 года.

Губернатор Самарской области  
Н.И. МЕРКУШКИН

ЗАКОН  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ  
О ГАРАНТИЯХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ  
ДЕПУТАТА, ЧЛЕНА ВЫБОРНОГО ОРГАНА МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ, ВЫБОРНОГО ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят  
Самарской Губернской Думой  
1 июля 2008 года

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона.

(в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД)

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" предусматривает гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области.

Статья 2. Основные понятия.

Для целей настоящего Закона понятия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области используются в значениях, определенных федеральным законодательством.

Статья 3. Правовое регулирование гарантий осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного само-



управления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области.

(в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД)

1. Уставом муниципального образования депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления в Самарской области устанавливаются гарантии, предусмотренные статьями с 4 по 10, 13, 13.1, 14, 15, частями 1 и 2 статьи 17, статьями 18 и 20 настоящего Закона.

(в ред. Закона Самарской области от 20.05.2019 №53-ГД)

2. Уставом муниципального образования депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления в Самарской области могут устанавливаться гарантии, предусмотренные статьями 11, 12, 16, частью 3 статьи 17, статьями 19, 21 и 22 настоящего Закона.

3. Гарантии, установленные уставом муниципального образования в соответствии с настоящим Законом, предоставляются за счет средств местного бюджета.

## Глава II. ГАРАНТИИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ДЕПУТАТА, ЧЛЕНА ВЫБОРНОГО ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ВЫБОРНОГО ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

(в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД)

Статья 4. Право депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления на правотворческую инициативу.

(в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД)

1. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления имеют

право на правотворческую инициативу, которая осуществляется в форме внесения на рассмотрение представительного органа муниципального образования или должностного лица местного самоуправления проектов муниципальных правовых актов, а также поправок к ним.

(в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД)

В случае внесения депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления правотворческой инициативы в представительный орган муниципального образования им гарантируются:

(абзац введен Законом Самарской области от 09.11.2012 № 106-ГД)

1) обязательное рассмотрение на очередном заседании представительного органа муниципального образования проекта муниципального правового акта, внесенного указанными в настоящей части лицами;

(абзац введен Законом Самарской области от 09.11.2012 №106-ГД)

2) обязательная постановка на голосование всех внесенных указанными в настоящей части лицами поправок к проектам решений, рассматриваемым представительным органом муниципального образования.

(абзац введен Законом Самарской области от 09.11.2012 № 106-ГД)

2. Порядок внесения проектов муниципальных правовых актов, перечень и форма прилагаемых к ним документов устанавливаются нормативным правовым актом органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления, на рассмотрение которых вносятся указанные проекты.

Статья 5. Участие депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного само-

управления в заседании представительного органа муниципального образования, иного выборного органа местного самоуправления.

(в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД)

1. Депутат, выборное должностное лицо, возглавляющее представительный орган муниципального образования, член выборного органа местного самоуправления пользуются правом решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым соответственно на заседаниях представительного органа муниципального образования, иного выборного органа местного самоуправления, а также комитетов, комиссий, членом которых они являются.

Депутат, выборное должностное лицо местного самоуправления, возглавляющее представительный орган муниципального образования, член выборного органа местного самоуправления пользуются правом совещательного голоса по всем вопросам, рассматриваемым соответственно на заседаниях комитетов, комиссий представительного органа муниципального образования, иного выборного органа местного самоуправления, членом которых они не являются.

2. Депутат, выборное должностное лицо местного самоуправления, возглавляющее представительный орган муниципального образования, член выборного органа местного самоуправления соответственно на заседании представительного органа муниципального образования, иного выборного органа местного самоуправления, их комитетов, комиссий реализуют предоставленные им права в соответствии с настоящим Законом, регламентом и иными правовыми актами представительного органа муниципального образования, иного выборного органа местного самоуправления.

3. Депутат, член выборного органа местного самоуправления принимают личное участие в заседании соответственно представи-

тельного органа муниципального образования, иного выборного органа местного самоуправления, их комитетов, комиссий. При невозможности присутствовать на заседании представительного органа муниципального образования, иного выборного органа местного самоуправления, их комитетов, комиссий депутат, член выборного органа местного самоуправления заблаговременно информируют об этом соответственно председателя представительного органа муниципального образования, лицо, возглавляющее выборный орган местного самоуправления, председателя (руководителя) комитета, комиссии.

4. Депутат, выборное должностное лицо местного самоуправления, член выборного органа местного самоуправления вправе принимать участие в работе иных органов местного самоуправления, расположенных на территории соответствующего муниципального образования.

Статья 6. Участие выборного должностного лица местного самоуправления в работе представительного органа муниципального образования, его комитетов, комиссий.

Выборное должностное лицо местного самоуправления, не входящее в состав представительного органа муниципального образования, в отношениях с представительным органом муниципального образования вправе: присутствовать на заседаниях представительного органа муниципального образования, его комитетов, комиссий с правом совещательного голоса; инициировать созыв внеочередного заседания представительного органа муниципального образования; предлагать вопросы в повестку дня заседания представительного органа муниципального образования; внести на рассмотрение представительного органа муниципального образования проекты муниципальных правовых актов; выступать с докладами и содокладами по вопросам повестки дня заседания представительного органа муниципального образования; пользо-

ваться правом внеочередного выступления на заседании представительного органа муниципального образования; осуществлять иные права в соответствии с уставом муниципального образования.

#### Статья 7. Депутатский запрос.

1. Депутатским запросом признается по решению представительного органа муниципального образования обращение депутата или группы депутатов, оформленное в письменном виде, в государственные органы Самарской области, органы местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, к должностным лицам Самарской области, должностным лицам местного самоуправления в Самарской области, руководителям и (или) должностным лицам предприятий, учреждений и иных организаций независимо от их организационно – правовых форм и форм собственности, расположенных на территории Самарской области (далее – предприятия, учреждения и иные организации), по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц и имеющим общественное значение.

2. Орган или должностное лицо, к которому обращен депутатский запрос, должны дать ответ на него в устной (на заседании представительного органа муниципального образования) или в письменной форме не позднее чем через 30 дней со дня его получения или в иной (но не более 60 дней) определенный в депутатском запросе срок, в случае если для подготовки ответа на депутатский запрос требуется дополнительное изучение или проверка.

3. Депутатский запрос, внесенный в письменной форме, и письменный ответ на него оглашаются председательствующим на заседании представительного органа муниципального образования.

4. Порядок оформления, внесения и рассмотрения депутатского запроса устанавливается правовым актом представительного органа муниципального образования.

Статья 8. Обращение депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

(в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД)

1. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления по вопросам, связанным с их деятельностью, вправе направить обращение в органы государственной власти Самарской области, органы местного самоуправления, на предприятия, в учреждения и иные организации.

(в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД)

2. Соответствующие руководители и должностные лица, за исключением руководителей и должностных лиц предприятий, учреждений и иных организаций, должны безотлагательно, но не позднее пяти рабочих дней со дня регистрации обращения дать ответ на это обращение и представить запрашиваемые документы и сведения по вопросам, входящим в их компетенцию, если обращение не требует дополнительного изучения поставленных в нем вопросов либо проведения соответствующей проверки.

(в ред. Закона Самарской области от 29.12.2020 №147-ГД)

В случае необходимости проведения в связи с обращением депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления дополнительного изучения вопроса или проверки информации, содержащейся в обращении, лица, которым направлено обращение, за исключением руководителей и должностных лиц предприятий, учреждений и иных организаций, обязаны сообщить об этом в трехдневный срок со дня регистрации обращения. В этом случае

ответ, документы, сведения направляются в срок не позднее 30 дней со дня регистрации обращения.

(в ред. Закона Самарской области от 29.12.2020 №147-ГД)

При этом сведения, составляющие государственную тайну, представляются в порядке, установленном федеральным законодательством о государственной тайне.

(часть 2 в ред. Закона Самарской области от 31.12.2014 №148-ГД)

Статья 9. Обращение депутата (группы депутатов) с вопросом к должностным лицам на заседании представительного органа муниципального образования.

1. Депутат (группа депутатов) вправе на заседании представительного органа муниципального образования обратиться с вопросом к должностным лицам органов местного самоуправления данного муниципального образования, а также к руководителям, должностным лицам предприятий, учреждений и иных организаций по вопросам, входящим в их компетенцию и относящимся к ведению представительного органа муниципального образования.

2. Вопрос в письменной форме заблаговременно передается депутатом (группой депутатов) в представительный орган муниципального образования, что является основанием для приглашения соответствующего руководителя, должностного лица на заседание представительного органа муниципального образования.

3. В порядке работы представительного органа муниципального образования предусматривается время для обращения депутатов с вопросами к лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, и ответов на них.

4. В случае если приглашенное должностное лицо не имеет возможности прибыть на заседание представительного органа муниципального образования в заранее согласованное время, оно может либо прибыть в иное время по согласованию с председателем

лем представительного органа муниципального образования, либо направить своего представителя на заседание представительного органа муниципального образования, либо дать письменный ответ на предварительно заданный вопрос. Ответ доводится до сведения депутатов председательствующим на заседании представительного органа муниципального образования.

Статья 10. Право депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления на прием должностными лицами.

(в ред. Закона Самарской области от 05.04.2012 №21-ГД)

По вопросам своей деятельности депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления пользуется правом первоочередного приема должностным лицом органа государственной власти Самарской области, органа местного самоуправления муниципального образования в Самарской области.

(в ред. Закона Самарской области от 29.12.2020 №147-ГД)

Статья 11. Право депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления на получение и распространение информации.

(в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД)

1. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления в установленном муниципальными правовыми актами порядке могут обеспечиваться документами, принятыми органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления данного муниципального образования, иными информационными и справочными материалами, а также документами, поступающими в официальном порядке в органы местного самоуправления.

(в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД)



2. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления имеют право выступать по вопросам их деятельности в средствах массовой информации, учрежденных органами местного самоуправления. При этом материалы, предоставляемые депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления, подлежат обнародованию в сроки и порядке, которые установлены муниципальными правовыми актами.

(в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД)

Статья 12. Помощники депутата.

1. Депутат вправе иметь помощников для содействия в осуществлении своих полномочий, прием на работу которых осуществляется по представлению депутата.

2. Количество помощников, их права, обязанности и порядок осуществления ими деятельности определяются правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Статья 13. Предоставление депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления помещения.

(в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД)

1. Депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, в здании, в котором расположены органы местного самоуправления, предоставляется помещение, оборудованное мебелью, оргтехникой и средствами связи.

(в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД)

2. Депутату предоставляется помещение для работы с избирателями в его избирательном округе или поселении.

3. Порядок и условия предоставления депутату помещения для осуществления депутатской деятельности и для работы с избирателями определяются правовым актом представительного органа муниципального образования.

Статья 13.1. Предоставление депутату помещений, специально отведенных мест для встреч с избирателями.

(введена Законом Самарской области от 20.05.2019 №53-ГД)

1. В соответствии с частями 5.2–5.4 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" депутату предоставляются помещение, специально отведенные места для встреч с избирателями.

2. Порядок предоставления помещений для встреч депутатов с избирателями устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

При установлении представительным органом муниципального образования порядка предоставления помещений для встреч депутатов с избирателями учитываются следующие критерии, которым должны отвечать помещения: 1) соответствие помещений требованиям санитарно-эпидемиологического законодательства; 2) обеспечение права депутата на беспрепятственный доступ и использование помещений в пределах рабочего времени, с соблюдением внутриобъектового и пропускного режимов, установленных в организации, в ведении которой находится соответствующее помещение; 3) площадь каждого помещения не менее 10 квадратных метров.

3. При определении органами местного самоуправления специально отведенных мест для встреч депутатов с избирателями учитываются следующие нормативы минимальной обеспеченности такими местами: для городских округов, за исключением городского округа Тольятти, – не менее двух специально отведенных

мест; для внутригородских и муниципальных районов – не менее двух специально отведенных мест; для районов городского округа Тольятти – не менее двух специально отведенных мест; для поселений – не менее одного специально отведенного места.

Статья 14. Удостоверение депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

(в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД)

1. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления имеют удостоверение, подтверждающее их личность и полномочия.

(в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД)

Положения об удостоверении депутата, члена выборного органа местного самоуправления выборного должностного лица местного самоуправления, содержащие образцы и описания таких удостоверений, утверждаются муниципальными правовыми актами.

(в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД)

2. Депутаты представительного органа муниципального образования имеют также нагрудный знак.

Положение о нагрудном знаке депутата представительного органа муниципального образования, содержащее его образец и описание, утверждается представительным органом муниципального образования.

3. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления при предъявлении удостоверения вправе для осуществления своих полномочий посещать органы государственной власти Самарской области, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и иные организации, находящиеся в муниципальной собственности, с учетом режима их работы.

(в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД)

Статья 15. Страхование депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе.

(в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД)

Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, подлежат обязательному социальному страхованию, обязательному медицинскому страхованию, обязательному пенсионному страхованию в соответствии с действующим законодательством.

(в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД)

Статья 16. Право депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления на профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование.

(в ред. Закона Самарской области от 13.06.2018 №52-ГД)

В целях решения вопросов местного значения депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления имеют право на профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование за счет средств местного бюджета в порядке и на условиях, установленных муниципальным нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Статья 17. Гарантии трудовых прав депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления.

(в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД)

1. Срок полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, время работы в должности выборного должност-

ного лица местного самоуправления засчитываются в трудовой стаж, исчисляемый для предоставления льгот и гарантий в соответствии с федеральными законами и законами Самарской области о государственной и муниципальной службе.

(в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД)

1.1. Депутату для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с настоящим Законом и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.

Продолжительность сохранения места работы (должности) депутата представительного органа городского округа с внутригородским делением и депутата представительного органа муниципального района для осуществления своих полномочий на непостоянной основе устанавливается уставом муниципального образования таким образом, чтобы общая продолжительность сохранения места работы (должности) такого лица, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе в качестве депутата представительного органа городского округа с внутригородским делением и депутата представительного органа внутригородского района городского округа с внутригородским делением, депутата представительного органа муниципального района и депутата представительного органа поселения, входящего в состав соответствующего муниципального района, не превышала шести рабочих дней в месяц.

(часть 1.1 введена Законом Самарской области от 20.07.2020 №86-ГД)

2. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, осуществляющие свои полномочия на непостоянной основе, на время участия соответственно в заседании представительного ор-

гана муниципального образования, иного выборного органа местного самоуправления, их комитетов, комиссий, членами которых они являются, для встречи с избирателями, а также на время иных официальных мероприятий представительного органа муниципального образования, иного выборного органа местного самоуправления, проводимых с участием депутата, члена выборного органа местного самоуправления, освобождаются от выполнения производственных или служебных обязанностей в порядке, установленном действующим законодательством.

Освобождение от выполнения производственных или служебных обязанностей производится по инициативе депутата, члена выборного органа местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе, на основании его письменного заявления и официального уведомления с указанием даты, времени и места проведения заседания (иного мероприятия) из соответствующего представительного органа, выборного органа муниципального образования. Требование каких-либо иных документов не допускается.

(абзац введен Законом Самарской области от 08.06.2015 №55-ГД)

(часть 2 в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД)

3. Депутату представительного органа муниципального образования ежемесячно за счет средств местного бюджета могут возмещаться расходы, связанные с его депутатской деятельностью, в порядке и размерах, установленных представительным органом муниципального образования.

Абзац утратил силу. – Закон Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД.

Статья 18. Денежное вознаграждение депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

(в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД)

1. Размер денежного вознаграждения и условия оплаты труда депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, определяются органами местного самоуправления самостоятельно.

(в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД)

2. Денежное вознаграждение депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления состоит из должностного оклада депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат, устанавливаемых муниципальными правовыми актами.

(в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД)

3. Утратила силу. – Закон Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД.

Статья 19. Социальные гарантии депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, осуществлявших свои полномочия на постоянной основе.

(в ред. Закона Самарской области от 11.04.2016 №53-ГД)

(в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД)

1. Депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, осуществлявшим свои полномочия на постоянной основе, после окончания срока полномочий может ежемесячно выплачиваться денежная компенсация в размере их должностного оклада до устройства на новое место работы (службы), но не более одного года со дня прекращения полномочий. Данная выплата осуществляется в случае, если не установлена доплата к страховой пенсии в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

(в ред. Законов Самарской области от 05.04.2012 №21-ГД, от 07.12.2015 №122-ГД, от 11.04.2016 №53-ГД)

2. Лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, замещавшим должности не менее одного года, может назначаться ежемесячная доплата к страховой пенсии на условиях, установленных для лиц, замещающих государственные должности Самарской области.

(в ред. Закона Самарской области от 07.12.2015 №122-ГД)

3. Социальные гарантии, предусмотренные настоящей статьей, предоставляются в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

4. Социальные гарантии, предусмотренные настоящей статьей, устанавливаются только в отношении депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, осуществлявших свои полномочия на постоянной основе и в этот период достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность, и не применяются в случае, предусмотренном частью 5.1 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

(часть 4 введена Законом Самарской области от 11.04.2016 №53-ГД)

Статья 20. Ежегодный оплачиваемый отпуск депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

(в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД)

Продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, определяется муниципальными правовыми актами в соответствии с трудовым законодательством (в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД).



Статья 21. Право депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления на транспортное обслуживание (в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД).

1. Депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления при осуществлении ими своих полномочий может предоставляться служебный автотранспорт в порядке, определенном муниципальными правовыми актами (в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД).

2. Депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, использующим личный автотранспорт для осуществления своих полномочий, могут возмещаться связанные с этим расходы.

(в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД)

3. Депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления может осуществляться компенсация расходов, связанных с проездом на муниципальном пассажирском транспорте общего пользования в пределах территории соответствующего муниципального образования (за исключением такси) (в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД).

4. Порядок и условия компенсации расходов на транспортное обслуживание устанавливаются муниципальными правовыми актами.

5. Утратила силу. – Закон Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД.

Статья 22. Использование депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления средств связи.

(в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД)

Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления при осуществлении своих полномочий имеют право пользоваться телефонной и другими видами связи, которыми располагают органы местного самоуправления, предприятия и учреждения, находящиеся в муниципальной собственности.

(в ред. Закона Самарской области от 08.12.2010 №134-ГД)

### Глава III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 23. Вступление в силу настоящего Закона.

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

2. Органам местного самоуправления привести свои муниципальные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

3. Принятые ранее муниципальные правовые акты органов местного самоуправления по вопросам гарантий осуществления полномочий депутата, выборного должностного лица местного самоуправления со дня вступления в силу настоящего Закона применяются в части, не противоречащей настоящему Закону.

Губернатор Самарской области  
В.В. АРТЯКОВ

Учебное издание

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОФОРМЛЕНИЕ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ НАЧАЛА XXI ВЕКА**

*Учебное пособие*

Составитель ***Матвеев Михаил Николаевич***

Технический редактор А.В. Ярославцева  
Компьютерная вёрстка А.В. Ярославцевой

Подписано в печать 25.04.2022. Формат 60×84 1/16.

Бумага офсетная. Печ. л. 5,75.

Тираж 25 экз. Заказ № . Арт. - 7(Р1У)/2022.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САМАРСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ АКАДЕМИКА С.П. КОРОЛЕВА»  
(САМАРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ)  
443086, САМАРА, МОСКОВСКОЕ ШОССЕ, 34.

---

Издательство Самарского университета.  
443086, Самара, Московское шоссе, 34.

