

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САМАРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет экономики и управления

**ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО
И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

*Утверждено редакционно-издательским советом
университета в качестве учебного пособия*

Самара
Издательство «Самарский университет»
2014

УДК 338
ББК 65.050
О72

Рецензенты: д-р экон. наук Г. А. Хмелева, зав. кафедрой государственного и муниципального управления и региональной экономики САГМУ;
д-р экон. наук Н. М. Тюкавкин, зав. кафедрой экономики СамГУ

Авторы : Л. А. Сараев, Д. Г. Слатов, В. Б. Тасеев, С. А. Мартышкин, И. В. Карпов

О72 Основы государственного и муниципального управления : учебное пособие для бакалавров по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление» 081100.62 / Л. А. Сараев, Д. Г. Слатов, В. Б. Тасеев [и др.]. – Самара : Изд-во «Самарский университет», 2014. – 60 с.

В учебном пособии рассматриваются основы организации государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации: система органов государственной власти Российской Федерации и Самарской области, органов местного самоуправления, порядок их формирования и компетенция. Отдельное внимание уделено практическим аспектам муниципального управления, а также опыту функционирования местного самоуправления в Самарской области.

Предназначено для бакалавров направления подготовки «Государственное и муниципальное управление», государственных гражданских и муниципальных служащих.

УДК 338
ББК 65.050

© Авторы, 2014
© ФГБОУ ВПО «Самарский
государственный университет», 2014

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	4
Глава 1. Система федеральных органов государственной власти	6
Глава 2. Организация государственной власти на уровне субъектов Российской Федерации (на примере Самарской области)	23
Глава 3. Местное самоуправление в Российской Федерации Самарской области	33
Библиографический список	56

ПРЕДИСЛОВИЕ

Поиск новой управленческой парадигмы для России, способной адекватно интерпретировать новые реалии, органично связан с практической реализацией задачи развития социальной системы в условиях значительной трансформации общественно-политического ландшафта российского общества. Особое значение в связи с этим приобретает административная реформа государственного и муниципального управления, которая обострила интерес к осмыслению природы государства, его институтов и способов управления.

Данное учебное пособие является попыткой рассмотрения государственного и муниципального управления как частей одной системы, при этом многие практические вопросы рассмотрены на примере Самарской области. Такой ракурс представления базовых институтов публичной власти обуславливается проблемами реального опыта формирования системы государственного и муниципального управления на различных уровнях.

К настоящему времени в системе управления российского государства произошли определенные изменения, которые нашли отражение в законодательных актах различных уровней государственного и муниципального управления. Данное пособие учитывает эти изменения и приближает учебный процесс к практике государственного и муниципального управления.

Основы организации государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации

Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны (статья 10 Конституции Российской Федерации).

Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации.

Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется Конституцией Россий-

ской Федерации, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий (статья 11 Конституции Российской Федерации, см. также статьи 71, 72, 73 Конституции Российской Федерации).

В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (статья 12 Конституции Российской Федерации).

ГЛАВА 1. СИСТЕМА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Президент Российской Федерации

Президент Российской Федерации является главой государства.

Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.

Президент Российской Федерации как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях (статья 80 Конституции Российской Федерации).

Президент Российской Федерации избирается сроком на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд (статья 81 Конституции Российской Федерации). Порядок выборов Президента Российской Федерации определяется Федеральным законом от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (ред. от 02.04.2014).

Президент Российской Федерации:

- а) назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства Российской Федерации;
- б) имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации;
- в) принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации;
- г) представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации; ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;

д) по предложению Председателя Правительства Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров;

е) представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации; назначает судей других федеральных судов;

е.1) представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации; вносит в Совет Федерации предложения об освобождении от должности Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации; назначает на должность и освобождает от должности прокуроров субъектов Российской Федерации, а также иных прокуроров, кроме прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров;

е.2) назначает и освобождает представителей Российской Федерации в Совете Федерации

ж) формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, статус которого определяется федеральным законом;

з) утверждает военную доктрину Российской Федерации;

и) формирует Администрацию Президента Российской Федерации;

к) назначает и освобождает полномочных представителей Президента Российской Федерации;

л) назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации;

м) назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях (статья 83 Конституции Российской Федерации).

Президент Российской Федерации:

а) назначает выборы Государственной Думы в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом;

б) распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации;

в) назначает референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом;

г) вносит законопроекты в Государственную Думу;

д) подписывает и обнародует федеральные законы;

е) обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства (статья 84 Конституции Российской Федерации).

Президент Российской Федерации является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации. В случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии Президент Российской Федерации вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе (из статьи 87 Конституции Российской Федерации).

Президент Российской Федерации:

а) решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища;

б) награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почетные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания;

в) осуществляет помилование (статья 89 Конституции Российской Федерации).

Президент Российской Федерации издает указы и распоряжения, обязательные для исполнения на всей территории Российской Федерации. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам (статья 90 Конституции Российской Федерации).

Президент Российской Федерации обладает неприкосновенностью (статья 91 Конституции Российской Федерации).

Президент Российской Федерации приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги и прекращает их исполнение с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом Российской Федерации.

Президент Российской Федерации прекращает исполнение полномочий досрочно в случае его отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия или отрешения от должности. При этом выборы Президента Российской Федерации должны состояться не позднее трех месяцев с момента досрочного прекращения исполнения полномочий.

Во всех случаях, когда Президент Российской Федерации не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства Российской Федерации. Исполняющий обязанности Президента

Российской Федерации не имеет права распускать Государственную Думу, назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации (статья 92 Конституции Российской Федерации).

Президент Российской Федерации может быть отрешен от должности Советом Федерации только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключением Верховного Суда Российской Федерации о наличии в действиях Президента Российской Федерации признаков преступления и заключением Конституционного Суда Российской Федерации о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.

Решение Государственной Думы о выдвижении обвинения и решение Совета Федерации об отрешении Президента от должности должны быть приняты двумя третями голосов от общего числа в каждой из палат по инициативе не менее одной трети депутатов Государственной Думы и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Государственной Думой.

Решение Совета Федерации об отрешении Президента Российской Федерации от должности должно быть принято не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента. Если в этот срок решение Совета Федерации не будет принято, обвинение против Президента считается отклоненным (статья 93 Конституции Российской Федерации).

Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации

Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации – является представительным и законодательным органом Российской Федерации (статья 94 Конституции Российской Федерации).

Федеральное Собрание является постоянно действующим органом (из статьи 99 Конституции Российской Федерации).

Федеральное Собрание состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы.

В Совет Федерации входят: по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации - по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти; представители Российской Федерации, назначаемые Президентом Российской Федерации, число которых составляет не более десяти процентов от числа членов Совета Феде-

рации – представителей от законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Член Совета Федерации - представитель от законодательного (представительного) или исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации наделяется полномочиями на срок полномочий соответствующего органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Государственная Дума состоит из 450 депутатов (из статьи 95 Конституции Российской Федерации) и избирается сроком на пять лет (из статьи 96 Конституции Российской Федерации)

В соответствии с Федеральным законом от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» из 450 депутатов:

225 депутатов Государственной Думы избираются по одномандатным избирательным округам (один округ – один депутат);

225 депутатов Государственной Думы избираются по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы.

Одномандатные избирательные округа образуются на основе единой нормы представительства избирателей, определяемой путем деления общего числа избирателей, зарегистрированных в Российской Федерации, на общее число одномандатных избирательных округов (225).

Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах (из статьи 97 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с Федеральным законом от 03.2012 № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (ред. от 28.06.2014) Совет Федерации формируется и структурируется по непартийному принципу. Члены Совета Федерации не создают фракции и партийные объединения.

Кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста тридцати лет, обладающий безупречной репутацией и постоянно проживающий на территории соответствующего субъекта Российской Федерации в течение пяти лет, непосредственно предшествующих выдвижению кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации, либо в совокупности в течение двадцати лет, предшествующих выдвижению кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации.

Кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации может быть только депутат этого органа, отвечающий вышеуказанным требованиям.

Кандидатуры для наделения полномочиями члена Совета Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации вносятся на рассмотрение этого органа его председателем, фракцией или группой депутатов численностью не менее одной пятой от общего числа депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Председатель, фракция, группа депутатов вправе внести на рассмотрение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации не более одной кандидатуры для наделения полномочиями члена Совета Федерации.

В случае, если высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории данного субъекта Российской Федерации, каждый кандидат на данную должность представляет в соответствующую избирательную комиссию три кандидатуры, отвечающие предусмотренным требованиям и ограничениям, одна из которых в случае избрания представившего ее кандидата будет наделена полномочиями члена Совета Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом одна и та же кандидатура для наделения полномочиями члена Совета Федерации - представителя от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации не может быть представлена разными кандидатами на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Одно и то же лицо не может одновременно являться членом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы. Депутат Государственной Думы не может быть депутатом иных представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Депутаты Государственной Думы работают на профессиональной постоянной основе. Депутаты Государственной Думы не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью,

кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности (из статьи 97 Конституции Российской Федерации).

Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей.

Вопрос о лишении неприкосновенности решается по представлению Генерального прокурора Российской Федерации соответствующей палатой Федерального Собрания (статья 98 Конституции Российской Федерации).

Совет Федерации избирает из своего состава Председателя Совета Федерации и его заместителей. Государственная Дума избирает из своего состава Председателя Государственной Думы и его заместителей.

Председатель Совета Федерации и его заместители, Председатель Государственной Думы и его заместители ведут заседания и ведают внутренним распорядком палаты.

Совет Федерации и Государственная Дума образуют комитеты и комиссии, проводят по вопросам своего ведения парламентские слушания.

Каждая из палат принимает свой регламент и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности (статья 101 Конституции Российской Федерации).

Для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату, состав и порядок деятельности которой определяются Федеральным законом от 05.04.2013 № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» (ред. от 12.03.2014).

К ведению Совета Федерации относятся:

- а) утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;
- б) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
- в) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
- г) решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
- д) назначение выборов Президента Российской Федерации;

- е) отрешение Президента Российской Федерации от должности;
 - ж) назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации;
 - з) назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации;
 - и) назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов (из статьи 102 Конституции Российской Федерации).
- К ведению Государственной Думы относятся:
- а) дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации;
 - б) решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;
 - в) заслушивание ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;
 - г) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;
 - д) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;
 - е) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;
 - ж) объявление амнистии;
 - з) выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности (из статьи 103 Конституции Российской Федерации).

Исполнительная власть Российской Федерации

Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации состоит из Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров (статья 110 Конституции Российской Федерации).

Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации с согласия Государственной Думы.

Предложение о кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации вносится не позднее двухнедельного срока после вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации или после отставки Правительства Российской Федерации либо в течение недели со дня отклонения кандидатуры Государственной Думой.

Государственная Дума рассматривает представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации в течение недели со дня внесения предложения о кандидатуре.

После трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы (статья 111 Конституции Российской Федерации).

Председатель Правительства Российской Федерации не позднее недельного срока после назначения представляет Президенту Российской Федерации предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти.

Действующая на сегодняшний день структура федеральных органов исполнительной власти определена Указом Президента РФ от 21.05.2012 № 636 (ред. от 08.09.2014) (см. далее).

Председатель Правительства Российской Федерации предлагает Президенту Российской Федерации кандидатуры на должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

Правительство Российской Федерации:

а) разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета; представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;

б) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;

в) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;

г) осуществляет управление федеральной собственностью;

д) осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;

е) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

ж) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации (из статьи 114 Конституции Российской Федерации).

Порядок деятельности Правительства Российской Федерации определяется Федеральным конституционным законом от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (ред. от 12.03.2014).

На основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации обязательны к исполнению в Российской Федерации. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации могут быть отменены Президентом Российской Федерации (статья 115 Конституции Российской Федерации).

Перед вновь избранным Президентом Российской Федерации Правительство Российской Федерации слагает свои полномочия (статья 116 Конституции Российской Федерации).

Правительство Российской Федерации может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом Российской Федерации.

Президент Российской Федерации может принять решение об отставке Правительства Российской Федерации.

Государственная Дума может выразить недоверие Правительству Российской Федерации. Постановление о недоверии Правительству Российской Федерации принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. После выражения Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации Президент Российской Федерации вправе объявить об отставке Правительства Российской Федерации либо не согласиться с решением Государственной Думы. В случае если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству Российской Федерации, Президент Российской Федерации объявляет об отставке Правительства либо распускает Государственную Думу.

Председатель Правительства Российской Федерации может поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации. Если Государственная Дума в доверии отказывается, Президент в течение семи дней принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов.

В случае отставки или сложения полномочий Правительство Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации продолжает действовать до формирования нового Правительства Российской Федерации (статья 117 Конституции Российской Федерации).

В систему федеральных органов исполнительной власти на сегодняшний день входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства.

Структура федеральных органов исполнительной власти, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636, на сегодняшний день такова:

I. Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Министерство иностранных дел Российской Федерации

Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству

Министерство обороны Российской Федерации

Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству

Федеральная служба по техническому и экспортному контролю

Федеральное агентство по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств

Федеральное агентство специального строительства

Министерство юстиции Российской Федерации
Федеральная служба исполнения наказаний
Федеральная служба судебных приставов

Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации (федеральная служба)

Служба внешней разведки Российской Федерации (федеральная служба)

Федеральная служба безопасности Российской Федерации (федеральная служба)

Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (федеральная служба)

Федеральная служба охраны Российской Федерации (федеральная служба)

Федеральная служба по финансовому мониторингу (федеральная служба)

Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации (федеральное агентство)

Управление делами Президента Российской Федерации (федеральное агентство)

II. Федеральные министерства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам:

Министерство здравоохранения Российской Федерации
Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения
Федеральное медико-биологическое агентство

Министерство Российской Федерации по делам Крыма

Министерство культуры Российской Федерации
Федеральное архивное агентство
Федеральное агентство по туризму

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки

Федеральное агентство по делам молодежи

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

Федеральное агентство водных ресурсов

Федеральное агентство лесного хозяйства

Федеральное агентство по недропользованию

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии

Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока

Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций

Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям

Федеральное агентство связи

Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору

Федеральное агентство по рыболовству

Министерство спорта Российской Федерации

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

Министерство транспорта Российской Федерации

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта

Федеральное агентство воздушного транспорта

Федеральное дорожное агентство

Федеральное агентство железнодорожного транспорта

Федеральное агентство морского и речного транспорта

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации

Федеральная служба по труду и занятости

Министерство финансов Российской Федерации
Федеральная налоговая служба
Федеральная служба финансово-бюджетного надзора
Федеральное казначейство (федеральная служба)

Министерство экономического развития Российской Федерации
Федеральная служба по аккредитации
Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии
Федеральная служба по интеллектуальной собственности
Федеральное агентство по государственным резервам
Федеральное агентство по управлению государственным имуществом

Министерство энергетики Российской Федерации

III. Федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации

Федеральная антимонопольная служба
Федеральная служба государственной статистики
Федеральная миграционная служба
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
Федеральная служба по оборонному заказу
Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка
Федеральная таможенная служба
Федеральная служба по тарифам
Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
Федеральное космическое агентство
Федеральное агентство научных организаций
Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации

Судебная власть и прокуратура Российской Федерации

Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом.

Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом (см.: Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (ред. от 05.02.2014)).

Создание чрезвычайных судов не допускается (статья 118 Конституции Российской Федерации).

Судьями могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет. Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям судов Российской Федерации (статья 119 Конституции Российской Федерации) (см.: Закон РФ от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (ред. от 04.06.2014); Федеральный закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (ред. от 04.03.2013)).

Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону. Судьи несменяемы. Судьи неприкосновенны (из статей 120, 121, 122 Конституции Российской Федерации).

Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 19 судей.

Конституционный Суд Российской Федерации по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:

а) федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;

б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации разрешает споры о компетенции:

а) между федеральными органами государственной власти;

б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, в порядке, установленном федеральным законом.

Конституционный Суд Российской Федерации по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, органов законодательной власти субъектов Российской Федерации дает толкование Конституции Российской Федерации.

Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; не соответствующие Конституции Российской Федерации международные договоры Российской Федерации не подлежат введению в действие и применению (из статьи 125 Конституции Российской Федерации).

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью этих судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики применению (статья 126 Конституции Российской Федерации).

Судьи Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации назначаются Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации. Судьи других федеральных судов назначаются Президентом Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом.

Полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и иных федеральных судов устанавливаются федеральным конституционным законом (статья 128 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 21.07.2014).

Генеральный прокурор Российской Федерации и заместители Генерального прокурора Российской Федерации назначаются на должность и освобождаются от должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному с субъектами Российской Федерации. Прокуроры субъектов Российской Федерации освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.

Иные прокуроры, кроме прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров, назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.

Прокуроры городов, районов и приравненные к ним прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации (статья 129 Конституции Российской Федерации).

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ НА УРОВНЕ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ)

Система органов государственной власти Самарской области устанавливается в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и законодательством Самарской области исходя из единства системы государственной власти Российской Федерации, разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и Самарской областью.

Государственная власть в Самарской области осуществляется на основе принципа разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную. Система органов законодательной и исполнительной власти устанавливается самостоятельно, в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти.

Законодательную власть Самарской области осуществляет Самарская Губернская Дума.

Исполнительную власть Самарской области осуществляет Губернатор Самарской области, Правительство Самарской области, министерства Самарской области и иные органы исполнительной власти Самарской области.

Судебную власть в Самарской области осуществляют федеральные суды и мировые судьи Самарской области.

На территории области действуют территориальные органы федеральных органов государственной власти, осуществляющие свою деятельность в соответствии с федеральным законодательством.

Самарская Губернская Дума

Постоянно действующим, высшим и единственным органом законодательной власти Самарской области является однопалатная Самарская Губернская Дума. В настоящее время действует Самарская Губернская Дума пятого созыва, состав которой сформирован по результатам выборов, прошедших 4 декабря 2011 года.

Самарская Губернская Дума является исторической правопреемницей представительных органов власти – Земских губернских собраний и Советов народных депутатов.

С июня 1994 г. начат отсчет нового этапа истории представительных органов. С этого времени приступила к работе Самарская Губернская Дума первого созыва. Депутатами первого и второго созыва были приняты законы, позволившие выстроить систему органов власти и обеспечить значительные социально-экономические преобразования в Самарской области.

Самарская Губернская Дума состоит из 50 депутатов. Из них 25 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам, образуемым в соответствии с действующим законодательством, а остальные 25 депутатов – по общеобластному избирательному округу, пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями.

Депутаты Думы избираются сроком на 5 лет. Депутатом Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший возраста 21 год, обладающий избирательным правом.

Депутаты Думы осуществляют депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, или на профессиональной основе в определенный период, или без отрыва от основной деятельности. В Думе на профессиональной постоянной основе могут работать не более 35 депутатов.

Структура Самарской Губернской Думы неоднократно претерпевала изменения. Действующая на сегодняшний день структура Думы утверждена постановлением Самарской Губернской Думы от 24 апреля 2012 г. № 139.

Самарская Губернская Дума избирает председателя, первого заместителя председателя и заместителя (заместителей) председателя, образует Совет, комитеты и комиссии в соответствии с законом Самарской области о Самарской Губернской Думе.

Возглавляет и организует работу Думы председатель, который работает на профессиональной постоянной основе и избирается из числа депутатов Думы тайным голосованием на срок его полномочий большинством голосов от числа избранных депутатов.

Совет Самарской Губернской Думы осуществляет предварительное рассмотрение вопросов, входящих в компетенцию Думы, координацию деятельности ее комитетов и рабочих групп, согласование проектов федеральных законов, принятие заключений по проектам законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Самарской области.

Самарская Губернская Дума для предварительной подготовки и рассмотрения вопросов, отнесенных к ее полномочиям, образует из числа депутатов постоянные комитеты, которые образуются на срок полномочий Думы

одного созыва, то есть, непосредственно на 5 лет. Кроме постоянных комитетов депутаты Думы пятого созыва создали постоянную комиссию по вопросам депутатской этики, регламенту, информационной политике и развитию институтов гражданского общества.

В силу развития и усиления роли политических партий серьезно повысилась значимость депутатских объединений – фракций в деятельности Думы. Фракции создаются депутатами для совместной деятельности и выражения единой позиции. Возможно создание депутатских групп, в основе которых лежит непартийный критерий.

Для организационного, правового, информационно-аналитического, материально-технического обеспечения деятельности Самарской Губернской Думы образуется аппарат Думы. Порядок деятельности Самарской Губернской Думы детально прописан в ее Регламенте.

Губернатор Самарской области

Важную роль в структуре государственной власти играет Губернатор Самарской области, а также Правительство, министерства и иные исполнительные органы государственной власти, которые входят в единую систему исполнительной власти Российской Федерации.

Губернатор Самарской области является высшим должностным лицом Самарской области, возглавляющим Правительство Самарской области.

12 мая 2012 г. в должность Губернатора Самарской области вступил Н.И.Меркушкин. Его кандидатура по представлению Президента Российской Федерации была одобрена депутатами Самарской Губернской Думы.

Н.И.Меркушкин наряду с целым рядом высших должностных лиц других субъектов Российской Федерации стал Губернатором Самарской области, согласно законодательно закрепленной процедуре, прекратившей свое действие 1 июня 2012 г. в связи с вступлением в силу Федерального закона от 02.05.2012 № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

Согласно данной процедуре (действовавшей с конца 2004 г. до 1 июня 2012 г.), гражданин Российской Федерации наделялся полномочиями Губер-

натора Самарской области Самарской Губернской Думой по представлению Президента Российской Федерации сроком на пять лет.

В настоящее время по причине изменения федерального законодательства внесены изменения в Устав области и целый ряд областных законов, а также был принят Закон Самарской области «О выборах Губернатора Самарской области» от 14.06.2012 г. № 55-ГД.

Согласно данному Закону Губернатор Самарской области избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Самарской области и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет и не может замещать указанную должность более двух сроков подряд.

В результате выборов, проведенных 14.10.2014, Губернатором Самарской области избран Н.И.Меркушкин.

Н.И. Меркушкин инициировал ряд изменений в системе и организации исполнительной власти области. Так, был ликвидирован Аппарат Правительства Самарской области, взамен создана Администрация Губернатора Самарской и секретариат Правительства Самарской области – новые государственные органы Самарской области. Изменился и статус самого Губернатора и вице-губернаторов.

Согласно нормам действующего на сегодняшний день Устава Самарской области, для реализации полномочий Губернатора Самарской области как высшего должностного лица Самарской области и обеспечения его деятельности формируется Администрация Губернатора Самарской области. Администрация Губернатора Самарской области является государственным органом Самарской области.

Согласно Уставу области, «Губернатор Самарской области возглавляет Правительство Самарской области и определяет основные направления его деятельности.

Вице-губернатор – председатель Правительства Самарской области обеспечивает оперативное руководство деятельностью Правительства Самарской области, организует его работу и реализацию основных направлений деятельности Правительства Самарской области, определенных Губернатором Самарской области».

Правительство Самарской области и иные органы исполнительной власти Самарской области

Высшим исполнительным органом государственной власти Самарской области, возглавляемым Губернатором Самарской области, является Правительство Самарской области.

Правительство Самарской области есть постоянно действующий коллегиальный орган, который обеспечивает исполнение федерального законодательства и законодательства Самарской области на территории Самарской области, обладает правом юридического лица и имеет гербовую печать.

Статус, структура, порядок формирования и организации деятельности Правительства Самарской области устанавливаются Законом Самарской области от 30.09.2011 № 80-ГД «О Правительстве Самарской области» (в ред. от 07.06.2012).

Правительство Самарской области состоит из:

- 1) вице-губернатора – председателя Правительства Самарской области (далее – председатель Правительства Самарской области);
- 2) первого заместителя председателя Правительства Самарской области;
- 3) заместителей председателя Правительства Самарской области – руководителей органов исполнительной власти Самарской области;
- 4) министров Самарской области;
- 5) иных членов Правительства Самарской области, осуществляющих государственное управление в сферах, имеющих приоритетное значение для развития Самарской области.

Правительство Самарской области разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития Самарской области, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения и экологии.

Правительство Самарской области действует в пределах срока полномочий Губернатора Самарской области. Прекращение полномочий Губернатора Самарской области одновременно влечет за собой отставку Правительства Самарской области.

Губернатор Самарской области может принять решение об отставке Правительства Самарской области или члена Правительства Самарской области.

Для обеспечения организации работы Правительства Самарской области образуется секретариат Правительства Самарской области, являющийся государственным органом Самарской области.

В соответствии с Законом Самарской области «О Правительстве Самарской области» в системе органов исполнительной власти Самарской области образованы и действуют следующие министерства Самарской области:

- министерство здравоохранения Самарской области;
- министерство имущественных отношений Самарской области;
- министерство культуры Самарской области;
- министерство промышленности и технологий Самарской области;
- министерство образования и науки Самарской области;
- министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области;
- министерство сельского хозяйства и продовольствия Самарской области;
- министерство социально-демографического развития Самарской области;
- министерство спорта Самарской области;
- министерство строительства Самарской области;
- министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области;
- министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области;
- министерство управления финансами Самарской области;
- министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области;
- министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области.

В целях обеспечения взаимодействия Правительства Самарской области, министерств Самарской области и иных органов исполнительной власти Самарской области с Правительством Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти образовано представительство Правительства Самарской области при Правительстве Российской Федерации.

Структура иных органов исполнительной власти Самарской области на сегодняшний день такова:

- департамент управления делами Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области;

- департамент по вопросам общественной безопасности Самарской области;
- управление государственной архивной службы Самарской области;
- департамент охоты и рыболовства Самарской области;
- департамент по делам молодежи Самарской области;
- департамент туризма Самарской области;
- департамент ветеринарии Самарской области;
- департамент информационных технологий и связи Самарской области;
- главное управление по мобилизационным вопросам Самарской области;
- главное управление организации торгов Самарской области;
- уполномоченный по правам ребенка в Самарской области;
- государственная инспекция строительного надзора Самарской области;
- государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Самарской области;
- государственная жилищная инспекция Самарской области;
- служба государственного финансового контроля Самарской области;
- управление ЗАГС Самарской области;
- служба мировых судей Самарской области.

Система судебной власти

Система органов судебной власти, действующие на территории Самарской области, устанавливаются Российской Федерацией. Судебную власть в Самарской области осуществляют федеральные органы и суды субъекта Российской Федерации – Самарской области.

К федеральным судам, действующим на территории Самарской области, относятся:

- Самарский областной суд;
- городские и районные суды;
- Одиннадцатый арбитражный апелляционный суд;
- Арбитражный суд Самарской области;
- Приволжский окружной военный суд.

Помимо федеральных судов, действующих в Самарской области, на ее территории действуют мировые судьи, являющиеся судьями Самарской об-

ласти. Порядок назначения и деятельности мировых судей Самарской области установлен Законом Самарской области от 14.02.2000 г. № 3-ГД «О мировых судьях в Самарской области» (в ред. от 14.02.2012).

Иные государственные органы Самарской области

Помимо органов законодательной, исполнительной и судебной властей в Самарской области созданы и функционируют государственные органы, не относящиеся ни к одной из ветвей власти и обладающие собственной компетенцией.

К ним, в частности можно отнести Администрацию Губернатора Самарской области, секретариат Правительства Самарской области (об этих государственных органах уже говорилось выше), а также Счетную палату Самарской области, Избирательную комиссию Самарской области и Уполномоченного по правам человека в Самарской области (вместе с его аппаратом).

Счетная палата Самарской области образована в соответствии с Законом Самарской области от 26 февраля 2009 года № 16-ГД «О Счетной палате Самарской области», вступившим в действие 1 мая 2009 года. Этим же Законом была упразднена Счетная палата Самарской Губернской Думы, деятельность которой осуществлялась в соответствии с Законом Самарской области от 31.07.1995 № 5-ГД «О Счетной палате Самарской Губернской Думы». С 1 октября 2011 года деятельность данного государственного органа осуществляется в соответствии с Законом Самарской области от 30.09.2011 № 86-ГД «О Счетной палате Самарской области и отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Самарской области».

Счетная палата является постоянно действующим органом государственного финансового контроля, образуемым Самарской Губернской Думой, подотчетным ей, обладающим правами юридического лица. Счетная палата осуществляет контроль за исполнением бюджета Самарской области, бюджетов территориальных фондов, а также другие виды контрольной деятельности на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности.

Положение Избирательной комиссии Самарской области (далее - Избирательная комиссия) в системе государственных органов Самарской области, ее статус, порядок формирования (расформирования) и деятельности, полномочия этого органа определяет Закон Самарской области от 13.03.2001 № 23-ГД «Об Избирательной комиссии Самарской области» (в ред. от 16.08.2011).

Согласно Закону Избирательная комиссия Самарской области является государственным органом Самарской области, осуществляющим в пределах своей компетенции руководство деятельностью избирательных комиссий, действующих на территории Самарской области по выборам Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Самарской Губернской Думы, по выборам в иные федеральные органы государственной власти и органы государственной власти Самарской области, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и избираемые непосредственно гражданами, комиссий референдума Российской Федерации, референдума Самарской области, местного референдума, подготовку и проведение вышеуказанных выборов и референдумов, контроль за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации при проведении выборов в органы местного самоуправления, местных референдумов, а также обеспечивающим реализацию федеральных и областных целевых программ, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов, развитием избирательной системы в Российской Федерации, правовым обучением избирателей, организаторов и иных участников выборов, референдумов, профессиональной подготовкой членов избирательных комиссий, участвующих в решении иных вопросов, отнесенных к ее компетенции федеральным и областным законодательством.

Избирательная комиссия является юридическим лицом и действует на постоянной основе. Срок полномочий Избирательной комиссии составляет пять лет.

Избирательная комиссия состоит из 14 членов, формируется Самарской Губернской Думой и Губернатором Самарской области на основе предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Самарской Губернской Думе. При этом государственные и муниципальные служащие не могут составлять более одной второй от установленного числа членов Избирательной комиссии.

Самарская Губернская Дума и Губернатор Самарской области назначают по семь членов Избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Самарской области (далее - Уполномоченный), компетенцию, организационные формы и условия его деятельности

определяет Закон Самарской области от 24.11.2000 № 45-ГД «Об Уполномоченном по правам человека в Самарской области» (в ред. от 09.12.2009).

Должность Уполномоченного учреждается в соответствии с Федеральным конституционным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», Уставом Самарской области в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами на территории Самарской области.

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов на территории Самарской области, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

На должность Уполномоченного назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, достигшее 35-летнего возраста, имеющее познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты.

Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного могут вноситься в Самарскую Губернскую Думу Губернатором Самарской области, депутатами Самарской Губернской Думы, депутатскими группами, фракциями в Самарской Губернской Думе, региональными общественными объединениями, зарегистрированными в установленном законом порядке на территории Самарской области.

Уполномоченный назначается на должность тайным голосованием большинством голосов от числа избранных депутатов Самарской Губернской Думы.

Уполномоченный назначается на должность сроком на пять лет.

Уполномоченный рассматривает жалобы граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, по мнению которых на территории Самарской области нарушены или нарушаются их права и свободы.

Уполномоченный рассматривает жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов Самарской области, органов местного самоуправления, должностных лиц этих органов, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

ГЛАВА 3. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации

Правовую базу местного самоуправления (далее – МСУ) в настоящее время составляют следующие акты:

1. Европейская хартия местного самоуправления – нормативный акт, принятый Советом Европы в Страсбурге 15 октября 1985 г. и содержащий нормы международного права о местном самоуправлении. Ратифицирована Российской Федерацией Федеральным законом от 11 апреля 1998 года.

2. Конституция Российской Федерации, обладающая высшей юридической силой. Конституция РФ признает и гарантирует МСУ, провозглашает право МСУ на муниципальную собственность, в том числе собственность на землю. Органы МСУ самостоятельно формируют и исполняют местный бюджет. Согласно статье 12 Конституции РФ органы МСУ не входят в систему органов государственной власти. Это означает самостоятельность органов МСУ.

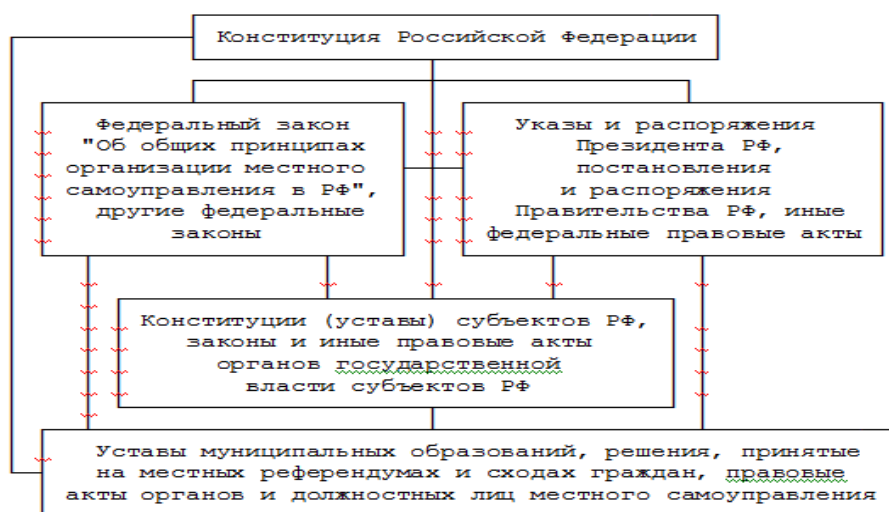


Рис. 1. Правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации

3. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ-131), непосредственно регулирующий вопросы МСУ. Также существуют другие нормативные правовые акты, непосредственно МСУ не по-

священные, но содержащие нормы муниципального права (например, Гражданский Кодекс РФ).

4. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации:

- Устав субъекта Российской Федерации,
- Закон о выборах депутатов и должностных лиц МСУ в субъекте Российской Федерации,
- Закон о статусе депутатов представительных органов МСУ и должностных лиц МСУ в субъекте Российской Федерации,
- Закон о муниципальной службе в субъекте Российской Федерации и другие.

5. Муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить Конституции РФ, федеральным законам и иным нормативным правовым актам РФ. Устав муниципального образования - нормативный правовой акт, в котором в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъекта РФ закрепляются основные положения об организации МСУ в муниципальном образовании.

Формы осуществления местного самоуправления.

Органы местного самоуправления

Основными формами осуществления местного самоуправления являются прямое (непосредственное) народовластие и представительная демократия (осуществление местного самоуправления органами местного самоуправления).

К формам непосредственного осуществления населением местного самоуправления можно отнести местный референдум, муниципальные выборы, сходы граждан, а также отзыв выборного должностного лица местного самоуправления, избранного населением муниципального образования и голосование по вопросам изменения границ и преобразования муниципального образования.

К иным формам участия граждан в осуществлении местного самоуправления можно отнести право участвовать в заседаниях представительного органа местного самоуправления, территориальное общественное самоуправление, гражданские комитеты, общественные экспертизы муниципальных проектов, программ, решений и т.д. Чем больше разнообразных форм участия граждан в местном самоуправлении, тем более структурировано ме-

стное сообщество, а значит, более полно реализуются в решениях органов местного самоуправления интересы жителей.

Для расширения участия населения в осуществлении местного самоуправления существенное значение имеет информирование органами местного самоуправления населения о своей деятельности, принимаемых или готовящихся решениях, отчеты органов, должностных лиц, депутатов перед населением.

Орган местного самоуправления – избираемый непосредственно населением и (или) образуемый представительным органом муниципального образования орган, наделенный собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Структура органов местного самоуправления:

- представительный орган местного самоуправления;
- глава муниципального образования;
- местная администрация (исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления);
- контрольный орган муниципального образования.

Представительный орган местного самоуправления может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

Численность депутатов муниципального образования не может быть менее:

- 7 человек – при численности населения менее одной тысячи человек;
- 10 человек – при численности населения от одной до десяти тысяч человек;
- 15 человек – при численности населения от 10 до 30 тысяч человек;
- 20 человек – при численности населения от 30 до 100 тысяч человек;
- 25 человек – при численности населения от 100 до 500 тысяч человек;
- 35 человек – при численности населения свыше 500 тысяч человек.

Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования и в соответствии со ст. 36 131-ФЗ собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для

осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

Контрольный орган муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия и др.) образуется в целях контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения местного бюджета, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Муниципальная служба в Российской Федерации

Муниципальная служба в РФ регламентируется Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Муниципальная служба – профессиональная деятельность, которая осуществляется на постоянной основе на муниципальной должности, не являющейся выборной.

Муниципальная служба основана на принципах: 1) верховенства Конституции Российской Федерации, федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации над иными нормативными правовыми актами, должностными инструкциями при исполнении муниципальными служащими должностных обязанностей и обеспечении прав муниципальных служащих; 2) приоритета прав и свобод человека и гражданина, их непосредственного действия; 3) самостоятельности органов местного самоуправления в пределах их полномочий; 4) профессионализма и компетентности муниципальных служащих; 5) ответственности муниципальных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей; 6) равного доступа граждан к муниципальной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой; 7) единства основных требований, предъявляемых к муниципальной службе в Российской Федерации, а также учета исторических и иных местных традиций; 8) правовой и социальной защищенности муниципальных служащих; 9) внепартийности муниципальной службы.

Муниципальная должность – должность, предусмотренная уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, с установленными полномочиями на решение вопросов местного значения и ответственностью за осуществление этих полномочий, а также должность в органах местного самоуправления, образуемых в соответствии с уставом муниципального образования, с установленным кругом обязанностей

по исполнению и обеспечению полномочий данного органа местного самоуправления и ответственностью за исполнение этих обязанностей.

Муниципальные должности подразделяются: 1) на выборные муниципальные должности, замещаемые в результате муниципальных выборов (депутаты, члены выборного органа местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления), а также замещаемые на основании решений представительного или иного выборного органа местного самоуправления в отношении лиц, избранных в состав указанных органов в результате муниципальных выборов; 2) на иные муниципальные должности, замещаемые путем заключения трудового договора.

Муниципальным служащим является гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, исполняющий в порядке, определенном уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, обязанности по муниципальной должности муниципальной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств местного бюджета. Лица, не замещающие муниципальные должности муниципальной службы и исполняющие обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления, не являются муниципальными служащими. Права и обязанности муниципального служащего устанавливаются уставом муниципального образования или нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами субъекта федерации.

Муниципальный служащий не вправе: 1) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности; 2) быть депутатом Государственной Думы Федерального Собрания РФ, депутатом законодательного (представительного) органа субъекта федерации, депутатом представительного органа местного самоуправления, членом иных выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления; 3) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц; 4) состоять членом органа управления коммерческой организации, если иное не предусмотрено законом или если в порядке, установленном уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъекта федерации, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией; 5) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в органе местного самоуправления, в котором он состоит на муниципальной службе либо который непосредственно подчинен или подконтролен ему; 6) использовать в неслу-

жебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, другое имущество и служебную информацию; 7) получать гонорары за публикации и выступления в качестве муниципального служащего; 8) получать от физических и юридических лиц вознаграждения (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения), связанные с исполнением им должностных обязанностей; 9) выезжать в командировки за счет средств физических и юридических лиц, за исключением командировок, осуществляемых на взаимной основе по договоренности органов местного самоуправления муниципального образования с органами местного самоуправления других муниципальных образований, а также с органами государственной власти и органами местного самоуправления иностранных государств, международными и иностранными некоммерческими организациями; 10) принимать участие в забастовках; 11) использовать свое служебное положение в интересах политических партий, религиозных и других общественных объединений; образовывать в органах местного самоуправления структуры политических партий, религиозных и других общественных объединений, за исключением профессиональных союзов.

Муниципальный служащий обязан передавать в доверительное управление под гарантию муниципального образования на время прохождения муниципальной службы находящиеся в его собственности доли (пакеты акций) в уставном капитале коммерческих организаций в порядке, установленном уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации. Муниципальные должности устанавливаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с Реестром муниципальных должностей в Самарской области.

Муниципальные должности муниципальной службы классифицируются по следующим группам:

- высшие муниципальные должности муниципальной службы;
- главные муниципальные должности муниципальной службы;
- ведущие муниципальные должности муниципальной службы;
- старшие муниципальные должности муниципальной службы;
- младшие муниципальные должности муниципальной службы.

Особенности организации местного самоуправления в Самарской области

С принятием Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» началась реформа местного самоуправления в стране. Ее основной задачей являлось создание полноценного уровня публичной власти на уровне муниципального образования для эффективного функционирования системы местного самоуправления.

Во исполнение указанного закона в Самарской области в 2005 г. были образованы и утверждены соответствующими областными законами границы 292 сельских и 12 городских поселений со статусом муниципального образования. Одновременно были утверждены границы 10 городских округов и 27 муниципальных районов.

9 октября 2005 г. состоялись выборы глав и депутатов вновь образованных муниципальных образований – сельских и городских поселений. Также было избрано 2895 депутатов и 245 глав прямым голосованием. 59 глав сельских поселений были избраны из состава депутатов Собраний представителей сельских поселений. В результате выборов были сформированы органы местного самоуправления поселений.

В ноябре-декабре 2005 г. во всех поселениях были разработаны, прошли публичное обсуждение и затем приняты Уставы вышеназванных поселений. В декабре 2005 г. все Уставы поселений прошли государственную регистрацию, а с 1 января 2006 г. во всех вновь образованных 304-х муниципальных образованиях приступили к работе сформированные органы местного самоуправления. Все органы местного самоуправления в течение января 2006 г. получили статусы юридических лиц.

30 декабря 2005 г. был принят Закон Самарской области «О порядке решения вопросов местного значения поселений на территории Самарской области в 2006 г.», в соответствии с которым решение 11-ти вопросов местного значения делегировались поселениям, решение 4-х вопросов – частично муниципальным районам и частично поселениям, а остальные вопросы оставались за муниципальными районами.

В последующем количество вопросов местного значения, решение которых было полностью передано на уровень поселений, увеличилось до 16. В 2006 г. был принят Закон Самарской области «О порядке решения вопросов местного значения поселений на территории Самарской области в 2007 г.», который расширил круг вопросов, закрепляемых за поселениями в 2007 г. до 24.

10 июля 2006 г. состоялся первый учредительный съезд муниципальных образований Самарской области, на котором был образован Совет муниципальных образований Самарской области, сформирован его президиум и рабочие органы, приняты Устав и другие учредительные документы. Исполнительная дирекция Совета муниципальных образований Самарской области приступила к работе.

В настоящее время на территории области имеется 341 муниципальное образование, в том числе:

10 городских округов (Самара, Тольятти, Сызрань, Новокуйбышевск, Чапаевск, Отрадный, Жигулевск, Октябрьск, Кинель, Похвистнево);

27 муниципальных районов (Алексеевский, Безенчукский, Богатовский, Большеглушицкий, Большечерниговский, Борский, Волжский, Елховский, Исаклинский, Камышлинский, Кинельский, Кинель-Черкасский, Клявлинский, Кошкинский, Красноармейский, Красноярский, Нефтегорский, Пестравский, Похвистневский, Приволжский, Сергеевский, Ставропольский, Сызранский, Хворостянский, Челно-Вершинский, Шенталинский, Шигонский);

304 поселения в составе муниципальных районов – 12 городских и 292 сельских.

Большинство жителей Самарской области в настоящее время сконцентрировано в ее 4 крупных городских округах – Самара, Тольятти, Сызрань, Новокуйбышевск.

Во всех муниципальных образованиях в Самарской области сформированы органы местного самоуправления: представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования).

Представительный орган муниципального образования – это орган, который обладает правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования. В Самарской области на основе закона установлены следующие наименования представительных органов муниципальных образований: Дума городского округа – представительный орган городского округа; Собрание представителей муниципального района – представительный орган муниципального района; Собрание представителей поселения – представительный орган городского или сельского поселения.

Главы муниципальных образований играют ключевую роль в системе местного самоуправления, не просто возглавляя деятельность по осуществлению местного самоуправления, а олицетворяя власть на местном уровне.

Главы муниципальных образований, в соответствии с законом и уставом муниципального образования избираются на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава.

В первом случае глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, во втором случае глава является одновременно председателем представительного органа муниципального образования, а местную администрацию возглавляет глава администрации, замещающий эту должность в результате конкурса на срок полномочий представительного органа.

На территории Самарской области функционируют обе указанные формы организации местного самоуправления (муниципального управления).

Срок полномочий главы муниципального образования устанавливается уставом муниципального образования и не может быть менее 2 и менее 5 лет (в Самарской области 5 лет).

Местная администрация – исполнительно-распорядительный постоянно действующий орган муниципального образования, наделяемый уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и правами для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления в порядке наделения федеральными законами и законами субъектов Федерации. Структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. В структуре местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации.

Помимо вышеназванных органов, наличие которых обязательно, могут быть образованы и иные органы местного самоуправления (либо муниципальные органы). Наличие или отсутствие указанных органов зависит от конкретного муниципального образования (его размеров, приоритетных направлений развития, внутренней организации и т.д.).

Муниципальными органами являются избирательные комиссии муниципальных образований.

В некоторых муниципальных образованиях статусом самостоятельных органов местного самоуправления наделены отдельные департаменты в структуре местной администрации. Т.е. де-факто это структурные (функциональные) органы исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований, а де-юре – самостоятельные органы местного самоуправления.

Например, в г.о. Самара таковым статусом наделены департамент строительства и архитектуры и департамент управления имуществом.

Во многих муниципальных образованиях созданы контрольно-счетные органы, имеющие статус самостоятельных муниципальных органов, а не структурных подразделений представительных органов муниципальных образований.

Финансовая основа местного самоуправления

Финансовую основу местного самоуправления составляют финансовые средства муниципального образования, в основе которых лежит местный бюджет. Местный бюджет - это бюджет муниципального образования, формирование, утверждение и исполнение которого осуществляют органы местного самоуправления. Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет. Бюджет муниципального района и свод бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, составляют консолидированный бюджет муниципального района.

Согласно Бюджетному кодексу РФ доходы местного бюджета - это денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством РФ в распоряжение органов местного самоуправления. Соответственно, собственные доходы – налоговые и неналоговые платежи, закрепляемые за местными бюджетами полностью или частично на постоянной основе федеральными законами или законами субъектов РФ, а также вводимые представительными органами местного самоуправления в соответствии с законодательством РФ и направляемые в местные бюджеты.

Статья 55 131-ФЗ к собственным доходам местных бюджетов относит:

– средства самообложения граждан (разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения, размер которых устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования, за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 % от общего числа);

– доходы от местных налогов и сборов (в настоящее время это налог на имущество физических лиц и земельный налог);

– доходы от региональных налогов и сборов;

– доходы от федеральных налогов и сборов;

– безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней (дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности);

- доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- часть прибыли муниципальных предприятий;
- штрафы;
- добровольные пожертвования;
- иные поступления в соответствии с действующим законодательством.

В состав собственных доходов местных бюджетов также включаются субвенции, предоставляемые, например, на решение вопросов местного значения межмуниципального характера, на осуществление органами местного самоуправления отдельных переданных государственных полномочий. Кроме того, в местный бюджет могут передаваться субсидии – бюджетные средства с другого уровня бюджетной системы Российской Федерации на условиях долевого финансирования целевых расходов.

Согласно действующему законодательству в целях предоставления местным бюджетам субсидий с вышестоящего уровня могут создаваться:

- а) региональные и районные фонды финансовой поддержки городских и сельских поселений (для выравнивания бюджетной обеспеченности);
- б) фонд муниципального развития в составе субъекта РФ (для реализации инвестиционных проектов);
- в) фонд софинансирования социальных расходов;
- г) федеральные и региональные фонды компенсаций на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

Расходная часть местного бюджета предусматривает следующие виды расходов:

- на решение вопросов местного значения;
- на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;
- на погашение долга по муниципальным займам и ссудам;
- на оплату труда депутатов представительного органа муниципального образования, выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений;
- ассигнования на страхование объектов муниципальной собственности и муниципальных служащих;
- иные расходы, предусмотренные уставом муниципального образования.

Нарушение принципа сбалансированности местного бюджета порождает его дефицит. Основными источниками финансирования дефицита местного бюджета в настоящее время являются: муниципальные займы, осуществ-

ляемые путем выпуска ценных бумаг от имени муниципального образования, и кредиты, полученные от кредитных организаций. Согласно Бюджетному кодексу РФ (ст. 100) долговые обязательства муниципального образования погашаются в сроки, которые определяются условиями заимствования и не могут превышать 10 лет.

В этой связи следует отметить, что 131-ФЗ предусматривает возможность проведения «банкротства муниципального образования»: если долги муниципального образования превышают 30 % собственных доходов, то на основании решения арбитражного суда в муниципальном образовании вводится временная финансовая администрация.

Практические аспекты муниципального управления

ФЗ-131 детально прописывает вопросы финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления. Одним из важнейших пунктов является запрет на так называемые «нефинансируемые мандаты», т.е. передачу муниципальным образованиям отдельных государственных полномочий, не обеспеченных необходимыми финансовыми и материальными средствами. Вместе с тем сохраняется «режим отрицательных трансфертов», по которому муниципалитет, уровень бюджетной обеспеченности которого хотя бы в два раза превышает средний уровень по субъекту РФ, должен будет в следующем году отчислять часть доходов в региональный фонд финансовой поддержки поселений.

В этих обстоятельствах особую роль приобретает стратегическое планирование в системе муниципального управления. Оно предполагает постановку цели развития муниципального образования. По сути это подготовка сегодня к завтрашнему дню, определение того, что требуется и как этого добиться.

План представляет собой сложную социально-экономическую модель будущего состояния муниципального образования. Стадии процесса планирования в основном универсальны.

Что же касается конкретных методов и стратегии, то они существенно различаются. Обычно организация формирует единый план для управления ее общей деятельностью, но в ее рамках отдельными менеджерами применяются для достижения конкретных целей и задач организации различные методы. Таким образом составлена карта пути, по которому должна пройти муниципальное образование за конкретный период времени.

Единого метода планирования, который бы соответствовал каждой ситуации, не существует. Тип планирования и акцент, который делает менеджер в процессе планирования, зависит от его положения в организационной иерархии, т.е. процесс планирования осуществляется соответственно уровням управления. Так, стратегическое планирование (высший уровень) - это попытка взглянуть в долгосрочной перспективе на основополагающие составляющие.

На среднем уровне управления занимаются тактическим планированием, т.е. определяются промежуточные цели на пути достижения стратегических целей и задач. Тактическое планирование по своей сути сходно со стратегическим. Планирование осуществляется и на нижнем уровне. Оно называется оперативным планированием. Это - основа основ планирования.

Все три типа планов составляют общую систему, которая называется генеральным, или общим, планом, или бизнес-планом функционирования организации.

Планирование предполагает использование всех методов, тактик и процедур, которые менеджеры используют для планирования, прогнозирования и контроля будущих событий. Все виды техники планирования варьируются от таких традиционных методов, как бюджетные методы, до более сложных - моделирование, разработка планов или отдельных его разделов на основе теории игр и проектов сценариев. Использование такой техники планирования позволяет уменьшать неопределенность, повышает точность прогноза, помогает менеджерам отслеживать или анализировать факторы, влияние на план.

Главной целью планирования хозяйственной деятельности является обоснование стратегии его развития с позиции компромисса между доходностью, ликвидностью и риском, а также определение необходимого объема финансовых ресурсов для реализации данной стратегии.

Планирование предполагает использование всех методов, тактик и процедур, которые менеджеры используют для планирования, прогнозирования и контроля будущих событий. Все виды техники планирования варьируются от таких традиционных методов, как бюджетные методы, до более сложных - моделирование, разработка планов или отдельных его разделов на основе теории игр и проектов сценариев. Использование такой техники планирования позволяет уменьшать неопределенность, повышает точность прогноза, помогает менеджерам отслеживать или анализировать факторы, влияние на план.

С помощью функции планирования в определенной мере решается проблема неопределенности. Планирование помогает менеджерам лучше справиться с неопределенностью и более эффективно на нее реагировать. Поэтому следует помнить, что неопределенность - это одна из основных причин, по которой планирование может помочь организации лучше управлять в условиях неопределенности, более эффективно реагировать на изменения внешней среды.

Одним из ключевых направлений управления муниципальным образованием является муниципальное управление инфраструктурной сферой. В России конституционными правами и положениями действующего законодательства обусловлены параметры, функции и полномочия местного самоуправления и его органов. Среди них прямых норм, относящихся к созданию инфраструктуры и механизму обеспечения ее социального развития в муниципальных образованиях различного типа, не предусмотрено. В обеспечении развития социальной инфраструктуры значимую роль играют органы МСУ специальной компетенции, которые осуществляют конкретные отраслевые функции, влияющие на состояние инфраструктуры в соответствующем муниципальном образовании.

Среди этих функций основными являются:

- строительно-ремонтная функция;
- транспортного и жилищно-коммунального обслуживания населения; организации образования в дошкольных, общеобразовательных и разного уровня профессионального образования учреждениях;
- организации дорожного движения; оказания медицинской помощи и социальной – поддержки населения;
- организации охраны общественного порядка.

Формирование тех или иных объектов инфраструктуры подвержено влиянию отраслевых подходов и нормативов, которые увязаны с распределением полномочий по исполнению социальных обязательств на федеральном, региональном и местном уровнях.

В управленческой деятельности органов МСУ особую, задающую роль играет планирование социального развития инфраструктуры муниципальных образований на основе целевых социальных показателей и индикаторов, позволяющих осуществлять аудит эффективности деятельности органов местного самоуправления. В настоящее время на уровне субъектов федерации предпринимаются определенные меры по регулированию развития социальной инфраструктуры входящих в них муниципальных образований путем

принятия отдельных нормативных актов и целевых программ. Вместе с тем в данных документах интересы органов МСУ в решении обозначенных проблем учтены не достаточно. Органам местного самоуправления целесообразно принимать местные аналогичные программы, а для реализации таких программ следует предусмотреть консолидированные средства, состоящие из выделенных финансовых средств из регионального бюджета и собственных бюджетов, а также иных легализованных источников.

В области учетно-отчетной деятельности, касающейся состояния и развития социальной инфраструктуры муниципальных образований, имеются существенные упущения. В силу чего необходимо ее совершенствование. Для оценки качества и результативности деятельности органов МСУ по обеспечению функционирования и развития социальной инфраструктуры на практике используется достаточно обширный перечень специальных статистических показателей, с помощью которых дифференцировано можно оценить осуществление органами МСУ соответствующих функций. Однако такие показатели формируются разрозненно и не позволяют дать комплексную оценку этой деятельности. Росстатом по согласованию с Минэкономразвития, Минфином и иными отраслевыми министерствами, ведомствами Российской Федерации, разработаны и внедрены в практику деятельности различных органов управления достаточно большое число разнообразных форм федерального статистического наблюдения. Но ни одна из них не предполагает сбор статистических данных о состоянии социальной инфраструктуры в муниципальных образованиях с позиций безопасности жизнеобеспечения населения.

Большую угрозу безопасности жизнеобеспечения населения муниципальных образований несут автомобильные дороги и их инфраструктура в виде улично-дорожной сети, состояние которой обуславливает высокий уровень автокатастроф с вовлечением людей и тяжелыми последствиями для их жизни и здоровья. Наносится ущерб окружающей среде. Вместе с тем органы МСУ не имеют достаточной возможности осуществлять некоторые виды особо значимых в этом плане работ, которые им предписаны в рамках соответствующих полномочий (провести паспортизацию дорог местного значения, оплатить работы по их дислокации, оперативно решать вопросы развития и обустройства улично-дорожной сети). Это существенно сдерживает активизацию деятельности органов местного самоуправления в этой области развития социальной инфраструктуры. Для усиления позиций органов МСУ необходимо установить полномочия органов местного самоуправления в области развития улично-дорожной сети как элемента социальной инфра-

структуры, в частности, это должно касаться организации дорожного строительства, обеспечения надлежащего содержания местных дорог и придорожных полос.

Совершенствование и оценка результативности деятельности органов МСУ по обеспечению развития социальной инфраструктуры муниципальных образований может осуществляться только при комплексном рассмотрении всех объективных и субъективных факторов, учете обоснованных и репрезентативных количественных и качественных показателей. Важным аспектом построения системы критериев и показателей оценки результативности деятельности органов МСУ в этой области по функциональным сферам деятельности становится стандартизация индикаторов и выбора их образца. Это обуславливает необходимость обоснованного отбора социальных индикаторов на основе федеральных, региональных и международных нормативных правовых документов, касающихся оценки состояния социальной инфраструктуры и обеспечения ее укрепления. Интегральная оценка может быть сформирована на основе агрегированных показателей оценок степени того или иного вида ее обеспечения. Выявление степени обеспеченности позволяет оценивать результаты выполнения функций органов МСУ, исходя из достижения целей и решения поставленных задач.

В субъектах Российской Федерации осуществляется определенная работа по совершенствованию действующего законодательства, касающегося информационного обеспечения деятельности субъектов и их муниципальных образований в области развития социальной инфраструктуры. Однако отсутствие должного соответствия федеральных и региональных нормативных правовых документов негативно отражаются на информационном обеспечении деятельности всех уровней власти, включая органы МСУ. Для реализации целей совершенствования управления развитием социальной инфраструктуры муниципальных образований необходимо объединение целей и координация деятельности всех органов государственной власти и органов местного самоуправления (экономических, финансовых, правовых и других служб и органов управления) при четком разделении функций и ответственности за принимаемые решения. Решению обозначенной задачи будет существенно способствовать информационное взаимодействие и на этой основе согласованность действий органов исполнительной власти всех уровней.

В настоящее время практически отсутствует целенаправленная деятельность органов МСУ по развитию элементов социальной инфраструктуры, касающихся рекреационно-досуговых услуг, ориентированных на здоровый

образ жизни населения. Представлены авторские разработки по развитию объектов социальной инфраструктуры, в рамках деятельности которых возможно практическое использование здоровые сберегающих технологий, на примере технологий социокультурной реабилитации.

Одной из главных задач органов местного самоуправления является формирование и реализация муниципальной социальной политики.

Муниципальная социальная политика – это система целей, задач и механизмов их реализации, направленных на обеспечения населения социальными услугами, на содержания и развитие социальной сферы муниципально-го образования.

Муниципальная социальная политика строится в русле социальной политики государства и во взаимодействии с органами государственной власти, в первую очередь с органами власти субъектов РФ. Через муниципальную социальную политику реализуются как собственные полномочия местного самоуправления, так и переданные на муниципальный уровень государственные полномочия в социальной сфере.

Социальная сфера и социальная политика (государственная и муниципальная) может рассматриваться в широком и более узком смысле слова. В широком смысле к социальной сфере относят все, что обеспечивает жизнедеятельность человека. В этом понимании вся муниципальная политика является социальной. В более узком смысле под социальной сферой муниципального образования, как сказано, понимается сфера воспроизводства самого человека, его физических и духовных параметров, тогда как воспроизводство материально-вещественной среды обитания человека относится к градообслуживающей сфере.

Социальная политика государства представляет собой систему принципов, целей, задач и средств, обеспечивающих такое социально приемлемое и допустимое материальное, политическое, культурное положение социальных групп и слоев населения, при котором они могут реализовать личные интересы и различными видами деятельности способствовать собственному развитию и развитию общества в целом.

Социальная политика осуществляется через интересы людей и выступает как управление интересами. Она призвана устранять противоречие между не совпадающими интересами различных субъектов, между текущими и перспективными интересами общества.

Состояние социальной сферы в таком смысле служит интегральным показателем эффективности экономики страны, гуманности юриспруденции и

политического устройства общества, его духовности. Важнейшими задачами государственной социальной политики являются обеспечение целостности сообщества, его устойчивости, возможности динамичного развития, недопущения социальных конфликтов. Управление социальной сферой осуществляется на всех уровнях публичной власти: федеральном, региональном и муниципальном. Функции каждого уровня определяются в соответствии с законодательно разграниченными полномочиями.

Таким образом, муниципальная социальная политика направлена на обеспечение населения социальными услугами, на содержание и развитие социальной сферы муниципального образования. Муниципальная социальная политика строится в русле социальной политики государства и во взаимодействии с органами государственной власти. Социальная политика осуществляется через интересы людей и выступает как управление интересами.

Важной частью муниципального управления является управление экономикой. Термин «муниципальная экономика» используется в литературе в разных значениях. Иногда он употребляется как синоним понятий «муниципальное хозяйство» (совокупность хозяйствующих субъектов, находящихся в муниципальной собственности) или «местное хозяйство» (муниципальное хозяйство плюс домохозяйства). Муниципальную экономику можно рассматривать также как часть национальной экономики, раздел экономической науки, учебную дисциплину. С позиций муниципального управления будет использоваться следующее определение. Муниципальная экономика - это совокупность экономических ресурсов муниципального образования, обеспечивающих удовлетворение жизненных потребностей населения, и отношений по их использованию.

Экономическая деятельность органов местного самоуправления, управление экономическими ресурсами и процессами на территории - важнейший компонент муниципальной деятельности. Именно использование экономических ресурсов позволяет оказывать все виды муниципальных услуг населению. В этом смысле можно сказать, что муниципальная экономика - это экономика оказания муниципальных услуг. Муниципальная экономическая политика – система целей и методов наиболее эффективного использования экономических ресурсов территории в интересах местного сообщества. Цели и задачи муниципальной экономической политики вытекают из общих целей и задач муниципальной политики и являются подчиненными по отношению к ним.

Экономические ресурсы – многогранное понятие, включающее в себя природные, трудовые, капитальные, финансовые и другие ресурсы, исполь-

зубые в экономической деятельности. В настоящей главе рассматриваются вопросы управления имущественными и финансовыми ресурсами муниципального образования, которые, согласно Федеральному закону 2003 года, составляют экономическую основу местного самоуправления. Перечень этих ресурсов приведен на рис. 2.



Рис. 2. Имущество и финансовые ресурсы муниципального образования

Включение в состав экономических ресурсов муниципального образования имущества и финансовых средств немunicipальных хозяйствующих субъектов, используемых в интересах местного сообщества, означает, что объект управления в муниципальной экономике определяется исходя не из формы собственности, а из выполняемых функций по жизнеобеспечению населения и социально-экономическому развитию муниципального образования. Из этого же вытекает и потребность муниципального образования в указанных экономических ресурсах. Чем больше бюджетных услуг оказывают населению органы местного самоуправления, тем больше имущества и финансов им требуется.

Муниципальное образование является специфическим объектом управления. Под муниципальным образованием понимается некая территория, на которой проживает население (не обязательно компактно и оседло) или часть городской территории (район в городе), приобретающая определенный статус (статус муниципального образования), позволяющий, в частности, участвовать в гражданских правоотношениях и осуществлять местное самоуправление.

Существуют две противоположные точки зрения на развитие муниципального образования. Сторонники первой концепции утверждают, что во-

прос о развитии города или района как целостного социально-экономического образования вообще ставить не надо, развитие будет осуществляться как бы само по себе и в нужном направлении (на основе объективных закономерностей). Муниципальное образование само найдет свой путь - ему лишь не надо мешать. Следует развивать инфраструктуру, решать возникающие текущие проблемы, а остальное само собой разовьется, и разовьется как раз то, что наиболее органично для данной территории.

Второй подход предполагает, что для развития муниципального образования, необходимо определить цели развития. Цели должны быть отобраны из множества различных вариантов и экономически обоснованы. Мне представляется более правильной именно эта точка зрения, так как только целенаправленное движение дает возможность распорядиться ресурсами и достичь при определенных затратах положительный максимальный эффект.

Определение комплексного социально-экономического развития включает три основные позиции:

- развитие инфраструктуры муниципального образования;
- генеральный план застройки;
- развитие всех основных сфер жизнедеятельности муниципального образования в комплексе.

Эта третья позиция заключается в том, что муниципальное образование понимается как целостное социально-экономическое явление, которое имеет свои внутренние законы развития, и если жителям поселения законом предоставлено право ставить и решать вопросы развития муниципального образования, то термин «комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования» должен относиться не к отдельным сферам жизнедеятельности, а ко всему муниципальному образованию, включая наряду с традиционно муниципальными сферами (такими, как коммунальное хозяйство) и иные сферы, в том числе взаимодействие с органами государственной власти, с органами местного самоуправления других муниципальных образований, с экономическими структурами различных форм собственности, формирование и развитие системы подготовки жителей к осуществлению местного самоуправления, развитие духовной жизни муниципального образования и другие. Составляющими такого развития являются:

- благосостояние населения, которое включает такие элементы как защищенность прав человека, безопасность личности, уровень жизни, условия жизни и качество жизненного пространства. Уровень жизни предполагает материальную обеспеченность жителей; условия жизни определяются качест-

вом социальной среды (доступ к образованию, культуре, медицинским услугам, труду и отдыху, наборам коммунальных услуг; состоянием транспортной инфраструктуры, уровнем развития торговли и сети бытовых услуг и тому подобное); в понятие «качество жизненного (или физического) пространства» входят качество жилья, эстетический облик города, его озеленение, качество городской окружающей среды (воздух, питьевая вода, продукты питания, акустические и другие физические «загрязнители»), степень защищенности жителей и объектов материальной культуры от стихийных бедствий;

– экономико-ресурсный комплекс. Приоритетный ориентир развития этого комплекса состоит в непрерывном повышении экономической эффективности функционирования предприятий всех форм собственности, производящих товары и услуги, снижении удельного потребления сырья, материалов и энергии. Такое развитие должно гармонично сочетаться с технологическими нововведениями, модернизацией, расширением ассортимента товаров и услуг, импортозамещением;

– оздоровление окружающей среды.

Новеллы законодательства о местном самоуправлении 2014 года

20 мая 2014 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят, а 21 мая 2014 года одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Федеральный закон «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

Федеральный закон направлен на уточнение общих принципов организации местного самоуправления в целях приближения муниципальной власти к населению, повышения эффективности ее работы по обеспечению жизнедеятельности населения, укрепления власти на местах.

1. Основной идеей Федерального закона является создание двухуровневой модели местного самоуправления в крупных городских округах:

- городской округ с внутригородским делением;
- внутригородской район.

Создание таких городских округов и внутригородских муниципальных образований предлагается осуществлять законами соответствующих субъек-

тов Российской Федерации. Федеральным законом определяется перечень вопросов местного значения соответствующих муниципальных образований.

2. Федеральным законом уменьшается перечень вопросов местного значения для сельских поселений до 13 из 39. Остальные вопросы будут решаться органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

3. Для представительного органа городского округа с внутригородским делением установлены два варианта избрания депутатов – на муниципальных выборах, либо из состава представительных органов внутригородских районов в соответствии с равной независимо от численности населения внутригородских районов нормой представительства.

4. Федеральным законом изменяется порядок формирования конкурсной комиссии для проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации. В муниципальном районе, городском округе половину членов конкурсной комиссии предлагается назначать представительным органом соответствующего муниципального образования, а другую половину - высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

В поселении, во внутригородском районе половину членов конкурсной комиссии предлагается назначать представительным органом поселения, внутригородского района, а другую половину - главой местной администрации соответствующего муниципального района, городского округа с внутригородским делением.

5. Федеральным законом также предлагается расширить сферу правового регулирования субъекта Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. В частности субъекты Российской Федерации будут уполномочены на:

– изменение статуса городского округа в связи с наделением его статусом городского округа с внутригородским делением либо лишением его статуса городского округа с внутригородским делением;

– установление критериев деления городских округов с внутригородским делением на внутригородские районы;

– образование внутригородских муниципальных образований (внутригородских районов);

- определение численности депутатов представительного органа городского округа с внутригородским делением и внутригородского района;
- перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации;
- разграничение полномочий органов местного самоуправления городского округа с внутригородским делением и внутригородских районов;
- порядок избрания главы муниципального образования.

Отмеченные изменения будут способствовать наиболее полному учёту специфики соответствующего субъекта Российской Федерации при организации местного самоуправления на его территории.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативные правовые акты и иные официальные материалы

1. Конституция Российской Федерации: офиц. текст. М.: Приор, 2014. 36 с.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации: офиц. текст. М.: ЭКСМО, 2013. 488 с.
3. Трудовой кодекс РФ: федер. закон от 30.12.2001 г., №197-ФЗ (с последующими изменениями)
4. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (с последующими изменениями)
5. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (с последующими изменениями).
6. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с последующими изменениями).
7. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (с последующими изменениями).
8. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с последующими изменениями).
9. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с последующими изменениями).
10. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации (с последующими изменениями)
11. Закон Самарской области от 5 февраля 1996 г. № 3-ГД «О Самарской Губернской Думе» (с последующими изменениями).
12. «О порядке избрания глав городских округов Самарской области» Закон Самарской области (принят Самарской Губернской Думой 11 ноября 2014 года).
13. Устав Самарской области от 18 декабря 2006 № 176-ГД (в действ. Ред.).
14. Устав городского округа Самара. URL://<http://www.gordumasamara.ru/gorduma/ustav>

Учебники, учебные пособия, монографии, научные статьи

1. Административное право Российской Федерации / сост. Н.П. Варфоломеева. – Самара: Изд-во «Самарский университет», 2011. 112 с.
2. Андрейчук А.А., Слатов Д.Г. К вопросу о выравнивании социально-экономического развития регионов // Основы экономики, управления и права. 2013. № 6 (12). С. 3-7.
3. Аширов В.К., Дубровина Н.А., Климентьева С.В. Деньги. Кредит. Банки: учебное пособие. - Самара: Изд-во «Самарский университет», 2014. - 160 с.
4. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник для вузов. М.: Финансы, ЮНИТИ, 2008. 687 с.

5. Барышкова К.В., Подсумкова А.А. История государственного управления в России. М.: Омега-Л, 2008. 224 с.
6. Бородин А.И., Сорочайкин А.Н. Финансы предприятий (организаций): курс лекций - Самара: Изд-во «Институт анализа экономики города и региона», 2013. 84 с.
7. Видяпин В.И., Степанов М.В., Синдяшкин Н.И. Региональная экономика. М.: Инфра-М, 2008. 665 с.
8. Гражданский процесс в Российской Федерации / Е. А. Трещева [и др.]. – Самара: Изд-во «Самарский университет», 2011. 84 с.
9. Гродский В.С. Метаэкономикс – теория технологических и институциональных изменений в эволюции общественного производства: учеб. пособие. - Самара: ООО «Книга», 2010. 128 с.
10. Домнина С.В. Социально-культурные составляющие благосостояния населения Самарской области // Основы экономики, управления и права. 2013. №3(9). С. 16-20.
11. Зеленцова Л.С., Иваненко Л.В. Методологические проблемы эффективного управления регионом // Основы экономики, управления и права. 2013. №2(8). С. 24-30.
12. Зиновьев А.В. Конституционное право России. М.: Юридический центр ПРЕСС, 2010. 640 с.
13. Иваненко Л.В. Муниципальное хозяйство: учебное пособие. - Самара: Изд-во «Самарский университет», 2012.
14. Избирательное право и избирательный процесс / сост. В. Э. Волков. – Самара: Изд-во «Самарский университет», 2011. 36 с.
15. Калинин И.О. Управление социально-экономическим потенциалом региона: учеб. пособие. СПб.: Питер, 2009. 240 с.
16. Козлова Е.И. Конституционное право России: учеб. для студ. вузов, обуч. по спец. «Юриспруденция». 4-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2010. 608 с.
17. Кутафин О.Е., Козлова Е.И. Конституционное право России: учебник. М.: Проспект, 2010. 416 с.
18. Лукин А.Г. Постулаты и принципы государственного финансового контроля в Российской Федерации // Основы экономики, управления и права. 2013. №5(11).
19. Малиновская О.В., Скобелева И.П., Бровкина А.В. Государственные и муниципальные финансы : учебное пособие. М.: КНОРУС, 2010. 432 с.
20. Мартышкин С.А. Империи в истории ранней государственности // Основы экономики, управления и права. 2013. №3(9). С. 28-31.
21. Мартышкин С.А. Конфедерации в истории государственного управления // Основы экономики, управления и права. 2013. №6(12). С. 29-32.
22. Менеджмент: учеб. пособие / М.Е. Цибарева. – Самара: Изд-во «Институт анализа экономики города и региона», 2014. 200 с.
23. Монтлевич В.М., Сараев Л.А. Дискретная оптимизация. - Самара: Изд-во «Самарский университет», 2009. 137 с.
24. Основные вопросы по курсу «Управление персоналом»: учебное пособие / Н.М. Тюкавкин, А.Н. Сорочайкин. – Самара: Изд-во «Самарский университет», 2012. – 52 с.
25. Основы институциональной экономики: учебное пособие / Тюкавкин Н.М., Цибарева М.Е. - Самара: Изд-во «Самарский университет», 2012.

26. Основы экономической безопасности: учебное пособие / К.Б. Герасимов, Г.Ф. Несоловьев. - Самара: Издательство «Институт анализа экономики города и региона», 2014. - 180 с.
27. Омельченко Н.А. История государственного управления в России. М.: Проспект, 2010. 463 с.
28. Омельченко Н.А. Этика государственной и муниципальной службы: учебник для бакалавров. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2014. 408с.
29. Пиляева В.В. Гражданское право: части общая и особенная: учебник. 4-е изд. М.: КноРус, 2010. 990 с.
30. Полянский В.В. Политико-правовые аспекты борьбы с коррупцией в системе публичной власти (Часть 1) // Основы экономики, управления и права. 2013. №5(11). С. 117-124.
31. Полянский В.В. Политико-правовые аспекты борьбы с коррупцией в системе публичной власти (Часть 2) // Основы экономики, управления и права. 2013. №6(12). С. 110-114.
32. Пресняков М.В., Чанов, С.Е. Административно-правовое регулирование служебных отношений: теория и практика / под ред. Г.Н. Комковой. - Саратов: Научная книга, 2008. 412 с.
33. Рой О.М. Основы государственного и муниципального управления: уч. пособие. 4-изд. - СПб.: Питер, 2013. 448 с.
34. Система муниципального управления / под ред. В.Б. Зотова. 5-е изд., испр. и доп. - Ростов н/Д: Феникс, 2010. 717 с.
35. Сорочайкин А.Н. Демографические факторы в антикризисном управлении. – М.: МГА-ПИ, 2003. – 28 с.
36. Стратегия оптимального развития экономики региона / Васяйчева В.А., Сахабиев В.А., Сахабиева Г.А. // Основы экономики, управления и права. 2013. №1(7). С. 80-82.
37. Теория государства и права / сост. А.И. Лясковский, А.А. Напреенко, Г.Ю. Агафонова. - Самара: Изд-во «Самарский университет», 2013. – 76 с.
38. Термелева А.Е. Использование методологии управления проектами в системе инновационного развития региона // Основы экономики, управления и права. 2013. №6(12). С. 79-81.
39. Трудовое право Российской Федерации: / Н.П. Кабытов, С.В. Осипова. – Самара: Изд-во «Самарский университет», 2012. 68 с.
40. Управление персоналом: учебник для вузов / А.Я. Кибанов, Л.В. Ивановская. М.: Экзамен, 2009. 351 с.
41. Цлаф В.М. Бизнес XXI века: прогнозируемые тренды // Основы экономики, управления и права. 2012. №2(2). С. 84-91.
42. Экономика и управление в XXI веке. Т. 6: Математические и инструментальные методы в экономике: коллективная монография / В.Н. Никишов, Н.И. Прыткова, Л.А. Сарраев [и др.]. - Самара: Глагол, 2011. 104 с.
43. Экономика и управление в XXI веке. Т. 9. Инновации в управлении: интеграционные формы и кластеры: кол. могонаграфия / С.М. Анпилов, Н.В. Безлепкина, Л.В. Иваненко [и др.]. - Самара: Изд-во «Самарский университет», 2011.

44. Экономика и управление в XXI веке. Т. 10. Управление персоналом: кол. монография / А.Н. Сорочайкин, Д.Г. Слатов, Л.В. Иваненко [и др.]. – Самара: Изд-во «Самарский университет», 2012.
45. Экономика и управление в XXI веке. Т. 11. Экономика крупного города и муниципального управления: кол. монография / А.Н. Сорочайкин, В.Б. Тасеев [и др.]; под общ. ред. А.Н. Сорочайкина. – Самара: Изд-во «Самарский университет», 2012.
46. Экономика и управление в XXI веке. Т. 12. Государственное управление в отдельных отраслях и сферах : кол. монография / А.Н. Сорочайкин, В.Б. Тасеев [и др.]; под общ. ред. А.Н. Сорочайкина. – Самара: Издательство «Самарский университет», 2012. 284 с.
47. Экономика и управление в XXI веке. Т.13. Управление персоналом и рынок труда: кол. монография / Л.В. Иваненко, О.В. Маркова, А.Н. Сорочайкин [и др.]. – Самара: Изд-во «Самарский университет», 2013.
48. Экономика и управление в XXI веке. Т. 14. Современные тенденции в управлении персоналом: кол. монография / А. Н. Сорочайкин, В. Б. Тасеев, Е.С. Шишкина [и др.]. – Самара: Изд-во «Самарский университет», 2013. – 256 с.

Учебное издание

Сараев Леонид Александрович, **Слатов** Дмитрий Геннадьевич,
Тасеев Виктор Борисович и др.

**ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО
И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

Учебное пособие

Публикуется в авторской редакции
Титульное редактирование *Т. А. Мурзиновой*
Компьютерная верстка, макет *Н. П. Бариновой*

Подписано в печать 03.12.2014. Формат 60x84/16. Бумага офсетная. Печать оперативная.

Усл.-печ. л 3,5; уч.-изд. л. 3,75. Гарнитура Times.

Тираж 100 экз. Заказ № 2570.

Издательство «Самарский университет», 443011, г. Самара, ул. Акад. Павлова, 1.

Тел. 8 (846) 334-54-23.

Отпечатано на УОП СамГУ.