

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
САМАРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

Кафедра государственного и муниципального управления

**С.А. Мартышкин**

**ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ УПРАВЛЕНИЯ. ВОСТОК:  
ДРЕВНОСТЬ. СРЕДНИЕ ВЕКА. НОВОЕ ВРЕМЯ**

*Учебное пособие*

Издательство «Самарский университет»  
2002

*Печатается по решению Редакционно-издательского совета  
Самарского государственного университета*

ББК 67.91  
УДК 354  
М 294

**Мартышкин С.А.** Зарубежный опыт управления. Восток: Древность. Средние века. Новое время. Самара. Изд-во «Самарский университет»; 2002 -36 с.

Учебное пособие по курсу «Зарубежный опыт управления. Восток: Древность. Средние века. Новое время» рассчитано на студентов факультета экономики и управления специальности «Государственное и муниципальное управление» дневной и заочной форм обучения. Оно содержит материалы по данному учебному курсу. В пособии представлена история государственной системы стран Востока на протяжении длительного периода: с древности до начала XX в. Определены темы рефератов. Указана основная литература по теме учебного курса.

ББК 67.91  
УДК 354

Рецензент канд. эконом. наук, доц. кафедры экономики  
В.А.Перепелкин

Отв. редактор канд. эконом. наук, доц., декан факультета экономики и управления Н.М.Кондратенко

© Мартышкин С.А., 2002  
© Изд-во «Самарский университет», 2002

---

Редактор Е.А. Краснова  
Компьютерная верстка, макет Н.П. Баринаева

Лицензия ИД № 06178 от 01.11.01. Подписано в печать 06.05.2002.  
Формат 60x84/16. Бумага офсетная. Печать оперативная. Уч.-изд. л. 2,25;  
усл.-печ. л. 2,0. Гарнитура "Times New Roman". Тираж 200 экз. Заказ № 830  
Издательство "Самарский университет", 443011, г. Самара, ул. Акад. Павлова, 1.  
УОП СамГУ, ПЛД № 67-43 от 19.02.98.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Тема 1.</i> Управленческая традиция Древнего Египта.....	4
<i>Тема 2.</i> Управленческая традиция Передней Азии в древности..	6
<i>Тема 3.</i> Мусульманская управленческая традиция.....	12
<i>Тема 4.</i> Управленческая традиция Африки.....	15
<i>Тема 5.</i> Управленческая традиция Южной Азии .....	22
<i>Тема 6.</i> Дальневосточная управленческая традиция.....	29
Темы рефератов.....	36
Библиографический список.....	36

## Тема 1. УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ ТРАДИЦИЯ ДРЕВНЕГО ЕГИПТА

Впервые государственное управление зародилось в странах Древнего Востока. Одна из самых ранних управленческих традиций восходит к Древнему Египту. В 3000 г. до н.э. там уже существовало государство. Во главе его стоял царь, имевший титул инсибиа – объединителя Верхнего и Нижнего Египта. Это отражалось также во внешней атрибутике царской власти: у царя было два венца – белый верхнеегипетский и красный нижнеегипетский, которые он носил вместе, один в другом. Царя окружал многочисленный двор прислужников и чиновников. После смерти он обожествлялся. Внешне он был полноправным хозяином государства. У египтян «государственное» не отделялось от «царского». Поддерживая видимость всевластия царя, окружающие его вельможи не выпускали власти из рук. Они не делали различия между управлением и владением. В древнейшем Египте были области, сопоставимые с более поздними номами. Эти области, или округа, управлялись специальными должностными лицами – начальниками. Важную роль имели писцы. Это были не простые переписчики текстов. Даже высшие египетские сановники не гнушались званием писца. Государство древнейшего Египта действовало достаточно эффективно.

В эпоху строительства знаменитых пирамид в Египте усилилась государственная власть. Она была необходима, чтобы заставить население воздвигать пирамиды. В середине 3 тыс. до н.э. сплотить большую часть страны, представлявшую собой узкую длинную долину, области которой были слабо связаны между собой, оказалось нелегко. Цари использовали принцип единодержавия. Знать отдала в их руки власть без пределов. Верхний и Нижний Египет слились в одно целое. О верхнеегипетском происхождении царской власти уже забыли. Столицу перенесли в Нижний Египет. Верхним Египтом управлял особый правитель. Хранилище казны в Верхнем Египте называли «белым домом». Со временем это понятие стало означать в египетской традиции резиденцию царской власти вообще. Единодержавный правитель Египта тем не менее носил титул царя «обеих земель». Царь распоряжался в каждой из нескольких десятков областей его государства. По собственному усмотрению он перебрасывал областеправителей из одной местности в другую. Ярким примером этой традиции служит биография вельможи Мечена. Но во вторую половину Древнего Царства

к власти на местах пришли владетельные роды областеправителей. Трудно провести грань между государственным и личным владением царя. Знать окружала его божескими почестями уже при жизни. Царь назывался не просто богом, а «большим богом». Высшей почестью для сановника считалось позволение целовать ноги царя, а не прах перед ним. Первым после царя лицом в государстве являлся верховный сановник, наподобие арабского визиря. Он концентрировал в своих руках управление множеством отраслей хозяйства и государственными делами, а также возглавлял местное управление. Круг полномочия верховного сановника то расширялся, то сужался. Гражданское управление противопоставлялось военному руководству. Никогда верховные сановники не становились главнокомандующими. Царь опасался дальнейшего сосредоточения власти у верховного сановника. Все заметные чиновничьи должности занимались вельможами и передавались по наследству. Огромную роль в управлении по-прежнему играли писцы. Править государством могли лишь грамотные люди, и вельможи Древнего царства были такими людьми. На государственной службе иногда состояли и женщины. Они также получали соответствующее образование. Впоследствии власть царя отошла на второстепенный план перед могуществом знати. Верховными сановниками теперь становились не царевичи, а вельможи. Эта должность переходила из поколения в поколение.

Примерно в 2300 г. до н.э. местная, нестоличная знать приобрела большой вес в обществе. Областные правители стали соперничать в богатстве и власти с верховными правителями Египта. Они роднились со столичной знатью и иногда получали должность верховного сановника. Одной из высших доблестей считалось внушать страх перед царем Египта соседним странам и народам. Мошью царя пирамиды подавляли египетских подданных.

Среднее царство в Египте отличалось рыхлым характером, а время от времени оказывалось расколотым в результате гражданских войн. Области стали полунезависимыми и даже враждующими друг с другом государствами. Лишь с большим трудом египетские цари вновь объединили страну. Однако фактическая власть в ней принадлежала областеначальникам. Некоторые из них даже ввели собственное летоисчисление, только признавая власть царя на словах. Царь стремился подавлять местных правителей. Его поддерживали придворные и государственные чины в столице. По-прежнему верховный сановник – градоначальник столицы – концентрировал в своих руках управление различными ведомствами, кроме военного. Наряду с местной знатью, высшие чиновничьи должности стали получать люди неродовитые. Служилая знать обожествляла царя. «Царь – это пища», – говорили столичные чиновники. Они были заинтересованы в усилении царской власти. Не случайно царь опирался на служилую знать в

борьбе с областеначальникам Смертельный удар слабеющему Среднему царству нанесли иноземцы. Потребовалось немало времени, чтобы изгнать их из Египта.

Страна объединилась вновь в середине 2 тыс. до н.э. Местная власть, как и прежде, являлась опорой царя. Верховный жрец бога Тота считался главой сановников и «руководителем руководителей», но зазнался и лишился своей власти. Имя его уничтожили на стенах его гробницы при царице Хатшепсут. Постепенно к XVI в. до н.э. образовалась мировая Египетская держава – Новое царство. Основой новоегипетской знати оставались местные правители. Одни из них были ставленниками царя, другие – представителями местных владетельных родов. Титул областеправителя являлся более высоким, чем любого из чиновников столицы. Иногда власть местного правителя простиралась дальше пределов его области. Некоторые областеначальники занимали высокие посты в администрации столицы. В XIV в. до н.э., при Рамсесе II, власть фараона вновь вернула былое могущество. Пышный царский двор простирался перед ним на животах, касаясь носами пола, а речи, восхваляющие повелителя, превосходили по льстивости все прежние сочинения в честь правителя страны. В XI в. до н.э. египетская держава распалась на северное и южное царства. Завершилось самостоятельное развитие египетской государственности. Усилились «большие шоды» – начальники отдельных областей. Однако опыт государственного управления в фараоновском Египте оказал определенное влияние на соседние государства и на устройство греческой и римской власти в самой стране египтян.

## **Тема 2. УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ ТРАДИЦИЯ ПЕРЕДНЕЙ АЗИИ В ДРЕВНОСТИ**

Управленческая традиция Передней Азии не менее древняя, чем в Египте. В городах-государствах Шумера часто совмещались функции правителя и верховного жреца. Известны реформы в управлении в Шумере в конце 3 тыс. до н.э. Один из правителей городов-государств, Урукагина, получил чрезвычайные полномочия и начал счет лет правления заново. От его реформ выиграли жрецы и храмовые дружинники. Однако царь-реформатор гордо именовал себя «защитником вдов и сирот». Наследником этих реформ стал царь Лугальзагеси. Он объединил под своей властью ряд городов-государств Шумера. Изменился титул правителя. Его называли «лугалем Страны». Государство Лугальзагеси состояло из многих номов. Для легитимации режима царю пришлось быть избранным жрецом каждого нома по отдельности. Он сам подчинился власти каждого нома. Многие из номов сохранили также собственных правителей в рамках единого государства Лугаль-

загеси. Даже в родном номе он сохранил только жреческий титул, а правителем этой области был другой человек. Такое объединение страны напоминало непрочный военный союз. Государство Лугальзагеси оказалось сильнее государства Урукагины и покорило его. Но вскоре у Лугальзагеси появился новый соперник.

В Аккаде правил царь Саргон Древний, создатель новой управленческой традиции. Старая общинная олигархия была сломлена им. Общины Шумера оказались объединены в результате завоевания. Политическое единство страны было необходимо для ликвидации зависимости общин от аристократии. Титул Саргона Древнего – царь Аккада – подчеркивал объединение Месопотамии. Лугальзагеси попал в плен к Саргону Древнему и был казнен. Государство Аккад оказалось самым крупным из всех имевших место государств Месопотамии. Нужно было перестроить государственное управление по месопотамской традиции, и царь Саргон Древний лично разработал такую систему. Восторжествовал принцип централизма. Усилилось единство Месопотамии. Храмовые хозяйства подчинились царю. Ослабили пережиточные органы самоуправления. Сократилась политическая роль олигархии. В Нижней Месопотамии установилась деспотическая власть царя. Именно благодаря сочетанию государственных и культовых функций в руках царя контролировал экономику всей страны. Под влиянием государства Аккад находились все государства Ближнего Востока. Система его управления была там универсальной. Часть местной знати осталась у власти. Но большинство правителей номов были назначены царем из числа его приверженцев, не всегда имевших знатное происхождение. Наследники Саргона Древнего именовались «царями четырех стран света». Кочевники, пришедшие с севера Месопотамии, разрушили державу Саргонидов.

Шумер сумел довольно быстро свергнуть иго новых завоевателей. Правитель одного из шумерских городов-государств стремился к централизации правления. Возрождались досаргоновы олигархические порядки, покровительствовавшие местной знати и жречеству. В другом государстве Шумера воспользовались трудами соседнего правителя и объединили Месопотамию, уничтожив государство, основанное кочевниками. Новый правитель страны назывался «царем четырех стран света». Столицей стал город Ур. Консолидировалась деспотическая монархия. В большинстве случаев в номы правили назначенные царем чиновники-энси. Они превратились в перемещаемых и сменяемых по произволу царей людей. На окраинах иногда господствовали местные династии. Один из крупнейших шумерских чиновников – великий посланец (сукаль-мах). Существовали династии сукаль-махов. Энси теперь были рядовыми чиновниками. Территориальное деление Шумерского государства определялось не прежними номы, а новыми округами-наместничествами. Царь Шульги попытался ликвидиро-

вать остатки общинного самоуправления. Существовал развитый учет и контроль за жизнью страны. По ней разъезжали «посланцы», «вестники» и «гонцы» царя. Высшая и средняя бюрократия явилась прочной основой его власти. Чиновников насчитывалось около 100 тысяч человек. Все они получали довольствие натурой от царя, иногда земельные наделы. Царь защищал чиновников от общинного самоуправления, от умиравших от непосильного труда, нездорового климата и плохого питания подданных. В составе чиновничества имелась собственная верхушка. Все «царские люди» считались «рабами царя». Видное место в иерархии бюрократии занимало жречество. Царственность в Уре рассматривалась как божественная, вечная и единая. Она возникла в начале времен и переходила от одного царя к другому. Шульги возродил представление о божественной сущности живого царя. Царская власть как таковая не была еще гарантией божественности любого царя. Зато обожествленный царь мог просить за свою страну верховное божество, наряду с общинными божествами. Практиковался «священный брак» царя с верховной богиней, совершаемый при восшествии на престол нового правителя страны. При этом царь мыслился как воплощение умирающего и воскресающего бога Думузи. Верховная богиня замещалась ее жрицей. Дочь правящего царя всегда становилась жрицей бога Луны: это была почетная государственная должность.

В начале 2 тыс. до н.э. Месопотамию завоевали кочевники-амореи. Царская власть Шумера и Аккада пошатнулась. Цари больше не могли выплачивать продовольствием жалование чиновникам и переводили их на земельные наделы из царского фонда. Амореи кочевники вначале также нанимались на службу к шумерским царям за участки земли. Впоследствии население Шумера и Аккада изгнало амореев.

Бюрократическая система Шумера и Аккада по-прежнему отличалась громоздкостью. Месопотамия вновь разделилась на Верхнюю и Нижнюю с самостоятельными городами-государствами. Усилилось влияние органов общественного самоуправления. При назначении на государственные должности стали отдавать предпочтение внукам, т.к. они не множились естественным путем и не было необходимости увеличивать плату на содержание их семей. Кроме того, использование внуков на государственной службе гарантировало от сепаратизма местных властей и их попыток создать собственные династии. Лишенные семьи, внуки могли сделать быструю служебную карьеру. Царская власть Старовавилонского государства старательно копировала атрибуты и идеологию времен Шумера и Аккада. В XVIII в. до н.э. царем Вавилона был Хаммурапи. Около 1768 г. до н.э. он провел важную административную реформу. Храмы полностью подчинились царю в административном и хозяйственном отношении. Жрецы перестали именовать себя рабами бога и называли себя рабами царя. Царь на-



значал жрецов и администраторов храма. Хозяйственные надзиратели храма были обязаны предоставлять письменные отчеты о своей деятельности в Вавилон. Была упорядочена общая система управления страной. При Хаммурапи постоянно существовал главный советник – «великий посланец». Царь мог делегировать ему всю полноту власти. Страну разделили на области, почти не соответствовавшие территории прежних царств, объединенных Хаммурапи. В области царь назначал начальников общин и чиновников, подчиненных ему. Имелась иерархия чиновников в пределах земельного фонда царя. Хаммурапи принял законы, регулировавшие жизнь страны. Его реформы определили систему государственного управления Вавилонией на три столетия. Там надолго установилась деспотическая власть царя, запрещающая частное владение землей, унифицировавшая государственную службу и превратившая торговцев в царских чиновников. Перестали существовать органы, ограничивавшие власть царя или существовавшие независимо от него. Самоуправление сохранилось в городах и общинах, но и оно теперь подчинялось царю и контролировалось им.

В XVI в. до н.э. Старовавилонское царство пало под натиском кочевников-касситов. Сложная упорядоченная государственная система в этой стране восстановилась лишь в XII в. до н.э. Новое государство называлось Средневавилонским царством. Царская власть несколько уменьшилась в сравнении с эпохой Хаммурапи. Цари стали раздавать за службу земельный фонд и даже подати своих подданных. При особе царя состоял советник или несколько советников – свнухов. Гражданские чины ведали царскими повинностями и службами. Стирание различий между царским и общественным земельным фондом привело к тому, что «служба царского человека» стала означать общегосударственную службу. Касситы ввели собственную государственную должность, просуществовавшую в послекасситский период, – начальника колесниц. Вавилон имел привилегию автономного управленческого образования.

На севере Месопотамии в начале 2 тыс. до н.э. возникла государственность. Главным городом-государством там был Ашшур. В период Шумера-Аккада наместником Ашшура являлся энси, направленный на свою должность из Нижней Месопотамии. Он именовал себя по обычаю Шумера «рабом царя». Затем в Ашшуре воцарилась собственная царская династия. Власть царя контролировалась городским советом. XIX-XVIII вв. до н.э. считаются Староассирийским периодом. Правитель Ашшура тогда управлял также храмовым хозяйством. В городской общине административную власть осуществлял «землеустроитель». Право назначения на эту должность принадлежало не правителю, а городскому совету.

Ашшур был завоеван царем города-государства Мари Шамши-Ададом в XIX в. до н.э. В Ашшуре он принял титул «царя множеств».

Царь назначал глав военных округов. Общинная администрация сохранилась, но контролировалась царем. Ее деятели клялись беспрекословно выполнять приказы царских чиновников. Охрану царя составляли евнухи храма богини любви Иштар. Доверенных царских людей высокого ранга перемещали из города в город. Царские служащие получали участки земли из дворцового фонда. Шамши-Адад рекомендовал своим чиновникам не вмешиваться в запутанные дела местного самоуправления. Царь ввел деление на округа. Одновременно использовался прежний аппарат управления завоеванных территорий. Он нуждался лишь в строгом контроле, который обеспечивали начальники военных округов с самыми широкими полномочиями. Для назначения на должность требовалась личная преданность царю. Держава Шамши-Адада рухнула вскоре после смерти этого правителя. Вся Месопотамия оказалась завоеванной касситами.

После изгнания касситов наступил Среднеассирийский период. Правитель Ашшура имел административные и жреческие полномочия. Городской совет пополнился из сторонников царя. На территории ашшурского нома располагались мелкие селения-общины. Каждое из них управлялось советом старейшин во главе со старостой. Городская верхушка Ашшура стремилась к гегемонии над Вавилонией. В XIV в. до н.э. правитель Ашшура принял титул «царь страны Ассирии», «брат» фараона Египта. Вавилонский царь протестовал против прямого сообщения Ашшура с Египтом. Но ассирийские цари настолько усилились, что могли не считаться с мнением Вавилона. Одновременно слабел городской совет Ашшура. На рубеже XIV-XIII вв. до н.э. возникла Ассирийская держава. Она завоевала Вавилонию. По иностранному образцу разработали дворцовый церемониал. Все известия царю шли через специального чиновника, чтобы никто не причинил царю и его народу магического вреда. Многие придворные по традиции были евнухами. Среднеассирийская держава была уничтожена кочевниками-арамеями в XI в. до н.э.

Вскоре возникло Новоассирийское царство. Происходило укрепление царской власти. Окончательно утвердилась царская титулатура: «царь великий, царь могучий, царь множеств, царь Ассирии, царь четырех стран света». Для укрепления своего могущества цари перенесли столицу из Ашшура в другие города. Ашшур сохранил значение культурного центра и места погребения царей. Прежние большие области были разделены на множество мелких номов, во главе которых стояли не наместники, а областеначальники – евнухи. Выдающимся администратором был царь Тиглатпаласар III в VIII в. до н.э. На завоеванных территориях ассирийцы создавали новые провинции. Вавилония вошла в состав Ассирийской державы. Престиж Вавилона был настолько высок, что ассирийские цари объявили себя вавилонскими правителями. Царь Асархаддон покорил Египет и принял титул «царя царей

Египта». Ассирия стала мировой империей. В ней произошли заметные перемены. Асархаддон изменил закон о престолонаследии, передав власть своему младшему сыну Ашшурбанпалу. Он оказался заботливым государем. Однако постоянные междоусобные войны внутри страны совершенно разорили ее.

В VII в. до н.э. Вавилон вернул себе независимость. Ассирийская держава пала под натиском вавилонян и мидян. Административная традиция Ассирии продолжала существовать в Нововавилонском царстве. Оно процветало при царе Навуходоносоре. Полноправные граждане Вавилонии являлись членами народного собрания городской храмовой округи. Высшие государственные и храмовые чиновники составляли знать. Нововавилонское царство переживало упадок в VI в. до н.э., потому что у него появился грозный враг – Персия. Царь Кир объединил персидские племена в одно государство. Под его руководством персы освободились от власти мидян и завоевали Вавилонию. Кир номинально сохранил Вавилонское государство. Вавилоняне при нем продолжали занимать преобладающее положение в государственном аппарате. Исполнив древние священные церемонии, персидский правитель легитимировал свою власть в Вавилонии. Он принял титул «царя Вавилона, царя стран». Преемники Кира сохранили этот титул. Но в действительности Вавилония превратилась в одну из сатрапий многонациональной Персидской державы. Она лишилась всякой независимости внутри страны и за ее пределами. Административная власть принадлежала персидскому наместнику. После гибели Кира царем стал Камбис, присвоивший себе титул «царя Египта, царя стран», наряду с обычной титулатурой персидских царей. Камбис пустил в ход легенду о своем происхождении от фараонов и даже носил египетскую одежду, чтобы походить на египтянина. Гибель Камбиса положила конец преобладанию египетской управленческой традиции в Персидской державе. В результате реформ нового персидского царя Дария в 6 в. до н.э. в Вавилонии возникла система управления, непохожая на прежний административный опыт этой области. Такая система просуществовала до 4 в. до н.э. Административной столицей Персии стал город Сузы в Юго-Западной Месопотамии. Сатрапы были тесно связаны с центральным управлением. В Вавилоне имелась канцелярия с большим штатом писцов. Персы занимали привилегированное положение в государственном аппарате и в сатрапиях. Не стал исключением и Вавилон. Персы чувствовали себя там уверенно. Вавилоняне не раз восставали против персов в 5 в. до н.э. Впоследствии Вавилония попала под власть македонских завоевателей, установивших собственную традицию управления. Месопотамия в Древности и в Средние века переходила от одного государства к другому, так и не сумев вернуть себе независимость.

В VII в. возник ислам. Новая мировая религия послужила основой средневековой ближневосточной системы государственного управления. После смерти основателя ислама – пророка Мухаммеда – возник халифат. Халифами (заместителями пророка) называли мусульманских правителей. Они существенно расширили пределы мусульманского государства, унаследованного от Мухаммеда. Халифат стал мировой империей. В новых условиях арабам – создателям халифата – пришлось реформировать систему государственного управления. Покоренную Сирию халиф отдал в управление полководцу Муавии, который основал в Дамаске собственную династию. Надолго воцарилась династия Омейядов. Ее члены стремились обезопасить себя от актов террора со стороны прежней династии халифов, и поэтому перенесли столицу халифата из Медины в Дамаск. Там на арабов оказал сильное воздействие опыт правления, заимствованный в Византии. Муавия стал править как абсолютный владыка. Омейяды спланировали в огромной империи идеи государственности различных народов. По мере расширения границ халифата Омейяды стали угнетать покоренные народы и религиозные меньшинства, глухое недовольство которых расшатывало халифат. В итоге к власти пришла в VIII в. другая династия – Аббасидов, которая была скорее ирано-мусульманской, чем этнически арабской.

Вазир – верховный советник халифа – происходил из иранской среды. Вазир основали собственную династию. Иранское влияние заставило Аббасидов перенести столицу из Дамаска в Багдад и переменить систему управления государством. Аббасидский халифат напоминал последнюю доарабскую сасанидскую династию. Иранское влияние чувствовалось даже в костюмах и этикете, проникло в литературу и искусство. С именами аббасидских халифов Мансура, Харуна-ар-Рашида и Мамуна связан наивысший расцвет халифата. Затем выявились недостатки государственного строя – империя была слишком обширной, чтобы эффективно ею управлять. Чувствуя, как светская власть ускользает от него, халиф старался обеспечить себе высшую религиозную власть над мусульманами. Личную охрану халифа составляли не арабы, а тюрки-наемники. Они вскоре превратились в хозяев положения. С X в. халифы утратили реальную власть. Амир-аль-умара – эмирами эмиров – стали при них тюркские и персидские гвардейцы. Ослабление центральной власти вызвало политический сепаратизм на местах. Мусульманский мир был дезорганизован.

Халиф являлся охранителем закона-шариата. Он выполнял обязанности верховного главнокомандующего как «повелитель верующих» и руководил общественной молитвой в качестве имама. Омейяды были скорее «повелителями верующих», чем имамами. Аббасид-

ские халифы были монархами-первосвященниками. Высокое положение отдаляло халифа от подданных и государственного аппарата. Зато последний получил возможность развиваться самостоятельно. При Аббасидах диван был органом управления финансами, землей халифа, государственной канцелярией. Вазир являлся посредником между халифом и этими учреждениями. Во всем полагаясь на вазира, халиф утратил привычку к власти. Вазир практически правил халифатом. Провинции сохранили широкую административную самостоятельность. Начальники провинций остерегались начальников почтовых станций, назначенных халифом: они были агентами разведки. Со временем халиф передал функции руководителя молитвой провинциальному имаму, а судебные функции – кади. Эти две функции то совмещались в лице правителя провинции, то поручались отдельным должностным лицам, назначаемым самим халифом.

В XI в. на Ближнем Востоке появились тюрки-сельджуки. Они завоевали огромную территорию, включавшую Среднюю Азию, Иран, Ирак, Закавказье, Сирию и Малую Азию. Было создано государство «Великих Сельджуков». Тюркская знать заняла командные посты в армии и важные должности при дворе. Персидская бюрократия сохранила свои властные позиции в сельджукском государстве. Вазир Сельджуков стремился к централизации управления государством. Он беспощадно боролся с проявлениями сепаратизма. Видную роль в жизни государства играло мусульманское духовенство. Земельная аристократия оказалась отстранена от власти. Кочевники-тюрки выступали с сепаратистских позиций. Поначалу жизнь сельджукских султанов отличалась простотой. Наемники-гулямы превратились в крупную военную силу и важный элемент двора султана. Придворные получали полное содержание в зависимости от занимаемого положения: жалованье, награды, подарки, земельные участки. Персы-шииты называли Сельджуков нечестивцами и готовили заговор против них.

В конце XI в. шиитская секта исмаилитов создала свое государство в Иране, свергнув власть Сельджуков. Исмаилиты сделали своей столицей Аламут. Правитель исмаилитского государства был также религиозным главой исмаилитов. Он обладал неограниченной светской и духовной властью, сознательно не желая делать ее наследственной. Интересы государства он ставил выше родительских чувств. Он казнил двух своих сыновей: одного за нарушение запрета пить вино, другого – за участие в заговоре. Четыре сподвижника правителя исмаилитов получили завет править государством сообща. Со временем должен был прийти скрытый имам, который объединит власть в исмаилитском государстве. Оно просуществовало до XIII в. Последний правитель исмаилитского государства сдался монголам. Аламут также сдался на милость победителя. Исчезло исмаилитское государство.

В XVI в. возникло Алжирское регентство на побережье Северной Африки. Там закрепились сыновья Барбаросса – греческие корсары, принявшие ислам. Они служили турецкому султану. После гибели одного из братьев Хайрадин Барбаросса получил от султана Турции титул бейлербея (бей над беями). Опираясь на присланную из Турции армию янычаров, Барбаросса объединил центральный Магриб. Страна превратилась в оплот корсаров. Бейлербею служили не только «турки по рождению», но и многие европейские авантюристы – греки, венгры, славяне, итальянцы. Они принесли в Алжирское регентство идею территориального суверенитета. Организация корсарско-янычарского государства не была постоянной. Вначале им правили бейлербеи, затем – присылавшиеся султаном Турции паши, наконец, в XVII в. – ага (военные предводители янычар), переизбиравшиеся каждые 2 месяца. При власти ага установилась двуединая олигархия. Власть сосредоточилась в руках дивана (совета) из 5 сановников, во главе которых стоял дей – правитель, избираемый пожизненно из числа старых и богатых раисов (капитанов пиратских кораблей). Присылавшиеся турецким султаном паши потеряли всякое значение. В 1711 г. из страны выслали последнего пашу. Его функции полностью перешли к дею. Он назначался диваном и потом утверждался в должности турецким султаном. С конца XVII в. дей выбирали не советники дивана, а все янычары. Усилилась их вольница. Недовольные раисы прозвали янычар «анатолийскими быками». Территория Алжира при деях делилась на «дар ас султан» – район столицы, управлявшийся непосредственно деем, – и «бейлики», управлявшиеся беями. Округа («ватаны») управлялись «каидами» – вождями. Среди них имелись не только представители корсарско-янычарской верхушки, но и местные феодалы арабского и берберского происхождения. Обычно это были вожди доминировавшего в округе племени. Коренное население страны было слабо включено в систему турецко-янычарской администрации. Франция стремилась завоевать «Варварийские владения» в Магрибе начиная с XVI в. В 1827-1830 гг. была война Франции с Алжирским государством, которое стало колонией Франции.

Секта ваххабитов создала свое государство в Аравии в 1745 г. Под властью эмира Эд-Дир'ийи были объединены силой оружия многие провинции и кочевые племена. Центральная власть принимала меры для отмены старых племенных обычаев разрешать споры, стремилась сгладить местные противоречия в рамках единого государства. Межплеменные ссоры разрешались самим дир'ийским правителем. Он сурово наказывал зачинщиков. Местная аристократия была опорой эмира. Вскоре он стал заменять местных правителей их соперниками, у которых не было возможности занять главенствующее положение в обществе. Вновь назначенные шейхи и эмиры были обязаны Саудидам и более покорны им, чем прежняя племенная аристократия. Для обес-

печения верности племен и оазисов Саудиды использовали испытанный метод – брали заложников. Отдельные непокорные шейхи постоянно жили в Эд-Дирьии. На их место посылали более лояльных центральной власти правителей. Вместо независимых шейхов и эмиров появились полузависимые вассалы дирьийского правителя. Власть на местах была представлена эмиром – командиром гарнизона – и судьей. Вероятно, у Саудидов действовал постоянный совет из верхушки знати. Диван вершил государственные дела по распоряжению эмира Саудиды. Первое государство Саудидов рухнуло в результате египетского завоевания.

В 1843 г. возникло второе государство Саудидов. Его столицей был город Эр-Рияд. Как и в первом Саудидском государстве, эмир одновременно являлся имамом. Он объединял в своих руках религиозную, военную, судебную и исполнительную власть. Все вопросы внутренней и внешней политики решались единолично эмиром. Его двор был небольшим. Он не был бюрократическим органом. В самых важных вопросах эмир советовался с ближайшими родственниками. Их преданность была выше местных интересов. Члены семьи Саудидов получили важные государственные должности. Наследник эмира управлял столицей и центральными районами Аравии. Второй сын эмира управлял южными районами на правах автономии. Третий сын правил на севере страны. Раздел эмирата между детьми эмира позволил им приобрести сторонников в управляемых ими провинциях. Степень контроля эмира над провинциями уменьшалась по мере удаления от Эр-Рияда. Крупные и мелкие государства – данники Саудидов – сохраняли полунезависимое существование. Эмир не мог назначать туда наместников-эмиров, но имел право содержать своих дипломатов в соответствующих странах. Контроля над кочевыми племенами не было. Бедуины поднимали нескончаемые мятежи против эмира. Междоусобица привела к гибели второго государства Саудидов. Риядский эмират возродился только в начале XX в.

#### **Тема 4. УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ ТРАДИЦИЯ АФРИКИ**

В Тропической Африке государственность возникла в I тыс. до н.э. На территории Северного Судана в XVIII в. до н.э. образовалось государство Куш. Его цари долгое время правили также в Египте. Влияние этой страны на Куш было очень сильным. Умершим царям Куша по примеру египтян сооружали пирамиды. В VI в. до н.э. столицу Куша перенесли в город Мероз. По названию столицы государство переименовали в Мероз. Оно просуществовало до первых веков нашей эры. Один из мероитских царей провел важные государственные реформы и укрепил центральное управление. При дворе существовала

сложная система титулов и рангов аристократии по происхождению и чиновной знати. Большим авторитетом пользовалась царица-мать. Обычно этот сан принадлежал не родной матери правителя. В III в. н.э. опасным соперником Мероз стало царство Аксум, расположенное на Эфиопском нагорье. В IV в. царь Аксума окончательно разгромил Мероз. Столицей Аксумского царства был город Аксум. Там короновались аксумские цари. Существует легенда об основании Аксума сыном царя Соломона и царицы Савской. Соломонова династия признавалась в этой стране единственно законной.

В Западной Африке первые государства появились в I тыс. н.э. Самым ранним государственным образованием в этом регионе являлась Гана – «Страна золота». Правитель Ганы считался самым богатым человеком на свете. Гана достигла расцвета в IX-X вв. при династии сараколе. Тогда Гана была обширной империей. Однако подчинение громадных территорий было номинальным. Оно выражалось в нерегулярной выплате дани и личных связях. Административный центр Ганы располагался в Мавритании. Царь был язычником, но вазир был мусульманином. Сохранялись многие пережитки родоплеменного строя. В XII-XIII вв. большинство провинций отделилось от центра. Гана была завоевана племенем сосо, а затем вошла в качестве провинции в державу Мали.

Племя малинке основало государство Мали еще в XI в. Легендарный правитель Сундьята в XIII в. разгромил вождя сосо и разрушил его столицу Гану. Он объединил под своей властью царство, превышающее размерами древнюю Гану. Не случайно этот правитель получил титул «отца мандинго». Сундьята провел реформу государственного управления. Система поборов и налогов стала более совершенной. Вершины развития Мали достигло при царе Мусе в XIV в. Французы называли Мусу «правителем негров Гвинси». При нем укрепилась верховная власть. Она приобрела мусульманский характер. Вскоре междоусобные войны ослабили Мали. В XV в. его завоевали кочевники-туареги, но государственность не погибла. В городе Мали процветала цивилизация в XVI в.

Крупное государство возникло в IX в. в среднем течении реки Нигер, к востоку от Ганы и Мали. Это было Сонгайское царство. Его основало племя сонгаи. Столицей Сонгаи являлся Гао. Сонгаи приняли ислам. Их правитель претендовал на происхождение от пророка Мухаммеда. Возвеличивая местную династию эта легенда способствовала порабощению окрестных племен. Сонгаи достигло пика расцвета в XV в., после того как оно освободилось от зависимости от Мали. При сонни (правителе) Али упорядочилось внутреннее управление, усилилась централизация. Он оказался жестоким тираном. Его преемник, бывший главный советник Мухаммед I, основавший собственную династию, использовал ислам для упрочения государственности. Ад-



министративное управление осуществлялось по территориальному принципу. Мухаммед I ввел регулярное налогообложение, в первую очередь, в своих коренных владениях. Сонгаи состояло из 4 провинций. Они подчинялись родственникам царя. Были также более мелкие, чем провинции, княжества и области, платившие дань царю. Имелась единая система мер и весов. В XVI в. Сонгаи переживало период раздробленности. Страна была ослаблена настолько, что ее захватили марокканцы. Они установили кровавую диктатуру. Сонгаи прогнали одних чужеземных завоевателей, но вслед за ними пришли другие — туареги. В конце XVII в. они завладели столицей Сонгаи.

Высокоорганизованная система администрации сформировалась в государствах племени моси в долине реки Нигер и у племени хауса на северо-западе Нигерии. Города-государства хауса сплотились теснее в XVI в. Государственность возникла также в районе озера Чад. В XI в. местные правители приняли ислам, укрепив свою власть. Наибольших размеров достигло государство Канем в XII в. Его правитель носил титул «царя Канема и господина Борну». Это царство приобрело важное значение в XIII в. Европейцы называли его средоточием цивилизации в Центральном Судане. Строй Канема-Борну напоминал западносуданские порядки. Правители главных провинций передавали свою власть по наследству: они являлись членами царской семьи. Трон передавался по отцовской линии, но были сильны пережитки материнского рода. Царский совет-ногена был главнее царя в решении важных государственных дел. Распри внутри аристократии ослабляли внутреннее единство государства. Правящая династия в итоге покинула Канем и перенесла столицу в город Борну.

У народов Верхней Гвинеи государства сформировались в X в. Сложная система государственных институтов сложилась в Бенине, который выделился из союза городов-государств йоруба в XII в. Царь Эведо сто лет спустя ввел культ новых правителей, построил тюрьму, учредил много новых придворных должностей и упрочил собственную власть. В сельской местности государства Бенин сохранялась система управления свободными крестьянскими общинами, унаследованная от первобытного строя. Деревенская община оставалась неприкосновенной. Каждый городской округ в союзе йоруба имел своего вождя-правителя. Легенды установили связь династии с городами-государствами. Правитель священного города Ифе выступал в роли религиозного главы Бенина и хранителя его священного меча. Он короновал царя Бенина (алафина). Страна до XIX в. оставалась языческой. Культ предков йоруба требовал истового религиозного поклонения алафину. Его власть была однако ограничена советом сановников. Через тайное религиозное общество служившая знать поддерживала тесный контакт с родовой аристократией. Алафин жаловал своим приближенным титулы и должности, но без права наследования.

В XIV в. возникло королевство Конго. Его правитель – маниконго – являлся верховным жрецом – представителем культа предков на земле. Он требовал дани от соседних племен. В основе государственности Конго был территориальный принцип. Было выделено 6 провинций, делившихся на округа. Совершался торжественный церемониал введения сановников в должность правителя провинции и района. Эти посты не передавались по наследству. Столицей Конго был город Мбанза-Конго (Сан-Сальвадор). Это государство объединило племя баконго.

В 1270 г. возродилась государственность в Эфиопии. Была реставрирована Соломонова династия. Укрепилась центральная власть. Возник аппарат внутреннего управления. Царь Эфиопии короновался в Аксуме как «царь царей». Он перенес центр государства в провинцию Шоа. Эфиопские цари часто меняли местонахождение столицы. Лишь в XVII в. она обосновалась в Гондэре, к северу от озера Тана. До того времени царский двор часто переезжал с места на место. Это была единственная возможность эффективно управлять в стране труднопроходимыми горными дорогами и вершить суд в отдельных провинциях. 5 провинций составляли основу Эфиопии. В XV в. укрепилась центральная власть на основе монофизитства. Мусульманские окраины постепенно отделялись от Эфиопии. Ее раздирали распри между влиятельными правителями провинций и высшей знатью. Центральная власть фактически исчезла к началу XIX в. Тогда в стране появились европейские колонизаторы. Рас Каса подчинил княжества своей власти и был коронован в Аксуме императором. Его реформы коснулись многих аспектов государственного управления. Провинции разделили на округа, подчиненные губернаторам. Их назначал и смещал император. Резиденция императора переехала в другую местность, на восток Эфиопского нагорья. Император покончил с собой вследствие поражения в войне с англичанами. Итальянцы отрезали Эфиопию от Красного моря. Но их попытка оккупировать страну провалилась. Победы императора Менелика II над итальянскими войсками стали символом борьбы Африки за независимость.

В Зимбабве существовала резиденция правителя Мвене Мутапа (Мономотапа) – «Господина рудников». Арабы и португальцы перенесли это название на все государство. Оно было образовано народом шона. В XIII в. это племя пришло из Центрального Конго в Зимбабве и построило каменные сооружения. Мономотапа укрепила свою власть в XV в. Одна из ветвей шона – розви – основала новую династию. Влияние мутапы распространилось на большую территорию. Центральная власть осуществляла прямой контроль над провинциями. Существовал религиозный культ предков, обожествлявший правителя. Мвене мутапа был высшим религиозным авторитетом. После смерти он объявлялся божеством. Правитель и его двор соблюдали строгий этикет. Мвене мутапа восседал на троне за занавесом. Чиновники и

прочие лица приближались к нему только на коленях. Священный царский огонь возжигали во дворе правителя и передавали его правителям провинций. В главных провинциях правили сыновья и племянники мутапы. Государство Мвене Мутапа распалось на несколько почти независимых территорий. Его единство оказалось подорвано соперничеством членов правящей династии розви. Вскоре главная провинция Мономутапы – Северная – утратила свое значение. Именно она дольше всего сохраняла верность мутапе. На Юге усилилась другая династия.

В городах-государствах восточноафриканского побережья в XII–XV вв. сан правителя передавался по наследству, как полагалось по традиции суахили. Правители неизменно стремились утвердить свою власть над племенами глубинных районов для обеспечения безопасности передвижения и торговли. Города восточноафриканского побережья никогда не объединялись в единый федеративный союз. Периодически возвышался то один, то другой город.

Установление верховной государственной собственности на землю наталкивалось на серьезное сопротивление сельских общин. Зависимость деревенских общин от центральной власти выражалась в том, что они коллективно отдавали ей часть урожая и скота. Подати собирали деревенские старейшины, подчинявшиеся центральной администрации и получавшие вознаграждение в виде процента от взимаемых даней и податей. Места деревенских старейшин занимали дружинники или чиновники. Принявшие ислам рабы часто возвышались, становились чиновниками царского двора или военными. Аристократы создавали собственные дружины. От степени влияния царя зависела возможность замены родовой знати на местах придворными или даже членами царской семьи.

В XVIII в. в Западной Африке возникло сильное государство народа фульбе. Выходцы из этого племени веками находились на службе у правителей западноафриканских государств в качестве придворных чиновников. Мусульманам-фульбе удалось заложить основы нового государственного строя. Во главе конфедерации 9 провинций стоял имам, которому подчинялся хорошо налаженный административный аппарат. Распри в государстве фульбе привели к тому, что правитель стал выбираться поочередно каждые два года из представителей двух знатных семейств. Обычаи выборной теократической династии сохранились у «крестьянских правителей», использовавших пережитки язычества. Одновременно с фульбе свое государство создало племя тукулер в Сенегале. Исламский политический лидер-марабут отстранил от власти языческого сенегальского правителя и установил мусульманскую теократию. Была основана новая столица – Хамдаллахи («слава господе»). Марабут Ахмаду учредил новую администрацию. Мусульманские нормы налогообложения давали постоянный высокий доход

правлящей аристократии. Ахмаду имел право назначать и смещать бывших эмиров и кади в провинциях. Законодательная и исполнительная власть концентрировалась в руках Большого совета, численностью 40 человек. Совету подчинялись 60 заместителей. Кочевникам-фульбе правящий режим приказал перейти на оседлый образ жизни в деревнях. Перед смертью Ахмаду передал полноту власти наследнику – сыну Ахмаду II. Затем это государство распалось.

В Центральной и Восточной Африке оформились государства в XVI в. аристократия нилотов подчинила себе крестьянское население Уганды. Члены королевской семьи занимали официальные посты и вознаграждались натуральными поступлениями от крестьян. Вхождение в состав правящей знати зависело от принадлежности к определенной этнической группе и богатства. В государственный совет допускались только члены королевской семьи и аристократы. Страну поделили на 10 провинций во главе с вождями или губернаторами. К западу от озера Виктория существовало государство Анколе. В начале XVIII в. правитель страны объединил ее под своей властью, покорив несколько соседних племен. Правитель-мугабе занимал верх социальной пирамиды. Доступ к обогащению был открыт лишь членам королевской семьи и чиновникам-фаворитам. Правитель предоставлял им право распоряжаться отдельными статьями государственных доходов, поступавших из провинций и округов. Анколе было разделено на 16 крупных провинций. В стране не было столицы, т.к. ее население оставалось полукочевым-скотоводческим. В центре краля с коровами стоял трон короля.

В Руанде и Бурунди выделилась родовая аристократия, образовавшая государственный аппарат. Руандийское государство возникло в XVI в. на основе небольшой конфедерации местных народов. В XVII в. появилось государство Бурунди. Правители Руанды упразднили политическую власть старейшин. Они теперь лишились права устраивать территориальные образования. Объединения жителей инзу были унаследованы от родовой эпохи. Их вожди несли ответственность за поступление налогов правителю в срок и в полном объеме. Вожди стали чиновниками на службе правителю. Государство Руанда строилось по территориальному принципу. Вся свободная земля была объявлена племенем тутси собственностью государства. Власть в нем олицетворял собой правитель-мвами. Аристократы получали в полновластное владение большие провинции. Чиновники среднего звена получали привилегии, не передававшиеся по наследству в виде части повинностей в пользу государства. Оставались в силе кастовые пережитки. В XV в. король Кигери I велел собирать мифы о тутси для упрочения своей власти. Тем временем продолжались конфликты между центральной администрацией и аристократией тутси. Последняя добилась в XVIII в. назначения на должность правителя несовершеннолетнего

принца. Это усиливало влияние королевы-матери. Аристократия также влияла на государство через государственный совет – совещательный орган, лишенный исполнительной власти. В XIX в. Руанда переживала династические распри. Территориальное управление ослабло. Бурунди стала конгломератом независимых мелких княжеств, враждующих между собой. Руанда достигла апогея могущества во II половине XIX в. Король Кигери IV стремился укрепить центральную власть и ввел принцип назначения и смещения административных чиновников. Он создал новую категорию преданных чиновников из низших слоев населения. После смерти этого короля в 1895 г. возобновилась борьба за власть, сделавшая Руанду легкой добычей немецких колонизаторов.

К северу от озера Виктория возвысилось крупное государство Буганда. Его основное население составляли земледельцы-баганда. Конфедерация сложилась в XIV-XV вв. Ее возглавляла династия во главе с правителем-кабакой. Он контролировал внутренний порядок. Но со временем укрепилась власть кабаки и его чиновников. В XVII в. конфедерация стала на путь завоеваний. Консолидировалась власть внутри страны. Родовая конфедерация уступила место централизованному государству. В XIX в. Буганда покорила Анколе и другие соседние страны. Такой системы управления еще не знала область Межозерья. 3 кабака Кимери ввел передачу трона по наследству. Был введен территориальный принцип управления страной. Буганду разделили на 10 больших провинций, делившихся на округа. Деревенские старейшины подчинялись начальникам округам. Некоторые независимые государства или племенные объединения платили Буганде дань. Король правил как абсолютный монарх. Государственный совет – лукико – пользовался лишь совещательными правами. В него входили 10 верховных правителей провинций и несколько высших чиновников. Возглавлял совет сам кабака. Лукико защищал интересы кабаки и правящей верхушки. Посылая детей ко двору, аристократы фактически добились наследственных привилегий. Кабака был предметом особого религиозного почитания. Равным рангом обладали царица-мать и его жена. Они вместе с правителем носили титул кабаки. Во II половине XIX в. вмешательство европейских колонизаторов сделало бугандийскую знать марионетками в их руках.

Государство на Мадагаскаре возникло из племенного союза мерна в XVI в. Его правитель защищал свою власть от посягательств династических соперников. В XVIII в. государство сакалава занимало треть острова. В то время европейцы вынашивали планы колониальных захватов на Мадагаскаре. Опасаясь превращения в европейскую колонию, правительства Мадагаскара стремились к объединению. Эту роль отчасти выполнил правитель Нампоина, объединивший государство Имерина. Центром государства являлся район Тананариве. Ко-

ролева сакалава Равахини признала главенство Имерина. Указы Напайны были направлены на урегулирование государственного устройства. Основной единицей общественной жизни оставались сельские общины, пользовавшиеся самоуправлением. Земельная и служилая знать руководила управлением страной. Вельможи имели привилегии взимать налоги с крестьян и вершить над ними суд. В начале XIX в. король Радама I присоединил к своему государству почти весь остров. Государство официально именовалось Королевство Мадагаскар. Король сумел отразить натиск европейских колонизаторов. Реформы администрации в конце 19 в. ограничили могущество аристократии.

## **Тема 5. УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ ТРАДИЦИЯ ЮЖНОЙ АЗИИ**

В III тыс. до н.э. в долине реки Инд была создана цивилизация, которая просуществовала до середины II тыс. до н.э. Эта цивилизация не оставила преемников. Однако именно она оказалась первым опытом государственности в Индии. Местные власти индской (харалпской) цивилизации располагались в городских цитаделях. В долине Инда была деспотия, похожая на шумерскую. Во главе управления стояли жрецы. Строгая стандартизация харалпских изделий говорит об административном контроле.

После упадка харалпской культуры, государственность была воссоздана в Индии только в конце II тыс. до н.э. – середине I тыс. до н.э. индоариями, вторгнувшимися в страну. Теперь ядром государственности была долина другой реки – Ганга. Органы государственной власти формировались постепенно, вырастая из органов племенного управления. Государства были некрупными. Их названия происходили от наименования самых сильных индоарийских племен. Родо-племенные пережитки не исчезли полностью. Племенной вождь – раджа – стал единодержавным правителем. Вначале он избирался народным собранием. Затем сложились царские династии, которые могли повлиять на выбор раджи. Его власть стала переходить от отца к старшему сыну. Народное собрание стало привлекаться в случае нарушения обычного порядка престолонаследия. Впоследствии народное собрание уступило место совету при царе. Он возглавлял аппарат управления. Носитель царской власти воспринимался как воплощение божества. Сородичи царя занимали важные должности в государственном аппарате, который еще не был сложным. Постоянных должностей на государственной службе было немного: придворный жрец, военачальник, казначей, сборщик налогов. Для содержания государственного аппарата взимались налоги.

В I тыс. до н.э. в Индии возникли централизованные империи. Прежние органы государственной власти были приспособлены к но-

вым условиям. Император являлся главой аппарата управления. В его руках были сосредоточены законодательная власть, армия, суд, фиск. Император лично назначал чиновников и учреждал их новые разряды. Функционировал совет сановников – паришад. Ему принадлежала важная роль в управлении. Более широкий совет сановников имел только совещательные функции. Единый аппарат управления действовал на всей территории империи. Она делилась на 4 провинции, которые делились на округа, а те, в свою очередь, на деревни. Наибольшей властью император обладал в провинции. Их статус зависел от того, добровольно или с помощью завоевания вошли провинции в состав империи. Главный город Северо-Западной Индии Таксила имел автономию. Центральная власть направляла инспекционные поездки в провинции. В одну провинцию на Востоке страны приезжал с проверкой сам император. Округа управлялись местными чиновниками, назначенными центральным аппаратом. Автономные объединения – ганы и сангхи – продолжали во многих местностях республиканскую традицию. Ганой назывался также высший орган власти в этих образованиях. Во главе городов империи стоял комитет государственных чиновников. В конце 3 в. до н.э. империя в Индии пала вследствие внутренних усобиц и вторжений извне.

В Древней Индии появились теории государственного управления, изложенные в крупнейшем труде «Артхашастра» в конце I тыс. до н.э. Согласно управленческой теории, государство должно состоять из 7 основных элементов: государя, министра, армии, сельской местности, крепостей, казны и союзника. Степень важности каждого элемента определялась порядком в этом списке. Царь олицетворял собой единовластие. Важное место уделялось организации секретной службы. Автором «Артхашастры» является советник царя Чандрагупты Каутилья. Индийская управленческая традиция сохранилась и развивалась с древности до Нового времени.

Под ее влиянием находились другие страны Южной и Юго-Восточной Азии. В Бирме в XI-XIII вв. процветало Паганское царство. В XII в. в нем приняли первый в бирманской истории свод законов. Оформились система управления страной и чиновничий аппарат. Организационно закрепились идеологические основы власти. Характерные черты Паганского царства пережили его, просуществовав вплоть до XIX в. Родо-племенная структура продолжала сказываться на управлении государством. Оно подразделялось на округа – каруины, туики и нуиннамы. Первые из них располагались в центре Бирмы – колыбели бирманского народа – и занимали привилегированное положение. Столица Паган являлся центром туика. Подобные округа возникали на присоединенных бирманцами территориях в XI в. ха пределами туиков находились завоеванные земли – нуиннамы. Они включали города народа мон и некоторые горные области. Вассаль-

ные горцы несли пограничную службу. Самые мелкие административные единицы Бирмы – деревня (рва) и городской квартал (арап). Во главе Паганского царства стоял царь, власть которого была абсолютной. Царь считался воплощением Будды, «господином всех». Царь избирал себе наследника. Определенную независимость сохраняла церковь. В XIII в. в знак протеста против царя глава церкви покинул страну, что подорвало позиции царской власти. Царь всегда учитывал мнение каруинов. Именно они передали власть правящей династии. Непосредственно ниже царя на социальной лестнице находились министры. Существовал «совет министров» из пяти человек. Одновременно они являлись наместниками крупнейших провинций. Обязанности министров не были строго разграничены. Это были, скорее, главные советники царя. Чиновники более низкого ранга относились к различным степеням власти – от губернатора провинции до управляющего жигницей. При дворе было множество специальных должностей: придворные дамы, астрологи, музыканты, весельчичи, держатели ящика с бетелем и др.

В целом, административная система Паганского царства может быть охарактеризована как восточная деспотия. Похожие порядки имелись в централизованной монархии Авы (Бирма) в XIX в. Чиновники-мьютуджи управляли крепостями по приказу царя. В XVIII в. мьютуджи стали не только чиновниками, но и мелкими феодалами. Должность мьютуджи передавалась по наследству. Но для занятия ее наследник был обязан прибыть в столицу Аву и сдать экзамен на чин. Проверка знаний являлась формальностью. Фактически визит в столицу напоминал принесение присяги царю. Мьютуджи были заинтересованы в укреплении центральной власти, которая могла защитить их от внешних врагов и от местных крупных феодалов. В середине XIX в. царь Миндон осуществил реформы государственного управления, нацеленные на укрепление монархии перед лицом четко обозначившейся угрозы порабощения Бирмы англичанами. Страна тогда была отрезана от моря и власть царя сосредоточилась на ограниченной территории. Бирма делилась на 2 части: исконно бирманские земли и остальные горные районы, управлявшиеся местными князьями. Они ограничивались присылкой дани в Аву. Миндон лишил привилегий вотчинников-мьоза и значительно расширил права мьютуджи. Им поручили сбор всех налогов в стране. Миндон также провел налоговую реформу. Был установлен единый налог со всего населения. После смерти Миндона его наследник царь Тибо восстановил институт мьоза. После захвата Бирмы англичанами в 1886 г. бирманская государственность перестала существовать.

Государственность в Таиланде существовала с III в. н.э. Государство Фунань делилось на удельные княжества, правители которых были связаны родством. Власть верховного правителя не была прочной.



Ее можно было получить с помощью народного собрания. Монарх Фунани был сравнительно доступен народу. После распада Фунани возникло государство Читу. Резиденция его правителя отличалась большой пышностью. Государственный аппарат Читу отличался сложным устройством. При царе находился помощник-министр. Рангом ниже считались 2 распорядителя благословений, еще ниже – 3 управляющих политическими делами. Город назначал себе начальника и 10 старейшин. Отец царя отрекся от власти для того, чтобы стать буддистским монахом. Большим влиянием при дворе Читу пользовались индийцы-брахманы. Государственное устройство Дваравати напоминало порядки в Читу. В XIII в. возникло государство тайцев. Их король обладал властью только в области вокруг столицы. Она считалась «космическим центром» державы. Столицу окружали 4 удельных княжества, соответствующие 4-м сторонам света. Там правили сыновья короля. Остальную часть государства составляли вассальные княжества, пользовавшиеся большой самостоятельностью. Они платили дань королю и оказывали в случае необходимости военную помощь. Ведущую роль в Таиланде играла военная аристократия.

В XV в. централизация власти в Аюттйском королевстве получила дальнейшее развитие. Реформы той эпохи законодательно оформили систему государственного управления, действовавшую до конца XIX в. Формально аюттйская монархия не была самодержавной деспотией и король не мог всегда поступать по своему усмотрению. Вступая на трон, он приносил присягу в 26 пунктов. Имелась своеобразная «феодалная конституция». Однако не было предусмотрено специального органа, который мог бы контролировать деятельность короля. Он был обязан советоваться во всех важных делах с учеными людьми. Но круг советников не был четко указан. Право низложить короля нигде не было зафиксировано. Король избирался, но состав его избирателей не был строго определен. Зато законодательно была установлена ежедневная программа деятельности короля, расписанная буквально по часам. Король был обязан неукоснительно выполнять эту программу. Тщательно была продумана иерархия правящей верхушки.

Чиновники составляли отдельное сословие. Чиновники получали землю за службу. Мелкие чиновники назначались не королем, а министрами или местными властями. Имелось несколько чиновничьих титулов и званий. Кроме того, существовала система орденов – королевских наименований, которые давались не за заслугу, а за должность. Размер земельного участка, звание, титул и королевское наименование были четко связаны друг с другом. Полное наименование чиновника иногда достигало нескольких десятков имен. Взамен чиновник терял первое имя, которое он носил до того, как получил первый чин. Произведенный в новый ранг или перемещенный по службе чиновник получал новое наименование. Почиталась должность, а не личность. Те-

ряя должность, чиновник терял все свои права, землю и имущество. Административный аппарат имел сложную, но четкую структуру. Администрация делилась на гражданскую и военную. Во главе гражданского ведомства стоял председатель Королевского совета. Гражданская часть состояла из 5 министерств. Управление столичного округа имело право посылать своих представителей в провинции для контроля. 4 внутренние провинции слились со столичным округом в единый королевский домен. Правившие раньше в них сыновья короля получили в управление пограничные провинции – провинции I ранга. Внутренний Таиланд составили провинции II и III ранга. Ими управляли принцы низшего ранга или чиновники. Провинции IV ранга – уезды – входили в состав провинций II и III рангов.

Захвативший власть в Таиланде в XVII в. король Прасат Тонг резко изменил систему государственного управления. Через 4-8 месяцев он перемещал всех губернаторов и прочих крупных чиновников с одного поста на другой, не давая им укорениться. Затем король велел почти всем губернаторам постоянно жить в столице. Губернаторские обязанности на местах стали исполнять их заместители – мелкие феодалы, назначенные на свои посты Прасат Тонгом и полностью зависимые от него. Крупные феодалы и губернаторы стали заложниками короля. Им разрешалось разговаривать между собой только в приемной зале дворца короля и так, чтобы их слышали все. Нарушителя ожидала смертная казнь. Без ведома короля этим феодалам нельзя было встречаться даже со своими детьми или родителями. Все вельможи обязаны были под страхом казни 3 раза в день являться во дворец Прасат Тонга для переклички. Король осуществлял массовые репрессии против крупных феодалов. Сын Прасат Тонга Нарай продолжал политику реформ управления. Он распространил систему «временных губернаторов» на всю страну. Чиновников назначали на трехлетний срок. Чиновников часто перемещали из одной местности в другую. Нарай создал специальный институт прокуроров, контролировавших деятельность губернаторов в провинциях. Главный прокурор находился в столице и следил за деятельностью министров. Нарай назначал также экстраординарных ревизоров с чрезвычайными полномочиями, вплоть до права казнить губернаторов на месте. Существенно уменьшилась компетенция первого министра. Теперь ему оказались подвластны только окраинные провинции на севере и востоке страны. Приморские провинции были переданы в ведение министра двора. Истребив светских феодалов, Нарай принялся за буддистскую церковь. Она все еще была способна стать противовесом королевской власти. Король запретил всем буддистским монахам приходить ко двору. Он стал покровительствовать индуистскому духовенству, а затем разрешил вести миссионерскую деятельность французским католикам.

Аютийский государственный аппарат пал в 1767 г. в результате нашествия бирманцев. Таиланд фактически распался на 5 государств. Правитель одного из них получил прозвище короля-монаха, т.к. он принял королевский сан, не отказавшись от монашеского сана. Все его чиновники и полководцы тоже носили желтые рясы. Ядром возродившейся Таиландской державы стало другое государство. Его правитель восстановил восточную деспотию. Он объявил себя воплощением Будды. Повстанцы отстранили короля от власти и казнили его. К власти в начале XIX в. пришел Рама I, бывший полководцем у прежнего короля. Рама I отказался от идеи божественности королевской власти. Он не был готов возродить восточный деспотизм. За основу государственности приняли древнеиндийские Законы Ману, приспособленные к таиландским условиям. Король стал править в соответствии с «общественным договором», а не по праву божественного происхождения. Для жалобы на «разбойников»-чиновников наследники Рамы I установили на дворцовой площади специальный барабан. Расширилась система родственных связей между несколькими могущественными семьями. Они держали в своих руках все рычаги власти. Из их рядов назначались чиновники на важнейшие посты в государственном аппарате. Принцы обладали своей долей в управлении. Но чиновники, а не принцы, стояли над министерствами. Система власти оказалась стабильной и просуществовала до конца XIX в.

Во II в. н.э. государственность имела в Камбодже. Ее правитель назывался «царем горь». Согласно мифу, основателем государства был индийский брахман, женившийся на местной правительнице, которую он победил. Своим копьем индеец показал место будущей столицы государства. Была основана Лунная династия взамен местной – Солнечной. Власть царя стала передаваться по мужской линии. В VII городах правили 7 сыновей царя-брахмана. Остальными территориями управляли чиновники и местные правители. Важное место среди чиновников принадлежало служащим ведомства духовных имуществ. В VII в. страна была объединена. Усложнился государственный аппарат. Придворный ритуал стал сложным. Царь почитался божеством. Во главе аппарата стояли 5 министерств. Камбоджу разделили на 30 областей во главе с правителями. Некоторые семьи сохранили наследственную власть над крупными областями. После периода феодальной раздробленности, Камбоджа вновь объединилась в IX в. и стала империей. Оформилась самая неограниченная восточная деспотия. Верховное божество-царь являлось предметом религиозного почитания. Государство приняло светско-духовный характер. Верховную власть поделили служилая аристократия и буддистское духовенство. Но личным духовником дева-раджи был индуистский гуру. Одновременно строились храмы в честь самого дева-раджи. В XII в. произошли изменения в государственном управлении Ангорской империей. Владения по-

томков «царей горы» были конфискованы. Держава Ангкора пала в XIII в.

В XV в. Камбоджа отличалась сложным государственным аппаратом. Страна делилась на провинции и города. Ими управляли чиновники. Местное самоуправление отсутствовало. В XVII в. усилился феодально-бюрократический аппарат. Основой административного деления по-прежнему оставалась провинция, состоящая из округов, которые, в свою очередь, делились на деревни. Внутренними делами деревни ведал выборный староста. Члены королевской семьи могли собирать налоги со всей территории страны. Чиновники собирали налоги с меньшей территории. С XVIII в. многочисленные родственники правящей династии служили в государственных учреждениях. Чиновники центрального аппарата владели частными землями и полученными за службу.

Чиновники сильнее зависели от государя в Камбодже, чем в других странах Юго-Восточной Азии. Основу государственного аппарата составляли 4 дома: дом короля, дом наследника, дом «второго короля» и дом жены короля. В каждом доме имелся свой двор, но лишь у короля он был реальным, а не номинальным. Из 50 провинций 35 оказались приписанными к дому короля. Остальным домам досталось, соответственно, 7, 5 и 3 провинции. Дом короля являлся общегосударственным ведомством. Сбором налогов в нем ведал главный казначей. Интересы короля ставились выше интересов государства в целом или династии в целом. Государственный аппарат Камбоджи был единственной опорой королевской власти в стране. Внутренние и внешние конфликты серьезно дезорганизовали этот аппарат. Ощущалась угроза мятежей крупных сановников. Власть короля приходила в упадок. Столичные сановники часто жили в тех провинциях, которыми правили в соответствии с должностью. В XIX в. Камбоджа попала под власть Франции.

## Тема 6. ДАЛЬНЕВОСТОЧНАЯ УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ ТРАДИЦИЯ

Элита дальневосточного типа воплощена в фигуре чиновника. Он объединяет в своем лице власть, духовно-жреческие функции, образованность, материальную обеспеченность. Профессионалы на государственной службе занимали особое положение в обществе. Служилые слои характеризуют: 1. Место в социально-статусной иерархии общества. 2. Внутреннюю организацию. 3. Формальные признаки. 4. Принципы комплектования. 5. Сравнительное положение военных и гражданских элементов. 6. Связь с земледелием и вообще собственностью.

Традиционные общества Дальнего Востока и Юго-Восточной Азии похожи по форме организации государственного аппарата и государственной службы. Сходство обусловлено влиянием китайской политической культуры. По степени близости к китайским образцам страны региона делят на группы: 1) прямая ориентация на китайский образец в области государственного управления (Корея, Япония УП-УШ вв., Вьетнам, Ляо, Цзинь, Бохай, Наньчжао). 2) собственные относительно развитые чиновничьи системы, но с иным соотношением между группами служилых слоев (Индокитай, особенно, Сиам, Лансанг в XIУ-ХУП вв., постангкорская Камбоджа и Бирма Коунбаунов). 3) патриархальный тип со слабо развитой и примитивной чиновной структурой (Ява, Паган и Анкор). Во 2 и 3 типах преобладало государство в формировании социальной структуры, а основу социальной иерархии составляла должностная, но уровень государственной организации в отдельных странах существенно различался. Самостоятельным типом явилась кочевая государственность Севера Дальневосточного региона.

Детализированная государственная иерархия в Корее существовала с III в. Реформы под японским руководством в 1894-1895 гг. сломали принадлежность Кореи к I типу государственности. Все это время там была традиционная дальневосточная система. Вьетнам находился под китайским игом со II в. до н.э. до X в. н.э. Традиционная дальневосточная система в нем сложилась позже этого периода. В 1407-1427 гг. Вьетнам снова находился под властью Китая. Последняя королевская династия во Вьетнаме формально правила до 1945 г., хотя он был в XIX в. захвачен Францией. Так закончилась его история в рамках дальневосточной государственной традиции. В ХУ в. вьетнамский госаппарат наиболее соответствовал китайскому. Формально он и потом не претерпел изменений. В Японии государственность I типа была известна недолго, хотя ее отдельные элементы сохранялись до XIX в. Государственность Японии существенно отличалась от других дальневосточных стран и по устройству, и по социальной структуре. В Ляо имелись две системы управления: одна для киданей, другая для китайцев. В Цзинь была единая госсистема китайского образца. В Си

Ся была создана такая же система. В Бохай у тунгусоязычных мохэ, которыми правили когуресцы, государственная система была менее китаизированной. Наньчжао также отличали определенные традиционные дальневосточные черты государственной системы.

Заемствоваться могли организация государственного аппарата, территориального управления и армии, ранговая система, способ комплектования государственного аппарата, правила прохождения службы, формы материального обеспечения чиновников. Не могли заимствоваться зависящие от местных условий социальная структура общества и набор социальных групп, численность и доля в населении, происхождение, статус, политическая роль, проблема самовоспроизводства, сравнительное положение военных и гражданских чиновников. Масштаб сходства с китайской моделью госсистем сопредельных стран образует 3 степени приближения: 1) полное копирование с принципиальными отступлениями, 2) неполное копирование с набором учреждений китайского типа, 3) существование аналогов функционирования китайских учреждений. Китайская система организации государственной службы зародилась в глубокой древности и существовала в течение двух тысячелетий. Можно выделить ее образцы по династиям: ханьский, танский, сунский, юаньский, минский и цинский. Классический образец – танско-сунский. Тогда были разработаны теоретические модели государственной службы. Танско-сунский образец занимает центральное место в истории существования традиционной государственности в Китае. Это было время наивысшего развития государственного аппарата.

Административная структура описана в многочисленных «династийных историях» в Китае и сопредельных странах.

Чиновничество формировалось на основе государственного аппарата. Его структура определяла численность чиновничества и его положение в обществе. Обычно организация госаппарата заимствуется у соседей. В дальневосточном регионе таким образом был китайский. Особенно интенсивно заимствовалась танско-сунская модель. Все же имелись особенности организации госаппарата некитайских стран региона.

Высшее управление осуществлялось непосредственно императором при помощи его ближайших помощников либо особых, часто коллегиальных, органов. Высшие органы власти, стоящие над центральным аппаратом, были наиболее подвержены изменениям в Китае и сопредельных странах. Традиционно высшие должности – циньские Три князя и Три наставника. В классический период они часто оставались вакантными. У них не было определенных административных функций. Главную роль Три Князя играли в период Цинь-Хань. Это были глава администрации, главнокомандующий и наследник главы администрации. В еще более ранний период Чжоу верховное управле-

ние велось императором при помощи совета старейшин, состоявшего из трех князей и трех отшельников. В Юань Три наставника были представлены на манер Чжоу. Эти должности назывались «главный наставник», «главный воспитатель» и «главный страж». Посты в Юань часто оставались вакантными и не имели своих контор. В Мин и Цин Три Князя и Три Отшельника полностью соответствовали чжоускому образцу, но были номинальными. Классическим образцам соответствовали также должности Трех Князей и Трех Наставников в Цинь. Полностью соответствовали аналогичным китайским должностям Трех Князей и Трех Наставников в Корее в XIII-XIV вв. С XV в. во Вьетнаме они именовались по минскому образцу, но в XVI в. дополнились новыми должностями. Похожая ситуация имела в Ляо и Японии. Эти должности были эфемерными, но их наличие служит показателем приверженности принципам дальневосточной системы.

Реальная власть в ней принадлежала особым органам, название и функции которых сильно различались в разное время в отдельных странах. С эпохи Тан высшим совещательным коллегиальным органом был Верховный Совет. В него по должности или назначению входили чиновники. Он заседал в Административной палате. Три Князя и Три Наставника также входили в этот совет. В Цинь-Хань высшим органом было Управление Главного канцлера. В Юань высшим органом стала палата дворцовых секретарей. В Мин вместо нее создали Верховный Секретариат – официально лишь с XVI в., фактически – раньше. Это был вспомогательный орган, несопоставимый с прежним влиятельным Верховным Советом. Членами Верховного Секретариата зачастую были евнухи. Они входили в состав такого органа и во Вьетнаме. В 1730 г. в Китае был создан Государственный Совет, возглавлявшийся принцем. В Японии аналогом Верховного Совета в Китае был Государственный Совет. Но равным с ним по рангу являлся Совет по делам религии. В Корее высшим органом власти было пододбие китайской палаты по разработке политических планов. Затем возник совещательный орган, аналогичный Верховному Совету в Китае, сменившийся Государственным Советом. Во Вьетнаме при императоре имелся совещательный орган высших сановников неопределенной функции.

В Сун наряду с Верховным Советом к высшим органам управления относились независимая финансовая комиссия и Военное Бюро, очищенное от евнухов, которые составляли его в танский период. Финансовая комиссия имела также в Корее. Военное Бюро в Китае подчинялось непосредственно императору и возглавлялось гражданским чиновником. Военное Бюро и Верховный Совет символизировали военную и гражданскую власть и именовались «две власти». В Мин функции бюро выполняло Военное управление, замещенное в 1380 г. «5 управлениями».

Помимо дворцового и военного аппарата, к центральным органам власти принадлежали несколько основных элементов: общераспорядительные палаты, отраслевые министерства, управления, инспекции, цензорат и научные учреждения. Высшие палаты занимались секретными делами, готовили императорские указы, рассматривали жалобы и доклады. Готовившие политические планы чиновники палаты имели право вето на императорские указы. Формально они утверждали любое решение.

Ядро исполнительной власти составляли отраслевые министерства. Министерство было крупным учреждением. Оно делилось на департаменты. Существовало 6 министерств. Похожие учреждения имелись не только в Китае, но и в соседних странах. Специализированными учреждениями были управления. Они исполняли общегосударственные функции, но происходили от дворцовых управлений периода Цинь-Хань и даже унаследовали их названия. В Южном Сун большинство управлений были слиты с министерствами. В Мин, Цин и Корее были управления, подчиненные министерствам. Всего насчитывалось 9 китайских управ. Имелись также инспекции. Их количество постепенно сокращалось: с 5 надзоров в Сун до 2 – в Цин. В сопредельных странах система 9 управ и 5 надзоров не получила распространения. Зато в них существовал орган надзора – цензорат, который находился на особом положении и подчинялся самому императору. Возглавлял цензорат один из Трех Князей. Он приобрел самое большое значение в Юань.

Имелись научные учреждения. Они были вспомогательными органами государственного управления. Ведь подготовка государственных документов в дальневосточной традиции не мыслилась без опоры на литературу и историю. Всего насчитывалось 6 нормативных научных учреждений. Во главе их с 738 г. находилась Академия, членов которой привлекали к государственным делам и даже иногда назначали членами Верховного Совета. Подобные академии были в Ляо, Цзинь и Корее. Ряд должностных лиц приравнивались к 9 управам, но первоначально не входили в общую систему. Высшее управление юстиции до 1312 г. руководило правовыми делами всего государства Юань. Бюро иностранного обмена и его правопреемники занимались отношениями с границей, пока в 1861 г. не было образовано подобие министерства по западному образцу в дополнение к имеющимся 7 министерствам.

Классическая система организации центрального аппарата выглядела так. 1. Ядро госаппарата составляют 6 отраслевых министерств – высших учреждений управления. 2. Существует совещательный орган – Верховный Совет, где заседают высшие чиновники. 3. Имеются высшие почетные должности Трех Князей и Трех Наставников. 4. Имеются 9 управ. 5. Имеются 5 надзоров. 6. Существует особый



орган – цензорат. 7. Имеются образовательные учреждения с конкретными нормативными названиями. 8. Управление двором отделялось от общегосударственного. Эволюция центрального аппарата шла от малорасчлененной древней системы через переходную к классической системе, как в Китае, так и в соседних странах.

Все мужчины с 18 до 60 лет, кроме монахов и рабов, должны были становиться чиновниками, ремесленниками и крестьянами. Дворцовое управление обслуживало непосредственно личные потребности императора и его семьи, которое не отделяли от общегосударственных. 9 управлений включили в себя и управление двором. Это ведомство представляло конгломерат мелких учреждений, которые можно разделить на группы: 1) обслуживавшие особу императора, 2) хранившие казну, 3) ведавшие заготовками для двора, 4) придворные мастерские, 5) охрана. Единого органа управления двором не существовало. Большинство дворцовых функций выполнялись евнухами, поэтому ими комплектовалась Палата внутренней службы. Евнухи служили и в других учреждениях двора. В Мин евнухов сосредоточили в одном учреждении – Инспекции дворцовых помощников. Евнухи высоких рангов руководили дворцовыми инспекциями. Евнухи и Личная охрана вместе составили тайную полицию. Ряд дворцовых учреждений укомплектовывался женщинами. Цин создала единый орган управления двором: огромное Управление двора, состоявшее из 50 мелких учреждений. Его штат составлял 400 человек в XVII в. и 1600 человек в XVIII в. Чиновники были выходцами из рабов, купленных императором для службы евнухами. Похожие функции выполняли дворцовые учреждения Вьетнама. В Японии одно из 8 министерств было основным дворцовым органом. Организовывались учреждения по обслуживанию лиц императорской семьи. Управление двором императрицы известно в Китае с древности. В Японии оно вместе с особой гвардией входило в Министерство центральных дел, составляя 441 человек. В Троецарствие всех принцев отсылали из столицы, запрещая им посещать ее, поэтому в ней не было их дворов. В Юань делами принцев ведало Управление принцев. В Японии имелись дворы принцев 8 рангов. В Юань были учреждения по делам покойных императоров, т.к. монголы полагали, что после смерти императора ведомство его персонального окружения продолжало существовать теоретически вечно. Поэтому в Юань имелись 6 специальных управлений.

Ниже верховных органов власти в Китае располагались органы провинциального управления. Между этими уровнями имелась надстройка в виде крупных инспекторских округов. Ниже учреждений в провинциях были расположены органы и лица деревенского общинного самоуправления. Провинция делилась на области или округа, а округа – на уезды. Эти единицы делились на 9 разрядов. В Суй не было областей, а уезды подчинялись провинциям напрямую. Потом Суй уб-

рала и провинции. Зато оставались военно-надстроечные единицы, как в Тан. Юань установила фактически пятизвенную систему. Цель этих перемен состояла в том, чтобы не сосредоточивать власть в крупных регионах в руках одних лиц. Все звенья выше второго управлялись коллективно или даже инспекторами. Тогда не было местных управлений этого уровня. Иногда практиковалась дуалистическая система, когда наряду с общегосударственными единицами – уделами – имелись территории, находившиеся под управлением отдельных аристократов вне общего деления. Ляо и Цзинь сопоставимы по размерам территории с Китаем. Корея и Япония сравнимы с одной большой китайской провинцией. Их территориальное деление буквально заимствовало китайскую терминологию, но всегда оставалось двухзвенным. Вьетнам придерживался трехзвенной системы управления.

Деревенская организация не входила в систему органов государственного управления. Возглавлявшие ее лица не были государственными чиновниками. Однако система организации деревенского населения точно соотносится с устройством госаппарата. Обычно она включала 6-7 звеньев от семьи до волости по пятизвенной системе. Низшее звено территориального деления, управлявшегося чиновниками, во всех странах составлял уезд. Его организовали в Китае в 688 г. до н.э. Уезд был наиболее стабильной единицей. Среднее звено управления делилось в Китае на 3 вида, а в Японии называлось провинцией с 646 по 1871 г., когда ее сменила префектура. Во Вьетнаме и Корее низшие единицы подчинялись области. В Хань в 106 г. до н.э. впервые появилась провинция – звено между областью и центром. Первоначально провинция не являлась административной единицей. Она была контрольным учреждением под управлением цензора из штата «дворцового помощника». Постепенно в эпоху Мин – Цин росло число провинций. В отличие от Мин, в Цин губернатор провинции был постоянным постом. Но губернатор по-прежнему не имел своего управления, кроме личных секретарей. Ляо делилось на 5 регионов. С XV в. Вьетнам делился на 13 провинций. Постепенно число провинций в нем росло.

Генерал-губернаторства были особыми военно-надстроечными единицами. Межрегиональное управление берет начало с посылки в Тан в провинцию высоких чиновников из штата цензората – комиссаров. В VIII в. их число росло, а функции становились разнообразными. Особым образом управлялись столицы и столичные регионы. Иногда имелось несколько столиц: в Тан – 5, Цзинь – 6. Особое положение занимал начальник Центральной столицы. В Ляо столицы были центрами регионов, в Бохае – областей. В Мин было 4 столицы. Нанкин управлялся по примеру главной столицы – Пекина, – остальные столицы были под управлением специальных регентов. В Японии столица делилась на 2 части со своим управлением. Провинция, избираемая в

качестве императорской резиденции, до 793 г. имела не обычное, а особое управление, равное столичной управе. В Коре в раннее средневековье имелась большая столица и 5 малых столиц, находившихся вне областного деления. Малая столица, действительно дублировавшая большую, имела органы управления аналогичные ей. Особые административно-территориальные единицы – уделы – управлялись родственниками императора. Удельная система эволюционировала к подчинению этих единиц центру в качестве обычных единиц управления. В Китае и Вьетнаме имелись военные округа, а в Японии их не существовало. В древности китайская структура военной организации совпала с административной организацией сельского населения. В Китае в древности организовали военные поселения, сводившие к минимуму затраты и хлопоты по их содержанию. В Мин войска теоретически находились на самообеспечении. Во Вьетнаме военные поселения возникли лишь в XV в. для содержания армии.

Государственный аппарат Си Ся заимствовал китайский образец Сун, также как в Ляо и Цзинь. Коре копировала сунский, потом юаньский и минский аппараты, Вьетнам – аппарат Сун, Юань, Мин и Цин. Столь разветвленного госаппарата не знала ни одна цивилизация, кроме китайской. На Дальнем Востоке бюрократия сложилась очень рано. Похожий разветвленный бюрократический аппарат появился в Европе только в XVI-XVII вв. Средневековая Европа не знала также территориальной администрации, используя удельную систему, которая для Китая была исключением. Организация вооруженных сил Китая тоже не имела аналогов в средневековой Европе. Китайские солдаты набирались в качестве наемников в постоянные формирования на строго установленной основе, а военачальники были государственными чиновниками. Их служба находилась под строжайшим контролем государства. В Европе постоянные армии стали набираться лишь в середине XV в. во Франции. В России постоянные стрелецкие полки появились с конца XVI в. Кочевые государства Центральной и Восточной Азии делились на центр, левую и правую части. Съезд знати нередко выбирал правителя и играл большую роль в управлении страной. Личная гвардия давала кадры для государственного управления. Административная система не отличалась от военной. Она имела десятичный характер. Территориальные образования были в большей мере племенными объединениями. Примитивным был госаппарат в Юго-Восточной Азии. Он не имел ничего общего с дальневосточной системой.

## ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ

1. Государственная служба Древнего Египта.
2. Государственное и местное управление в Месопотамии.
3. Управленческая традиция Халифата.
4. Государственное управление в Иране и Алжире: сравнительный обзор.
5. Государственное и местное управление Саудовской Аравии.
6. Государственная традиция Западной Африки.
7. Государственная традиция Восточной Африки.
8. Управленческая традиция Индии.
9. Государственное и местное управление Бирмы и Таиланда: сравнительный обзор.
10. Государственная служба Камбоджи.
11. Дальневосточная управленческая традиция.
12. Модели государственного и местного управления на Востоке.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Берзин Э.О. История Таиланда: Краткий очерк. М.: Наука, 1973. 320 с.
2. Бонгард-Левин Г.М., Ильин Г.Ф. Индия в древности. М.: Наука, 1985. 758 с.
3. Бюттнер Т. История Африки с древнейших времен. М.: Наука, 1981. 253 с.
4. Васильев А.М. История Саудовской Аравии (1745-1973). М.: Наука, 1982. 612 с.
5. Волков С.В. Служилые слои на традиционном Дальнем Востоке. М.: Восточная литература, 1999. 312 с.
6. Гладкий В.Д. Древний мир: Энциклопедический словарь Т. 1-2. М.: Центрполиграф, 1998. 510 с. 478 с.
7. История древнего Востока. Ч. 1-2. М.: Наука, 1983-1988. 534 с. 623 с.
8. История Кампучии. Краткий очерк. М.: Наука, 1981. 254 с.
9. Ланда Р.Г. Борьба алжирского народа против европейской колонизации (1830-1918). М.: Наука, 1976. 307 с.
10. Левин З.И. Общественная мысль на Востоке. Постколониальный период. М.: Восточная литература, 1999. 198 с.
11. Можейко И.В., Узанов А.Н. История Бирмы: Краткий очерк. М.: Наука, 1973. 383 с.
12. Строева Л.В. Государство исмаилитов в Иране в XI-XIII вв. М.: Наука, 1978. 274 с.