

**ПОНЯТИЕ ПОощРЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ
ВООРУЖЁННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ЕГО ЦЕЛИ, ФУНКЦИИ И ЗАДАЧИ**

О.Л. Зорин

В современный период развития российского общества, когда в стране проводятся широкие социально-экономические и политико-правовые преобразования, а также продолжается работа по реформе Вооруженных Сил Российской Федерации особую актуальность приобретает проблема правовых поощрений. Широкое использование законодателем диспозитивного метода правового регулирования создает предпосылки активного и творческого использования субъектами права (в том числе и военнослужащими) предоставляемых возможностей самостоятельно достигать желаемого правового результата, который в современных условиях может и должен обеспечиваться более широким использованием таких правовых средств, как меры поощрения.

Неоднократно отмечалось, что недостаточная степень развития многих социально ценных общественных отношений напрямую связана с недостаточной степенью использования поощрительных мер [1].

Ещё А.Н. Радищев, изучая вопросы правового поощрения, писал: «Где нет поощрения к чему, особливо от правительства, того будет меньше и, дело скажу, будет гораздо меньше» [2].

На сегодняшний день вполне обоснованным является заключение о том, что поощрение как метод правового регулирования имеет самостоятельную ценность.

Поощрительный метод правового регулирования – это воздействие на общественные отношения посредством применения мер поощрения за одобряемый государством и обществом

вом, полезный для них вариант поведения субъектов, заключающийся в добросовестном выполнении своих юридических обязанностей либо в достижении результатов, превосходящих обычные требования [3].

Поощрительный метод правового регулирования достаточно широко используется в военном праве. Это обусловлено тем, что очень часто именно поощрение, а не наказание является более эффективным средством регулирования поведения военнослужащих [4].

Что же такое поощрение военнослужащих как института военного права?

Для объяснения этого проведем анализ исследований в области поощрения.

В течение последнего времени теоретические проблемы правового поощрения освещались в специальных работах ряда авторов, но в военно-правовой науке им уделялось недостаточно внимания.

Следует отметить, что российское законодательство (в том числе военное) не содержит конкретной формулировки понятия «поощрения», в отдельных нормативных актах приводится лишь примерный перечень мер поощрения (например, в Дисциплинарном Уставе Вооруженных Сил Российской Федерации, в Трудовом Кодексе Российской Федерации и др.). Сложившееся объективное состояние дел требует от юридической науки основательной разработки этой категории.

В юридической науке правовое поощрение рассматривается с различных позиций.

Но сначала необходимо обратиться к этимологии этого слова. В русском языке поощрение понимается как награда, то, что поощряет [5].

В Толковом словаре русского языка С.И. Ожегова указано: «Поощрить – содействием, сочувствием, наградой одобрить что-нибудь, возбудить желание делать что-нибудь» [6].

Глубокое теоретическое обоснование сущности поощрения предложил В.М. Баранов. По его мнению, поощрение – это установленные нормами права, разнообразные формы положительной оценки государством добросовестного исполнения юридических и общественных обязанностей, а также позитивной деятельности, превосходящей обычные требования [7].

В целом, соглашаясь с таким определением, тем не менее следует отметить, что термин «добросовестно» обычно входит в круг обязанностей, например, государственного служащего или военнослужащего и поэтому не может быть основанием для поощрения.

По мнению А.П. Коренева, «поощрение – это сформулированное в норме права указание на публичное признание заслуг и меры вознаграждения, которые применяются к органу, организации, служащему или гражданину за успехи, достижения в выполнении правовых обязанностей или общественного долга» [8].

К позиции А.П. Коренева близка точка зрения С.С. Коринского [9].

Высказанные мнения не лишены определённых достоинств, но нуждаются в уточнении. Поощрение – это не указание на меру вознаграждения, сформулированное в норме права, а непосредственно мера одобрения и оценки государством поведения, деятельности управомоченного субъекта. Меры поощрения являются разновидностью правовых стимулов.

Прежде чем перейти к целевому анализу исследуемого феномена кратко остановимся на содержании категории «цель». В Советском энциклопедическом словаре «цель» определяется как идеальное мысленное предвосхищение результата деятель-

ности [10, с. 1472]. Это своего рода будущий результат, к которому стремится военнослужащий. «Цель представляет собой особую форму знания, направленного на преобразование действительности, изменение существующих отношений. В качестве непосредственного мотива цель направляет и регулирует человеческую деятельность. Содержание цели зависит от объективных законов действительности, реальных возможностей субъекта и применяемых средств» [11].

Цель устанавливается в праве в разных смыслах и по разному поводу: для обозначения целей определённых субъектов права, отдельных юридических средств, конкретных правовых актов, правовых режимах и т.д.

Следует согласиться с выводами О.М. Киселёвой о том, что особенно важна роль целей в процессе правового регулирования: являясь непосредственным отражением насущных общественных потребностей и стремлений, они показывают значение и смысл определённых правовых инструментов, ориентируют на те ценности, которые лежат в основе одноименной политики [11]. Так же как потребности и интересы, ценности непосредственно связаны с формированием стимулов поощрительной деятельности военнослужащих. В качестве непосредственного мотива цель направляет и регулирует действия, пронизывает практику как внутренний закон, которому военнослужащий подчиняет свою волю. Правильно определённая цель может стать силой, изменяющей действительность, только во взаимодействии с определёнными средствами, необходимыми для её практической реализации. Без средств цели нереальны, неосуществимы, ровно как и при отсутствии целей существующие средства не приводят к какому-либо результату [12].

Для всестороннего исследования целей правового поощрения военнослужащих важно условно представить их в виде сис-

темы, содержащей непосредственные (ближайшие), общие и перспективные цели. Кратко остановимся на анализе каждой из них.

Непосредственные цели находят свое закрепление в самой поощрительной норме или нормативном акте путем установления тех результатов, показателей, условий, достижение которых поощряется государством. Например, в соответствии со ст. 17 Дисциплинарного устава Российской Федерации: «...Командир (начальник) в пределах прав, определенных настоящим Уставом, обязан поощрять подчиненных военнослужащих за особые личные заслуги, разумную инициативу, усердие и отличие по службе...»

Следующим примером может служить инструкция по награждению деньгами офицеров Вооруженных Сил Российской Федерации [13], в пункте 1 которой сказано, что «деньгами награждаются офицеры Вооружённых Сил исходя из:

- результатов проведения командно-штабных, тактических (летно-тактических), тактико-специальных учений, боевых стрельб, пусков, участия в походах;
- состояния подчиненной воинской части;
- уровня подготовленности к выполнению должностных обязанностей в соответствии с занимаемой воинской должностью;
- личной дисциплинированности».

Недостатком этих правовых актов, на наш взгляд, считается отсутствие четко сформулированных показателей (оснований, критериев) для применения командирами (начальниками) мер поощрения.

Отличительной чертой данной разновидности целей является их юридическая необязательность для участников военно-служебных отношений, чьи действия стимулируются. При этом каждую непосредственную цель следует рассматривать как отдельное звено, связывающее ее с общими целями правовых поощрений.

К общим целям правовых поощрений военнослужащих относятся:

- 1) побуждение военнослужащего выполнить одобряемое государством действие, иногда превосходящее обычные требования;
- 2) стимулирование новых полезных действий со стороны поощряемого военнослужащего;
- 3) ориентирование других военнослужащих на совершения заслуг и добросовестных поступков.

Перспективные цели правовых поощрений – это те более или менее отдаленные результаты, которые должны быть достигнуты вследствие реализации определенного правового поощрения. Примером является подъем экономики государства, мотивация добросовестной и продолжительной службы, создание условий для реализации внутреннего потенциала личности.

Все виды целей должны быть созвучны и взаимосвязаны друг с другом, ибо ошибочные и несвоевременно выдвинутые цели не дадут социально значимого эффекта.

Учитывая проведенный целевой анализ поощрения военнослужащих, можно прийти к выводу о том, что цель данного юридического средства заключается в направлении воли военнослужащего посредством непринудительного воздействия на совершение определенных действий полезных и выгодных с точки зрения государства и общества, побуждение и поддержание военно-служебной активности.

Цели правовых поощрений нельзя рассматривать в отрыве от их функций, так как последние являются основными направлениями правового воздействия, содержащими его специфические свойства, обусловленные качественной самостоятельностью поощрения как особого юридического феномена. То есть функции поощрений обладают своеобразием в силу особого ха-

рактера воздействия на военно-служебные и особых обеспечительных средств достижения конечных целей.

Советский энциклопедический словарь определяет понятие «функция» как деятельность, обязанность, работа; внешнее проявление свойств какого-либо объекта в данной системе отношений; роль, которую выполняет определенный социальный институт или процесс по отношению к целому [10, с. 1441].

Функции правовых поощрений военнослужащих выражают как их способность регулировать военно-служебные отношения, так и их социально-правовую роль в обществе.

Думается, что одной из главных функций поощрения военнослужащих является мотивационная функция. Она заключается в том, что поощрение побуждает военнослужащего к «сверхисполнению» обязанностей и к совершению социально ценных творческих действий, превосходящих обычные требования, развивает служебную активность. Мотивация к достижению полезного результата построена на основе привлекательности и заранее обещанных благоприятных последствий.

Коммуникативная функция состоит в том, что поощрительные меры воплощают собой определенную юридическую информацию, содержат конкретные сообщения, поступающие от субъекта управления (законодателя, правоприменителя) к военнослужащим, и служат тем самым способом связи между ними.

Гарантирующая функция выражается в том, что поощрения военнослужащих способствуют укреплению воинской дисциплины и правопорядка, обеспечивают реализацию должностных обязанностей.

Важно заметить также, что поощрения военнослужащих создают благоприятные условия для их правовой активности, гарантируют ее развитие и, соответственно, удовлетворяют их потребности.

В современной науке выделяют оценивающую функцию правового поощрения. Содержание этой функции состоит в том, что компетентный государственный орган (командир (начальник) или иное должностное лицо) дает официальную положительную оценку чьего-либо заслуженного поведения, публично признает и одобряет его, отражает степень полезности деятельности для государства и общества, выделяет лучших лиц, достойных поощрения. Например, согласно статье 18 Дисциплинарного устава Российской Федерации: «За мужество и отвагу, проявленные при выполнении воинского долга, образцовое руководство войсками и другие выдающиеся заслуги перед государством и Вооружёнными Силами Российской Федерации, за высокие показатели в боевой подготовке, отличное освоение новых образцов вооружения и военной техники командиры (начальники) от командира полка (корабля I ранга), им равные и выше командиры отдельных батальонов (кораблей 2 и 3 рангов), также командиры отдельных воинских частей, пользующиеся в соответствии со статьей 11 настоящего Устава дисциплинарной властью командира батальона, имеют право ходатайствовать о представлении подчиненных им военнослужащих к награждению государственными наградами Российской Федерации, Почётной грамотой Президента Российской Федерации, ведомственными знаками отличия, а также к поощрению в виде объявления им благодарности Президента Российской Федерации». Однако порой больше вреда, чем пользы приносит назначение поощрения лицу, не заслужившему его. Важно, чтобы военнослужащие, заслужившие поощрение, реально его получили.

Распределительная функция состоит в том, что право, закрепляя меру поощрения за инициативное, добросовестное поведение, устанавливает тем самым условия пользования определенными благами, в получении которых выражен собственный

интерес военнослужащих. При этом мера поощрения зависит от степени заслуг.

Воспитательная функция связана с тем, что поощрение, создавая у военнослужащего за заслуженное поведение положительный психологический настрой и вызывая чувство удовлетворения, показывает образец добросовестной служебной деятельности, вдохновляет других к проявлению инициативы и следованию примеру лучших. Тем самым поощрение способствует формированию правосознания, высокой правовой культуры и нравственных качеств у военнослужащих.

Ориентационная функция, устанавливая те или иные виды поощрения, помогает государству определить цели, к реализации которых следует стремиться.

Поощрения, закрепленные в Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации, применяемые к осужденным военнослужащим, призваны стимулировать их социальную переориентацию (т.е. перевоспитание). Эта функция ориентирует на активное правомерное поведение, которое является полезным для государства, общества и военнослужащего.

Думается, что в качестве специфической функции поощрений военнослужащих можно выделить функцию социального контроля. С ее помощью законодатель и правоприменитель координируют ту или иную деятельность военнослужащих, мягко «уводят» от правоотклоняющегося поведения и одновременно позитивно активизируют субъектов. То есть в плане воздействия поощрений на поведение военнослужащих социальный контроль сводится к возможности применения разнообразных мер поощрения за заслуженное правомерное поведение, полезное как для военнослужащего, так и для общества. Представляется, что поощрения, выполняя функцию социального контроля, позволяют военнослужащему осуществлять самоконтроль, являющийся составной частью социального контроля. Каждый

индивид выстраивает свою линию поведения, ориентируясь на общепризнанные ценности, воплощенные в поощрительных нормах права [14].

Завершая функциональный анализ правовых поощрений военнослужащих, отметим, что предложенный перечень функций, вероятно, не является полным. Необходимость широкого и комплексного подхода к поставленной проблеме требует пополнения предложенного перечня в ходе дальнейших исследований.

С функциями тесно связаны задачи поощрения военнослужащих. Функция есть практическая реализация задачи [15]. Задачи как бы обуславливают существование многих функций, определяют их содержание, направленность, способы и механизмы их реализации.

Главная и основная же задача поощрительных норм заключается в том, чтобы побуждать субъектов воинских правоотношений к совершению особо полезного поведения, которое воспринимается как благо, и вызвать стремление обладать им.

Библиографический список

1. Малько, А.В. Льготная и поощрительная правовая политика / А.В. Малько. – СПб., 2004. – С. 162.
2. Радищев, А.Н. О законоположении / А.Н. Радищев // Избранные философские сочинения. – М., 1949. – С. 416.
3. Баранов, В.М. Поощрительная норма советского социалистического права / В.М. Баранов; под ред. М.И. Байтина. – Саратов, 1978. – С. 40.
4. Корякин, В.М. Введение в теорию военного права / В.М. Корякина // Российский военно-правовой сборник №9. Военное право в XXI веке. – М.: За права военнослужащих, 2007. – Вып.73. – С. 30. – (Серия «Право в Вооруженных силах - консультант»).
5. Словарь русского языка; под ред. Н.Ю. Шведовой. – 9-е изд. – М., 1972. – С. 516.
6. Ожегов, С.И. Толковый словарь русского языка / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. – М., 1998. – С. 456.

7. Баранов, В.М. Поощрительные нормы советского социалистического права / В.М. Баранов. – Саратов, 1978.
8. Коренев, А.П. Применение норм советского административного права / А.П. Коренев. – М.: Юридическая литература, 1975. – С.8.
9. Коринский, С.С. Поощрения за успешный труд по советскому праву / С.С. Коринский. – М., 1961. – С. 10.
10. Советский энциклопедический словарь. – М., 1987.
11. Киселёва, О.М. Поощрение как метод правового регулирования: дисс. канд. юрид. наук. / О.М. Киселёва. – Саратов, 2000. – С. 96.
12. Керимов, Д.А. Методология права: Предмет, функции, проблемы философии права / Д.А. Керимов. – М., 2008. – С. 272.
13. Приказ Министра обороны Российской Федерации «О награждении деньгами офицеров Вооружённых Сил Российской Федерации» от 2 августа 2008 г. № 400.
14. Гущина, Н.А. Указ. соч. / Н.А. Гущина. – С. 75.
15. Конин Н.М. Российское административное право. Общая часть: курс лекций / Н.М. Конин. – Саратов, 2001. – С. 319-320.

СОЦИАЛЬНАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ КАК ФАКТОР ФОРМИРОВАНИЯ РОССИЙСКОГО СРЕДНЕГО КЛАССА

Д.В. Прохоров

В статье исследуется вопрос о целесообразности и комплексности определения представителей среднего класса через критерий социальной идентичности. Такой подход позволяет определить, какие ценности и поведенческие стратегии присущи представителям данной категории, насколько они сформированы и осознаны отечественным средним классом за прошедший период преобразований. Определение ценностей и стратегий социальных слоев относится к методологически сложным качественным исследованиям, однако проводить их необходимо, так как без учета социокультурного фактора невозможно говорить о действительно эффективном социальном управлении.